



云南云天化股份有限公司
YUNNAN YUNTIANHUA CO., LTD

清风 江

第二十一期

云天化股份纪委办
2023年11月

目 录

专 题

以党的政治建设为统领 坚守自我革命根本政治方向

以案为鉴

临近退休捞一把 身陷囹圄一场空 湖南省湘西州政府办公室
原二级调研员龙银珍严重违纪违法案剖析

监督故事

“织密公车监督网”系列报道③数据赋能守红线

纪法课堂

公务差旅途中改变行程借机旅游行为如何认定

漫画说纪

对“应付式调研”说不

以党的政治建设为统领 坚守自我革命根本政治方向

来源：中央纪委国家监委网站

党的二十大上，习近平总书记着眼深入推进新时代党的建设新的伟大工程，指出“全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上，决不能有松劲歇脚、疲劳厌战的情绪，必须持之以恒推进全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，以党的自我革命引领社会革命。”全面从严治党是新时代党的自我革命的伟大实践，开辟了百年大党自我革命的新境界，其中的重要一招，就是坚持以党的政治建设为统领，坚守自我革命根本政治方向。围绕“以党的政治建设为统领，坚守自我革命根本政治方向”，中国纪检监察报、中央纪委国家监委网站专访了中共中央党校（国家行政学院）党的建设教研部副主任祝灵君。

记者：全面从严治党是新时代党的自我革命的伟大实践，如何理解这一重要论述的深刻内涵？

祝灵君：马克思在1859年撰写的《〈政治经济学批判〉序言》中指出：“社会的物质生产力发展到一定阶段，便同它们一直在其中运动的现存生产关系或财产关系（这只是生产关系的法

律用语)发生矛盾。于是这些关系便由生产力的发展形式变成生产力的桎梏。那时社会革命的时代就到来了。”何谓社会革命？习近平总书记指出：“社会革命以生产力和生产关系的矛盾运动为基础，不仅仅是一种破除旧的政治上层建筑的社会运动，更是一种新的社会建设运动。”

革命者，必先自我革命。何谓自我革命？马克思恩格斯在1845年发表的《德意志意识形态》中指出：“推翻统治阶级的那个阶级，只有在革命中才能抛掉自己身上的一切陈旧的肮脏东西，才能胜任重建社会的工作。”1922年2月底，列宁在《政论家札记》中指出：“不怕承认自己的错误，不怕三番五次地作出努力来改正错误，这样，我们就会登上山顶。”毛泽东指出：“房子是应该经常打扫的，不打扫就会积满了灰尘；脸是应该经常洗的，不洗也就会灰尘满面。我们同志的思想，我们党的工作，也会沾染灰尘的，也应该打扫和洗涤。”这些论述都从党的性质角度阐述了自我革命的鲜明品格。可以说，中国共产党从诞生那一天起就拥有自我革命的基因，党的自我革命贯通百年党史。

2014年12月，习近平总书记在江苏考察期间首次提出“全面从严治党”。2015年5月，习近平总书记在中央全面深化改革领导小组第十二次会议上首次提出“自我革命”一词。2016年1月，在十八届中央纪委六次全会上，习近平总书记阐释了全面从严治党的科学内涵：全面从严治党，核心是加强党的领导，

基础在全面，关键在严，要害在治。2016年7月，在庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话中，习近平总书记指出：“全党要以自我革命的政治勇气，着力解决党自身存在的突出问题，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。”2022年1月，习近平总书记在十九届中央纪委六次全会上指出，“全面从严治党是新时代党的自我革命的伟大实践，开辟了百年大党自我革命的新境界。”

中国共产党以自我净化清除自身毒瘤，以自我完善提升整体形象，以自我革新培育创造活力，以自我提高增强担当本领，形成以伟大自我革命引领伟大社会革命的高度自觉，实现了党的全面领导和长期执政能力的整体性提升。

记者：党的政治建设是党的根本性建设，其背后有哪些理论和实践依据？

祝灵君：把党的政治建设摆在首位，这是党的十九大对新时代党的建设作出的重大部署。2018年2月春节前夕，习近平总书记在四川看望慰问各族干部群众时指出：“党的十九大把党的政治建设摆在突出位置，强调党的政治建设是党的根本性建设，这是有深远考虑的，也是有充分理论和实践依据的。”

从理论逻辑看，党的政治建设决定了党的建设的方向和效果。马克思主义政党为人类提供了不同于其他任何政党组织的政治学说，展示了全新的政治立场、政治思维、政治理论、政治理想、

政治目标，等等。政治性是马克思主义政党的第一属性，体现了党的先进性和纯洁性。作为中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，旗帜鲜明讲政治是中国共产党的根本要求。在党的自身建设中，政治建设是根本性建设，思想建设是基础性建设。抓住了政治建设，就把握住了党的政治立场、政治方向、政治原则、政治道路，对党的思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设起到纲举目张的作用。邓小平同志在改革开放新时期强调“到什么时候都得讲政治”。中国共产党诞生以来之所以百折不挠、愈挫愈勇，始终保持团结统一、步调一致，与我们党高度重视政治建设密不可分。2018年6月29日，习近平总书记在主持十九届中央政治局第六次集体学习时强调：“实践使我们深刻认识到，党的政治建设决定党的建设方向和效果，不抓党的政治建设或背离党的政治建设指引的方向，党的其他建设就难以取得预期成效。”

从历史逻辑看，加强政治建设是党一以贯之的优良传统。中国共产党作为马克思主义政党，在不同时期都高度重视政治建设。1927年在武汉召开的中央政治局会议通过第三次党章修正案，把民主集中制确立为党部的指导原则，从制度上保证党的政治领导；1929年的古田会议奠定了思想建党、政治建军的优良传统，巩固了全党全军的政治信仰和政治立场；1938年召开的中共扩大的六届六中全会提出了“四个服从”，明确了“纪律是执行路

线的保证”的政治规矩；延安整风确立了以批评和自我批评为武器严肃党内政治生活的准则，营造了良好政治生态。新中国成立以来，我们党成功应对一系列重大国际国内事件，提高了政治能力，强化了政治领导；加强作风建设、坚定不移反腐败，不断净化党内政治生态。随着改革开放的深入，我们党恢复了经常性教育和集中性教育结合的党内教育实践传统，强化全党政治信仰，坚定政治立场。实践表明，中国共产党的历史就是一部高度重视加强党的政治建设的历史。

从实践逻辑看，突出政治建设是党的十八大以来全面从严治党党的成功经验。一个时期以来党的领导弱化、党的建设缺失，管党治党不严的问题还比较突出。一些党员干部中间出现了以物质衡量精神、以数字衡量政绩，在政治方向上糊涂、在政治立场上模糊等现象；一些党员干部在许多重大问题上丧失斗争意识，不敢发声亮剑，斗争本领弱化；一些党员干部理想信念不坚定，沉醉于低级趣味和物质享受，走上腐化堕落的不归路，等等。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持从政治高度上看问题，严明政治纪律和政治规矩，严肃党内政治生活，加大政治巡视力度，不断强化管党治党政治责任，消除了党内严重政治隐患，推动各级党组织和广大党员政治意识明显增强、政治觉悟明显提高，政治生活气象更新、政治生态明显好转，党的领导全覆

盖、党的领导更加坚强有力，为党和国家事业接续发展提供了坚强的政治和组织保证。

记者：政治建设是党的根本性建设，全面从严治党是新时代党的建设的鲜明主题。如何才能做到坚持以党的政治建设为统领，坚守自我革命根本政治方向？

祝灵君：体现在党的思想建设中，要始终坚定政治信仰。习近平总书记指出：“理想信念就是共产党人精神上的‘钙’，没有理想信念，理想信念不坚定，精神上就会‘缺钙’，就会得‘软骨病’。”因此，坚定政治信仰是统领党的思想建设的根本前提，要始终重视思想建党、理论强党。

体现在党的组织建设中，要突出党组织的政治功能。各级党组织的首要功能是政治功能，首要属性是政治属性。党的政治功能把方向，组织功能聚力量，服务功能增活力。在干部队伍建设中，要注重选拔高素质专业化的优秀干部，所谓高素质首先是指具有较高政治素质，所谓专业化是指具有较高政治素养和领导能力前提下的专业化，政治素质不过关，能力再大也不能用，高素质、专业化体现为干部的履职能力。在党员发展、教育、管理问题上，要严把政治标准，要求党员在思想上认同组织、政治上依靠组织、工作上服从组织、感情上信赖组织。

体现在党的作风建设中，要始终站稳以人民为中心的政治立场。党的作风包括学风、文风、工作作风、干部作风、生活作风，

等等。我们党有理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评的三大优良作风。在党的作风建设中，密切联系群众的工作作风体现了党的性质和宗旨。党的十八大闭幕后，中央政治局于2012年12月召开会议，讨论中央政治局改进工作作风、密切联系群众的八项规定。2013年开展党的群众路线教育实践活动，把中央八项规定精神延伸至全党。从高级干部抓起、从关键少数抓起，从而管住绝大多数，这是党的十八大以来，我们党抓作风建设的重要经验。

体现在党的纪律建设中，要以政治纪律严起来，带动其他各项纪律严起来。党的纪律建设的概念首次出现在党的十八大报告，党的十九大把纪律建设纳入新时代党的建设新布局。习近平总书记高度重视纪律建设，在十八届中央纪委二次全会上强调党的各级纪律检查机关要把维护党的政治纪律放在首位，加强对政治纪律执行情况的监督检查。在十八届中央纪委五次全会上，习近平总书记专门阐述了“五个必须”的政治纪律和政治规矩。

体现在制度建设中，要把加强党的政治建设制度化。比如，把学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章作为全党根本政治纪律。把建立健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的党和国家监督体系作为党的十八大以来一项重大政治体制改革措施加以推进。把政治监督作为党内监督的首要职责，推进政治监督具体化、精准化、常态化，增强对“一把手”和领导班子的监督实效。

发挥政治巡视利剑作用，加强巡视整改和成果运用。建立全面从严治党主体责任制度，落实全面从严治党政治责任。

体现在反腐败斗争中，要善于从政治上看。一是腐败问题对党的执政基础破坏力最大、杀伤力也最大，反腐败斗争是一场输不起也决不能输的重大政治斗争；二是反对腐败、建设廉洁政治，是我们党一贯坚持的鲜明政治立场，是坚持党的性质和宗旨的必然要求；三是政治腐败是最大的腐败，必须消除党内政治隐患，坚决防止党内形成利益集团；四是民心是最大的政治，人民群众最痛恨腐败，必须坚持以正风肃纪反腐凝聚党心军心民心，厚植党执政的政治基础；五是党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上，必须以抓铁有痕、踏石留印的坚韧和执着，打好这场攻坚战、持久战，使党永葆清正廉洁的政治本色。

临近退休捞一把 身陷囹圄一场空 湖南省湘西州政府办公室原二级调研员龙银珍 严重违纪违法案剖析

来源：中央纪委国家监委网站

龙银珍，女，1964年10月出生，1984年8月参加工作，1988年7月加入中国共产党。曾任湖南省湘西土家族苗族自治州花垣县大龙洞乡党委组织委员；花垣县排料乡党委副书记、乡长；花垣县窝勺乡党委书记；花垣县副县长；花垣县委常委、副县长；湘西州农业局党组成员、副局长；湘西州农业科学研究院党委书记；湘西州政府办公室二级调研员，其间先后兼任湘西州“智慧湘西”领导小组办公室主任、湘西机场及机场道路项目建设指挥部办公室主任。

2022年4月，龙银珍因涉嫌严重违纪违法，接受湘西州纪委监委纪律审查和监察调查。2022年11月，龙银珍被开除党籍、开除公职。2023年3月，龙银珍因犯贪污罪、受贿罪，数罪并罚，被依法判处有期徒刑十三年，并处罚金人民币一百万元。

“小时候我家里经常吃的是‘二股饭’，一股是玉米，一股是很少的大米，或者多半是红薯、萝卜，能吃上一碗大米饭就很开

心幸福了。”被留置后写下这段话时，58岁的龙银珍泪流满面。而就在几个月前，她还幻想着自己一手创办的“影子公司”能做大做强甚至上市，好让自己在退休后过上富足优渥的生活。

从能吃碗大米饭就开心幸福的农家女，到被组织委以重任的正处级领导干部，再到退休前以权敛财、中饱私囊的腐败分子，她的跌宕人生，勾勒出一段令人唏嘘的“堕落史”。

信念滑坡，追求晚年富足萌生贪念

龙银珍一直记得1984年的那个端午节。那天，她正和父母在田里插秧，村里的党支部书记来通知她到乡政府参加招聘干部面试，她高兴地扔掉手上的秧苗，身上泥水都来不及清理就去准备面试，并顺利通过考试，开始了自己的从政历程。当时的龙银珍特别激动，认为终于摆脱了苦日子，不用再吃“二股饭”了，她暗下决心要当一名优秀的干部。1988年，24岁的龙银珍加入中国共产党，当天她的父亲送给她一句话：“我们给你生命，而党养育你。”

怀揣着对党的感恩，年轻的龙银珍把父亲的叮嘱放在心里，踏实工作、埋头苦干，凭借吃苦耐劳精神和出色的工作能力，她多次被评为当地的优秀党员和先进党务工作者，也得到组织认可和重用，先后被提拔为乡长、乡党委书记、县政府副县长、州农业局副局长。2012年，她被提拔为湘西州农科院党委书记，完成了从基层干部到市级单位“一把手”的升迁。

“我一路走来无处不沐浴着党的阳光雨露，刚开始时，无论在哪个岗位上工作我都不敢懈怠。”龙银珍回忆。然而本应心怀对党、对组织的感恩之情，踏踏实实工作的她，随着职务晋升却逐渐放松了政治学习和党性锻炼，多次缺席理论学习，其学习笔记、心得体会多为他人代笔。学习是保持政治坚定、头脑清醒的前提，理论学习不主动、不扎实，导致龙银珍理想信念逐步滑坡。

2018年1月，龙银珍被调整至湘西州政府办公室工作，卸任实职。临近退休，她开始有些惶恐不安：退休之后如何才能生活无忧、富足享受？由此，贪念在心中萌生。

由风及腐，热衷饭局逐步蜕化变质

令龙银珍没有想到的是，退休之前她又得到了组织重用。调任州政府办公室调研员时间不长，她便接到组织命令，由其兼任湘西州“智慧湘西”领导小组办公室（以下简称“智慧办”）主任。

到“智慧办”任职后，不熟悉业务的龙银珍本应快速融入工作，积极推动湘西州信息化建设工作上台阶，她却私欲膨胀，走上了由风及腐的堕落之路。

随着手中项目越来越多，龙银珍可支配的项目资金也越来越大，经常有人邀请她吃吃喝喝，她也经常组织各种饭局“协调”关系，有时候甚至用红包开路，一步步违纪破法。

一桌桌酒席、一个个红包，防线就这样一步步被突破。在不断扩大的社交圈里，龙银珍认识了一批做项目的商人老板，在与

他们迎来送往之间，渐渐对他们平日吃吃喝喝、习惯利益交换的生活产生了认同感：只要做一个项目就能拿到百万元以上的收入，这是自己辛苦很多年才能达到的数目，为什么他们可以，自己就不可以？

在龙银珍自己都没注意的时候，贪欲之念已成燎原之火，吃请之外，她开始大肆收受红包礼金和各种“感谢费”，对下级单位、商人老板们赠送的年节礼金来者不拒、习以为常，并且逐渐把目光投向了自己手中紧握着的信息化项目。“智慧办”虽然是一个临时机构，但人、财、物和工作都相对独立，而且湘西州地处偏远山区、信息闭塞，缺乏信息化建设相关技术人才，存在信息壁垒，这给了龙银珍极大的操作空间，成了她走上违法犯罪道路的“加速器”。

人生如行船，理想信念就是“压舱石”，一旦丢掉理想信念，人生这艘航船就经不起风浪和颠簸，航向也会驶偏。长期疏于学习，龙银珍的“压舱石”早已无法确保她人生的正确航向，只能一步步滑入深渊。

恣意妄为，成立“影子公司”疯狂敛财

“有资源，为什么不做点‘事业’？”长期耽于吃喝、不思进取的龙银珍开始打起了自己的“小算盘”，算起了错误的“经济账”。

当时，为推进“智慧湘西”建设工作，湘西州成立了“智慧湘西”建设指导专家团队，经过多次工作接触，龙银珍与指导专家

张某（另案处理）一拍即合，决定“靠项目吃项目”，在“智慧湘西”项目上“做点手脚”，并称之为“肥水不流外人田”。

2018年9月，经张某提议，龙银珍决定成立公司承揽自己分管的信息化建设项目，同时还说服了同为公职人员的朋友杨某（另案处理）一同参与。10月，三人注册成立了一家科技公司。为掩人耳目，龙银珍找到亲友代为持股，自己则隐居幕后操纵这个既没有技术人员、也缺乏相关资质的“影子公司”，开始了自己的疯狂敛财之路。

这个新成立的科技公司在完全不具备项目平台建设和系统运维能力的情况下，很快接到了一笔“大单”，即湘西州“国地通一体化时空公共服务平台”项目（以下简称“国地通”）。项目实施后，龙银珍和张某私自将300多万元造价虚增至750万余元，虚增部分以软件运维费用名义全部支付给自己的科技公司。

腾挪转手之间，龙银珍几人“赚”到了327万元，这对从小贫苦的她来说无异于一笔巨款。欲望的口子一旦打开，便一发不可收拾，从此，她表面是“官”，暗地里却是长袖善舞的“商”，继续用这种方式“经营”着自己的“生意”，全然不顾自己党员领导干部的身份，也不顾“国地通”项目脱离湘西州实际、花费巨额资金却完全没有达到预期效果、造成国家资金重大损失的事实。

尝到甜头的龙银珍认识到了“智慧办”的“价值”，而且认为有张某这样的高级专家做技术指导，能规避检查，违规承揽业务就

更大胆、更直接。她利用职务便利，在招投标时设置前置条件为自己的公司量身定制，通过虚增项目造价骗取项目资金的方式，相继实施了湘西州数据通微服务平台、公共认证服务平台、政务服务数据调度平台等多个项目。

据调查，龙银珍三人开办的科技公司主要业务中有 90% 来自于“智慧办”。短短 3 年多时间，公司收入 1800 多万元，其中 1600 万元直接或间接来源于“智慧湘西”建设项目，被龙银珍、张某等人采取虚增项目造价的方式非法占有。

“按这个发展势头，公司还能去长沙、北京发展，还可以上市！”赚得盆满钵满的龙银珍甚至做起了“上市公司老总”的美梦，幻想着退休后去大城市买房，过上奢靡享乐的晚年生活。

然而，只要是空中楼阁，终有倒塌的一天。

同贪共腐，心存侥幸企图瞒天过海

龙银珍是家中的大姐，走上领导岗位后，她总是想办法帮衬家中亲友。到“智慧办”任职后，她开始了自己的亦官亦商生涯，更是将身边亲近的人逐一拉拢，企图用情感和利益构建起自己的“贪腐圈”。

龙银珍和张某走得越来越近，两人一个负责综合协调，一个负责技术业务，再加上具体负责公司内部事务的杨某，三人便形成了一种奇特的组合，表面上是同事，私底下却是大肆侵吞国家资产的贪腐“同盟”。

三人成立的科技公司也成为龙银珍为家人和朋友提供便利的“私人金库”。她不仅通过该公司为自己亲友安排工作，还通过将“智慧办”多个招投标代理业务委托给该公司的方式，让该公司为自己的弟媳缴纳多年社会保险。

躲在幕后不出面、成立“影子公司”让亲友站台、只任用信得过的亲戚朋友……龙银珍自以为一番操作天衣无缝，甚至组织向她敲响警钟时，她还心存侥幸，非但不向组织主动坦白、争取宽大处理，反而第一时间与相关人员串通掩盖，断送了减轻自己罪责的机会。

“我一开始还是心存侥幸，有抵触情绪，作出了错误的选择。”感到组织对自己进行核查时，害怕自己的贪腐行径暴露，更害怕几乎到手的晚年优越生活付诸东流，龙银珍要求张某、杨某两人更换手机号码、删除聊天记录、销毁存有涉嫌违法犯罪资金的银行卡，甚至还找到第三人伪装成科技公司的股东与员工见面，以此掩人耳目、妄图逃避组织审查调查。

一直到组织宣布对其进行审查调查并采取留置措施后，龙银珍经过办案人员耐心细致的思想政治工作，才终于低下头，开始认真反思，“我对不起党组织培养，我知错、认错、悔错。”

作为组织培养多年的女干部，龙银珍从“农家女”逐渐成长为正处级“一把手”，可是她临近退休，却未能抵挡住富贵奢华生活

的诱惑，一再迷失，亦官亦商，将初心和党纪国法抛诸脑后，面对党纪国法的严惩，虽是幡然醒悟，却已身陷囹圄、悔之晚矣。

龙银珍忏悔录（节选）

我是从农村走出来的孩子。农村的贫穷落后、农民的辛苦、家里生活的困难我都经历过，小学毕业后，家里困难，我就提出不再上学了，父亲说人要有知识有文化，就算再困难都要供我上学。中学离我们家8公里，每天早出晚归，雨天怕打湿鞋，就打赤脚回家，每个假期都要争取留校喂猪来免掉学费，经历了这些苦和累才理解父母要我读书走出农村的良苦用心。

之后，是党组织的关心和培养使我一步步走上正处级领导岗位，我非常感恩也非常知足。之前到哪个岗位也没有私心杂念，但是后来我受一些不良思想影响，对退休后的日子、晚年想过宽裕生活考虑多了，私心重了，为了自己的私利，偏离了人生轨道，走上了违纪违法的道路，被利益熏心，思想严重退化堕落，用愚昧的私心、低级的手段侵吞大量国有资产，给国家事业、资金造成了重大损失，造成了恶劣影响。

究其原因，一是放松了世界观的改造。为了自己以后退休生活的宽裕，我和亲友成立了自己掌控的公司，在利益面前，把党员干部身份抛于脑后，用自己分管的项目获取私利，为退休生活保障，甚至还认为自己创办的公司今后还有可能上市，被利益冲昏了头脑。

二是放松了学习，纪法意识淡薄。认识了一些技术专家，认为和他们一起做项目不仅完成了建设任务还赚了大量的钱。平常单位组织的各类学习都以忙碌为由很少参加，偶尔参加学习也心不在焉，单位要完成的学习资料，就在网上摘抄，经常叫单位同事代写，党纪法规没有认真和系统学习，是个典型的“纪法盲”，思想严重退化、腐化堕落，因为自己的自私和贪婪，造成了恶劣影响。

三是政绩观出现了偏差。在项目实施过程中急功近利，铺排过大，没有考虑实际情况和工作水平能力，盲目偏听偏信，在项目设计上贪大求全、不接地气，在建设内容上与政府职能相违背，导致项目实际效果差，群众获得感不强。

四是个人价值观出现了偏差。被金钱绑架，被利益冲昏了头脑，认为退休后有钱了，价值感也不低，能生活很宽裕，把党员领导干部的身份就抛于脑后了。

由于自己的私心和贪婪，让我这个有着 30 多年党龄的人，在临近退休时，利用职务便利非法获利，侵吞大量国家资金中饱私囊，给党的事业和国家资金造成了重大损失，给组织抹黑，破坏了党的形象，造成了恶劣影响，我现在深刻认识到自己违纪违法问题的严重性，我知罪、认罪、悔罪，愿意接受组织处理和法律严惩以警示后人。

“织密公车监督网”系列报道③数据赋能守红线

来源：中央纪委国家监委网站



图为江苏省东海县纪检监察干部通过公务用车智慧监管平台了解相关情况。赵勇 摄

“您申请的用车已调度，出发地：县政府，目的地：市政府，商务车，车牌号……”10月8日上午，江苏省东海县一单位办公室主任在公务用车智慧监管平台提交了一份线上申请。很快，平台根据用车需求调度车辆，用车人、申请人、审批人、驾驶员便收到了车辆调度相关短信。“一个平台”即完成用车申请、审批、调度全部环节。

从公车驶出车库的那一刻起，在东海县公务用车服务中心里的液晶显示屏上，一个光点便不断移动，行车轨迹显示至市政府。将鼠标放在光点上，即可看到该车的使用审批、运行状态、油量消耗、里程数等实时数据，实现了全程痕迹化监管。

“县水务局原党委书记、局长等5名局领导在已领取车改补贴、交通费的情况下，以水利工程项目租车为幌子，由下属单位出钱购买别克商务等车辆，为每人配备一辆专车，长期公车私用，集体违反中央八项规定精神……”自江苏省纪委监委通报东海县的典型案例后，该县纪委监委举一反三、以案促改，在全县全面开展公务用车违规配备使用管理突出问题专项整治。

东海县纪委监委以问题为导向，仔细分析研判历年查办的案件，并起底12345政务服务热线、民生论坛等举报平台收到的线索，重点聚焦公车改革后超编制配备、占用下属单位车辆、公车私用、私车公养、租用车辆不规范等12大类问题，细化梳理隐形变异、花样翻新等负面清单。

“从起底的问题来看，私车公养这个问题还十分突出，违纪手段也已从单一的公务加油卡‘揩油’逐渐趋向于私车公修、私票公报等表现形式。”该县纪委监委党风政风监督室主任徐恒广说。

为了整治公车配备使用“躲猫猫”、披“新衣”等问题，该县纪委监委统筹力量，强化“室组”“组组”“室组地”“纪巡”等联动，密切对接县公安、财政、审计、税务等部门，定期筛查大数据，排

查公车财政经费开支、税务发票等异常信息，打通线索发现、移送办理、结果反馈、整改落实等环节，及时深挖隐形变异问题，形成纠治违规配备使用公车的长效机制。

“以一贯到底的整改定力和韧劲，狠刹车轮上的歪风，堵住特权的口子。”该县纪委监委相关负责人介绍，自开展专项整治以来，该县运用第一种形态批评教育帮助 53 人，给予党纪政务处分 43 人，下发典型问题通报 7 期，问责党组织 2 个，下发纪律检查建议 2 份。

为深化公务用车改革，该县升级原有公务用车监管系统，将全县具有乘用车功能的 665 辆公车均办理了“电子身份证”，车身标识化亮明身份，严格实行“一车一档”，将司勤人员、运行数据、加油保险、维修保养等信息，全部录入监管平台进行管理。

“一公车驶入某小区”，近日，智慧监管平台发出预警信息。结合该信息，东海县纪委监委工作人员通过调取行车轨迹、出车记录、停放位置等，很快查实县融媒体中心驾驶员张某驾驶公车到小区看望亲属的违纪事实，最终张某被给予党内警告处分。

“围栏报警”是该监管平台设有的一项功能，即针对景区、娱乐场所等设置“电子围栏”，当公车驶入“电子围栏”内即会产生报警。

“以前的监管平台主要用于信息化派车，但现在新增了加油预警、维修预警、‘围栏报警’、设备报警等 6 项预警功能，对车

辆使用情况全程智慧化分析，牢牢抓住了‘车’这一环节。”东海县公务用车服务中心负责人杨东介绍，不仅如此，监管平台还设置行程统计、车辆出勤、车辆成本等 12 项智能统计功能，最大限度合理调配资源，让公务用车向城市管理、基层一线等领域倾斜，切实保障基层实际工作。

据了解，当发现出车用途与申请不符、加油量与轨迹不符、频繁更换配件、车辆监控设备异常等问题后，监管平台将第一时间预警，一旦发现疑似问题线索，纪检监察机关第一时间进行核查处置，让“私车公养”“公车私用”等问题由事后监督变为“即时监管”，及时纠治通过传统监督难以发现的隐蔽问题。

日前，东海县人社局组织召开警示教育大会，通报了安峰镇劳动保障所原所长李某某将私车加油费、维修费、违章费等费用在单位“小金库”中报销等违纪违法案件，用身边“活教材”教育引导干部检身正己、防微杜渐。

为防止老问题复燃、新问题萌发，该县纪委监委压紧压实相关单位党委（党组）整治“四风”的主体责任，紧盯元旦、春节、中秋等重要节点，瞄准审批服务、公共服务、行政执法、工程项目等权力集中的重点领域、隐形变异问题的高发之地，围绕违规配备使用公车等问题，对单位“一把手”、行政执法等关键岗位人员，分层分领域开展警示教育、专项检查。

与此同时，针对住建、交通、农业农村等下属单位多、工程项目多的部门单位，东海县纪委监委围绕车辆权属、驾驶员人事、规章制度等方面情况，梳理廉政风险点，向相关部门“一把手”下发《提示单》，完善履责提醒和定期交账制度，全流程督促整改落实，释放常抓不懈的强烈信号。

公务差旅途中改变行程借机旅游行为如何认定

来源：中国方正出版社微信公众号

【内容提要】

党的十八大以来，对各类“四风”问题动真碰硬、严肃处理，取得了显著成效，公款旅游问题得到有效遏制，但借公务之机旅游等隐形变异问题仍一定程度存在，呈现出一定的顽固性。实践中，对于部分改变公务行程借机旅游的行为能否认定为违纪行为仍存在较大争议，本案例从是否改变公务行程、是否具有旅游性质、是否增加公务成本等三个方面进行辨析，加强对此类行为的理解。

【基本案情】

宋某某，男，A省B市C区政府咨询委员会原副主任。2017年10月，经区政府主要领导批准，由宋某某带队，一行4人赴四川省考察政府融资平台建设。原计划从10月30日至11月3日，途经成都市、新津县、眉山市彭山区3地，再从成都返回。10月31日上午在新津县考察完后，宋某某未按原定计划执行考察任务，决定跳过彭山区前往乐山市考察旧城改造、阿坝州理县

考察羌寨特色小镇。10月31日下午在乐山市考察完后，宋某某赴峨眉山市入住景区酒店；11月1日从峨眉山市赴理县；11月2日上午在理县米亚罗镇考察，下午返回成都时，中途停留入住都江堰市区酒店并在周边游玩；11月3日继续在都江堰市区游玩，下午前往成都市区考察停车场项目；11月4日返回C区。宋某某等人据实报销了住宿、差旅等费用，未报销景区门票等游玩费用。最终，宋某某受到党纪处分，其他责任人受到相应处理，相关费用责令退赔。

【分歧意见】

本案例中，对宋某某的行为是否属于《条例》规定的“改变公务行程，借机旅游”的违纪行为，存在两种意见。

第一种意见认为，宋某某虽然改变公务行程，但是未超标准报销住宿、差旅费，也未用公款报销景区门票等旅游费用，不宜认定为违纪。

第二种意见认为，宋某某在公务考察期间，擅自改变公务行程，看似顺道、实际花费大量工作时间绕道、借道景区游玩，浪费了国家资财，影响了正常公务活动，应认定为违纪。

【意见分析】

经研究，我们同意第二种意见，宋某某的行为属于改变公务行程，借机旅游，违反了中央八项规定精神。对该案的定性处理，主要从三个方面来考量：

（一）是否改变公务行程

作为公职人员，出差考察是公务需要，不能随意更改行程、从事与考察公务无关的事情。是否构成借公务差旅之机旅游，首先要看是否对公务行程有实质改变，是否影响了既定的工作任务。

本案例中，原定考察线路是成都、新津、彭山3地，宋某某未经批准擅自决定取消彭山行程，改赴乐山市、阿坝州理县，原定考察任务是政府融资平台建设，中途擅自更改为旧城改造、羌寨小镇和停车场项目，原定5天行程，实际超出1天，明显改变了原批准的公务行程和工作任务。

（二）是否具有旅游性质

本案例中，可以从以下几个方面来分析：从时间上看，宋某某等人10月31日中午在乐山市考察完后，下午1时未取近道北上理县，而是向西绕道，前往峨眉山市景区酒店入住，在此半天都为休息游览；11月2日从理县返回成都中途又入住都江堰市游览，直到第二天下午3时才退房赶到成都匆匆完成所谓的停车场考察项目。原本应该紧凑合理的公务行程时间大量用在了“顺道”休闲游玩。

从工作上看，除10月31日上午的新津县考察有介绍、有座谈外，其他所谓的考察都是徒有其名，与既定的政府融资平台建设的考察目标无关。

从地点上看，中途增加的峨眉山市、都江堰市 2 个地方是国内久负盛名的旅游城市，理县的米亚罗镇 1995 年就被评为省级名胜风景区。尽管没有用公款报销景区门票费用，但不能掩盖到这些地方观光游玩的本质。

（三）是否增加公务成本

为进一步明晰宋某某借公务差旅之机旅游的性质，还可以结合有无增加公务成本来分析。从路线和距离来看，原定考察线路均在成都周边，路程不到 100 公里，改变后的路线单程距离就达 566 公里，往返距离近 1000 公里。中途绕道停留、休闲游玩等行为极大增加了交通成本、时间成本，该费用最后仍由公款买单，增加了公务成本。

需要指出的是，正常公务差旅行程期间，利用非工作时间，如没有工作安排的晚上，在驻地适当走走看看并不违反规定，其前提是不得影响正常公务活动，不得改变行程、延长出差时间、增加公务差旅成本、报销相关费用，也不得故意打正常公务行程的“擦边球”。

本案例中，宋某某虽未超标准报销费用，也未用公款报销景区门票等旅游费用，但其擅自更改考察行程、借机旅游，违反差旅管理制度规定，挤占正常履行公务时间，影响了公务活动的质量和效率。对此类“四风”问题，纪检监察机关要及时发现和纠正，抓早抓小、防微杜渐，并在执纪执法中体现“越往后越严”

的要求，持续加固中央八项规定精神堤坝，坚持不懈纠治“四风”顽瘴痼疾。

【相关规定】

《中国共产党纪律处分条例》（2018年）

第一百零五条 有下列行为之一，对直接责任者和领导责任者，情节较轻的，给予警告或者严重警告处分；情节较重的，给予撤销党内职务或者留党察看处分；情节严重的，给予开除党籍处分：

（一）公款旅游或者以学习培训、考察调研、职工疗养等为名变相公款旅游的；

（二）改变公务行程，借机旅游的；

（三）参加所管理企业、下属单位组织的考察活动，借机旅游的。以考察、学习、培训、研讨、招商、参展等名义变相用公款出国（境）旅游的，依照前款规定处理。



对“应付式调研”

说不！

忌“兴师动众”



调研不是“舞台秀”，去掉排场，才能更加贴近民心。

忌“走马观花”



调研切忌只看“前庭花”不管“后院渣”，要紧盯重点，沉下心、扑下身，才能摸准实情。

忌“盲目跟风”



调研不是凑热闹，哪里热门去哪里，要结合实际，以问题为导向，做到有的放矢。

忌“层层分包”



调研要取得成效，离不开深入基层一线的亲力亲为，切莫将“逐级调研”异化为“逐级要材料”。

忌“经典路线”



调研不是搞评选，少些“经典”，才能透过“平庸”看到真实堵点。

忌“摆拍留痕”



调研不是造声势、出风头，要力戒“拍拍照片、走走过场”的哗众取宠现象。

忌“虎头蛇尾”



调研切忌“虎头蛇尾”、有始无终，应及时梳理问题、推广经验、转化成果，做好“后半篇文章”。

没有调查就没有发言权，没有调查就没有决策权。领导干部要用好调查研究“传家宝”，力戒形式主义、官僚主义，不搞“作秀式”、“分包式”、“烂尾式”等走过场调研，用“真心”换“真经”，实打实解决一批突出问题，做到调之深入、查之细致、研之有物、行之有效。