



云南云天化股份有限公司  
YUNNAN YUNTIANHUA CO., LTD

# 清风 江

第二期

云天化股份纪委办  
2023年1月

# 目 录

## 特 刊

1. 中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第二次全体会议公报

## 通 报

2. 推进作风革命效能革命典型案例通报（二十一）
3. 中央纪委国家监委通报 6 起典型案例

## 评 论

4. 不能让“躺平式干部”再坑人了 / 于露

## 解 读

5. 如何理解和把握监察法实施条例关于职务犯罪案件指定起诉、审判管辖的相关规定 把握具体原则 高效顺畅衔接 / 孙梦远

## 专 题

6. 党员领导干部严重违纪违法问题系列报道·之二十二：“以权谋私赚大钱的思想像魔鬼一样驱使着我” / 重庆市纪委监委

## 榜 样

7. 纪检干部先进事迹系列报道·之十八：把每个案件办成精品 / 金鑫 张凌云

## 漫 谈

8. @党员干部，如此辞旧迎新不可以！

## 纪 法 课 堂

9. 不按规定报告个人有关事项行为定性辨析

# 中国共产党第二十届中央纪律检查委员会 第二次全体会议公报

(2023年1月10日中国共产党第二十届中央纪律  
检查委员会第二次全体会议通过)



中共中央政治局常委、中央纪律检查委员会书记李希代表中央纪律检查委员会常务委员会作工作报告。新华社记者 张领 摄

中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第二次全体会议，于2023年1月9日至10日在北京举行。出席这次全会的有中央纪委委员127人，列席207人。

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席全会并发表重要讲话。李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希等党和国家领导人出席会议。

全会由中央纪律检查委员会常务委员会主持。全会全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实党的二十大精神，研究部署2023年纪检监察工作，审议通过了李希同志代表中央纪委常委会所作的《深入学习贯彻党的二十大精神，在新征程上坚定不移推进全面从严治党》工作报告。

全会认真学习、深刻领会习近平总书记重要讲话。一致认为，讲话从新时代新征程党和国家事业发展全局的高度，深刻分析大党独有难题的形成原因、主要表现和破解之道，深刻阐述健全全面从严治党体系的目标任务、实践要求，对坚定不移深入推进全面从严治党作出战略部署。讲话高屋建瓴、思想深邃、内涵丰富、论述精辟，充分彰显了习近平总书记高瞻远瞩的战略眼光、无私无我的崇高境界、深切真挚的人民情怀、直面问题的使命担当，具有很强的政治性、指导性、针对性，是深入推进新时代党的建设新的伟大工程的根本遵循，为做好新时代新征程纪检监察工作提供了根本指引。习近平总书记对纪检监察干部队伍寄予殷切期望，提出明确要求。要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来，在新时代新征程上一刻不停推进全面从严治党，把党的伟大自我革命进行到底。

**全会指出**，各级纪检监察机关要把学习贯彻党的二十大精神

精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，深学习、实调研、抓落实，把党的二十大精神学深悟透、融会贯通、落实落地，转化为深入推进新时代新征程纪检监察工作高质量发展的强大奋进力量，转化为坚定不移正风肃纪反腐的具体行动，转化为坚定维护党的先进纯洁、永葆党的生机活力的实际成效。要深入贯彻落实党的二十大关于全面从严治党战略部署，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚定不移担负“两个维护”重大政治责任；始终坚持正确政治方向，坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想统领纪检监察一切工作；学习党章、尊崇党章，坚定不移履行党章赋予的职责；时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，坚定不移推动健全全面从严治党体系；敢于斗争、善于斗争，坚定不移推动正风肃纪反腐向纵深发展，更好担负起党和人民赋予的使命责任。

**全会强调**，2023年是贯彻党的二十大精神的开局之年，是实施“十四五”规划承前启后的关键一年，是为全面建设社会主义现代化国家奠定基础的重要一年。做好纪检监察工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，坚决贯彻坚定不移全面从严治党战略部署，认真落实健全全面从严治党体系任务要求，深入开展党风廉政建设和反腐败斗争，深入推进新时代新征程纪检监察工作高质量发展，为全面建设社会主义现代化国



家开好局起好步提供坚强保障。

**第一，围绕落实党的二十大战略部署强化政治监督。**坚定维护党中央集中统一领导，推动各级党组织加强党的政治建设，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保全党在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。严明政治纪律和政治规矩，及时发现、着力解决“七个有之”问题。推进政治监督具体化、精准化、常态化，围绕完整准确全面贯彻新发展理念、加快构建新发展格局、着力推动高质量发展等重大战略部署，围绕党中央因时因势作出的决策部署加强监督检查，确保执行不偏向、不变通、不走样。

**第二，推动完善党的自我革命制度规范体系。**促进完善党内法规制度体系，研究修订党纪处分条例，推进反腐败国家立法，不断健全完善纪检监察法规制度体系。按照党统一领导、全面覆盖、权威高效的要求，推动完善纪检监察专责监督体系、党内监督体系、各类监督贯通协调机制和基层监督体系，形成监督合力。把日常监督做细做实，使监督常在、形成常态。强化对“一把手”和领导班子监督，督促其严于律己、严负其责、严管所辖。加强与审计机关协调配合，用好审计监督成果。压实全面从严治党政治责任，用好问责利器，既防止问责乏力，也防止问责泛化。

**第三，有力发挥政治巡视利剑作用。**突出政治巡视定位，

全面贯彻中央巡视工作方针，把“两个维护”作为根本任务，把严的要求贯彻到巡视全过程各环节。修订巡视工作条例，制定中央巡视工作五年规划。统筹安排常规巡视、专项巡视、机动巡视和巡视“回头看”，有序推进中央巡视，扎实做好二十届中央第一轮、第二轮巡视。加强巡视整改和成果运用，完善巡视巡察上下联动工作格局。

**第四，持续深化落实中央八项规定精神、纠治“四风”。**严肃整治损害党的形象、群众反映强烈的享乐主义、奢靡之风，对顶风违纪行为露头就打、从严查处，坚决防反弹回潮、防隐形变异、防疲劳厌战。紧盯反复性顽固性、改头换面、隐蔽隐性问题，加大查处问责力度，坚决破除特权思想和特权行为。重点纠治形式主义、官僚主义，紧盯贯彻党中央重大决策部署不担当、不用力，对政策举措和工作部署片面理解、机械执行、野蛮操作，玩忽职守不作为，任性用权乱作为，权力观异化、政绩观扭曲、事业观偏差等问题，深挖根源、找准症结，精准纠治、增强实效。坚持纠“四风”树新风并举，教育引导党员干部牢记“三个务必”，推进作风建设常态化长效化。

**第五，全面加强党的纪律建设。**强化经常性纪律教育，融入日常管理监督，促进党员干部增强纪律意识，把党的纪律规矩刻印在心。高度重视年轻领导干部纪律教育。督促指导发生重大违纪违法案件的相关单位党委（党组）召开专题

民主生活会，举一反三、以案明纪。严格执行党的纪律规定和规章制度，对违反党纪的问题，发现一起坚决查处一起。精准运用“四种形态”，落实“三个区分开来”，激励干部敢于担当、积极作为，实现政治效果、纪法效果、社会效果有机统一。

**第六，坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战。**坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，更加有力遏制增量，更加有效清除存量。严查重点问题，坚决查处政治问题和经济问题交织的腐败，坚决防止领导干部成为利益集团和权势团体的代言人、代理人，坚决防止政商勾连、资本向政治领域渗透等破坏政治生态和经济发展环境；突出重点领域，深化整治金融、国有企业、政法、粮食购销等权力集中、资金密集、资源富集领域的腐败；紧盯重点对象，把党的十八大以来不收敛不收手、胆大妄为者作为重中之重，严肃查处领导干部配偶、子女及其配偶等亲属和身边工作人员利用影响力谋私贪腐问题。坚决整治各种损害群众利益的腐败问题。坚决查处新型腐败和隐性腐败。坚持受贿行贿一起查，加大对行贿行为惩治力度，营造和弘扬崇尚廉洁、抵制腐败的良好风尚。深化反腐败国际合作，持续开展“天网行动”，一体构建追逃防逃追赃机制。

**第七，深入推进纪检监察体制改革。**巩固拓展改革成果，一体深化推进党的纪律检查体制改革、国家监察体制改革、



纪检监察机构改革，健全统筹推进“三项改革”的领导体制和工作机制。完善派驻监督体系机制，推进派驻机构、派出机构全面运用监察权。通过改革推进力量和资源整合，推动完善信息沟通、线索移送、措施配合、成果共享工作机制。健全党纪国法相互衔接、权威高效的执行机制。

**第八，锻造堪当新时代新征程重任的高素质纪检监察干部队伍。**强化政治建设，发挥中央纪委常委会表率作用，带动全系统做遵规守纪的模范，打造对党绝对忠诚的纪检监察铁军。强化能力建设，发扬斗争精神，坚定斗争意志，增强斗争本领，用好深学习、实调研、抓落实工作方法，打造敢于善于斗争的纪检监察铁军。强化廉洁建设，把一体推进“三不腐”理念贯穿自身建设，对执纪违纪、执法违法现象零容忍，坚决清除害群之马，坚决防治“灯下黑”，打造自身正自身硬的纪检监察铁军。

**全会号召**，要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，沿着党的二十大指引的方向，弘扬伟大建党精神，自信自强、守正创新，踔厉奋发、勇毅前行，以一往无前的奋斗姿态、永不懈怠的精神状态履职尽责，不断取得全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争新成效，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗！

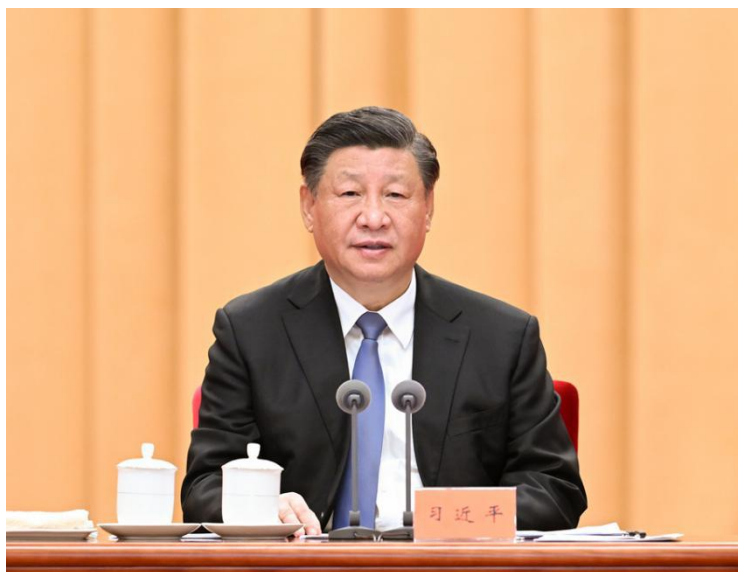
拓展阅读（一）

## 习近平在二十届中央纪委二次全会上 发表重要讲话

新华社

习近平在二十届中央纪委二次全会上发表重要讲话强调，一刻不停推进全面从严治党，保障党的二十大决策部署贯彻落实。李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥出席会议，李希主持会议。

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平9日上午在中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第二次全体会议上发表重要讲话。他强调，要站在事关党长期执政、国家长治久安、人民幸福安康的高度，把全面从严治党作为党的长期战略、永恒课题，始终坚持问题导向，保持战略定力，发扬彻底的自我革命精神，永远吹冲锋号，把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，把党的伟大自我革命进行到底。要坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，坚持“三个区分开来”，更好激发广大党员、干部的积极性、主动性、创造性，形成奋进新征程、建功新时代的浓厚氛围和生动局面。



1月9日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第二次全体会议上发表重要讲话。新华社记者 张领 摄

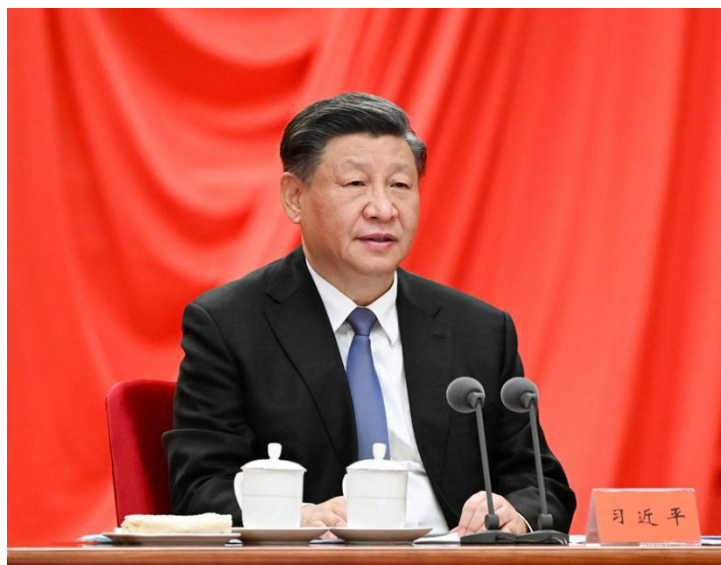
中共中央政治局常委李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥出席会议。中共中央政治局常委、中央纪律检查委员会书记李希主持会议。



1月9日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第二次全体会议上发表重

要讲话。李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希出席会议。新华社记者 张领 摄

习近平指出，治国必先治党，党兴才能国强。新时代十年，党中央把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，刀刃向内、刮骨疗毒，猛药祛疴、重典治乱，使党在革命性锻造中变得更加坚强有力。全面从严治党永远在路上，要时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定。如何始终不忘初心、牢记使命，如何始终统一思想、统一意志、统一行动，如何始终具备强大的执政能力和领导水平，如何始终保持干事创业精神状态，如何始终能够及时发现和解决自身存在的问题，如何始终保持风清气正的政治生态，都是我们这个大党必须解决的独有难题。解决这些难题，是实现新时代新征程党的使命任务必须迈过的一道坎，是全面从严治党适应新形势新要求必须啃下的硬骨头。



1月9日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第二次全体会议上发表重要讲话。新华社记者 李学仁 摄

习近平强调，构建全面从严治党体系是一项具有全局性、开创性的工作。新时代十年，我们党不断深化对自我革命规律的认识，不断推进党的建设理论创新、实践创新、制度创新，初步构建起全面从严治党体系。全面从严治党体系应是一个内涵丰富、功能完备、科学规范、运行高效的动态系统。健全这个体系，要坚持制度治党、依规治党，更加突出党的各方面建设有机衔接、联动集成、协同协调，更加突出体制机制的健全完善和法规制度的科学有效，更加突出运用治理的理念、系统的观念、辩证的思维管党治党建设党。要坚持内容上全涵盖、对象上全覆盖、责任上全链条、制度上全贯通，进一步健全全面从严治党体系，使全面从严治党各项工作更好体现时代性、把握规律性、富于创造性。

习近平指出，要以有力政治监督保障党的二十大决策部署落实见效。政治监督是督促全党坚持党中央集中统一领导的有力举措，要在具体化、精准化、常态化上下更大功夫。要推动党的二十大精神、党中央决策部署同部门、行业、领域实际紧密结合，看党的二十大关于全面贯彻新发展理念、着力推动高质量发展、主动构建新发展格局等



战略部署落实了没有、落实得好不好；看党中央提出的重点任务、重点举措、重要政策、重要要求贯彻得怎么样；看属于本地区本部门本单位的职责有没有担当起来。要及时准确发现有令不行、有禁不止，做选择、搞变通、打折扣，不顾大局、搞部门和地方保护主义，照搬照抄、上下一般粗等突出问题，切实打通贯彻执行中的堵点淤点难点。要推动完善党中央重大决策部署落实机制，以有力有效日常监督促进各项政策落实落地。

习近平强调，制定实施中央八项规定，是我们党在新时代的徙木立信之举，必须常抓不懈、久久为功，直至真正化风成俗，以优良党风引领社风民风。要继续纠治享乐主义、奢靡之风，把握作风建设地区性、行业性、阶段性特点，抓住普遍发生、反复出现的问题深化整治，推进作风建设常态化长效化。要把纠治形式主义、官僚主义摆在更加突出位置，作为作风建设的重点任务，研究针对性举措，科学精准靶向整治，动真碰硬、务求实效。

习近平指出，纪律是管党治党的“戒尺”，也是党员、干部约束自身行为的标准和遵循。要把纪律建设摆在更加突出位置，党规制定、党纪教育、执纪监督全过程都要贯彻严的要求，既让铁纪“长牙”、发威，又让干部重视、警醒、知止，使全党形成遵规守纪的高度自觉。每一个共产党员特别是领导干部都要牢固树立党章意识，更加自觉地

学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章，用党章党规党纪约束自己的一言一行，增强纪律意识、规矩意识，进一步养成在受监督和约束的环境中工作生活的习惯。

习近平强调，反腐败斗争形势依然严峻复杂，遏制增量、清除存量的任务依然艰巨。必须深化标本兼治、系统治理，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。要在不敢腐上持续加压，始终保持零容忍震慑不变、高压惩治力量常在，坚决惩治不收敛不收手、胆大妄为者，坚决查处政治问题和经济问题交织的腐败，坚决防止领导干部成为利益集团和权势团体的代言人、代理人，坚决防止政商勾连、资本向政治领域渗透等破坏政治生态和经济发展环境。要对比较突出的行业性、系统性、地域性腐败问题进行专项整治。要在不能腐上深化拓展，前移反腐关口，深化源头治理，加强重点领域监督机制改革和制度建设，健全防治腐败滋生蔓延的体制机制。要在不想腐上巩固提升，更加注重正本清源、固本培元，加强新时代廉洁文化建设，涵养求真务实、团结奋斗的时代新风。要把不敢腐、不能腐、不想腐有效贯通起来，三者同时发力、同向发力、综合发力，把不敢腐的震慑力、不能腐的约束力、不想腐的感召力结合起来。进一步健全完善惩治行贿的法律法规，完善对行贿人的联合惩戒机制。严厉打击那些所谓“有背景”的“政治骗子”。

习近平指出，健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，是实现国家治理体系和治理能力现代化的重要标志。党委（党组）要发挥主导作用，统筹推进各类监督力量整合、程序契合、工作融合。要持续深化纪检监察体制改革，做实专责监督，搭建监督平台，织密监督网络，协助党委推动监督体系高效运转。要把巡视利剑磨得更光更亮，勇于亮剑，始终做到利剑高悬、震慑常在。

习近平指出，纪检监察机关是推进全面从严治党的重要力量，使命光荣、责任重大，必须忠诚于党、勇挑重担，敢打硬仗、善于斗争，在攻坚战持久战中始终冲锋在最前面。要坚持以党性立身做事，弘扬伟大建党精神，勇于自我革命，在党风廉政建设和反腐败斗争一线砥砺品格操守，在围绕中心、服务大局中彰显担当作为，在各种风险挑战中筑牢坚强屏障。要增强法治意识、程序意识、证据意识，不断提高纪检监察工作规范化、法治化、正规化水平。要完善内控机制，自觉接受各方面监督，对纪检监察干部从严管理，对系统内的腐败分子从严惩治，坚决防治“灯下黑”。要结合即将在全党开展的主题教育，把纯洁思想、纯洁组织作为突出问题来抓，切实加强政治教育、党性教育，严明法纪，坚决清除害群之马，以铁的纪律打造忠诚干净担当的铁军。

李希在主持会议时指出，习近平总书记发表的重要讲话，深刻分析大党独有难题的形成原因、主要表现和破解之道，深刻阐述健全全面从严治党体系的目标任务、实践要求，对坚定不移深入推进全面从严治党作出战略部署。讲话高屋建瓴、思想深邃、内涵丰富、论述精辟，具有很强的政治性、指导性、针对性，是深入推进全面从严治党的根本遵循，是新时代新征程纪检监察工作高质量发展的根本指引。要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在新时代新征程上一刻不停推进全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步提供坚强保障。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，是二十届中央委员的其他党和国家领导同志、中央军委委员出席会议。

中央纪律检查委员会委员，中央和国家机关各部门、各人民团体主要负责同志，军队有关单位主要负责同志等参加会议。会议以电视电话会议形式举行，各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团以及军队有关单位设分会场。



1月9日，中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第二次全体会议在北京开幕。中共中央政治局常委、中央纪律检查委员会书记李希代表中央纪律检查委员会常务委员会作题为《深入学习贯彻党的二十大精神，在新征程上坚定不移推进全面从严治党》的工作报告。新华社记者 张领 摄

中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第二次全体会议于1月9日在北京开幕。中央纪律检查委员会常务委员会主持会议。9日下午李希代表中央纪律检查委员会常务委员会作题为《深入学习贯彻党的二十大精神，在新征程上坚定不移推进全面从严治党》的工作报告。



拓展阅读（二）

## 强化政治监督严防顶风上马、未批先建 带病建设 遏制“两高”项目盲目发展

中央纪委国家监委网站

近日，第二轮第五批中央生态环境保护督察通报典型案例，陕西省榆林市违规建设高耗能、高排放项目等一批问题被曝光。记者梳理发现，从此前的第二轮第三批中央生态环境保护督察开始，违法违规上马“两高”项目问题陆续被曝光。

盲目发展“两高”项目，直接制约区域环境质量改善，加剧经济发展与生态环境保护之间的矛盾。一段时间以来，围绕坚决遏制“两高”项目盲目发展，从中央到地方密集部署、迅速行动，传递出鲜明信号。

党中央三令五申下，为何一些地方仍然顶风违规上马“两高”项目？这些项目又是如何得到许可，最终“带病建设”的？落实党中央决策部署，纪检监察机关如何强化政治监督压实责任，有效遏制“两高”项目盲目发展？

拖时限、打折扣、搞变通，淘汰落后产能工作不力，为企业违规生产开绿灯，节能审查工作流于形式

本批次通报中，中央第三生态环境保护督察组直指陕西榆林盲目发展“两高”项目、走粗放发展“老路”的问题：淘汰兰炭落后产能不力、违规建设问题多发，工业园区环境问题突出。

作为焦炭（冶金焦）的可代替材料，兰炭广泛用于化工、冶炼、造气等行业。兰炭生产能耗强度高、污染物排放量大，是典型的“两高”产业。作为全国兰炭产业的发源地和最大生产基地，榆林兰炭行业产能超过 7400 万吨，在推动工业绿色低碳转型的背景下，升级改造迫在眉睫。

督察人员告诉记者，当地每生产 1 吨兰炭需要消耗约 1.6 吨原煤，用煤量较大。消耗原煤的同时，全市每年可产生约 270 亿立方米荒煤气用作燃料燃烧，“但因生产技术不够先进，能耗使用效率偏低，环保也没跟上。”

国家发展改革委发布的《产业结构调整指导目录（2011 年本）》就已明确，单炉产能 7.5 万吨以下的兰炭生产装置应于 2012 年底前淘汰，而榆林市直至 2019 年才提出淘汰要求，2021 年才开展实质性工作。

“比国家要求时限推迟了 9 年，还存在打折扣、搞变通的问题。”督察人员在现场发现，部分企业金属镁生产配套的兰炭单炉，表面上进行了升级改造，实际是把几台应予淘汰的小炭化炉炉体简单作物理连接，“包装”成一台看似“合格”的炭化炉，企图蒙混过关。

督察发现，榆林兰炭产业违规建设问题多发。在当地兰炭产能比较集中的神木市，2020年以来，共有恒源煤化工等18个兰炭技改项目未取得节能审查意见即违法开工建设。全市备案的27个兰炭项目中，有21个不符合国家产业政策准入条件。

此外，当地兰炭产业失序发展多年，环境污染尤其是大量酚氨废水污染问题较为严重。榆林市在兰炭行业升级改造方案中提出，至2020年底，全市所有兰炭企业必须建成生产废水处理设施。但本次督察发现，纳入方案的82家兰炭企业，超过80%未建成废水处理设施，大量酚氨废水被违规处置。神木市兰炭产业特色园区柠条塔片区内11家兰炭企业，将多达数万吨未经处理的酚氨废水临时贮存在厂内，部分酚氨废水甚至被违规用于熄焦，造成污染物大量逸散。2020至2021年，该园区企业因环境违法问题被行政处罚达20次，但显然未能触及痛处。

“这些违法违规行径直观体现了当地整个行业在低水平重复建设，无法形成循环经济的规模，更破坏了生态环境，必须下决心主动破解问题，走高质量发展之路。”督察人员说。

部分地区盲目上马“两高”项目出现抬头倾向，未批先建、“带病建设”，甚至大上、快上、抢上、乱上

“当下，部分地区还依赖高耗能、高污染产业发展路径，根据党中央、国务院部署，我们从去年第二轮第三批督察工作开始，相应地重点督察严格控制‘两高’项目盲目上马及去产能‘回头看’落实情况。”中央生态环境保护督察办公室有关工作人员告诉记者，2021年已完成进驻督察的13个省份共发现“两高”项目突出问题51个，涉及770多个项目，“要以具体问题为抓手，直接遏制不良趋势。”

记者梳理国家发改委开展“两高”项目盲目发展专项检查发现问题和中央生态环境保护督察典型案例看到，虽然党中央三令五申严格落实能耗双控，但不少地方对“两高”项目割舍不下、顶风上马，给“十四五”能耗总量控制带来严峻挑战。如山西全省计划上马178个“两高”项目，预计能耗5942万吨标准煤，大幅超出“十四五”新增用能空间。广西壮族自治区自2020年5月以来，有63个在建或拟建新增能耗10万吨标准煤/年以上的项目未纳入上报国家发改委的清单，新增能耗1929万吨标准煤/年。

一些地方“两高”项目未批先建问题突出，在一些项目尚未取得环评、水资源论证、节能审批等批复的情况下，违规“先上车、后补票”。

广东省2020年以来121个在建或建成用能1万吨标准煤以上“两高”项目中，未经节能审查的达42个，占34.7%。湖北省目前上报的在建或投产的综合能耗5万吨

标准煤以上的 36 个“两高”项目中，有 30 个手续不全便开工建设。山西省 101 个在建或已建“两高”项目中，有 72 个手续不全，晋中市、吕梁市、运城市在煤炭消费量急剧增加情况下，仍大力发展焦化、钢铁等“两高”项目。宁夏回族自治区中卫市 14 个在建“两高”项目中有 12 个手续不齐。

还有一些地方对违规上马“两高”项目“睁一只眼闭一只眼”，要么在审批、监管时默许纵容，要么不予处罚或处罚不力，致使项目“带病建设”。

四川省经信厅指导化解钢铁过剩产能不到位，其中，达州市渠江铸管有限公司落后产能未按要求淘汰、成都市 320 万吨钢铁产能置换等问题，至督察进驻时尚未完成整改却已验收销号。吉林省辽源市政府上报吉林鑫达钢铁有限公司 120 万吨/年炼焦项目的煤炭替代方案时，企图通过“数字替代”的方式，以调整一家煤炭生产企业煤炭消费量统计数据实现 43.56 万吨的煤炭消费量替代，也没有及时对该公司造成严重环境污染等违法违规问题进行处罚。

**“两高”项目盲目发展与新发展理念相悖，根源在于思想认识偏差，关键是发展路径依赖和短期利益驱动**

“两高”行业是耗能大户，也是污染物和二氧化碳排放大户。“如果任由‘两高’项目野蛮生长，后果很严重。”中央生态环境保护督察办公室工作人员告诉记者，“两高”项



盲目发展将直接影响空气、水等生态环境质量的改善，加剧经济发展与生态环境保护之间的矛盾。

此外，“两高”项目盲目发展会挤占非资源型产业、绿色低碳产业的发展空间，风能、氢能等新能源供给比重较低，不利于优化产业结构和能源结构。对此，一位业内学者告诉记者，遏制“两高”可引导市场资源转投到新动能和优势产能等项目，还可抑制“两高”行业过剩产能、淘汰落后产能，更好解决传统产业层次整体偏低、布局不合理、低水平重复建设等问题，推动绿色转型发展。

“两高”盲目发展危害颇大，为何一些地方上马的冲动仍然强烈，甚至是大上、快上、抢上、乱上？“根源在于一些地方和单位领导干部思想认识有偏差，不能完整、准确、全面贯彻新发展理念，把高质量发展要求当口号，且缺乏监管落实的韧劲和办法，履职不力。”中央生态环境保护督察办公室工作人员说。

在思想认识层面，一些地方党委政府和有关部门对经济社会发展全面绿色转型、“双碳”目标任务的理解不深入，甚至把“碳达峰”偏颇地当成增加 GDP 数据的“窗口期”，陷入 2030 年之前还可以抓紧上一些项目、提高化石能源使用量的思想误区。

在现实利益层面，清华大学气候变化与可持续发展研究院学术委员会主任何建坤认为，疫情背景下的“十四五”

开局之年，为快速恢复、提高经济数据，部分地方看重钢铁、石化等高能耗产能短期内拉动经济的作用。

违规“两高”项目增量不少，存量化解亦显缓慢，还有一个重要原因是一些地方的监管部门对“两高”行业企业的监管执法偏宽松软，不作为、慢作为，不担当、不碰硬。有的口号喊得响，但环保审查、能耗监测等行动跟不上；有的未能严肃处理相关违规违法行为，仅仅简单处罚，无视违法建设等关键问题；有的对“两高”项目审批管理权限层层下放、一放了之，事中事后监管严重不足；有的甚至弄虚作假、篡改数据，纵容违法生产，沦为“保护伞”。

**纪检监察机关立足职能职责，强化监督、跟进压责，督促完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚决遏制“两高”项目盲目发展**

“十四五”是转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻坚期。“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出，要坚决遏制“两高”项目盲目发展，推动绿色转型实现积极发展。中共中央政治局第二十九次集体学习强调，不符合要求的高耗能、高排放项目要坚决拿下来。

党中央决策部署到哪里，监督检查就跟进到哪里。纪检监察机关从讲政治的高度认识和理解这项任务，立足职能职责，强化政治监督，督促各级党委和政府完整、准确、全面贯彻新发展理念，做到有目标、有措施、有检查。

浙江省杭州市纪委监委把监督保障“双控”“双碳”任务落地、推动“两高”项目限期清理整治，作为落实“两个维护”的具体内容。驻市发改委纪检监察组督促市发改委及时分解任务目标，修订《杭州市固定资产投资项目节能审查办法》和年度能耗“双控”考核办法，逐级压实主体责任，并强化一线督查，严防清理整治中搞变通、打“擦边球”的行为。针对监督检查中发现的重点用能企业能耗统计数据不及时、不精准的问题，推动职能部门建设能源双碳数字平台，实现用能情况自动预警、碳排放数据自动测算，提高监督监管质效。

据中央生态环境保护督察办公室介绍，2018年以来，山东省新建的206个“两高”项目中，114个存在违规行为。

为加强对“十四五”期间在建、拟建“两高”项目管理，山东省纪委监委驻省发改委纪检监察组督促驻在部门对全省“两高”项目能耗、煤耗、污染物排放变化情况展开摸底核查、精准合理处置，对每个项目的装置、产能、能耗、煤耗、碳排放、污染物排放等信息建立台账，确保可监测、可统计、可复核，目前已上报“两高”保留项目920个，关停146个。此外，围绕产业政策符合性、审批手续办理、项目建设实施、支持政策是否合规等方面，通过列席会议、现场检查、约谈提醒等跟进监督项目全过程，推动驻在部门细分行业制定审查标准，严控新建项目审批。

记者了解到，本次案例曝光后，榆林市纪委监委成立线索核查问责工作小组，严肃追究相关责任单位和责任人责任。

“要持续跟进中央生态环境保护督察工作，压实地方党委政府落实抓好违规‘两高’项目问题整改、能耗双控和污染治理主体责任。”中央纪委国家监委驻生态环境部纪检监察组有关负责人介绍，该组将坚决遏制“两高”项目盲目发展工作列为对驻在部门政治监督的重点内容，纳入监督台账，通过参加会议、专题交流等了解党组传达学习、部署工作的相关情况，并提出具体监督建议。

“重点督促生态环境部从制度机制上防止出现‘两高’项目建设乱象，强化日常监管，推动‘两高’项目环评审批、排污监管责任落实，防止出现工作开展不力、把关不严的问题发生。”该负责人说。

拓展阅读（三）

## 用借款做掩饰

中央纪委国家监委网站

3月8日，湖北省黄石市经济技术开发区·铁山区城管局原党组书记、副局长李某涉嫌贪污、受贿一案在区人民法院公开审理。面对检察机关的指控，李某当庭忏悔：“我愧对组织多年来对我的教育和培养，对不起家人和孩子……”

2021年4月，开发区·铁山区纪工委监察工委收到上级部门移交的一条问题线索，反映李某两次向管理服务对象借款共计25万元。

“可能是普通的民间借款，这种情况很正常啊。”初步研判该问题线索时，有同志提出来。

“25万元可不是个小数目啊。李某经济条件不错，为什么还要借款呢？”为查明事情真相，核查组随即围绕这笔不同寻常的借款展开初核。

“这有一笔大额汇款，26.65万元，交易对象为沈某，交易日期为2020年10月19日。”按程序报批，拿到厚厚一摞银行流水后，有一笔李某向他人的转账记录引起了核查人员的注意。



“沈某的名字怎么听起来这么熟悉？”一名核查人员无意识读出了沈某的名字。

“我想起来了，沈某是某石料公司老板张某的爱人。去年张某因涉嫌行贿被执行留置措施后，我们与其爱人沈某有过接触。”另一名核查人员想起了沈某的名字说，“张某于2020年10月17日被解除了留置措施。”

“张某解除留置的第三天，李某匆忙向他交易转账，存有疑点。”核查人员决定围绕这笔转账顺藤摸瓜。

为了避免不良影响，核查人员先从外围了解张某。张某是一家石料公司的老板，近些年生意做得越来越大，公司有50多台车辆跑石料运输。

“张某公司运输车辆经过的路段正是李某的管辖范围，难道是这里有问题？”核查人员随即着手了解李某与张某的往来情况。

经过多方走访和全面核查，核查人员发现，李某与张某交往甚密，且李某向张某“借款”时，李某银行账户资金充足，家庭无大额支出，也没有重大变故。且“借款”行为发生后一段时间，25万元资金一直在李某银行账户中“纹丝不动”。此外，2020年10月18日，李某还向另一管理服务对象赵某转账20万元。

核查人员在走访过程中还发现，李某经常在他所管辖的路段拦停运输车辆，索要路面清洗费等费用，且那个时间段李某银行账户出现多笔大额存现。

2021年8月31日，开发区·铁山区纪检监察机关依法报请批准，对李某采取留置措施，办案人员立即对其展开讯问。

“我和张某之间是正常的借款行为，不信你们可以看看我的还款记录和当时我给他打的欠条。”留置初期，李某振振有词。

“为什么在张某被解除留置的第二天、第三天，你连续向张某和其他人转账？欠条真的是借款时打的吗？”面对办案人员的连续发问，李某开始紧张起来。

“张某公司车辆多次超载和抛撒，为什么没有依法进行处罚？赵某的加油站违规改扩建，你为什么没有依法处理？希望你向组织坦诚交代问题，争取宽大处理。”看到李某慌了神，办案人员又连续抛出问题，并出示了已经取得的证据。

“张某的公司为了追求利润，车辆经常超载、抛撒，而我刚好负责这块工作。他想跟我搞好关系，请我多关照他，就借钱给我了……”面对办案人员出示的证据，李某知道，抵抗没有任何意义。

据李某交代，其碍于情面，不好直接向张某开口索要钱财，便以为儿子购买婚房、车位及房屋装修为名，分两次向张某“借款”共 25 万元，张某也没打算让李某还钱。作为交换，李某对张某公司超载车辆“睁一只眼闭一只眼”。当张某被留置后，李某害怕“借款”一事被戳穿，便赶紧将“借”张某的钱退还了。为掩人耳目，李某不仅还了本金，还还了 1.65 万元利息，并让张某打了借条。

随着审查调查的深入，还发现李某因加油站老板赵某违规改扩建，向其“借款”20 万元。经统计，李某利用职务便利，贪污、受贿金额近百万元。

2021 年 11 月 25 日，李某被开除党籍、开除公职，其涉嫌犯罪问题被移送检察机关依法审查起诉。（陈萌萌周玲，作者单位：湖北省黄石市经济技术开发区·铁山区纪工委监察工委）

# 推进作风革命效能革命典型案例 通报（二十一）

云南省纪委省监委网站

一、普洱市景东县水务局、县自然资源局对辖区矿山监管流于形式，未及时发现环保隐患的问题。2021年7月，景东县收到上级交办关于里竹山铁矿出现疑似违法违规施工情况的问题。经调查核实，里竹山铁矿自2019年8月恢复生产以来，开采面积不断扩大，超出批复面积的139.7%。景东县水务局日常监管流于形式，未实地开展水土流失防治监督检查，未及时发现里竹山铁矿生产规模发生重大变化，并督促其增加水土流失防治责任面积，造成水土流失风险隐患。景东县自然资源局在里竹山铁矿恢复生产后，未督促其补充制定土地复垦方案，也未及时发现该矿山排土场超出矿界并占压土地的问题，导致该矿山落实土地复垦复绿和恢复治理措施不到位，造成不良影响。2022年1月，里竹山铁矿矿区已停采整改，相关违法行为受到行政处罚。2022年6月，景东县水务局党组、县自然资源局党组受到通报问责；景东县水务局原党组书记张如升、县水务局原局长唐永发、县自然资源局副局长李华武受到通报问责；景东县水务局原党组

## 通报

成员、副局长罗兆坚受到党内警告处分，县水务局水土保持工作站原站长赵文华受到政务警告处分。

**二、玉溪市澄江市林业和草原局在抚仙湖径流区植被恢复治理工程监管过程中消极履职，造成国家资金损失问题。**

2020年3月至8月，玉溪市抚仙湖生态运营管理有限公司在实施抚仙湖径流区植被恢复治理工程PPP项目过程中，擅自将梁王山片区种植树种调整为成本较低的树种。澄江市林业和草原局作为项目监管单位，在对苗木进行检疫和复检过程中已经发现变更种植树种的情况下，未及时采取有效措施制止，让低价苗木顺利进场、完成栽种。其间，澄江市林业和草原局“文来文往”，仅发函要求施工单位将变更树种的问题提交专家评审后上报审批，未督促施工单位及时整改、减少损失，导致该项目实际种植不符合施工设计方案的树种达44万余株。因种植树种与设计方案不符，该项目无法通过验收，造成国家资金损失。2022年1月，澄江市林业和草原局党组受到检查问责；澄江市林业和草原局党组书记、局长付铭受到诫勉问责，澄江市林业和草原局副局长吴利明受到通报问责。2022年4月，澄江市林业和草原局原营林站站长、澄江市抚仙湖径流区植被恢复治理工程建设管理局原办公室主任杨钟学受到政务警告处分。



## 中央纪委国家监委通报 6 起典型案例

1. 辽宁省市场监督管理局原副局长赵强违规收受礼品、礼金，接受可能影响公正执行公务的宴请和旅游安排等问题。2013 年至 2022 年春节等节假日期间，赵强先后收受 5 人所送 5 万美元及 10 箱高档酒、4 部手机等，折合共计 57.64 万余元；2019 年至 2022 年，多次接受某公司负责人的宴请；2021 年 5 月，接受某公司负责人的安排，与家人去安徽省旅游，相关费用 1.2 万元由该公司支付。赵强还存在其他严重违纪违法问题。2022 年 9 月，赵强被开除党籍、开除公职，涉嫌犯罪问题被移送检察机关依法审查起诉。（辽宁省纪委监委）

2. 山西省吕梁市人大常委会农业与农村工作委员会原主任、一级调研员陈浩违规收受礼品、礼金，违规借用管理对象车辆、借机敛财等问题。2012 年底至 2022 年 1 月，陈浩借逢年过节之机，先后多次违规收受管理和服务对象礼品、礼金折合 37.1 万余元；2021 年 2 月至 2022 年 1 月，违规借用管理对象车辆供个人使用；2021 年 2 月，借操办其岳父丧事之机敛财，违规收受管理和服务对象礼金 29.6 万元。陈浩还存在其他严重违纪违法问题。2022 年 7 月，陈浩被开

## 通报

除党籍、开除公职，涉嫌犯罪问题被移送检察机关依法审查起诉。（山西省纪委监委）

3. 安徽省六安市裕安区民政局原党组书记、局长程宏违规收受礼品、购物卡，接受可能影响公正执行公务的旅游安排等问题。2013年至2020年，程宏先后收受6名私营企业主所送加油卡、购物卡、高档烟酒等礼品折合4.78万元，其中多次发生在春节等节日期间；2014年12月，接受私营企业主的安排，到吉林长白山旅游，旅游期间产生费用均由私营企业主支付。程宏还存在其他严重违纪违法问题。2022年5月，程宏被开除党籍、开除公职，涉嫌犯罪问题被移送检察机关依法审查起诉。（安徽省纪委监委）

4. 福建省福安市粮食购销有限责任公司原党支部书记、经理刘顶奇违规吃喝、送礼、发放津补贴和福利问题。2017年12月至2021年1月，刘顶奇用截留溢余粮食销售款、机械使用费等款项设立“小金库”，用于违规接待，购买海鲜干货和超市购物卡违规送礼，以节假日名义违规给员工发放津补贴。刘顶奇还存在其他严重违纪违法问题。2021年12月，刘顶奇被开除党籍、开除公职，涉嫌犯罪问题被移送检察机关依法审查起诉。（福建省纪委监委）

5. 北京市高级人民法院一级主任科员徐浩违规收受礼品及消费卡问题。2017年至2021年，徐浩多次收受可能影响公正执行公务的礼品及消费卡，其中，2018年、2019年

## 通报

春节前，收受某公司给予的6张购物卡，价值6000元。徐浩还违规收受手机、螃蟹券、电子提货券等。2022年2月，徐浩受到党内警告处分，违纪所得予以收缴。（北京市纪委监委）

6. 重庆市合川区燕窝镇党委委员、武装部长、副镇长胡光亮违规操办女儿婚宴并收受管理和服务对象礼金问题。2021年10月，胡光亮在操办其女儿婚宴过程中，邀请燕窝镇部分机关干部、村社干部等管理和服务对象参加，并收受上述管理和服务对象礼金共计1.31万元。2022年9月，胡光亮受到党内警告处分，违纪所得予以收缴。（重庆市纪委监委）

## 不能让“躺平式干部”再坑人了

中央纪委国家监委网站 于露

“果然还得是沈腾马丽”“这节目立意我爱了”……2023年的兔年春晚，沈腾、马丽、艾伦等带来的小品《坑》辛辣讽刺，全程满是笑点，受到诸多观众的好评。

沈腾在《坑》中非常形象刻画了一位“不担当不作为、不肯干也不敢干、卷起袖子在一边看”的“躺平式干部”。这位郝主任缺乏责任担当，漠视群众疾苦，还常常为自己找些冠冕堂皇的理由和借口，比如“人民群众对道路潜在风险防范意识不足”，让人哭笑不得。这出“官场现形记”最后的结局是，那个半年都没填上的坑，不仅坑到了新到任的马局长，也坑掉了郝主任自己的形象和位置。

“躺平式干部”的社会危害是显而易见的。他们的行为，贻误的是党和国家事业发展，损害的是民生福祉，而且正如马丽饰演的马局长所言，他们伤了百姓的心。

和挂在墙上充当“软装”的假锦旗相比，群众的口碑才是真正的丰碑。为官避事平生耻。身为党员干部，应树立和践行正确的政绩观，设身处地了解群众疾苦，以担当做事为荣、以为民服务为乐，摆正工作态度、改善工作作风。同时，要加强自身的学习和锻炼，着力提升解决问题的能力和本领，

避免被“协调七八个部门”这样的问题难住，不断靠自身的担当作为为群众创造更大的幸福。

治“躺平式干部”需对症下药、多管齐发，其中很重要的一个方面，就是要建立健全科学的选人用人机制，激励担当作为，识别、选准、用好干部，坚决对“躺平者”说不，坚定为担当者叫好，选拔出“闯将”“干将”，避免“多做多错、少做少错、不做不错”的错误观念大行其道。

二十届中央纪委二次全会公报中对于纠治形式主义、官僚主义，整治“贯彻党中央重大决策部署不担当、不用力”“玩忽职守不作为”等作风问题作出部署，要求纪检监察机关深挖根源、找准症结，精准纠治、增强实效。

惩治“躺平式干部”，需要纪检监察机关动真碰硬，严肃执纪问责，亮红牌、发警示，释放“是干部就不能这么混日子”的强烈信号。同时强化日常监督，创新监督手段，拓展监督渠道，对党员干部在工作中出现的拈轻怕重、偷奸耍滑、不思进取等各类“躺平”，早发现、早提醒、早纠正，让“躺平式干部”心中有责、心中有畏，摒弃私心杂念、努力造福人民，营造风清气正的干事创业氛围。

一年之计在于春，奋斗创造奇迹。广大党员干部应多一分“动如脱兔”的机警和敏捷，切实做到“在位善为”，敢干事、愿干事、真干事、干成事，愿混日子、不作为、甘于躺平的干部再无立足之地！



# 如何理解和把握监察法实施条例关于职务 犯罪案件指定起诉、审判管辖的相关规定 把握具体原则 高效顺畅衔接

中国纪检监察 孙梦远

《中华人民共和国监察法实施条例》(以下简称《条例》)第五章“监察程序”中第二百二十一条至第二百二十四条,针对监察管辖原则和刑事诉讼管辖原则的不同制度设计,以及实践中不少案件的监察机关与后续起诉、审判机关不同级、不同地或者司法机关没有管辖权等问题,设置衔接端口,畅通工作机制,对职务犯罪案件商请指定起诉、审判管辖问题作出了系统规范。监察机关应当严格执行《条例》有关规定,精准审慎把握具体原则,推动法法高效顺畅衔接。

一是坚持“法定管辖为主、指定管辖为辅”原则。监察管辖按照干部管理权限和属地管理(犯罪地、居住地)相结合的原则,实行分级负责制,而起诉、审判管辖一般按照犯罪地为主、居住地为辅的原则确定。因此,监察机关在将案件移送审查起诉前,拟商请人民检察院确定起诉、审判管辖的,应当首先审核被调查人的犯罪地、居住地是否属于本辖区。实践中,有的监察机关未经认真审核,对本地具有法定起诉、审判管辖权的案件错误提出商请指定管辖,导致程序空转,

影响案件查办质效。如本辖区司法机关对被调查人具有法定管辖权，则一般无需商请办理指定管辖。如本辖区司法机关对被调查人不具有法定管辖权，则监察机关应当在案件移送审查起诉前，商请同级人民检察院办理指定起诉、审判管辖。

二是坚持“同级协商”“同级移送”原则。考虑到实践中监察管辖与起诉、审判管辖普遍不对等的问题，为确保指定起诉、审判管辖手续及时有效办理，《条例》明确了“同级协商”原则，即由监察机关与同级人民检察院协商有关程序事宜，这里的“同级人民检察院”是指本地同级人民检察院。在依法确定起诉、审判管辖后，还应当遵循“同级移送”原则，将案件移送同级人民检察院审查起诉。比如，A市监委调查的案件，被调查人王某的犯罪地、居住地均不在A市，应先按程序与A市人民检察院商请确定起诉、审判管辖，确定由A市B县人民检察院、人民法院管辖的，应当将案件移送A市人民检察院，其受理后移送B县人民检察院审查起诉。此外还要注意，如果由异地上级人民检察院审查起诉的，监察机关应当将案件通过上级监察机关移送异地同级人民检察院办理。比如，对A市B县监委调查的案件，确定由C市人民检察院、人民法院管辖的，B县监委应当将案件通过A市监委移送C市人民检察院审查起诉。

三是坚持“统筹把握、审慎确定”的原则。按照《条例》规定，监察机关一般应当在移送审查起诉二十日前将商请指

定管辖函送交同级人民检察院。对于采取留置措施的职务犯罪案件，监察机关要加强沟通协调，确保指定管辖手续在留置期限届满前办理完毕，以防出现“人到期却不知移给谁”的问题。在协商时，一般应当从有利于准确及时查明案件事实、排除案外干扰和异地管辖、便利工作等角度，统筹把握、审慎确定，特别是要综合考虑商请指定管辖地是否具有不适宜管辖的情形，其中包括被调查人出生地、成长地、主要涉案单位和涉案人所在地，确保案件处理取得良好效果。

具体到办理程序而言，实践中对以下几类特殊案件的办理还存在认识不准、做法不一等问题，需要重点把握。

一是对于经人民检察院指定管辖的案件需要追加犯罪嫌疑人、被告人的，监察机关应当按原有程序再次商请同级人民检察院办理指定管辖手续，不能简单以之前指定管辖手续代替。这主要是考虑到根据刑事诉讼法的有关规定，管辖的效力只能及于因某一犯罪行为而产生的具体案件，不能延伸至其他自然人。

二是主案与关联案件由不同监察机关立案调查的，调查关联案件的监察机关在案件移送审查起诉前，应当报告或者通报调查主案的监察机关，由其统一协调案件管辖事宜。对于移送审查起诉的关联案件，一般应当坚持随主案确定管辖的原则，由管辖主案的人民检察院、人民法院或者由其下级人民检察院、人民法院管辖。当然，实践中也存在一些特殊

## 解读

情形，如关联案件重大复杂敏感、涉及国家安全利益、需要配合其他重大案件调查等，也可以不随主案确定管辖。此种情形下，调查主案的监察机关应当向相关单位及时进行通报并负责做好统筹协调。同时，主案和关联案件在办理管辖手续时，应当分别办理，不能以减少程序、提高效率等名义而相互替代。

三是对于由监察机关和其他机关分别办理，并以监察机关为主调查、其他机关予以协助的互涉案件，《条例》并未作出具体规定，但是按照有关规定精神，监察机关应当承担组织协调职责，统筹协调移送审查起诉工作进度，以便后续刑事诉讼程序有序稳妥进行。（作者单位：中央纪委国家监委案件审理室）

# 党员领导干部严重违纪违法问题系列报道·之二十二 “以权谋私赚大钱的思想像魔鬼一样驱使着我”

党的十九大以来，习近平总书记多次强调，要切实加强警示教育，通过警示教育让广大党员、干部受警醒、明底线、知敬畏，主动在思想上划出红线、在行为上明确界限，任何时候都能够遵规守纪。以铜为鉴，可正衣冠；以人为鉴，可明得失。有效运用典型违纪违法案件的警示教育作用，“查办一起案件，教育一批干部，整改一类问题，完善一套制度”，筑牢思想防线，防止违纪违法问题重演，对实现不敢腐、不能腐、不想腐具有深刻意义。即日起，《清风汇》专题栏目将选取部分典型案例推出“党员领导干部严重违纪违法问题”系列报道，敬请关注。



# “以权谋私赚大钱的思想像魔鬼一样 驱使着我”

——重庆市巫山县人民检察院党组书记  
检察长牟国清严重违纪违法案剖析

中央纪委国家监委网站

## 违纪违法事实

牟国清，男，汉族，1972年9月生，重庆云阳人，大学文化程度，1993年9月参加工作，2008年1月加入中国共产党。

2020年7月，牟国清因涉嫌严重违纪违法接受纪律审查和监察调查。经查，牟国清违反政治纪律，对抗组织审查；违反中央八项规定精神，违规接受宴请并收受礼品；违反组织纪律，跑官要官；违反廉洁纪律，向管理和服务对象借款，违规在涉案单位报账，为亲属经营活动谋利；违反工作纪律，泄露办案秘密；违反生活纪律。违反国家法律法规，利用职务上的便利为他人谋取利益，非法收受他人巨额财物，涉嫌受贿犯罪。

2020年12月，牟国清被移送司法机关依法处理。

2021年1月，牟国清被开除党籍、开除公职。

## 忏悔书节选

在2020年7月1日，伟大的中国共产党成立99周年之际，我作为巫山县人民检察院党组书记、检察长被市纪委监委宣布留置，接受审查调查，犹如当头棒喝。当我被送到留置中心——自己曾经在此办理过职侦案件的地方，这一回却是自己成为被审查调查的对象，感到羞愧万分。

### 一、拜金思想生邪念，深陷泥潭不自知

从我懂事开始，父母不断给我灌输要出人头地，努力改变命运。1993年大学毕业之后，我更是把做生意、赚大钱作为人生目标和追求。1997年初，我考入检察机关，听说反贪局权力大，便极力要求到反贪局工作。工作伊始，我就看重金钱，大讲排场。1998年，我每月工资不到300元，却花费一万多元购买了一部大哥大手机。看着同事们羡慕的目光，我感到特别有面子，虚荣心得到了满足。在反贪局工作期间，我目睹了一些私人老板奢靡的生活，在我的脑子里刻下了发财致富、商品交换的烙印，更是相信金钱万能，有钱能解决一切问题，一门心思“赚大钱、快钱”，拜金主义思想悄然滋生，为钱所累，金钱至上。

### 二、以权谋私铸大错，陷入深渊难自拔

2009年上半年之后，结交了一些老板。他们挥金如土、纸醉金迷的生活不断地刺激我对物质、金钱的极度欲望，我渴望成为他们一样的“有钱人”。但我的收入水平满足不了这种极度的物欲，于是逐步产生用手中职权换取金钱的罪恶念

头。在查办某职务犯罪案件过程中，我接受一名行贿人朋友的说情并收受3万元好处费，这是我第一次收受他人贿赂。最终我本不坚定的底线被金钱击垮，明知这是职务犯罪，还要知法犯法。这犹如千里江堤的一个缺口，一旦打开必将洪水泛滥。接下来收受5万、8万、40万，再发展到收受上百万元。迷失在贪腐之路的我深陷于灯红酒绿、穷奢极侈的享乐之中，出入于五星酒店，流连于高档餐厅，酒醉于贵州茅台，饭饱于龙虾鲍鱼，身穿高档名牌，手拿品牌皮包，腕戴高级名表……在攀比炫耀、骄奢淫逸、声色犬马的生活中，我一步步陷入贪腐的深渊，无法自拔。

### 三、痛心疾首忆过错，悔之晚矣已惘然

一是悔恨自己知法犯法，走上贪腐毁灭之路。我错误地认为那些落网的官员是智商不高，作案手段原始，以为凭着丰富的反侦查经验，披着“富二代”的外衣，能够隐藏自己的犯罪行径、骗取组织的信任、摆脱群众的监督、逃避法律的惩罚。

二是悔恨自己心存侥幸，放弃主动投案自首。从我的关系人被留置到我接受审查调查，这48天我终日惶惶不安，亦产生过主动投案的念头，但是侥幸心理占了上风，最终让自己错失了自我拯救的机会。

三是悔恨自己对抗组织审查调查，错上加错。我执迷不悟，天真地认为凭自己多年的侦查经验可以对抗组织的审查调查。我转移涉案物品，多次与他人串供、订立攻守同盟。

四是悔恨自己利用检察权插手工程项目，谋取个人私利。一帮朋友、同学为了利益都与我关系逐渐密切起来，开始了“温水煮青蛙”式的“围猎”。我不但没有警觉、筑牢思想防线，反而是陶醉在一片恭维和觥筹交错的热闹氛围之中，也找到了“出人头地”的存在感。在金钱利益的驱使下，为不法商人在工程招投标、项目审批、土地出让等方面打招呼，大肆收受贿赂，最终陷入犯罪的深渊。

五是悔恨自己违规借款，侵占他人权益。担任领导干部以来，我先后向多名管理服务对象借款3000多万元供自己、父亲及关系人使用，占用时间从几个月到一两年不等，而且没有支付利息。

六是悔恨自己沉迷于赌博，败坏领导干部形象。我从2011年左右就开始在茶楼打麻将赌博，每场输赢上万元。2017年任巫山县检察长后，更是沉迷于打麻将，寻求赌博的乐趣与刺激。有些熟悉我的同事和朋友给我取了个“麻国清”的绰号，自己作为“一把手”，带坏了风气。

#### 四、反躬自省揭根源，思想剖析鸣警钟

一是信仰丧失，“三观”扭曲。自小受到家风不正的影响，加上我进入检察机关之前的经商经历，让我形成了“有钱能

## 专题

改变一切”的拜金主义思想，奉行商品交换原则，也让我将职侦工作作为实现“当官有权，出人头地”的手段，从根源上来讲，我是“三观不正，动机不纯”，让自己对金钱、物质的欲望在权力的温床上滋生、蔓延、生根，利令智昏，一发不可收拾。

**二是荒废学习，放弃改造。**作为党员干部应该加强学习不断提高自身能力。但是，对组织、单位这么多年来各种政治学习、教育学习活动，我却不以为然，认为政治学习可有可无，学不学一个样，有时甚至还认为是无端耽误办案时间，存在抵触心理。在二分院工作期间，除了日常办案所用工作笔记本外，我没有记录过一本学习笔记，更谈不上利用工作之余加强自学。

**三是敬畏缺失，心存侥幸。**我从事职务犯罪侦查工作这么多年，自己却成为了典型的“灯下黑”，知法犯法、执法违法。有时单位组织以案说法警示教育，也是看过即忘没有入脑入心，更没有引以为戒，反倒是认为这些人是因为没有反侦查经验才落马，自己从事侦查工作，有经验能够“平安无事”。我逐渐对党纪、法律失去敬畏之心而不自知。

**四是私德不严，精神颓废。**这么多年来，除了一帮私人老板等“酒肉朋友”，我几乎没有交情趣高雅、淡泊名利的良师益友。在这种圈子当中我迷恋酒场、牌桌，追求豪车别墅，



与一帮老板富人攀比消费，在拜金主义、物欲膨胀的驱使下一步步滑向犯罪的深渊。

### 案例剖析

当官发财两条道，当官就不要发财，发财就不要当官。带着“生意梦”进入检察队伍的牟国清，把过上富人的生活当作人生首要目标，边执法边违法，运用手中的职务犯罪侦查权为亲属的经营活动谋利，为老板在规划审批、工程承揽、案件处理等方面提供帮助，并收受大额财物，从一名在反腐战线工作 23 年的“老兵”沦为执法违法的腐败分子。

牟国清的父亲经商，在家庭环境的耳濡目染中，他从小便对经商挣钱充满渴望，崇拜商人的生活方式，喜欢讲排场摆阔气。大学毕业后，在父亲“当官光宗耀祖”的劝说下，他通过招考进入检察机关从事职务犯罪侦查工作，但他并没有按照一名检察官的标准来要求自己，反而热衷摆出一副“富二代”的姿态，与老板比物质比消费，花钱大手大脚，甚至打肿脸充胖子来维持所谓的面子，直到经济状况无法支撑他的奢侈生活，于是便打起了手中权力的主意。

为了给父亲及利益关系人的生意筹措资金，2015 年以来，牟国清先后利用市检察院第二分院职侦局副局长，巫山县人民检察院党组书记、检察长的职务影响，向多名管理和服务对象借款，其中绝大多数未支付利息。为了继续维持自己的“老板式”生活，牟国清向市检察院第二分院辖区的有关

## 专题

负责人打招呼，帮助老板承揽房地产项目、绿化工程等，以此收受大额钱物。近几年，牟国清经济左支右绌，但他仍然通过这种方式敛财维持所谓的老板作派，喝茅台、穿名牌、买豪车、购别墅，全然没有半点领导干部的样子。

本立而道生，道歧而人亡。牟国清带着拜金主义、享乐主义的错误价值观加入党组织、进入检察官队伍，又放松主观世界的改造，长期缺失理想信念这个共产党人的魂，自然无法行正道、担正义，反而是在违纪违法的道路上越走越远。筑牢党员干部理想信念，要把好入口关，在入党、入职、提拔等关键节点，坚持把理想信念坚定等政治标准放在首位；要加强日常教育，通过正反两方面教育不断巩固、增强宗旨意识；要强化日常监督，对于思想滑坡，出现苗头性、倾向性问题及时提醒，抓早抓小，防微杜渐，始终拧紧世界观、人生观、价值观这个“总开关”。

### 纪检干部先进事迹系列报道·之十八 把每个案件办成精品

习近平总书记深刻指出：“英雄模范们用行动再次证明，伟大出自平凡，平凡造就伟大。只要有坚定的理想信念、不懈的奋斗精神，脚踏实地把每件平凡的事做好，一切平凡的人都可以获得不平凡的人生，一切平凡的工作都可以创造不平凡的成就。”何为榜样？榜样是一种力量，是一面旗帜，是一座灯塔！古人云“以铜为镜，可以正衣冠；以古为镜，可以知兴替；以人为镜，可以明得失。”这些“榜样”正是我们共产党员前进路上的引领者，他们为我们树立了前进路途上的灯塔与标杆！从本期起，《清风汇》“榜样”栏目拟选取部分纪检干部先进事迹推出系列报道，在汲取榜样力量中用担当诠释初心，以实干践行使命，敬请关注。

## 把每个案件办成精品

——记河南省巩义市纪委监委  
赵育蕊

中央纪委国家监委网站 金鑫 张凌云

“大姐，这个月的低保金收到了没有？生活上有啥困难没？”

“没啥困难，多亏了你们，我们每个月都能按时收到低保金，现在日子比以前好太多了……”5月17日，河南省巩义市纪委监委赵育蕊来到分包联系村入户走访，了解脱贫攻坚各项政策落实情况。

自2008年到巩义市纪委工作以来，赵育蕊先后从事了审查调查、农村党风廉政建设、案件监督管理、审理、宣传、信访等工作，无论在哪个业务领域，她始终把维护群众利益作为工作重心，受到干部群众的一致认可。她分管案件审理工作，处分数百人，无一申诉。由于工作成绩突出，她受到了中央纪委嘉奖。

### 虚心学习，从门外汉到行家里手

“工作虽然累，但看到困难群众拿到低保金，日子好过了，我觉得所有的付出都值得。”赵育蕊先后参与组织了脱贫攻坚、新农合政策执行落实情况等专项检查，这几项检查

## 榜样

都直接涉及群众切身利益，是群众关心关注的热点。

为了掌握低保政策精准执行情况，赵育蕊和同事们用了一个月时间，白天逐户深入核查，晚上蹲在民政局档案室查资料，对低保基础申报资料，村、镇、市三级审批材料，入户核查情况，逐人逐项进行信息核对。为了提高专项检查实效，在赵育蕊的建议下，巩义市纪委监委牵头，协调民政、工商、财政等部门建立了低保核查信息比对系统，对在册享受农村低保对象信息实行全方位比对，这极大提高了工作效率和检查的精准度。

在此次低保政策执行情况检查中，赵育蕊发现村务公开不到位、信息动态更新不及时等问题在很多村居普遍存在。针对这些问题，她带领科室同志，深入乡镇财政所和行政村走访座谈，查阅重大事项备案表等信息，全面掌握全市村务公开推进落实情况，起草了操作性强、体系完整、流程规范的《村务公开实施方案》。该方案梳理了村（居）务日常事务管理中的财务、村务、党务和政务四大类 83 项公开内容，规范了公开时间、公开形式、公开程序等内容。除此之外，她还督促有关职能部门完善了低保评议、审核、审批程序和低保公示制度，有效规范了全市农村低保工作。

有一年，赵育蕊所在的农村党风廉政建设办公室承担全市新农合执行情况专项检查工作。新农合专项检查工作专业性很强，这对不熟悉医保业务的赵育蕊来说，又是一个全新



## 榜样

的挑战。

赵育蕊利用一切可以利用的时间，学习新农合业务知识，并多次跑到医院向专家请教，硬是把自己从医保领域的门外汉，逼成了熟晓专业知识的行家里手。在专项检查工作中，她深入各个新农合定点医疗机构，抽查门诊、住院诊疗清单，基于扎实的业务知识，她一看清单就知道哪些诊疗项目是搭车收费，哪些是隐形收费，哪些是重复收费，哪些是乱收费……

### 创新探索，协作区联动机制应运而生

为深入推进纪检监察体制改革，解决基层监督执纪力量薄弱、业务不精、经验不足等问题，2019年3月，组织安排赵育蕊牵头起草修订《巩义市纪检监察协作区联动机制工作办法》。

“将全市各镇（街道）纪（工）委、派驻纪检监察组、垂直部门纪检组和相关企业纪委，按照‘地域相邻、便于协调’的原则划分为8个协作区，市纪委监委8个纪检监察室分别联系一个协作区，负责对协作区单位日常人员统筹、监督检查，审查调查、以案促改等工作的督促指导……”巩义市纪检监察协作区联动机制应运而生。

为确保方案的实用性，赵育蕊带领起草组的同志，白天奔赴各个乡镇和派驻纪检监察组调研，晚上梳理意见建议，连续几个月夜以继日地工作，终于完成了协作区联动机制工

## 榜样

作办法的修订，并配套制定了线索管理、审查调查、日常监督、执纪审查调查安全工作等制度。

协作区联动机制工作办法实施后，赵育蕊带领案管室和纪检监察室的同志们对案情疑难复杂的案件集中研判分析，对重点领域及重要案件采取抽调协作区精干力量、交叉监督检查、联合审查调查的模式，这不仅解决了基层纪委监督执纪力量薄弱的问题，而且有效避免了“关系案”“人情案”的发生。

在联合监督执纪的过程中，赵育蕊发现一些基层纪委在开展以案促改工作时往往没有找准症结，案件剖析不深入，查摆问题不精准，为此，她将以案促改工作纳入协作区重要工作职责，督促指导协作区发案单位深入剖析案发原因，查找风险漏洞，健全完善制度，做好监督执纪“后半篇文章”。

“我们在市纪委监委协作区纪检监察室的指导下，结合本村发生的违纪违法案件，扎实开展以案促改，规范‘小微权力’运行，真正看住了人、管住了财、守住了物……”康店镇黑南村党总支书记、村委会主任程新妮对协作区的以案促改工作深有感触。

### 孜孜以求，严把案件质量关

案件审理部门是纪检监察机关的“关口”、“出口”和“窗口”，案件审理工作必须始终把案件质量作为生命线，严格审核把关。

## 榜样

为了把好案件质量关，分管案件审理室的赵育蕊每天都要抽出专门时间学习党规党纪和相关法律法规。她整理了十几本厚厚的工作笔记，详细记录了案件审理的要旨和工作心得。对经手的每一个案件，她都认真审核把关，反复推敲，逐个查找依据，如果遇到一些定性不准、量纪不当或者证据不充分的案件，她总是严肃指出问题所在，不留一点情面。在赵育蕊的严格要求下，案件审理室的每一名同志都尽最大努力把每一个案件办成精品。

2018年，在审理张某案件时，审查调查组认为张某作为某局事业编工作人员在分管某公司时挪用该公司资金，其行为涉嫌挪用公款犯罪。赵育蕊在审核把关时却发现了一个关键问题，虽然涉案公司的经营管理方式具有国有公司的一些特点，但该公司系私人出资成立，从工商登记、股东组成、资金来源等情况分析，其不符合国有企业的性质，所以张某的行为不能认定为挪用公款，同时因张某非该公司人员，其行为也不符合挪用资金的犯罪构成要件。

本着对案件质量负责、对被审查调查人负责的态度，赵育蕊带领审理室的同志认真研究纪法条款和相关规定，逐一分析事实和证据，并沟通纪检监察室进行补证，同时听取法律专家咨询委员会意见和建议，最终认定张某借用被管理对象资金，影响其公正执行公务，违反了廉洁纪律，结合其他违纪违法事实，最终给予张某党内严重警告、降低岗位等级

## 榜样

处分。

过硬的业务能力换来了工作上的成果。自 2019 年以来，赵育蕊带领审理室同志们共受理自办案件 207 起，移送审查起诉案件 10 件 12 人，给予党纪政务处分 222 人，所有这些案件中无一人申诉，取得了良好的政治效果、纪法效果和社会效果。

审查调查对象中免不了会有熟人、朋友，为了避免打听案情、说情干预等事情的发生，赵育蕊把纪检监察干部五项禁令摆在办公桌最显眼的位置，既为了自我警醒，也为了堵住说情之风。有人劝她不要过于较真，得罪人多了对自己不好，但她总说：“忠诚干净担当是纪检监察干部的鲜明底色，做工作要有理有据，做人要坦坦荡荡，怕得罪人，就不要当纪检监察干部！”

## @党员干部，如此辞旧迎新不可以！

中央纪委国家监委网站

· 漫画说纪 ·

**@党员干部，  
如此辞旧迎新  
不可以！**

元旦将至，贾局长心里又打起了辞旧迎新的小算盘：犒劳下属、年底目标攻坚、陪家人出游……看似细致周到，却把党纪抛到了脑后。@ 党员干部，如此辞旧迎新，不可以！



















你们远道而来，  
怎么能让你们破费

不要客气，开下属单位的发  
票，回头我能报销的



作风建设永远在路上，纠治“四风”绝不会是一阵风。每一名党员干部要持之以恒把贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神作为检验“四个意识”的重要标尺，从自身做起，自觉做转作风、树新风的表率。

# 不按规定报告个人有关事项行为定性辨析

摘自《常见违纪行为定性辨析》

### 基本案情

陈某，中共党员，H省党员领导干部。经组织核查，2014年1月，陈某在担任A县副县长期间，在其个人事项报告中未报告其购买的1套面积为102平方米的商品房；2019年1月，陈某在担任A县委副书记期间，在其个人事项报告表填报了其购买的1套面积为110平方米的房产，经组织部门核查，该房产实际面积为160平方米；2022年1月，陈某在担任B区区长期间，在其个人事项报告中未报告其以妻弟常某名义购买的1套面积为85平方米的商品房。

### 分歧意见

对于陈某行为的定性，主要存在以下三种意见：

**第一种意见认为**，陈某的3次报告行为不符合领导干部报告个人有关事项的具体要求，与实际情况均存在偏差，故均构成隐瞒不报个人有关事项的违纪行为。

**第二种意见认为**，陈某的3次报告行为不构成隐瞒不报，不宜认定为违纪。主要是原因在于：陈某2014年未报告的行为，因发生在2015年《党纪处分条例》施行前，而当时施行的2003年《党纪处分条例》未将不按规定报告个人有

关事项行为纳入纪律惩戒范畴，故对此次报告行为不认定为违纪；2019年的个人有关事项报告行为，因其已报告房产具体位置等信息，报告面积与实际面积有所偏差，但并非故意隐瞒，故不构成违纪；2022年的报告行为，因其将房产放在他人名下，从房产登记和权属认定角度，不属于陈某房产，故不用申报。

**第三种意见认为**，陈某2014年、2022年两次申报行为均构成不按规定报告个人有关事项错误；2019年的个人有关事项报告行为属于少报告行为，不是隐瞒不报，故此次报告行为不构成违纪。

### 定性辨析

我们同意**第三种意见**。

领导干部如实报告个人有关事项，是各级党组织加强对领导干部的管理和监督，促进领导干部廉洁从政的重要手段，也是领导干部必须遵守的政治纪律和组织纪律，是检验领导干部对党组织是否忠诚老实的“试金石”。不按规定报告个人有关事项问题系实践中较为常见的案件，相关政策规定主要集中在《领导干部报告个人有关事项规定》《领导干部个人有关事项报告查核结果处理办法》等法规中。

### 不按规定报告个人有关事项行为的违规要素

**行为主体。**系特殊主体，即负有报告个人有关事项义务的党员领导干部。依据《关于领导干部报告个人有关事项的规定》第二条规定，领导干部范围包括各级党的机关、人大机关、行政机关、政协机关、审判机关、检察机关、民主党派机关中县处级副职以上（含县处级副职，下同）的干部；人民团体、事业单位中相当于县处级副职以上的干部；大型、特大型国有独资企业、国有控股企业（含国有独资金融企业和国有控股金融企业）的中层以上领导人员和中型国有独资企业、国有控股企业（含国有独资金融企业和国有控股金融企业）的领导班子成员；副调研员以上非领导职务的干部和已退出现职、但尚未办理退（离）休手续的干部。需要指出的是，《公务员职务与职级并行规定》自2019年6月1日起施行后，各地根据省级组织部门相关规定细化了报告要求。如有些省规定，省直单位二级调研员以上的职级才需要按年度集中报告个人有关事项。套改前的副调研员，套改后转为四级或三级调研员的，不再要求申报个人事项。

根据“凡提四必”的要求，科级干部晋升副处级领导职务，在任职前应当报告个人有关事项，如存在瞒报行为，也可认定为违纪。此外，个人有关事项报告主要聚焦“处级及以上领导岗位和一定职级公职人员”，故报告的范围有严格的限制和具体的标准，各地不得擅自扩大或缩小范围，如有

些地方将科级干部纳入年度集中报告范围是不符合有关规定的。

**危害行为。**包括作为和不作为。党员领导干部违反《关于领导干部报告个人有关事项的规定》关于报告的事项、内容、方式等要求，隐瞒不报有关事项，情节较重的行为，均构成违纪。

**危害对象。**党组织对党员干部监督管理的要求。

**危害结果。**违背党员领导干部对组织忠诚老实的义务，干扰了组织对党员的管理监督。

**因果关系。**危害行为与危害结果之间存在因果关系。

**排除阻却事由。**应当排除违规性方面的阻却事由，如紧急避险、正当职务行为等。

### 不按规定报告个人有关事项行为的有责要素

**主观认识。**系故意，即明知自己的行为违背对党忠诚、言行一致的结果，仍然希望或放任上述后果的发生。

**责任能力。**指行为人具有实施违纪行为的能力。比如，行为人体功能健全、精神正常，不存在因严重精神活动障碍致使不能辨认或者不能控制自己行为等影响责任能力的情况。

**排除阻却事由。**指应当排除有责性方面的阻却事由，如意外事件、不可抗力、执行上级命令等。



### 需要注意的问题

#### 准确把握领导干部个人有关事项报告范围

2017年修订的《关于领导干部报告个人有关事项的规定》规定，领导干部每年度需要集中报告上一年度的事项为“八项家事”和“六项家产”。

“八项家事”主要包括：本人的婚姻变化情况；本人持有因私出国（境）证件的情况；本人因私出国（境）的情况；子女与外国人、无国籍人通婚的情况；子女与港澳以及台湾居民通婚的情况；配偶、子女移居国（境）外的情况；配偶、子女从业情况，包括配偶、子女在国（境）外从业的情况和职务情况；配偶、子女被司法机关追究刑事责任的情况。

“六项家产”主要包括：领导干部应当报告本人的工资及奖金、津补贴等；本人从事讲学、写作等劳务所得；本人、配偶、共同生活的子女为所有权人或者共有人的房产情况；本人、配偶、共同生活的子女投资或者以其他方式持有的股票、基金、投资型保险等的情况；配偶、子女及其配偶经商办企业的情况；本人、配偶、共同生活的子女在国（境）外的存款和投资情况。在审查调查过程中，要严格对照上述规定范围，对被审查调查人个人有关事项进行核实认定。

#### 准确区分“漏报”“少报”与“隐瞒不报”行为

《领导干部个人有关事项报告查核结果处理办法》（以下简称《查核办法》）明确了“漏报”“少报”“隐瞒不报”等具体情形。其中，“隐瞒不报”属于违纪行为。

漏报、少报行为，主要包括：未报告本人持有往来港澳台通行证；少报告房产面积或者未报告车库（车位）；少报告持有股票、基金、投资型保险；少报告投资非上市等公司投资金额；存在其他漏报情形等 5 种情形。本案中，2019 年 1 月，陈某填报的房产面积比实际面积少 50 平方米，依据《查核办法》第五条等规定，属于漏报行为，应当给予批评教育、责令检查等处理。其中，少报告房产面积 50 平方米以上，少报告投资金额 30 万元以上，或者其他漏报情形较重的，应当给予诫勉、取消考察资格、改任职级、免职、降职等处理。

隐瞒不报行为，主要包括：未报告本人婚姻情况；未报告本人持有普通护照或因私出国情况；未报告子女与外国人等通婚情况；未报告配偶、子女移居国境外或连续在国外工作、生活一年以上情况；未报告配偶、子女等人从业情况；未报告配偶、子女等被追究刑事责任情况；未报告房产 1 套以上；未报告持有股票、基金及投资型保险等情况；未报告投资非上市等公司 1 家以上；存在其他隐瞒不报情形等 10 种情形。隐瞒不报情节较重的，给予警告或者严重警告处分。

从上述情形具体内容看,《查核办法》从是否具有主观故意和客观原因两个方面区分“漏报”“少报”和“隐瞒不报”行为。从主观认识来看,“漏报”“少报”是疏忽大意,没有欺骗组织的主观故意;“隐瞒不报”行为主观上是故意,其目的是逃避组织上的核实。从客观上看,“漏报”“少报”一般具有一定的客观原因,且存在一定的合理性,主要表现为报告的信息“不全面”“不准确”。以填报个人房产为例,如领导干部填报了房产的小区名称、购置时间及价格等信息,但因时间久远或与配偶、子女信息沟通不畅等原因,导致填报的面积少于实际面积,此种情况认定为“少报告”行为。“隐瞒不报”大多涉及本人及亲属婚姻、家属被追究刑事责任、房产购置等事项,对每个家庭来说都属于重大事项,领导干部本人如不知情则明显违反日常生活经验。需要说明的是,个人事项报告涉及的房产、投资等财产,采取的是“实质判断”标准,只要该房产、股票等确系其个人或家庭实际所有的财产,即便登记在别人名下,也要向组织如实报告。故本案中陈某 2022 年 1 月未报告登记在他人名下房产的行为,属于隐瞒不报。

此外,如果购置的房产等系领导干部本人用违纪违法所得购买,在个人有关事项报告时隐瞒不报的,仍可认定为违纪。如果隐瞒不报的财产本身属于违纪违法所得,如行贿人给予的房产、“干股”等,鉴于不报告行为已被受贿等行为吸收,不再认定为违纪。

### 对违纪行为发生在2016年1月1日前行为的处理

虽然2010年5月施行的《关于领导干部报告个人有关事项的规定》规定“构成违纪的，依照有关规定给予纪律处分”，但该规定比较笼统，没有明确处分档次。2003年《党纪处分条例》先于《关于领导干部报告个人有关事项的规定》前施行，也没有规定上述行为如何处理。从有利于当事人的角度考虑，对发生在2016年1月1日前隐瞒不报个人有关事项且未连续、继续到2016年之后的，不宜认定为违纪，如果没有其他违纪行为，可视情节给予其批评教育、责令作出检查、诫勉谈话、通报批评等处理措施。如果同时存在其他违纪行为，其不如实报告个人有关事项行为可作为情节表述。如不按规定报告个人有关事项行为连续、继续到2016年1月1日之后，对2016年之前的不按规定报告行为可在审理报告、处分决定中一并表述。本案中陈某隐瞒不报个人有关事项行为从2014年1月继续到2022年1月，不影响将2014年隐瞒不报行为以写实的方式一并表述。此外，对2016年1月1日后发生的隐瞒不报个人有关事项行为，同时该事项本身构成另一违纪行为的，应依照有关规定进行合并处理。

全面把握取证要求，加强沟通工作 要坚持审慎客观、依规依纪原则做好调查取证工作。一方面，要调取领导干部填报的《领导干部个人有关事项报告表》和隐瞒不报房产证、

## 纪法课堂

工商登记信息、结婚证等相关书证；另一方面，要与相关领导干部及其家属谈话核实相关情况，对因家庭关系不和，配偶故意隐瞒家庭投资等特殊情形需要认真甄别、慎重处理，不宜一概认定为违纪。此外，鉴于查处不按规定报告个人有关事项行为是一项政治性、政策性较强的工作，纪检监察机关要与组织人事部门充分沟通，听取其意见、建议，确保执纪的精准性。