



云南云天化股份有限公司  
YUNNAN YUNTIANHUA CO., LTD

# 清风 江

第二十四期

云天化股份纪委办  
2022年12月

# 目 录

## 特 刊

1. 引领——从党的二十大看中国共产党的成功密码之一

## 通 报

2. 中央纪委国家监委公开通报十起违反中央八项规定精神典型问题
3. 推进作风革命效能革命典型案例通报（十九）

## 解 读

4. 如何根据监察法实施条例认定“雅贿”案件犯罪数额 坚持主客观相统一 结合案情具体分析 / 陆志刚 闵江南

## 专 题

5. 党员领导干部严重违纪违法问题系列报道·之二十：热衷攀附进圈子 苦心经营一场空 / 李育政 张雨

## 榜 样

6. 纪检干部先进事迹系列报道·之十六：越面临压力越冷静坚定 / 曹静静 王荣

## 漫 谈

7. 插手市场经济活动？不可以

## 纪 法 课 堂

8. 八项规定 | 对“私车公养”行为的认定与处分

# 引领——从党的二十大看中国共产党的成功密码之一

新华社

引领，贯穿于党的二十大各项议程，彰显在党的二十大精神之中——

选举产生以习近平同志为核心的新一届党中央，坚强核心引领壮阔征程；把党的十九大以来习近平新时代中国特色社会主义思想新发展写入党章，真理之光引领复兴之路；描绘未来党和国家事业新蓝图，清晰目标指明奋进方向。

这是一种紧密团结在党中央周围的向心力，这是一种科学理论武装起来的战斗力，这是一种为了伟大梦想而不懈奋斗的执行力。中国共产党人团结成一块坚硬的钢铁，用伟大奋斗创造了百年伟业，不断从胜利走向新的胜利。

## 核心引领：发挥定于一尊的领航作用

2022年10月23日，人民大会堂金色大厅见证历史性时刻。

万众期盼中，刚刚当选新一届中共中央总书记的习近平，带领其他中央政治局常委同中外记者见面，发出奋进新征程的豪迈誓言：

“我代表新一届中共中央领导成员，衷心感谢全党同志的信任。我们一定牢记党的性质和宗旨，牢记自己的使命和责任，恪尽职守、勤勉工作，决不辜负党和人民重托。”

这一刻，新时代领航者的自信、担当，通过直播信号传遍神州大地，全党全国各族人民信心倍增：有以习近平同志为核心的党中央掌舵领航，百年大党必将用新的伟大奋斗创造新的历史伟业。

拥有坚强的领导核心，事关无产阶级政党的生死存亡和社会主义事业的兴衰成败。

这一马克思主义建党学说的重大原则，在中国共产党的百年历程中，一次次被实践所证明。

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，党和国家面临的形势之复杂、斗争之严峻、改革发展稳定任务之艰巨世所罕见、史所罕见。

勇担重任，举全国之力打赢脱贫攻坚战，胜利实现全面建成小康社会目标；着眼长远，坚定不移推进高质量发展，推动中国经济行稳致远；应对挑战，采取最科学、最经济的办法，统筹疫情防控和经济社会发展取得重大积极成果；敢于斗争，在斗争中维护国家尊严和核心利益，牢牢掌握了国家发展和安全主动权；自我革命，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固……

在关乎党和国家事业兴衰成败的重要时刻，习近平总书记带领全党全军全国各族人民披荆斩棘，建立非凡之功，开创崭新局面。

放眼新时代中华大地，以习近平同志为核心的党中央坐镇中军帐、全党上下“如身使臂，如臂使指”，车马炮各展其长、一盘棋大局分明的生动画卷徐徐铺展。

当实现中华民族伟大复兴进入关键时期，诸多“拦路虎”“绊脚石”出现在前进路上，一系列“最复杂”“最敏感”问题相互交织。我们这样一个有着 14 亿多人口的大国、有着 9600 多万党员的大党，更加需要核心的引领。

这是全党的意志，这是人民的选择。

**思想引领：掌握改变中国的真理力量**

2022 年 10 月 27 日，延安杨家岭秋意正浓。

党的二十大后首次地方考察，习近平总书记来到中共七大会址，从历史深处探寻中国共产党的制胜密码。

确立毛泽东思想在全党的指导地位，把毛泽东思想写入了党章……党的七大在党史上具有极其重要的地位，为党后来不断从胜利走向胜利指明了正确方向、开辟了正确道路。

在党的二十大闭幕会上，出席党的二十大的代表庄严表决，大会一致同意把党的十九大以来习近平新时代中国特色社会主义思想新发展写入党章。

一个理想崇高、志向远大的党，一旦掌握了科学的思想，就能够历经磨难而无往不胜。

翻开风雷激荡的百年史册，坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，中国共产党既坚定地信仰马克思主义，又以科学的态度对待马克思主义。

正如党的二十大报告中所指出的：实践告诉我们，中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是马克思主义行，是中国化时代化的马克思主义行。

党的十八大以来，新时代中国共产党人赋予马克思主义以鲜明的中国特色、民族特色、时代特色，对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识达到了一个新的历史高度，集中体现为习近平新时代中国特色社会主义思想。

以习近平同志为核心的党中央立足时代之基、回答时代之问、引领时代之变，以高远的视野、深邃的思考，写下了在中国特色社会主义道路上实现中华民族伟大复兴的新篇章——

以“四个自信”凝聚团结奋斗伟力，以“五位一体”坚持和完善中国特色社会主义事业布局，以“四个全面”协调推进战略布局，以“中国式现代化”全面推进中华民族伟大复兴，以“推动构建人类命运共同体”的宏阔视野观照人类前途命运……

置身百年风云中擘画中华民族复兴大业，站在世界版图前思考人类命运走向，习近平新时代中国特色社会主义思想展现出强大的时空贯通力、现实解释力、实践改造力。

### 目标引领：指明矢志不渝的奋斗方向

时间回到 10 年前——

2012 年 11 月 29 日，在国家博物馆参观《复兴之路》展览时，习近平总书记抚今追昔、话语坚定：“我以为，实现中华民族伟大复兴，就是中华民族近代以来最伟大的梦想。”

伟大的目标，激起亿万人民的磅礴力量。

恩格斯曾说：“一个知道自己的目的，也知道怎样达到这个目的的政党，一个真正想达到这个目的并且具有达到这个目的所必不可缺的顽强精神的政党——这样的政党将是不可战胜的。”

以宏阔目标校准航向、凝聚力量，中国共产党人的目光总是深远而坚定。

民族危亡之际，党的二大确立“达到中华民族完全独立”的纲领，成为探索救亡之路的旗帜；新中国成立之初，“善于建设一个新世界”的目标，点燃激情

昂扬的岁月；改革春潮涌动之时，建设小康社会的追求，唤醒亿万人民创造幸福生活的动力；中国特色社会主义进入新时代，现代化强国蓝图，凝聚起“撸起袖子加油干”的磅礴力量……

既胸怀远大理想，更善于埋头苦干。

百年复兴路上，中国共产党人将宏大愿景同阶段性目标相结合，一步步推进，一桩桩实现。

改革开放后，我们党提出社会主义现代化建设“三步走”战略目标。

党的十九大把握历史新方位、顺应时代新特点，作出“分两步走”全面建成社会主义现代化强国的新的战略安排。

二者相比，新的部署将基本实现现代化的目标整整提前了 15 年。

规划，沿既定方向目标稳步推进。

从 1953 年至今，我国已接续制定实施了 14 个“五年规划（计划）”。

一份份规划（计划），犹如一座座里程碑，串联起中国从“一辆汽车、一架飞机、一辆坦克、一辆拖拉机都不能造”到公路密成网、港口连五洋、“天和”驻太空、“祝融”探火星的伟大飞跃。

梦想如长风，鼓起船帆；目标如灯塔，引领征程。

党的二十大报告再一次吹响冲锋号角：“从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。”

广袤大地上，乡村振兴的战场奋战正酣，共同富裕的战鼓已经擂响，中国式现代化的蓝图正一步步变为现实……广大党员干部群众以滚石上山的毅力

和爬坡过坎的勇气，沿着愈发清晰的路线图和施工表，向着共同的伟大目标矢志前进。

笃志前行，虽远必达。

这正是胸怀梦想、目标清晰的中国共产党最真切的写照。（新华社记者张晓松、王子铭、高蕾）

拓展阅读（一）

## 中共中央办公厅、国务院办公厅印发 《关于做好2023年元旦春节期间有关工作的通知》

新华社

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于做好2023年元旦春节期间有关工作的通知》。全文如下：

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年。各地区各部门要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，更好统筹疫情防控和经济社会发展，认真做好节日期间各项工作，确保人民群众度过欢乐祥和的节日。经党中央、国务院同意，现将有关事项通知如下。

**一、确保疫情防控措施调整转段平稳有序。**坚持人民至上、生命至上，坚持科学防治、精准施策，强化属地责任，用心用情用力做好重点机构、重点单位、重点人群疫情防控工作，最大限度减少疫情对人民群众生产生活的影响。加强分级分层分流救治引导和居家患者健康指导，做足医疗救治特别是重症救治的应对准备，切实保障重症救治和正常医疗秩序。做好药物、检测试剂的生产供应储备和配送工作，依法查处哄抬价格、囤积居奇行为。加强健康知识科普宣传，引导群众注意个人防护，戴口罩、勤洗手、少聚集，做好自己健康的第一责任人。

**二、关心困难群众生产生活。**按时足额发放基本养老金、失业保险金、失业补助金、低保金，按规定发放价格临时补贴，保障困难群众基本生活。

加强对生活无着流浪乞讨人员、残疾人、农村留守儿童、孤儿等特殊困难群体的关爱帮扶，做好受灾群众冬春救助，确保困难群众安全温暖过冬。对就业困难人员实施就业援助，加大稳岗支持力度。推进集中整治拖欠农民工工资问题专项行动，维护农民工合法权益。

**三、满足群众节日物质文化需求。**加强煤电油气运协调保障，确保能源安全保供，确保居民用电用气价格稳定。落实粮食安全党政同责和“菜篮子”市长负责制，加强产销衔接，强化联保联供，实现交通物流保通保畅，做好粮油肉蛋奶果蔬等重要民生商品保供稳价工作，不断丰富节日市场供给。制定生活必需品应急保供预案，加强市场监测预警，适时增加储备投放。广泛开展“我们的中国梦”——文化进万家活动，组织开展形式多样、内容丰富、线上线下相结合的文化文艺活动，安排优秀电影、电视剧展播，唱响主旋律，传播正能量，丰富人民群众节日文化生活，凝聚奋进新时代新征程的强大精神力量。规范文化旅游假日市场秩序，严肃查处价格违法行为，推动文化旅游消费有序恢复发展。

**四、做好群众出行保障。**按照满足群众出行需求、降低疫情传播风险、提供安全便捷服务的原则，组织做好春运工作。指导企事业单位结合工作需要和职工意愿错峰休假，指导学校错峰放假开学，实现错峰出行。适应客流变化做好运力供给，加强重点区域、线路、时段的客运保障，优化运输衔接和旅客换乘，强化道路疏堵保畅，减少旅客出行拥挤和聚集。针对交通运输从业人员疫情、低温雨雪冰冻天气等情况，优化完善应急预案，做好应急处置，确保重要客运枢纽不关停、重要客运线路服务不中断。深入开展交通运输安全隐患排查治理，保障人民群众出行安全。

**五、保障公共安全和社会和谐稳定。**坚持底线思维，以“时时放心不下”的责任感，狠抓安全生产责任和措施落实，保障人民群众生命财产安全。深化危险化学品、矿山、烟花爆竹、特种设备、消防、建筑施工、城镇燃气、渔业船舶等行业领域专项整治，排查整治各种风险隐患，坚决防范和遏制重特大事故发生。做好雨雪冰冻灾害、森林草原火险等监测预警和应急处置。加强矛盾纠纷排查化解，强化社会面巡逻防控和重点物品、重点行业、重点领域安全监管，加强重点部位安全防范，严防发生重大公共安全事件。紧密结合岁末年初社会治安的规律特点，加大对多发性侵财犯罪、严重暴力犯罪、“黄赌毒”、“食药环”和电信网络诈骗等违法犯罪的打击力度，增强人民群众安全感。

**六、坚持纠“四风”树新风协同发力。**加强党性党风党纪教育，引导各级领导干部大力弘扬清正廉洁的新风正气，严格要求自己，严格带好队伍，严格家教家风。倡导勤俭文明过节的良好社会风尚，教育广大党员、干部和群众反对铺张奢侈浪费，摒弃婚丧嫁娶陋习。关心关爱基层干部特别是工作在条件艰苦地区和急难险重任务一线的同 志，做好对因公去世基层干部家属的走访慰问、照顾救助和长期帮扶工作，激励广大党员干部担当作为。锲而不舍落实中央八项规定精神，紧盯违规吃喝、违规收送礼品礼金、违规发放津补贴或者福利、公车私用等问题加强监督，对不收敛不收手、顶风违纪行为从严从重处置。大力纠治在疫情防控、民生保障、帮扶救助、安全生产等方面不作为、乱作为问题，坚决纠治岁末年初以总结部署工作等名义加重基层负担的形式主义问题。

七、做好值班值守和应急处突工作。严格执行 24 小时专人值班和领导干部在岗带班、外出报备等制度，保证节日期间各项工作正常运转。做好各类突发事件的应急处置准备工作，严格落实信息报告制度，确保重要情况第一时间请示报告并及时有效处置。直接服务群众的单位要安排好节日期间值班执勤并保证服务质量。

## 拓展阅读（二）

## 净化政商交往朋友圈

中央纪委国家监委网站 陆丽环

中央纪委国家监委日前公开通报 10 起违反中央八项规定精神典型问题。其中，多起涉及党员领导干部甚至是高级领导干部违规接受私营企业主宴请、违规收受私营企业主礼品礼金等问题。这些问题的发生，反映出“四风”问题树倒根存、顽固复杂，由风及腐、由风变腐的风险始终存在。严肃查处这些问题，充分彰显了党中央锲而不舍推进作风建设的政治定力和执纪必究、执纪必严的坚定决心。

通报的案例具体情形虽有不同，但都是享乐奢靡突出问题，违纪行为均发生在或延续到党的十九大之后，责任人员在本单位都身处重要岗位，不少还是“一把手”，且与私营企业主“亲而不清”，是不收敛不收手的典型。党纪国法利剑高悬之下，为何还有人顶风违纪违规？这些行为带来了什么样的危害？纪检监察机关又该如何整治，推动净化党员干部“朋友圈”，构建亲清新型政商关系？

**一条烟、一张卡往往是违纪到破法的肇始，“酒桌”“饭局”常常是围猎干部、权力寻租、营造圈子的“剧场”**

党的十八大以来，纪检监察机关持之以恒纠治“四风”。经过不懈努力，面上的享乐奢靡问题得到有效遏制，但违规接受私营企业主宴请、旅游，违规收受私营企业主礼品礼金等顶风违纪、隐形变异问题仍时有发生。

梳理通报案例发现，持有私营企业主等人为其办理的高尔夫球卡，多次接受私营企业主安排的宴请、“一桌餐”，收受私营企业主礼品礼金等问题多次出现，

暴露出由风及腐、由风变腐的风险始终存在，这是纪检监察机关需要持续纠治的重点。

从监督检查、审查调查、巡视巡察发现和干部群众反映情况看，违规收受私营企业主礼品礼金问题仍然禁而不绝。如贵州省政协原党组书记、主席王富玉于2015年至2020年，多次违规收受礼品、礼金，数额特别巨大。

与名烟名酒、礼品礼金相比，高尔夫球运动被异化为身份的象征，成为商人“围猎”高级领导干部的一个手段。在一张张高尔夫球会员卡的“糖衣炮弹”下，一些党员领导干部沦为不法商人攫取暴利的同谋和“保护伞”。如中国兵器工业集团有限公司原党组书记、董事长尹家绪，于2013年在党的群众路线教育实践活动中，清退3张高尔夫球卡，作出虚假“零持有”承诺，实际仍持有私营企业主等人为其办理的6张高尔夫球卡，截至2021年4月累计在重庆等地打高尔夫球数百次。2015年至2019年，还在海南、北京等地多次打高尔夫球，费用由其下属或者私营企业主支付。

为了躲避监管，有的党员干部心存侥幸，选择快递等隐蔽方式收礼，最终却难逃纪律的严惩。如北京市原密云经济开发区管理委员会二级调研员曹文秀，2013年至2020年，任经济开发区管理委员会副主任时，在春节、中秋等节日期间，多次收受其管辖范围内某私营房地产公司负责人赠送的13箱高档酒、10条高档烟等礼品。2021年春节期间，曹文秀收受该公司负责人通过快递寄送的白酒、水果等礼品。上述礼品折合共计8.8万余元。曹文秀受到党内严重警告处分，违纪所得予以收缴。

通报案例中，“不吃公款吃老板”，违规接受可能影响公正执行公务的宴请问题值得高度警惕。如上海市市场监督管理局食品经营安全监督管理处原处长、一

级调研员忻元庆，2021年元旦后，先后两次接受其管辖范围内某饭店负责人在该饭店的宴请，餐费共计2.9万元；2021年春节前，违规接受某私营企业安排的宴请，餐费共计7344元。

接受私营企业主旅游安排问题也时有发生，如，2016年、2017年春节期间，王富玉要求私营企业主提供豪华别墅供其及家人在三亚度假；再如，2015年国庆节，尹家绪接受私营企业主安排，和其家人到宁夏银川旅游，除往返机票款外，其余费用由私营企业主支付。

此外，少数党员领导干部甚至把私营企业主当长期“钱包”“饭票”，如2017年至2020年，王富玉安排私营企业主支付26.76万余元为其聘请家庭保姆。

“一条烟、一张卡往往是违纪到破法的肇始，‘酒桌’‘饭局’常常是围猎干部、权力寻租、营造圈子的‘剧场’，必须高度警惕，防范由风及腐、风腐交织。”北京科技大学廉政研究中心主任宋伟认为。

**权钱交易、权力寻租，严重影响公平竞争原则，妨碍社会主义市场经济的健康发展**

“多次违规收受礼品、礼金，数额特别巨大”“多次接受私营企业主安排的宴请”“持有私营企业主等人为其办理的6张高尔夫球卡……打高尔夫球数百次”……梳理通报案例发现，党员领导干部由风及腐并非一朝一夕，而是从“一杯酒”“一顿饭”“一支烟”“一张卡”开始的。

“这是一个由风及腐、风腐交织的过程，随着级别的由低到高，赠送礼品的价值、宴请的规格逐渐提升，查处的案例中，不少高级领导干部收受的礼物价值不菲。”宋伟分析，表面上看，党员领导干部接受私营企业主宴请礼品是满足口腹之欲、虚荣之心，实质是借饭局礼品礼金进行利益勾兑，行腐败之实。

从近年来查处的案例看，“酒杯一端，原则放宽”“把私营企业主当成‘唐僧肉’”的党员领导干部不在少数，究其根本，是党员意识淡漠，理想信念缺失，纪律观念松弛。

享乐奢靡问题是腐败滋生的温床。北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水认为，享乐奢靡问题背后，是特权思想之“欲”、精心围猎之“局”、权钱交易之“实”、政治攀附之“心”。

除利益驱动外，不法分子频频“围猎”党员领导干部的另外一个重要原因是侥幸和投机心理。有些人认为，在“围猎”与“被围猎”过程中，党员干部和公职人员会受到党纪国法的惩处，而只要不是党员干部和公职人员，便没有什么风险。

此外，市场经济中，不法分子通过“无孔不入”的渗透，同一些党员干部和公职人员相互勾结，给当地营商环境造成严重破坏。一些私营企业主告诉记者，有少数企业为了在同行中有更大的竞争优势，就铤而走险“围猎”党员领导干部，通过与少数官员“勾结”谋得重要资源交易权，降低交易成本等。

如，江西省政协原党组成员、副主席肖毅与不法私营企业主沆瀣一气、以权谋私；再如，辽宁省本溪桓仁满族自治县公安局原副局长李明富违法收取他人财物，为相关企业谋取利益。

“政商‘亲而不清’必然会导致非法利益所得，对官员来说是违规收礼，甚至受贿；对于商人来说，是谋取不正当收益。这种行为破坏了公平竞争原则，不利于社会主义市场经济的健康发展。特别是地方党政‘一把手’，如果出现这样的问题，会对地方的政治生态和社会风气带来非常大的负面影响。”宋伟认为，必须重拳出击，斩断伸向公权力的“围猎”之手。

## 从群众反映强烈的突出问题抓起，从领导干部抓起，持续发力纠治违规吃喝、违规收送礼品礼金等顽瘴痼疾

“构建新型政商关系，纪检监察机关要严肃查处索贿受贿、吃拿卡要和不尽责、不作为等违纪违法行为。”庄德水建议。

各级纪检监察机关从群众反映强烈的突出问题抓起，对顶风违纪破坏营商环境的“四风”问题坚持露头就打、寸步不让，持续发力纠治违规吃喝、违规收送礼品礼金等顽瘴痼疾，坚决防止享乐主义、奢靡之风反弹回潮。

通报曝光是整治“四风”问题的有力武器。今年以来，在中央纪委国家监委通报曝光的违反中央八项规定精神典型案例中，不乏中管干部违规收受私营企业主礼品礼金、违规接受宴请等违纪违法问题。各地也紧盯重要节点，通报曝光典型问题，持续释放整治“四风”问题“越往后越严”的强烈信号。

紧盯涉企违规吃喝、违规收受礼品礼金等情况，从群众反映强烈的突出问题抓起，甘肃省玉门市纪委监委建立优化营商环境“亲清”监督平台，将监督触角延伸至企业一线，全面受理企业反映具有公共服务职能的单位和工作人员吃拿卡要等问题。对收集到的涉企违纪违法问题，建立案件“零延迟”查办制度，对投诉举报精准分析研判，优先核实，限时办结、严肃查处。

损害营商环境的“四风”问题有些经过改头换面、藏得较深，纪检监察机关运用“大数据”监督，破解隐形变异问题。江苏省常熟市纪委监委深入探索“互联网+监管”模式，在基层廉勤监督平台内加载“廉”通企业模块功能，实现企业廉勤联络员反映问题“一键上传”，镇村廉勤监督员进企联络“发现问题、交办问题、推动整改、回访评价”的线上闭环管理。平台运行以来，共上传企业走访记录 500 条，解决涉企问题 36 件。

以权谋私、权钱交易、吃拿卡要、不作为乱作为等问题，是优化营商环境中常见的“中梗阻”。剑指“痛点”“堵点”和“难点”，常熟市纪委监委深入开展涉企行政执法行为专项整治，对公安、应急管理、市场监管等 13 个部门的基层执法队伍开展集中整治，重点整治执法不公正、不规范、不廉洁问题，严肃查处公职人员吃拿卡要、以权谋私等涉企违纪违法问题，共立案查处存在违规接受宴请服务安排、违规收受礼品礼金等问题的党员干部 77 人。

涉企违纪违法案件中，“一把手”、主管部门负责人权力寻租的问题较多，纪检监察机关从领导干部抓起，摸清廉政风险点，把管人、管事、管权落到实处。

浙江省杭州市上城区纪委监委上线“廉情码”政治生态监督管理平台，将各单位主体责任相关事项、政治生态建设档案、亲清政商关系落实情况、开展专项监督工作情况等录入系统，并赋予指定分值，推动“一把手”主动履职，自觉接受监督。

“‘廉情码’有绿、黄、红三种颜色，分别对应分值 95 分以上、90 至 95 分、90 分以下。‘一把手’既要确保本人的职责完全履行到位不失分，又要督促班子成员及下属多得分，只有这样，才能拿绿码。”上城区纪委监委相关负责人介绍。

聘请监督员、开展智慧数字监督、建立“纪检监察直通车”……紧盯涉企“四风”顽瘴痼疾，纪检监察机关创新方式方法开展监督，一个个实招硬招的背后，彰显出从严纠治的决心。

**纠树并举，教育引导广大党员干部发扬党的优良作风，让清正廉洁的风气不断充盈**

把纠“四风”和树新风紧密结合起来，各级纪检监察机关教育引导党员干部光明磊落与企业家交往，亲而有度、清而有为，把精力放在提供优质服务、解决实

际困难上，防止把“亲”“清”关系庸俗化为吃喝送礼等物质往来，推动形成亲清新型政商关系。

上海市静安区纪委监委通过制作H5微场景、动画、短视频、微信小程序等形式的廉政作品，督促提醒党员干部、公职人员强化拒腐防变思想意识，自觉净化社交圈、生活圈。

“区纪委监委组建‘清风侠’宣讲团，通过线上发布视频、线下深入基层的方式宣讲党纪国法，推动亲清政商关系的专题廉政教育入脑入心。”静安区纪委监委有关负责人说，派驻纪检监察组还主动上门为驻在单位的领导干部解读规范政商交往行为的意见，推动党员干部、公职人员在与民营经济人士联系交往中，明晰“亲”和“清”的边界。

“构建亲清新型政商关系，必须加快推进法治政府建设。”庄德水认为，政商之间的关系比较复杂，为了有效促进政商关系的良好合作、避免政商勾结，就必须以法治建设规范政商关系的行为边界。

上海市宝山区纪委监委针对工作中发现的政商交往边界不清、政策规定存在漏洞等情况，完善工作制度，研究出台推动构建亲清政商关系指导意见，为国有（集体）企业招商平台开展招商亲商稳商活动、政府招商人员参与政商交往活动、纪检监察组织助力优化营商环境等列出了正负面清单，帮助党员干部打消思想顾虑、卸下思想包袱，积极担当作为、履职尽责。

由风及腐、风腐交织问题的背后，还隐藏着一些行贿人不择手段“围猎”党员干部的问题。

十九届中央纪委五次全会指出，探索推行行贿人“黑名单”制度，严肃查处多次行贿、巨额行贿行为。今年，中央纪委国家监委会同有关单位联合印发《关于

进一步推进受贿行贿一起查的意见》，将多次行贿、巨额行贿以及向多人行贿，特别是党的十八大后不收敛不收手的作为查处重点，彰显对贿赂零容忍的坚定决心。

各地积极探索推行行贿人“黑名单”制度，综合运用纪律、法律、行政、经济等多种手段惩戒教育行贿人，彻底斩断“围猎”与甘于“被围猎”利益链、破除权钱交易关系网、打消行贿人的侥幸心理和投机心态，在全社会倡导廉洁守法理念，让清正廉洁的风气不断充盈。

拓展阅读（三）

## 一波三折视频取证

中央纪委国家监委网站

“本院认为，办案机关运用远程同步视频技术获取的境外证人证言经当庭质证，确实、充分，予以采纳。”2021年8月，在广东省佛山市政府原副秘书长霍平犯受贿罪的庭审现场，佛山市顺德区人民法院对一份通过远程视频获取的证词予以采信，并据此作出有罪判决，被告人当庭表示认罪认罚。

对霍平定罪量刑的这份重要证据，得益于佛山市纪委监委跨境视频取证的一次尝试。

时间回到2021年初。霍平在留置期间向组织交代：“我在区建设局任‘一把手’期间，帮老板罗某承接工程项目，罗某为了感谢我，送了我200多万元。”

霍平的坦白让专案组喜忧参半。喜是案件有了重大突破，忧则是取证较为困难。原来，罗某已在国外定居数年，2020年初短暂回国后离境，之后再无入境记录。

罗某在国外，境外取证法律程序复杂，时间跨度大，加之受新冠肺炎疫情影响，风险也随之增大，取证工作如何开展？

在听取专案组相关情况汇报后，佛山市纪委监委研究决定，审查调查工作要积极应对、主动出击，而不是被动等待。专案组综合各方面条件考虑，决定先尝试劝返罗某。经审批同意，在距调查期限不到50天时，专案组兵分两路开展劝返工作，一路走访罗某的亲友请他们代为劝返，另一路积极通过罗某所在地华人

华侨传递审查调查工作有关政策。此外，还与卫生、边防等部门联系，做好疫情期间的入境预案。

然而半个月过去了，罗某一直拒绝沟通，劝返工作毫无进展，直到一天，罗某主动联系办案人员：“听说你们在找我？”

办案人员说明缘由后，罗某矢口否认与霍平的关系，辩称自己移民多年，与国内联系很少。之后的几次沟通，罗某戒备心很强，只使用当地公共电话单线联系办案人员。专案组并不气馁，从情、理、法三个维度，继续对罗某进行思想工作，并介绍一些有效的防疫措施，关心其生活状况。不料，再次约定通话时，罗某却失联了。

两天、三天……在距霍平案调查期限不足 20 天时，办案手机终于再次响起。

“我被确诊为新冠肺炎了，住不进医院，只能取药居家隔离，还遭遇了入室抢劫。”罗某有些哽咽，“之前跟你们兜圈子讲假话，你们还一直关心我。生死关头，才知道还是祖国好。”

罗某表示愿意全力配合调查取证，但因病情暂时无法回国。专案组综合评估后提出，可在非司法协助框架下进行跨境取证，让罗某自述与霍平的不正当经济交往情况，形成书面材料，进行公证和认证之后，寄回国内。对此，罗某回应称，受疫情影响，当地的中国领事馆已经停止办理认证业务。

这时，取证程序的合法性和证据的可采性问题再次摆在专案组面前。佛山市纪委监委领导班子与专案组集体研判时指出，面对新情况不能照搬条文，要依法依规进行创新，同时会同司法机关认真求证。最终商定，借助科技手段，让罗某与办案人员视频连线，口述证词，由办案人员同步制作笔录，取证过程进行全程

同步录音录像。同时，让罗某继续在境外按照法律规定亲笔书写证词并进行公证，缺少的中国领事馆认证程序，属于不可抗力因素，由罗某作出说明。

到了视频连线的时问，罗某如约出现。

视频中，罗某如实交代了与霍平的不正当经济往来，还向专案组出示自己经过公证的中英文双语证词，并解释了无法取得中国领事馆认证的客观原因，承诺将书面证词尽快递交回国。最后，专案组向罗某宣读证词，经其确认无误后，注明罗某无法亲笔签认笔录的原因。10余天后，专案组就收到了罗某从国外寄回的亲笔证词。此时，距霍平案件的调查期限仅剩2天。

次日，专案组将罗某的自书证词和通过远程视频连线制作的笔录、影音材料都作为证据移送审查起诉，上述证据全部得到司法机关采信。

经查，2006年至2014年，霍平利用职务之便，为罗某承接多个工程建设项目提供帮助，收受罗某贿赂共计275.5万元；收受分红孳息81.09万元。最终，霍平因犯受贿罪，被判处有期徒刑七年，并处罚金人民币五十万元。（刘三琴 李易窃作者单位：广东省佛山市纪委监委）

## 中央纪委国家监委公开通报十起 违反中央八项规定精神典型问题

云南省纪委省监委网站

元旦、春节将至，落实中央八项规定精神必须坚定不移、严之又严。日前，中央纪委国家监委对 10 起违反中央八项规定精神典型问题进行公开通报。具体如下：

湖北省政府原党组成员、副省长曹广晶违规收受礼金，违规公款吃喝，接受可能影响公正执行公务的宴请和旅游安排问题。2013 年至 2022 年，曹广晶先后收受礼金共计 75.8 万元，其中多次发生在春节期间；2 次在某国有企业内部食堂公款吃喝，相关费用由该企业支付；2 次接受私营企业主安排的宴请；与家人接受私营企业主安排，赴湖南、贵州等地旅游，住宿、餐饮等费用均由私营企业主支付。曹广晶还存在其他严重违纪违法问题，被开除党籍、开除公职，涉嫌犯罪问题被移送检察机关依法审查起诉。

四川省人大常委会原党组副书记、副主任王铭晖违规收受礼品、礼金，接受可能影响公正执行公务的宴请和旅游安排问题。2013 年至 2021 年，王铭晖先后收受礼品、礼金折合 61 万余元；多次接受私营企业主安排的宴请，食用高档菜肴、饮用高档酒水，其中多次发生在元旦、国庆等节日期间；同意其家人多次接受私营企业主安排，赴云南以及日本、新西兰等地旅游，相关费用均由私营企业主支付。王铭晖还存在其他严重违纪违法问题，被开除党籍、开除公职，涉嫌犯罪问题被移送检察机关依法审查起诉。

云南省政协原党组成员、副主席黄毅违规收受礼金，接受可能影响公正执行公务的宴请，违规出入私人会所问题。2013年至2022年，黄毅先后收受礼金折合47.5万元；多次接受私营企业主在酒店、公司内部食堂等场所安排的宴请，饮用高档酒水；多次要求某私营企业主在私人会所为其安排宴请，并饮用高档酒水，相关费用均由私营企业主支付。黄毅还存在其他严重违纪违法问题，被开除党籍，涉嫌犯罪问题被移送检察机关依法审查起诉。

中国人寿保险（集团）公司原党委书记、董事长王滨违规收受礼品、礼金，接受可能影响公正执行公务的宴请和旅游安排问题。2018年至2021年，王滨多次收受管理和服务对象所送礼品、礼金；多次接受私营企业主安排的宴请；同意其家人接受私营企业主安排赴澳大利亚旅游，相关费用均由私营企业主支付。王滨还存在其他严重违纪违法问题，被开除党籍、开除公职，涉嫌犯罪问题被移送检察机关依法审查起诉。

中国储备粮管理集团有限公司原党组成员、副总经理徐宝义违规收受礼品、礼金，接受可能影响公正执行公务的宴请，违规出入私人会所，公车私用问题。2013年至2022年，徐宝义先后收受礼金共计24万元和高档白酒37瓶；多次接受管理和服务对象安排的宴请和私营企业主在私人会所安排的宴请，并打牌赌博；违规使用公车，接送本人参加吃请以及家人出行。徐宝义还存在其他严重违纪违法问题，被开除党籍、开除公职，涉嫌犯罪问题被移送检察机关依法审查起诉。

安徽省淮北市政府原党组成员、副市长胡亮违规收受礼品、礼金，接受可能影响公正执行公务的宴请和旅游安排问题。2013年至2021年，胡亮先后收受礼金共计3万元和高档白酒43箱；多次接受私营企业主安排的宴请，饮用

高档白酒；与家人多次接受私营企业主安排，赴福建、青海等地旅游，相关费用均由私营企业主支付。胡亮还存在其他严重违纪违法问题，被开除党籍、开除公职，涉嫌犯罪问题被移送检察机关依法审查起诉。

湖南省常德市人大常委会原副主任、石门县委原书记谭本仲违规收受礼品、礼金，违规公款吃喝，不顾实际使用大额财政资金建设景观工程问题。2013年至2020年，谭本仲先后收受礼金共计134万余元和高档烟酒等礼品，其中多次发生在元旦、春节期间；任石门县委书记期间，以公务接待为名，变相用公款大吃大喝，公款消费100余万元，其中消费高档酒80余万元；脱离实际、不顾财力，强行要求斥资6000余万元启动修建石门县历史文化墙项目。谭本仲还存在其他严重违纪违法问题，被开除党籍、开除公职，判处无期徒刑，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产。

上海市奉贤区原副区长、长兴岛开发建设管理委员会原专职副主任顾侗违规收受礼金，接受可能影响公正执行公务的宴请，违规出入私人会所，由他人支付应由个人支付的费用问题。2013年至2021年，顾侗先后收受礼金共计152万余元；多次接受私营企业主安排的宴请；多次接受私营企业主在私人会所安排的宴请；购买个人车辆费用由私营企业主支付。顾侗还存在其他严重违纪违法问题，被开除党籍、开除公职，涉嫌犯罪问题被移送检察机关依法审查起诉。

吉林省农业投资集团有限公司原党委书记、董事长袁维森违规收受礼金，接受可能影响公正执行公务的宴请，违规长期占用办公用房问题。2013年至2020年，袁维森在春节等节日期间和利用父亲去世、儿子结婚等时机，先后收受礼金折合45万余元；多次接受私营企业主安排的宴请；在工作单位已为其安排办公室的情况下，仍违规长期占用其在原单位任职期间的办公室，供其

个人使用。袁维森还存在其他严重违纪违法问题，被开除党籍、开除公职，判处有期徒刑十三年，并处罚金100万元。

陕西省长安银行股份有限公司原党委书记、董事长赵永军违规收受礼品、礼金，接受可能影响公正执行公务的旅游安排问题。2013年至2020年，赵永军先后收受礼金共计45万元和20箱高档白酒等礼品，其中多次发生在春节期间；多次接受私营企业主安排的宴请；与家人多次接受私营企业主安排，赴海南、贵州以及日本、老挝、马尔代夫等地旅游，相关费用均由私营企业主支付。赵永军还存在其他严重违纪违法问题，被开除党籍、开除公职，判处有期徒刑十一年零六个月，并处罚金120万元。

中央纪委国家监委指出，党的二十大对锲而不舍纠治“四风”作出新部署，释放了作风建设只有进行时、没有完成时的强烈信号。踏上新的赶考之路，必须始终把中央八项规定作为长期有效的铁规矩、硬杠杠，抓住“关键少数”以上率下，以钉钉子精神一抓到底，坚决打赢作风建设攻坚战持久战。上述通报的10起案例，反映出在持续正风肃纪的高压态势下，仍有少数党员干部政治意识缺失，特权思想严重，不收敛不收手，花样翻新搞“四风”。各级党组织要时刻保持作风建设永远在路上的坚韧和执着，进一步增强坚定不移全面从严治党的政治定力，把落实中央八项规定精神作为一项政治纪律和政治规矩，以斗争精神抓作风、反“四风”，将严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，永远吹冲锋号。各级纪检监察机关要认真履行监督责任，持之以恒正风肃纪反腐，在细、实、严上狠下功夫；对享乐奢靡问题露头就打，对顶风违纪行为从严查处，对失察失管失责情况严肃问责，坚决防反弹回潮、防隐形变异、防疲劳厌

## 通报

战；重点纠治形式主义、官僚主义问题，坚决破除特权思想和特权行为，把新时代党的伟大自我革命进行到底。

中央纪委国家监委强调，节假日是“四风”问题易发多发的节点，也是严格遵守中央八项规定精神的“考点”。元旦、春节将至，各级纪检监察机关要精准研判所在地区、单位“四风”形势，严肃查处公款吃喝、公车私用、在隐蔽场所接受宴请、通过快递和电子手段收送礼品礼金等享乐奢靡问题，靶向纠治工作中层层加码、麻痹松懈、任性用权、不担当不作为等形式主义、官僚主义问题。要加大监督检查、明察暗访、教育引导的力度，既让铁纪“长牙”、发威，又让干部醒悟、知止，推动广大党员干部牢记“三个务必”，真抓实干、团结奋斗，以好作风好形象奋进新时代！

## 推进作风革命效能革命典型案例通报（十九）

云南省纪委省监委网站

一、普洱市宁洱县水务局党组成员、副局长刘子顺对辖区内河道环境治理工作消极应付，推进河道环境污染问题整改不及时的问题。

2022年3月，宁洱县召开河（湖）长制工作领导小组会议，对辖区河道内乱倒生活垃圾、乱排生活污水问题进行了曝光，要求在1个月内对曝光问题进行整改。刘子顺作为宁洱县水务局党组成员、副局长，负责河道管理工作，在问题曝光后未引起足够重视，组织推进整改工作不力，未认真督促宁洱县河道管理站履行职责，在2022年1至4月期间仅开展巡河一次；对河道保洁服务外包公司履行合同情况监管不严，导致外包公司未认真按照约定要求清理河道，清理后河道环境卫生未达到既定标准。2022年4月，宁洱县河（湖）长制工作领导小组再次对河道内有生活垃圾和生活污水排放问题进行曝光，其中，此前已曝光的河道污染突出问题仍有4个未整改，造成不良影响。2022年6月，宁洱县水务局党组成员、副局长刘子顺受到通报问责，其他相关责任人受到相应处理。

二、昆明市石林县城市管理局、县自然资源局在行政执法过程中相互推诿，对擅自改变房屋用途违法行为查处久拖不决的问题。

2021年7月，石林县自然资源局收到群众举报阿诗玛小镇南苑二期工程存在将地下车库擅自改变为超市的问题。在问题处置过程中，石林县城市管理局、县自然资源局对自身权责认识不清，主动担当意识不强，在2021年9月

## 通报

县人民政府主要领导对该问题作出批示后，仍以“强调程序、厘清权责”为由，相互推诿，其间多次函来函往，缺少面对面沟通、协作配合解决问题的实际行动，导致问题久拖不决。直至 2022 年 1 月，县城市管理局才对该问题作出行政处罚。2022 年 5 月，石林县城市管理局、县自然资源局受到通报批评；石林县城市管理局党组成员、县城市管理综合行政执法大队大队长毕俊波，石林县自然资源局原党组成员、副局长韩春云均受到诫勉处理；其余两名责任人受到批评教育。

# 如何根据监察法实施条例认定“雅贿”案件犯罪数额

## 坚持主客观相统一 结合案情具体分析

中国纪检监察 陆志刚 闵江南

近年来，国家工作人员收受古董、玉石、字画等“雅贿”案件时有发生。“雅贿”物品具有高雅性、专业性、易损性等特点，往往存在购买价、鉴定价等不同价格，且我国法律法规并未针对“雅贿”物品的价值认定作出专门规定，实践中各地做法不同，导致认定“雅贿”犯罪数额存在较大争议。根据《中华人民共和国监察法实施条例》（以下简称《条例》）规定，监察机关可以对案件中涉及的相关财物进行鉴定，鉴定意见可以作为证实财物价值的证据。应按照《条例》等法律规定，坚持主客观相统一原则，精准认定“雅贿”犯罪数额。

主客观相统一是我国刑法的一项基本原则，即犯罪的成立不仅要求行为人主观上具有犯罪的故意或过失，客观上实施危害社会的行为，还要求主客观的内容具有一致性；刑事责任程度的确定不仅要考虑行为的客观危害，而且要考虑行为人的主观罪过及其社会危害性。实践中，存在有的行受贿双方对“雅贿”物品的价值认知不一致，有的行受贿双方认知与物品实际价值不一致等情形，所以不能一刀切地以鉴定价格或购买价格认定犯罪数额。结合实践，当前对“雅贿”犯罪数额认定主要有以下三种做法。

一是国家工作人员收受“雅贿”物品，但是在卷证据证实其对“雅贿”物品价格确不知情，因其只具有收受“雅贿”物品的概括故意，不知道具体价格，根据主客观相统一原则，无论行贿人以多少价格购买，均应当以鉴定价格认定犯罪

数额。如，某县委书记甲利用职务便利，为商人乙谋取利益，乙为感谢甲的关照，出资 50 万元购买一幅书画作品送给甲，但未告诉甲该画的价格，司法机关对该画进行真伪及价格鉴定，经鉴定价值 40 万元，司法机关以鉴定价 40 万元认定受贿金额。二是国家工作人员明知“雅贿”物品价格且予以收受，或者看中指定物品，要求行贿人购买指定物品的，因其具有收受具体价值财物的主观故意，根据主客观相统一原则，应当以购买价认定受贿数额。如甲看中了某名画，并明知价格为 100 万元，要求乙陪同一起到商场购买，授意乙支付购买费用，乙遂出资 100 万元购买该名画并送给甲，司法机关以购买价 100 万元认定受贿数额。三是“雅贿”物品为赝品或次品的特殊情况。此时受贿人可能对“雅贿”物品价值存在重大认识错误，以购买价或者鉴定价认定受贿数额均明显不合理，不能准确评价受贿人的犯罪行为。我们认为，如果行贿人以真品价格购买，行受贿双方均误认为是真品，但受贿人不知道购买价格，应当以赝品的鉴定价格来认定受贿数额；倘若经鉴定赝品没有价值或其价值未达到受贿罪起刑点，则不宜认定构成受贿犯罪。如果行贿人以真品价格购买，行受贿双方误认为是真品，且受贿人明知购买价格，应当以购买价格认定受贿数额。但因贿赂物品为赝品的客观原因导致受贿人实际上并没有收受相当于购买价格的财物，受贿犯罪主观故意无法实现，故应当对赝品的实际价值认定受贿既遂，对购买价与赝品实际价值的差额认定受贿未遂。如乙为感谢甲的关照，向甲表示送给她玉石，甲表示同意。乙花费 108 万元购买一块玉石送给甲，告知购买价为 108 万元，且将发票、售后服务等资料交给甲。经鉴定该玉石为次品，价值仅为 2 万元。此案中，一是行贿人明确告知玉石购买价 108 万元且将购物发票交给甲，甲有收受 108 万元的主观故意，并利用职务便利帮助乙承接工程，侵害

了国家工作人员职务廉洁性及不可收买性，达到受贿犯罪的社会危害性，甲收受 108 万元的主观故意及谋利行为应予刑法评价。二是尽管甲有收受 108 万元的主观故意，但经鉴定该玉石真实价格仅为 2 万元，由于客观原因导致甲收受 108 万元的主观故意无法实现，属于刑法理论中的“对象不能犯”。因此根据主客观相统一原则，应当认定甲受贿数额为 108 万元，其中 2 万元既遂，106 万元未遂。

在认定“雅贿”案件犯罪数额时，还应注意以下几点：一要综合评判被调查人的主观认识因素，避免“主观归罪”或者“客观归罪”。被调查人的主观认识因素对案件定性处理起关键作用，且往往提出“认为是假的”“不知道实际价值”等辩解，办案人员不能一概听信，也不能不予理睬，而要结合被调查人的文化水平、兴趣爱好、有无相关专业知识和收受财物与谋利事实是否匹配、收受物品后的处理方式、其他物证书证及证人证言等情况综合判断。二是根据《条例》规定，应及时对“雅贿”物品进行真伪及价格鉴定，鉴定时以行受贿时间为基准日，并将鉴定意见告知被调查人及相关人员，这样既能规范办案程序，使扣押物品管理更加安全规范，也能使证据更加扎实，防止日后被调查人提供该物品属于“赝品”等反证。（作者单位：江西省纪委监委案件审理室）

# 党员领导干部严重违纪违法问题系列报道·之二十 热衷攀附进圈子 苦心经营一场空

党的十九大以来，习近平总书记多次强调，要切实加强警示教育，通过警示教育让广大党员、干部受警醒、明底线、知敬畏，主动在思想上划出红线、在行为上明确界限，任何时候都能够遵规守纪。以铜为鉴，可正衣冠；以人为鉴，可明得失。有效运用典型违纪违法案件的警示教育作用，“查办一起案件，教育一批干部，整改一类问题，完善一套制度”，筑牢思想防线，防止违纪违法问题重演，对实现不敢腐、不能腐、不想腐具有深刻意义。即日起，《清风汇》专题栏目将选取部分典型案例推出“党员领导干部严重违纪违法问题”系列报道，敬请关注。

# 热衷攀附进圈子 苦心经营一场空

——云南省教育厅原副厅长朱华山  
严重违纪违法案剖析

中央纪委国家监委网站 李育政 张雨

朱华山，男，汉族，1964年1月生，1984年8月参加工作，1987年1月加入中国共产党。曾任云南省教委学生处主任科员，云南省招生考试委员会办公室主任，云南省招生考试院院长（副厅级），云南省教育厅副厅长（正厅级）、党组成员、省招生考试院院长，云南省教育厅副厅长、党组成员、省委教育工作委员会委员、省科学技术协会副主席（兼）。

2020年7月，因涉嫌严重违纪违法，朱华山接受云南省纪委监委纪律审查和监察调查。2020年12月24日，朱华山被开除党籍和公职。2020年12月29日，云南省纪委监委将其涉嫌犯罪问题移送司法机关审查起诉。

2021年3月20日，经云南省人民检察院指定管辖，文山州人民检察院以朱华山涉嫌受贿罪向文山州中级人民法院提起公诉。

“我后悔没有听从父母的教诲，‘做善事、积功德、做好人、有好报’，以致走到今天的地步；我后悔没有听进妻子的劝告‘要那么多钱干什么’，被金钱物欲所击倒；我后悔没有把‘从小贫穷’当成一笔财富，没有对现实待遇倍加珍惜，既想当官又想发财；我后悔……”这篇忏悔书是朱华山写过的最痛苦的一篇文章。

字。不把权力当责任和担当，而是当作享受的资本，醉心于投机钻营，朱华山的权钱交易营生，最终只是黄粱一梦。

### 1 将当官、发财、享受作为人生追求，“接天线”找靠山，想方设法走进秦光荣的“小圈子”

“小时候，家里穷，穷得不愿回忆。”这是朱华山对童年的记忆。食不果腹的生活，使得朱华山立志努力读书，走出大山，成为一个有出息、挣大钱的人。1981年，朱华山考入一所中专学校，学费和生活费都由国家负担，毕业后分配到昆明工学院（现昆明理工大学）工作。

从贫苦的农家娃到光荣的教育工作者，没有党和国家的政策，就没有朱华山人命运的转折。然而，这样的身份转变远远没有让朱华山满足。时代给了机会、组织给了舞台，他思考最多的却不是如何更好工作，而是发誓一定要当大官、赚大钱、享受生活。

为了实现“当官、发财、享受”的人生“三部曲”，朱华山开始处心积虑经营夤缘。1995年4月，31岁的朱华山被调到省教委工作，5年后，他被提拔为省招办副主任，正式走上领导岗位。

虽然36岁就担任省招办副主任，但朱华山仍觉得进步太慢，开始琢磨如何“接天线”找靠山，试图“弯道超车”。

2001年上半年，省委组织部决定派朱华山到勐海县挂职副县长。朱华山不仅不理解组织培养干部的良好用心，反而顺势借题发挥，精心布下了一个局。

他通过拉拢湖南籍武警干部李某，得以进入省委领导居住的小区，结识了时任云南省委组织部部长的秦光荣及其妻子黄玉兰。他以想要攻读博士学位，

多学点知识为由，希望省委组织部取消下派他到勐海县挂职的决定。由此，朱华山开始进入秦光荣的视野。

心思缜密的朱华山不直接接触秦光荣，而是从秦光荣枕边人黄玉兰着手。他左一句黄老师，右一句黄老师，嘘寒问暖，从国内外多途径为黄玉兰买衣服、鞋子、手表、服饰等特色礼品，表现得体贴入微而又谦卑温厚。他故意不送秦光荣大钱，一方面演绎自己的清贫，另一方面以“三心”标准服务秦光荣——工作上努力做出成绩，让他称心；交办的事项竭尽全力办好，让他放心；逢年过节前去拜访，让他欢心。靠着这些攀附手段，他逐步走进了秦光荣的“小圈子”。

渐渐地，朱华山的“付出”有了“回报”。2008年底，省招办升格为副厅级单位——省招生考试院，时任省招生考试院常务副院长的朱华山找到黄玉兰，希望时任省长秦光荣推荐自己当院长。而后，朱华山顺利当上省招生考试院院长。

2011年8月，秦光荣升任省委书记，朱华山为了牢牢攀上秦光荣这棵“大树”，另辟蹊径出“新招”，为了不落送钱送物之俗套，他通过收集整理秦光荣发表的各类文章讲话，雇佣写手撰写文章，大力吹捧秦光荣的治理思路和治省政绩。他极尽谄媚之态，试图以“文字”换“位子”，以别出心裁的“高雅”方式“软贿”秦光荣，获得他的欢心，以期被提拔重用。

2012年9月，朱华山任昆明学院院长兼省招生考试院院长，顺利晋升正厅级，成为云南官场炙手可热的人物。

此时的朱华山，政治上早已蜕变，忘记了来时的路，忘记了党旗下的铮铮誓言。他骄傲膨胀、迷失自我、胆大妄为。表面上看，朱华山似乎从攀“山”进“圈”中受“益”匪浅。然而，把自己的政治前途寄托于依附“靠山”，最终换来的却是他“搞政治攀附，阿谀奉承，看似有利可图，实则穷途末路”的忏悔。

### 2 贪婪无度甘被围猎，干扰招生考试秩序，严重破坏云南教育公平

随着权力增大，自小立志发大财的朱华山甘于被围猎、甚至主动寻求围猎，一步一步被物欲洪流吞噬。对于烟酒茶、手表、黄金、玉石、家具、巨额现金、豪车、别墅等财物，他从心惊胆战地收，到心存顾忌地收，再到心安理得地索要……朱华山一天天变成物质上的贵族，也沦为精神上的乞丐。

谈起自己第一次受贿的情节，朱华山至今历历在目。2005年的一天，朱华山为其湖南老乡熊某办理了一名考生读预科的事项，在办公室收受了熊某所送的一盒月饼，回家后打开一看，月饼盒子里放了1万元现金。那一瞬间对朱华山的冲击是巨大的，他既忐忑，又恐慌，但他没有考虑退还，而是选择偷偷将钱放在冬天衣服的口袋里，放了很长一段时候后才敢拿出来使用。这次以后，他的法律底线被彻底冲破，贪欲就像开了闸的洪水，无法阻挡。

王某是云南边陲某市富商，在该市颇有名气，往来非富即贵。2007年，王某认识了时任省招办主任的朱华山。王某通过言语恭维、抛撒诱饵，将朱华山手中的招生权力移花接木，为其经商所在地的市长、市委书记等领导干部亲属就学提供帮助，既做了人情又显示自己神通广大。认识朱华山不久，王某就在昆明绿洲大酒店为其奉上现金人民币100万元，爱财的朱华山喜形于色，很快接受了这个有钱的“朋友”。从那以后，每年招考期间王某的请托从不缺席，朱华山也都一一照办。2008年至2012年，朱华山先后8次收受王某所送现金250万元、别墅一幢、红木家具款36万元。

天下熙熙，皆为利来；天下攘攘，皆为利往。围猎的方式虽然各不相同，但套路都一样：言语上恭维、思想上腐蚀，金钱上收买。行贿人以糖衣裹挟着私心，无底线地奉承朱华山，为的是他手中的权力。据查，朱华山利用担任省

招办主任、省招生考试院院长、省教育厅副厅长的职务便利，为特定群体在高考分数、志愿录取查询方面提供帮助，以及采取点招、遗留问题处理等方式办理学生高考录取和就读中小学事宜。他的行为严重干扰了云南招生考试秩序，严重破坏了云南的教育公平。

“一人得道，鸡犬升天”。作为家族中唯一的一个厅级干部，家族以朱华山为荣，他也“责无旁贷”地将兴旺家族的责任扛在肩上，主动“帮扶姊妹”“培育晚辈”。他陆续把侄子、侄女接到昆明，为他们就学就业费尽心思，晚辈考不上学校他来安排，找不到工作他动用关系解决……朱华山还将违纪违法所得的赃款先后借给兄弟姐妹、侄子侄女用于购买房产、车辆等，俨然是家里的“顶梁柱”。

留置期间，他给自己算了一笔账：“我位至正厅级，每月工资再加上医保、出差待遇、各种保障等，不需要有其他的经济来源，生活都会过得很好。可今天，我丢了36年的饭碗，被开除公职后，基本生活保障都将没有。算一算经济账，就连小孩都会明白，受贿是何等不值！”

### 3 擅长伪装表里不一，接受谈话时表面配合，背后却串供毁证、抛小瞒大

“买好车，但又不敢坐，偶尔用一用，偷偷摸摸；买大房，但又不敢住，偶尔住一住，躲躲闪闪。总是像做小偷一样，见不得人。”擅长伪装、表里不一的朱华山在忏悔书中写下真实道白。心为物役，生活岂能有滋有味？

在日常工作中，朱华山极力表现得勤勉能干、敢于担当、乐于助人。进入省教育厅工作之初，朱华山更是让外人看来谨小慎微、谦虚低调，为的是民主投票时有好的群众基础。走上领导岗位后，朱华山表面上三令五申，严禁下属

在外以权谋私、帮人处理学生上学问题，严禁收受下级招办、学校所送的任何礼品礼金。他树立“清正廉洁、秉公办事”的形象，为的是掩盖一个政治投机者、行动两面派腐化变质的内心。

私下里，他一边编织人情关系网，搞圈子文化，一边为自己谋取私利，大肆敛财，非法收受巨额贿赂。为了追求物质享受，2006年，朱华山收受他人好处后，购买了一套位于滇池度假区西贡码头的别墅；2009年，朱华山以借为名向他人索取300万元用于购买昆明南亚风情园一处高档房产作为投资；2011年，朱华山收受他人所送一套480多平方米的别墅；2015年，朱华山觉得2006年购买的那套别墅户型不好，又花费400余万元在同一个小区购买了一套面积更大、户型更好的别墅并斥巨资豪华装修，购买价值72万元的红木家具，用于周末小住……

2019年9月底，正值云南全省肃清秦光荣流毒，朱华山却仍然不知敬畏、胆大妄为，收受他人所送一辆价值110万元的高档轿车。购买后的第二天，朱华山一家人便开着新车满载“幸福”回到了湖南老家。

在这一系列“疯狂”背后，朱华山的内心是恐惧的。他害怕被组织发现，害怕终有一日东窗事发，整日惶惶不安。然而，他又一次做了错误的选择。为隐瞒个人财产，朱华山规避领导干部个人事项报告，将自己实际出资购买的多套房产、车位、车辆落户在其哥哥、侄女、侄子等人名下，隐瞒不报其子投资入股公司情况。

2019年11月，朱华山因涉及秦光荣问题被省纪委监委谈话。谈话中，朱华山“明修栈道、暗度陈仓”，表面主动配合、知无不言，背后却精心设计、串供毁证、抛小瞒大。这次谈话后，朱华山害怕自己与老板杨某、欧阳某共同出

资在云南某地州买地开发商住楼的事被组织发现，遂与他们串供，企图对抗组织审查调查，还将投资 272 万元和分红 400 万元的收条撕毁，让杨某重新给他写了 2 张投资和分红金额分别为 50 万元和 67 万元的收条。

一面讲对党忠诚，一面对抗组织审查调查；一面讲党风廉政，一面大搞腐败。“两面人”不是一天形成的，思想滑坡、物欲膨胀、底线失守、党性坍塌是朱华山人生走上脱轨之路的必然。他披着清廉的外衣，念着虚假的台词，演着贪腐的戏码，一步步走上不归路。

朱华山从大山里走出，从一名教育工作者成长为一名正厅级干部。然而他却不珍惜、不满足，把“当大官、发大财、懂享受”作为人生目标，带着私心进入公务员队伍。他醉心于官场争宠斗艳，不找组织找靠山，处心积虑攀附秦光荣；一面大搞权钱交易，一面作秀以清廉示人；边升边腐，大搞权权交易、权钱交易，深陷其中，无法自拔。从违规到违纪再到破法，从变心到变节再到变质，终致身陷囹圄，教训深刻，发人深省！

### 纪检干部先进事迹系列报道·之十六 越面临压力越冷静坚定

习近平总书记深刻指出：“英雄模范们用行动再次证明，伟大出自平凡，平凡造就伟大。只要有坚定的理想信念、不懈的奋斗精神，脚踏实地把每件平凡的事做好，一切平凡的人都可以获得不平凡的人生，一切平凡的工作都可以创造不平凡的成就。”何为榜样？榜样是一种力量，是一面旗帜，是一座灯塔！古人云“以铜为镜，可以正衣冠；以古为镜，可以知兴替；以人为镜，可以明得失。”这些“榜样”正是我们共产党员前进路上的引领者，他们为我们树立了前进路途上的灯塔与标杆！从本期起，《清风汇》“榜样”栏目拟选取部分纪检干部先进事迹推出系列报道，在汲取榜样力量中用担当诠释初心，以实干践行使命，敬请关注。

## 越面临压力越冷静坚定

——记四川省攀枝花市纪委常务副书记  
市监委副主任姚宏

中央纪委国家监委网站 曹静静 通讯员 王荣



图为姚宏(左)在攀钢集团调研企业党风廉政建设和反腐败工作。 王荣 摄

“谈话进展得怎么样？”

“两个多小时了，他还是不交代问题，案件难以突破。”

“你们要冷静下来，想一想他的顾虑和思想包袱是什么，重新调整谈话思路……”

这是3月26日晚上，四川省攀枝花市纪委常务副书记、市监委副主任姚宏在办案点指导办案人员开展谈话工作的场景。

2020年第一季度，攀枝花市纪委监委接连对外发布消息：2月3日，攀枝

花市商务和粮食局原党组成员、副局长张芝明接受纪律审查和监察调查；3月9日，攀枝花市公安局刑警支队原副支队长袁松接受纪律审查和监察调查；3月20日，攀枝花市发改委党组书记、主任杨礼文接受纪律审查和监察调查……攀枝花市纪委监委有关负责人告诉记者，这些案件都是姚宏主持查办的。

2010年，姚宏从市检察院反贪局局长岗位调任市纪委副书记、市监察局局长。监察体制改革后，姚宏任市纪委常务副书记、市监委副主任。他先后参与查办的违纪违法案件达400多件，被评为四川省五一劳动奖章、四川省人民满意公务员，2017年受到中央纪委嘉奖。

### 查办案件决不点到为止

查办违纪违法案件，不仅考验纪检监察干部的执纪执法业务能力，更考验对党和人民的忠诚度。

在查办攀枝花市煤气总公司原总经理齐某违纪违法案件时，姚宏就面临不少压力。这个案子问题线索详实具体、可查性很强。但齐某被立案审查后，姚宏的一些老熟人、老朋友纷纷前来说情：“你的视野有限，不见得熟悉全面情况，不要总是剑拔弩张、刺刀见红，要学会变通。”除了旁敲侧击、说情干预，姚宏还收到不少更为直接的电话威胁。

“作为一名纪检监察干部，越是在压力面前，越要保持忠诚干净担当的品格。回击说情要用事实说话，将案件办成铁案。”姚宏说。他顶住压力，带领办案人员短时间内便查明了齐某在煤气设备采购、煤气工程承建以及干部任免中为他人谋利并收受贿赂共计120万元的事实。后来，齐某被移送司法，并被判处有期徒刑。

2014年3月，姚宏牵头查办攀钢集团某下属公司系列贪腐案。“攀钢是中

央直属国有企业，个别领导‘护犊子’心理比较突出，在案件调查过程中，一些企业领导多次通过各种渠道提醒我们‘见好就收’‘点到为止’。”时任市纪委监委第三纪检监察室主任的何国平说：“越是面临压力，姚宏越是冷静坚定，他时常提醒我们，查办腐败案件是纪检监察干部的职责所在，如果顶不住说情干扰，就对不起我们从事的反腐败事业。”在姚宏的带领下，这起腐败窝案被查清，10余名贪腐人员受到惩处。

### 迎难而上才能攻坚克难

除了顶住说情干扰，作为纪检监察干部，还要面临各种困难的考验。对此，姚宏说，只有迎难而上，才能攻坚克难。

有一年，攀枝花市西区正金工贸有限公司肖家湾煤矿发生特别重大瓦斯爆炸事故，造成48人死亡、54人受伤。根据组织安排，姚宏带领12名同志配合国务院调查组开展工作。

调查事故原因、追究事故责任，不仅要谈200余名涉案人员谈话、取证，还要逐一核实安全生产相关责任单位管理资料、运行资料、人员资料、经营资料等。但因该案时间跨度长、涉及单位和人员多、基础资料管理混乱，调查工作一度陷入困境。

为了厘清相关责任人的责任，姚宏带领同志们对该案所涉及的党委、政府、相关部门单位和各级领导干部、公职人员的安全生产工作职责进行了细致梳理，分别列出责任清单。调查人员对照责任清单，对100余名相关人员的责任逐一作出认定结论。在此基础上，进一步认定主要领导责任、重要领导责任、监管责任等，最终按照管理权限对57名公职人员进行追责问责。

“那段时间，姚宏每天工作十多个小时，有时凌晨一两点还在讨论分析案

情。”曾与姚宏一同参与调查的饶晓东说，“他为我们做出了表率，也教会我们调查的方式方法。”

失职渎职的背后往往是利益驱动。姚宏带领同志们深挖细查肖家湾煤矿有关失职渎职问题背后的腐败问题，最终查出了攀枝花市安监局监督管理三处原处长曾某、仁和区太平乡原副乡长罗某、太平乡煤管所原所长赵某等人收受公司贿赂、纵容非法生产的事实，三人最终因受贿罪受到责任追究和刑事处罚。

在严肃追责问责、依法查办腐败问题的基础上，姚宏还带领同志们深入推进以案为鉴、以案促改工作，向有关单位发出纪检监察建议书，督促相关责任单位从根本上堵塞安全漏洞、遏制同类事故、同类问题的发生。同时，该案件的查办也为后来查办类似案件积累了宝贵的经验。

### 严管厚爱激发担当作为

“以前，一个突出问题是以查办大案要案论英雄，对违纪违法‘小问题’视而不见，其实，监督才是纪委监委的首要职责，对于党员干部的倾向性小问题，我们一定要抓早抓小、防微杜渐。”监察体制改革后，姚宏感到身上的责任更重了。

2018年5月，攀枝花市纪委监委深入全市60个乡镇（街道）对2017年以来财政资金使用情况进行全覆盖拉网式监督检查，发现有的单位财务报账不规范，有的单位对同一公务活动重复报销，有的单位虚构报销事项套取财政资金。

“这些问题看似不大，但暴露出一些单位负责人规避监督的手法变异，也显示出顶风违纪的大有人在。所以，我们必须对此加强监督，决不能等闲视之。”姚宏严肃地说。

在他的推动下，各县区纪委监委对重复报销、虚假报销套取财政资金问题进一步开展调查，共查出 11 名党员干部违规违纪重复报账，并给予了相应的纪律处分。

单从查处的违纪金额来看，此次查出的 11 名违纪人员的涉案金额并不大，但姚宏却认为，这些问题的查处，政治效果、纪法效果和社会效果都很好，督促一些党员干部及时“悬崖勒马”，防止小问题发展成大错误。

“监察体制改革后，我们坚持违纪违法一起查，既要注重源头治理，抓早抓小、防微杜渐；又要注重办案效果，惩前毖后、治病救人。”姚宏说。

在查处违纪违法问题的同时，姚宏特别注重结果运用，做好执纪审查的“后半篇文章”。他带领相关部门通过拍摄警示教育片、编印警示教育读本、组织党员干部旁听职务犯罪庭审、开展一把手讲廉政党课等方式，积极探索立体式的警示教育模式，深化标本兼治，用身边事教育身边人，全市廉政勤政氛围明显增强。

在抓早抓小、防微杜渐的同时，姚宏还特别重视保护遭到不实举报干部干事创业的积极性。

2018 年 6 月，四川省委第九巡视组收到一封举报信，实名反映攀枝花市东区向阳村街道办事处主任李某辱骂群众的违反群众纪律问题线索。接到信访交办函后，姚宏立即组织专项调查小组开展调查。在办案人员的共同努力下，真相很快被查明：举报人因自家房屋未被纳入棚改计划，愤而到向阳村街道办“讨说法”。在接访过程中，面对来访群众的激动情绪和无端谩骂，李某始终冷静克制，其间未发生任何违规违纪行为。没想到，“讨要说法”不成的举报人事后对李某进行不实举报。

## 榜样

事实查明以后，姚宏立即指示东区纪委监委专门召开不实举报澄清说明座谈会。这一做法令李某感动不已：“遭遇不实举报一度让我很是困扰，非常感谢市纪委监委能够为我澄清事实，今后我将更加努力工作，继续为群众干实事、办好事。”

## 插手市场经济活动？不可以

中央纪委国家监委网站

漫画说纪

### 插手市场经济活动？不可以

小夏是一家贸易公司的负责人，想拿到某酒的经销权，却苦于没有途径。



得知朋友小辉已经是某国有资产经营有限公司的董事长，便想找其帮忙“托关系”。



**小辉念及朋友之情，顺利帮助小夏成功申请，拿到了某酒的经销权。**



**事后，为了表达感谢，小夏送给了小辉50万元现金，同时又送给小辉价值20万元的某酒，小辉对此也很满意。**



为了帮衬小夏的生意，小辉授意他人去小夏那里购买某酒，看着酒的生意蒸蒸日上，小夏又给小辉转了30万作为报酬。



小辉在此事上尝到了甜头，“某酒的市场很好，你们想做吗？我来帮你们拿到经销权”。他还询问其他的亲戚朋友，想通过这种办法获取收益。



过了段时间，小辉的亲戚小高和朋友小许找到了他，小辉同样利用职务便利，为二人争取到了某酒的经销权，并从中获取了现金200万元。



上级纪检监察机关开展专项排查，小辉存在违规插手某酒经营，被开除党籍、开除公职。



**这时，小辉才意识到，手握权力虽好，但不可违规使用。**



## 【纪律红线】

《中国共产党纪律处分条例》第二十七条 党组织在纪律审查中发现党员有贪污贿赂、滥用职权、玩忽职守、权力寻租、利益输送、徇私舞弊、浪费国家资财等违反法律涉嫌犯罪行为的，应当给予撤销党内职务、留党察看或者开除党籍处分。

第一百二十六条 党员领导干部违反有关规定干预和插手市场经济活动，有下列行为之一，造成不良影响的，给予警告或者严重警告处分；情节较重的，给予撤销党内职务或者留党察看处分；情节严重的，给予开除党籍处分：

（一）干预和插手建设工程项目承发包、土地使用权出让、政府采购、房地产开发与经营、矿产资源开发利用、中介机构服务等活动的；

（二）干预和插手国有企业重组改制、兼并、破产、产权交易、清产核资、资产评估、资产转让、重大项目投资以及其他重大经营活动等事项的；

（三）干预和插手批办各类行政许可和资金借贷等事项的；

（四）干预和插手经济纠纷的；

（五）干预和插手集体资金、资产和资源的使用、分配、承包、租赁等事项的。

# 八项规定 | 对“私车公养”行为的认定与处分

摘自《违反中央八项规定精神问题党纪政务处分实务》

## 通报案例

【案例 1】太原市晋源区重点项目建设督导员、四级调研员张某某私车公养、失职失责问题。张某某在担任晋源区水务局党组书记、局长期间，落实主体责任不到位、抓作风建设不坚决，管班子、带队伍宽松软，该局先后有 3 名班子成员、10 名中层干部私车公养，其本人也先后 25 次违规使用单位公务油卡为其个人车辆加油，共计 7000 元。2021 年 3 月，张某某受到党内严重警告处分，被责令退赔相关费用。

【案例 2】大兴区长子营镇水务站原站长张某某私车公养问题。2011 年至 2016 年，张某某在担任长子营镇水务站站长期间，多次将个人车辆的保险费、维修费及通行费在长子营镇水务站、水厂报销，共计人民币 114169.65 元。2021 年 3 月，张某某受到党内严重警告处分。

## 违纪违法认定

“私车公养”是违反中央八项规定精神的突出表现之一，是公务用车方面发生的不正之风的变异。所谓“私车公养”，就是用公款支付应由个人支付的车辆使用费用。党的十八大以来，随着公车管理制度的不断完善和公车改革的推进，单位的公车越来越少，违规配备使用公车的现象也大幅减少。但是一些党员干部长期形成的不良用车习惯一时难以改变，即使领取了车改补贴，也还是

希望在工作中能有车辆使用。于是出现了一种新的不正之风——“私车公养”，引发新形式的“车轮上的腐败”。

“私车公养”的花样很多且都比较隐蔽，一般来说有以下几种形式：一是**私车公修**。将私车冒充公车开进定点维修厂维修、装饰，相关费用签字挂账，由单位按合同统一结算。二是**私票公报**。将私车维修费、配件费、过桥过路费、停车费等发票以公车名义直接从财务报销，甚至以其他名目开列发票进行报销。三是**私油公供**。为保障公车燃油供应，不少单位指定了加油站点，使用公务加油卡，统一结算油费，而一些私车也常常借机到此“揩油”。四是**私车“公用”**。有的领导干部觉得使用公车办私事太过显眼，要求驾驶员或其他人员购买私车，自己以“租用”“借用”的名义使用，而用其他票据对车辆使用费用进行报销。有些单位的部分领导干部甚至通过领导班子会议决议的形式，名义上是把自己的车拿出来为工作服务，实际上还是自己的私车，更多的是用于自己办私事，而车辆的燃油、税费、维修等费用却借着“公用”之名全部由公家买单。“私车公养”现象的存在，究其原因，一方面是有些单位因为各种原因没有配备公务用车或者配备的公车较少，但工作量大，业务确有需要。另一方面是管理制度松弛，给一些党员干部以可乘之机。一些单位的财务管理制度不完善，对公务用车的消耗没有严格合理的控制标准，有的虽有控制标准，但疏于监督检查，把关不严格。少数党员干部思想素质不高，抱着“公家的便宜不占白不占”的心态，想方设法钻财务管理制度的漏洞，从中谋取私利，损害单位的利益。公车不可私用，私车也不容公养。

私车公养说到底还是侵占浪费公共财产，在违纪违法行为认定与处分上，应区分不同情况分别定性处理。

1. 私车用来办公事，由公家支付私车费用的。这种行为从性质上讲属于借用、占用个人的车辆作为公务用车，应当按照违反有关公务用车管理使用规定定性量纪量法处分。《党政机关公务用车管理办法》第二十六条第（四）项规定，党政机关有“换用、借用、占用下属单位或者其他单位和个人的车辆，或者擅自接受企事业单位和个人赠送车辆的”，应当依纪依法追究责任人。

2. 名义上是用私车办公事，实际上还是私车私用，而车辆的燃油、税费、维修等费用却借着“公用”之名全部由公家买单，则涉嫌构成侵占公共财产，如果行为人是党和国家机关工作人员，则涉嫌构成贪污，不但要给予党纪政务处分，还要依法追究刑事责任。如果是利用职权或者职务上的影响，将私车的费用，由下属单位、其他单位或者他人支付、报销的，则应当依据《党纪处分条例》第一百零一条第二款规定处理并给予相应的党纪政务处分。

3. 借管理使用公车的便利，夹带用公款报销私车费用，或者用公车加油卡为私车加油，由于私车完全与公务无关，其行为属于典型的以权谋私，侵占公共财产，应以贪污或者职务侵占论处，既要给予党纪政务处分，情节严重的，还要追究刑事责任。