

云南省新时期产业工人队伍建设改革 工作协调领导小组办公室 改革快报

2023 年第 1 期（总第 80 期）

云南省新时期产业工人队伍建设

改革工作协调领导小组办公室

2023 年 2 月 3 日

地方基层工会深化产业工人队伍 建设改革要注重改进方法

云南省总工会劳动和经济工作部

党的二十大报告强调，要全心全意依靠工人阶级，把大国工匠、高技能人才纳入国家战略人才力量建设范畴，对深化产业工人队伍建设改革作出了新部署。事虽难，做则必成。在今后产改工作中，必须聚焦云南“3815”战略发展目标，以更强决心、更大力度、更实举措，推动各项政策措施落地见效，着力造就一支有理想守信念、懂技术会创新、敢担当讲奉献的宏大的产业工人队伍，为谱写中国式现代化的云南篇章提供坚强人才保障。

一、虚功实做，确保改革推进有抓手见具体

习近平总书记强调：“各级领导干部既要重务实，又要善务虚。”务虚从政治、理论、思想等方面进行认识，务实将认识、理论、政策变为现实，两者循环往复促进事物发展。地方基层工会在推进产改中，既要务虚，更要务实，将上面千条线传递的安排要求最终落实到一线，让好政策深入企业、产业工人中间。

做到有担当。要始终牢记党的领导是全面深化改革最可靠的主心骨，跟进反复学习领会习近平总书记和党中央对产改的重要指示和战略安排，增强推进产改的重要性认识和从事产改工作的使命担当。从稳固党执政阶级基础的高度，从推进中国特色社会主义伟大事业的大局，从增进产业工人福祉的立场认识产改，理直气壮把产改蓝图绘到底。全面把握在新时代十年的历史性成就、历史性变革中，产业工人发挥的重要作用和产改工作取得的硕果，增强持之以恒推进产改的信心，战胜困难问题的勇气。

做到有路径。要绘就产改长远规划，应紧贴“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要，谋划长远产改思路，保持长期一致性、延续性。明确三年计划和年度重点，针对目前存在的薄弱环节谋划具体措施，总结巩固已有的优势、取得的成效，推动3年上台阶；细化到年度具体任务，一项一项抓落实，每年都有新进展。实施闭环管理，做到有谋划、部署、落实、反馈、改进，让每个环节标准具体、责任到岗、环环相扣，形成完整的工作、责任、监督相匹配融合的闭环。

做到有载体。产改安排部署需转化为具体措施和行动才能得

到实现，就要将产改工作有形化。找到工作推进的有效载体，比如，劳动和技能竞赛是团结动员产业工人建功立业的有力形式。找到政策落实的有效载体，比如，产业园区是实施产业强省的重要载体，也是集中推进产改的重要载体，可使政策落实由点及面，嵌入产业发展。找到增强效果的有效载体，网上平台、掌上平台在宣传教育、素质提升、数据统计、权益维护、公共服务等方面，可有效提高企业、产业工人享受政策的可及性、便捷性。

做到有保障。随着产改实践深入，法治建设、政策保障要持续跟进甚至靠前发力，将产改相关内容纳入法治化建设、政策制定中，加强依法依规决策、执行、监督等，发挥制度固根本的作用。渐进、开放推进机制建设，借鉴吸收其他地方、其他领域有效机制，总结固化好取得的工作经验，为政策落地提供坚实保障。进一步健全产改领导机构，推进实体化运行。推进产改多元化投入，确保财政足额保障公益性事业支出；通过强化法定职责、政策激励、金融优惠等，推动引导企业、社会加大资源投入。

二、实功细做，确保改革推进有落实见深化

习近平总书记强调：“要在全社会弘扬精益求精的工匠精神”。产改涉及经济、人才、教育、科技、社会等众多领域的改革。在推进产改中要弘扬工匠精神，树立精准思维，精细开展工作，尤其需要谋划时立足实际、统揽全局，落实时精准施策、精耕细作，对每个细项工作下足“绣花”功夫。

抓好一线工作法。要在一线掌握实情，坚持和推广各责任部门联合调研、挂钩联系等工作方法，固化定期研究会商机制。调

研范围要扩展到薄弱环节，方式要综合运用各种调研方法获得真实情况。在一线宣传政策，在各责任部门系统培训中增加产改内容，形成覆盖产改机构和工作者、企业和职工、职业院校和学生以及社会各界的宣传格局。在一线落实工作，以解剖麻雀的方式分析落实中出现的困难和原因，及时调整或制定措施。尊重基层首创精神，从政策、资金等方面鼓励基层先行先试。

抓好项目工作法。要按照责任主体分解项目清单，将任务细分为党政、部门、企业等层次，解决好谁来抓、抓什么。按照任务制定项目清单，聚焦思想引领、建功立业、素质提升、地位提高、队伍壮大等，以及各地工作实际，确定重点任务。聚焦各地打造的重点产业，汇编产改惠企政策，加大宣传力度。列出重点企业名单，主动上门宣传服务，让产改向产业链上下游延伸。将任务具体化、责任化，明确各项任务的具体内容、牵头单位和责任单位、工作标准、完成时限、预期效果等，实施挂图作战。

抓好精准化推进。各地主体功能定位、产业发展差异较大，要针对各地发展实际，因地施策，避免“一刀切”，特别是限制和禁止开发区域推进产改，可将对象拓展到相关产业技能人员。各阶段工作各有侧重，要紧跟经济社会发展工作重心，因时施策，顺势而谋。例如，一些地区以前是组织劳动群众异地转移就业，现在主要是留住他们在本地就业。同一行业有很多共性，要因业施策，围绕产业强省建设部署的12个产业集群延链补链强链，提前谋划启动相关技能人员教育培养、就业引导等；发挥好产业工会、行业协会直接联系企业的优势，制定实施行业性产改措施。

抓好全方位融入。要将产改融入重点工作全领域，党的二十大报告提出的中心任务和 12 个方面的全面部署，都离不开产业工人建功立业、积极参与，成果也将惠及产业工人。融入工作推进全过程，比如，在大抓产业发展中，从产业招商伊始，再到落地、投产等后续工作，要及早研究形成具体产改工作链条，融入产业链构建，助推产业项目发展。产改是工会的重大政治任务和法定职责，工会要带头将产改融入工会工作全方位，将产业工人纳入重要工作对象加以推进。

三、多题联做，确保改革推进有统筹见突破

习近平总书记强调：“全面深化改革是一项复杂的系统工程，需要加强顶层设计和整体谋划，加强各项改革关联性、系统性、可行性研究。”党的二十大报告还将坚持系统观念作为“六个必须坚持”之一。在产改中，尤其需要在推进落实中坚持系统思维，做到全面把握、细处谋划、统筹推进。

局部与全局结合。工会作为牵头单位要拓宽全局工作视野，积极汇报请示、常讲常说，大力推动产改列入党政中心工作，主动接受党政领导指挥、争取各部门支持帮助；研究找准各项改革任务在各相关部门职能中的结合点，指导各地针对自己的个性特点找到着力点。充分利用各类统计调查，加强数据汇总分析，掌握产改工作、企业和产业工人队伍全貌；针对各类产改对象，借助科研机构、社会组织、企业学校力量进行定期调查研究，用具体数据呈现改革成效、及时研判趋势。

当前与长远结合。云南抓产业发展是从打基础、利长远的工

作开始发力。产改工作同样如此。随着责任法治化，产改已成为一项长期工作，绝非毕其功于一役。要时刻对照改革目标，经常查找差距不足，及时校正偏差。要以钉钉子的精神，一年接着一年推，打好产改这场“持久战”；也要围绕阶段性目标任务、问题短板，谋定后动、果断出击，集中力量打好“攻坚战”。要有积小胜为大胜的定力和韧劲，既稳扎稳打，又立足当前、放眼长远，为最终取得全面胜利铺平道路、扫清障碍。

守正与创新结合。要培根固元，也要探索突破，把握好不变与变，让两者相辅相成，确保产改始终沿着正确方向行稳致远。首要的是牢固坚持党的领导、以产业工人为中心的改革导向不动摇，牢牢把握融入和服务党政中心工作、发挥企业主体作用等原则。要找准定位，分层推进改革创新，产改牵头机构侧重于工作机制创新，省级部门侧重于政策保障创新，州市部门侧重于指导推动创新，县市区部门、园区、企业侧重于落实见效创新，共同形成理论和实践创新的相互促进、相得益彰。

自主与借鉴结合。各地推进产改有自己的特点和优势，没有可直接照搬照抄的经验，所以要以立足自身为主。要围绕贯彻落实“一个跨越”“三个定位”重要要求，走出自己的产改之路。也要积极吸收借鉴，做到辩证处理、为我所用，持续向先进地区、先进企业学习，向落户本地外来企业学习，加大技能人员到其他地区、国家学习交流力度。尤其是在壮大口岸经济中，要进一步提高国内外产业工人跨境学习培训、就业创业、技术服务的便利性，支持“国门大学”开展对外技能人才培养等。

四、难题巧做，确保改革推进有办法见成效

习近平总书记强调：“我们强调增强问题意识、坚持问题导向，就是承认矛盾的普遍性、客观性，就是要善于把认识和化解矛盾作为打开工作局面的突破口。”产改是习近平总书记准确把握世界之变、时代之变，敏锐洞察产业工人队伍存在的问题，亲自启动和指导的重大改革。产改推进中，要聚焦深层次和实际问题，千方百计找到解决问题的真办法。

借势借力、乘势而上。产改在党政工作大局中的重要性日益增强，促进了工会自身发展和能力提高。除加强产改各职责部门之间沟通联络外，要借党政重视之势，整合各方力量，解决重大问题；要借产业发展之势，抢抓有利政策窗口期，乘势解决落实难题；要借市场主体之力，通过为企业解决实际困难，倒逼各级各部门加大产改投入；要借产业工人之力，引导产业工人中的“两代表一委员”积极建言献策，健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，促进产改政策制定和落实。

全程协同、形成合力。各项政策从研究出台到推动落实还要改进。要形成政策联动，在出台政策之初就早征求、广征求、多征求各相关部门意见建议，从源头上突出产改，并提高各家政策之间的协同互补。形成落实联动，有效整合党委、行政中综合职能部门力量，加大对基层各项工作的指导推动。健全工作互通，及时沟通产业工人队伍现状，以及推进中的新成果、新问题。要形成问题共决，有效联合多个部门充分运用各自手段，共同推进工作、破解难题，从多条途径督促问题的整改。

注重分类、树立典型。要分类谋划，针对不同行业产业制定具体改革方案，细化公有制企业、非公企业改革内容。分类实施，从“条”来看，各级党政、职责部门在本系统形成一贯到底的产改体系，行业主管部门将在所管行业实施产改的责任承担起来；从“块”来看，各级党政、职责部门在职责范围内推进产改，企业在自身及其所属企业中实施产改，发挥出各项政策面上的交织叠加作用。分类树立产改典型，按各类产改责任主体、参与主体、企业、产业工人等分别打造可学可鉴的产改样板。

督察考核，压实责任。要建立科学具体、职责清晰、相对稳定的责任清单，也要适当调整，体现差异化、阶段性。建立细化、量化的督察考核标准，有共性指标又有个性指标。将自评与他评、上评与下评、台账与实地、阶段与日常相结合进行全面考核，也引进第三方进行评价。加强考核结果运用，推动纳入对地方、国有企业考评内容，进行结果通报并与相关推优评先挂钩，对末尾的进行约谈批评，要求限期整改问题。实施政策制定、落实、成效的一体化全面督查，也实施对薄弱环节、重点任务的专项督察，加强后续跟踪，构建起责任明晰、压力传导的责任链条。

报：王树芬同志，全国推进产业工人队伍建设改革协调小组办公室，全国总工会办公厅，省委改革办。

送：各州市、省级产业系统公司产改领导小组，各成员单位。
