



云南云天化股份有限公司
YUNNAN YUNTIANHUA CO., LTD

清风汇

第二十三期

云天化股份纪委办
2022年12月

目 录

特 刊

1. 以习近平同志为核心的党中央贯彻执行中央八项规定、推进作风建设纪实

通 报

2. 推进作风革命效能革命典型案例通报（十八）

3. 2022 年整治群众身边腐败和不正之风典型案例通报曝光（三）

解 读

4. 如何把握监察法实施条例关于见证人制度的相关规定 选择适格见证人 切实保证职能发挥 / 黄睿

专 题

5. 党员领导干部严重违纪违法问题系列报道·之十九：在围猎面前败下阵来 / 邓青 李想 刘诗婷

榜 样

6. 纪检干部先进事迹系列报道·之十五：柔肩也有铁担当 / 邹太平 刘跃新 曾伟业

漫 谈

7. 学校食堂的菜怎么不香了？

纪 法 课 堂

8. 公务接待的可为与不可为规定 | 落实中央八项规定精神

以习近平同志为核心的党中央贯彻执行 中央八项规定、推进作风建设纪实

新华社

2022年12月4日，中央八项规定迎来出台十周年。

十年徙木立信。以习近平同志为核心的党中央从制定出台八项规定破题，以上率下推进全党作风建设不松劲、不停步、再出发，刹住了一些长期没有刹住的歪风，纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾。

十年春风化雨。全党上下抓铁有痕、踏石留印，党风廉政建设深入推进，八项规定精神落地生根，使党风政风焕然一新，社风民风持续向好，让人民群众看到了实实在在的成效和变化。

八项规定，试出了人心向背，厚植了党的执政根基，已成为中国共产党作风建设的“金色名片”，成为改变中国党风政风社会风气的标志性话语。

一以贯之 常抓不懈

2022年10月25日，党的二十大闭幕仅3天，习近平总书记主持召开中央政治局会议，研究部署学习宣传贯彻党的二十大精神。

会议的一项重要议程，即是审议《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定实施细则》。

5年前，2017年10月27日，党的十九大闭幕刚3天，习近平总书记主持召开十九届中央政治局会议，审议通过《中共中央政治局贯彻落实中央八项规

定的实施细则》，巩固和拓展落实八项规定精神成果，对相关内容进一步作出细化完善，提出更高要求。

时间的指针拨回 10 年前。2012 年 12 月 4 日，党的十八大闭幕不到一个月，习近平总书记主持中央政治局会议，审议通过中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定。

短短 600 余字，八项规定从调查研究、会议活动等 8 个方面为加强作风建设立下规矩。

也正是在这次会议上，习近平总书记带头作出承诺、发起号召，对新一届中央政治局委员提出要求：“党风廉政建设，要从领导干部做起，领导干部首先要从中央领导做起。正所谓己不正，焉能正人。”

这样的安排绝非巧合——

从十八届中央政治局一开始就为作风建设立下规矩，到十九届中央政治局、二十届中央政治局第一次会议均研究同样内容并进一步深化细化，释放出的正是一以贯之贯彻落实中央八项规定，将作风建设进行到底的鲜明信号。

作风问题关系人心向背、关系党的生死存亡。

党的十八大以来，习近平总书记从巩固党的执政地位、践行党的初心使命的政治高度出发，就持之以恒落实中央八项规定精神、深化作风建设作出一系列重要论述，赋予作风建设新的时代内涵，深化了作风建设规律性认识。

政治自觉始终如一——

“党的作风和形象关系党的创造力、凝聚力、战斗力，决定党和国家事业成败”“中央八项规定不是五年、十年的规定，而是长期有效的铁规矩、硬杠杠”“风险越大、挑战越多、任务越重，越要加强党的作风建设”；

政治要求坚定鲜明——

“必须加强党的政治建设，保证全党集中统一、令行禁止”“抓好全党作风建设，首先要抓好中央委员会作风建设”“我们的领导干部不仅要自身过得硬，还要管好家属和身边工作人员，履行好自己负责领域的党风廉政建设责任，坚决同各种不正之风和腐败现象作斗争”；

战略部署重点突出——

“要继续在常和长、严和实、深和细上下功夫，密切关注享乐主义、奢靡之风新动向新表现，坚决防止回潮复燃”“要把力戒形式主义、官僚主义作为重要任务”“对享乐主义、奢靡之风等歪风陋习要露头就打，对‘四风’隐形变异新动向要时刻防范”；

初心使命永不褪色——

“要注重防范化解脱离群众、动摇根基的风险，始终保持党同人民群众的血肉联系”“要持续整治群众身边腐败和作风问题，让群众在反腐‘拍蝇’中增强获得感”“凡是群众反映强烈的问题都要严肃认真对待，凡是损害群众利益的行为都要坚决纠正”；

……

激浊扬清，久久为功。

中央政治局每年召开民主生活会，听取贯彻执行八项规定情况汇报，开展批评和自我批评；

每年召开的中央全会、中央纪委全会等重要会议，习近平总书记都对贯彻执行中央八项规定、加强作风建设作出专门部署、提出明确要求；

从党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育，到“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育，接续开展的党内集中教育都对改进工作作风，密切联系群众提出明确要求……

2022年10月16日，人民大会堂灯光璀璨，党的二十大开幕。

面对全场2000多名代表，面向全党全军全国各族人民，习近平总书记目光坚毅、话语铿锵——

“锲而不舍落实中央八项规定精神，持续深化纠治‘四风’，重点纠治形式主义、官僚主义，坚决破除特权思想和特权行为。”

踏上新征程，展现新风貌。

2022年10月27日，党的二十大闭幕后首次京外活动，习近平总书记带领新当选的二十届中共中央政治局常委来到延安，瞻仰革命圣地。

在延安革命纪念馆，总书记在“延安时期的十个没有”展板前久久驻足。展板之上，列首位的正是“没有贪官污吏”。

“当年毛泽东同志等老一辈革命家在延安，住窑洞、吃粗粮、穿布衣，用‘延安作风’打败了‘西安作风’。”习近平总书记话语坚定，“全党同志要把老一辈革命家和共产党人留下的光荣传统和优良作风传承好发扬好，勇于推进党的自我革命，坚定不移推进全面从严治党，始终保持党的先进性和纯洁性，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。”

以上率下 以身作则

“看看老乡们脱贫后生活怎么样，还有什么困难，乡村振兴怎么搞”。

2022年10月26日，习近平总书记在陕西省延安市安塞区南沟村考察。

正值金秋，山上苹果园硕果累累。习近平总书记向现场采摘的果农了解今年苹果收成，同老乡们亲切交流，并采摘了一个红红的大苹果。

陕北的大红苹果，映照出总书记对全面推进乡村振兴的关心牵挂，饱含着人民领袖对群众的真挚情感。

山高水远，风雨同行；路遥万里，不忘初心。

十年来，习近平总书记深入地方考察调研百余次。每次考察调研，总书记都对安排方案亲自把关，不搞刻意设计，尽量安排紧凑，确保调研深入群众、务实高效。

深入脱贫攻坚一线，面对面同基层干部和群众聊家常、算细账，要求全面小康“一个都不能少”“不获全胜决不收兵”；

赴地方调研指导开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，强调要把群众观点和群众路线落实到各个环节和具体行动中，让群众办事更方便、更踏实；

在疫情防控斗争的关键时刻飞赴武汉，强调“坚决打赢湖北保卫战、武汉保卫战”，坚定了广大干部群众必胜信心；

……

从东南沿海到西北内陆，从雪域高原到草原林区，十年来，习近平总书记听民声、察民情、问民意，用脚步丈量祖国大地，用真心倾听人民心声，用实干履行庄严承诺。

“4个热菜：红烧鸡块、阜平烩菜、五花肉炒蒜薹、拍蒜茼蒿；一个猪肉丸子冬瓜汤；主食水饺、花卷、米饭和杂粮粥。特别交代不上酒水。”

在中国国家博物馆的网上展厅，一张习近平总书记2012年年底在河北阜平考察时的晚餐菜单格外引人注目。

一份菜单里看作风。朴素的家常便饭，严格的“四菜一汤”，折射出共产党人艰苦朴素的政治本色和优良传统。

党的十八大以来，无论是国内考察调研还是国外出访活动，习近平总书记始终以身作则、以上率下，带头严格执行中央八项规定，以行动作无声的号令、以身教作执行的榜样，为全党改进作风提供了强大动力。

出行上，一向轻车简从。党的十八大以来首次出京赴广东考察，不腾道、不封路、不铺红毯，与群众直接接触、亲切交流；

住宿上，尽量简化安排。赴河北阜平考察，住的是16平方米房间。在四川芦山地震灾区，住的是临时板房；

用餐上，吃的都是家常便饭。在福建古田，同基层代表共进午餐，吃的是红米饭、南瓜汤。到陕北梁家河，和乡亲们一起吃的是荞麦饅饅、油馍馍、麻汤饭；

出访上，多次指示要精算代表团饭店入住天数，能省则省，不要浪费，住地不要豪华，干净舒适即可……

一言一行，体现带头贯彻执行中央八项规定的鲜明态度；点滴之间，彰显人民领袖亲近人民的深厚情怀。

2021年4月的一天，习近平总书记来到广西全州县毛竹山村考察，走进村民王德利家中。

从客厅到卫生间，从厨房到熏腊肉的柴房，总书记把家里仔仔细细看了个遍，不时询问有没有热水洗澡、电价贵不贵、自来水从哪来。

“总书记，您平时这么忙，还来看我们，真的感谢您。”王德利由衷地说。

“我忙就是忙这些事，‘国之大者’就是人民的幸福生活。”总书记微笑着回答。

质朴温暖的话语，尽显大党大国领袖担当。10年来，夙夜在公、日理万机，已成为习近平总书记的工作常态。

2014年，习近平总书记在接受俄罗斯电视台专访时，风趣地说：“今年春节期间，中国有一首歌，叫《时间都去哪儿了》。对我来说，问题在于我个人的时间都去哪儿了？”

答案是——“都被工作占去了”。他告诉记者：“承担我这样的工作，基本上没有自己的时间。”

自北京一路向南，飞越江河湖海，抵达位于印度洋与太平洋交汇处的巴厘岛，再径直北上，飞抵中南半岛泰国湾畔曼谷……

2022年11月14日至19日，习近平总书记的东南亚之行举世瞩目。6天5夜的时间里，总书记密集出席30多场活动，“忙碌指数”不断攀升，尽显大国领袖“无我”的工作状态。

“您喜欢您的工作吗？您的工作累不累？”2019年，美国伊利诺伊州北奈尔斯高中中文班学生在写给习近平总书记的信中，曾好奇地提问。

“我的工作是为人民服务，很累，但很愉快。”习近平总书记在回信中回答。以身教者从，以言教者讼。

十年来，以习近平同志为核心的党中央认真贯彻执行中央八项规定及其实施细则，不打折扣、不做变通，以实际行动为全党立起标杆、做好榜样。

凝心聚力 成效显著

“八项规定改变中国！”这是人民群众发自内心的赞誉。

十年来，以习近平同志为核心的党中央以八项规定为切入点和动员令，动真碰硬、标本兼治，一场激浊扬清的作风之变涤荡神州大地。

——“四风”问题得到有效纠治，清正廉洁的政治生态日益巩固。

浙江省建德市大洋镇位于三江口兰江段，当地土特产大洋螃蟹颇有名气。

“您好，今年蟹卡蟹券销售情况如何？请把销售记录给我们看一下……”

今年国庆节，当地纪检监察机关联合职能部门组成专项检查小组，深入辖区各养殖场和大闸蟹专卖店，仔细询问“蟹卡蟹券”的面额、实际售价和销售情况，深挖细查党员干部违规收送“蟹卡蟹券”等“四风”问题。

“节点”就是“考点”。十年来，各地纪检监察机关紧盯违规吃喝、收送礼品礼金等“节日病”，开展明察暗访，对典型案例通报曝光，推动作风建设常态化、长效化。

“查处违反中央八项规定精神问题 7561 起，批评教育帮助和处理 10943 人……”

2022 年 10 月 27 日，中央纪委国家监委公布了今年 9 月全国查处违反中央八项规定精神问题月报数据。这已经是中央纪委国家监委连续公布月报数据的第 109 个月。

抓早抓小、防微杜渐。从遏制“舌尖上的浪费”，到刹住“车轮上的腐败”、整治“会所里的歪风”，再到持续解决形式主义突出问题，深化拓展为基层减负工作……以钉钉子精神纠治“四风”，刹住了一些长期没有刹住的歪风，纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾。

——党员干部工作状态持续好转，干事创业的精气神有力提振。

会议套开、信息网上公示、精简材料报送……近年来，内蒙古自治区呼伦贝尔市的基层干部们经历了一系列的“断舍离”，摆脱了文山会海、迎检考核、活动留痕，“松了一口气”。

以公安部门为例，减负前民警要下片、出警、值班，还要上报材料、迎检考核，身心俱疲。“牧区点远线长，每次要准备应对考核的东西，就没办法完成入户计划。”呼伦贝尔市鄂温克族自治旗公安局民警森布说，基层派出所工作关键在于和群众的交流，减负之后，自己也有了更多的精力为辖区群众办实事儿。

数据显示，截至2021年年底，中央和国家机关、省区市文件数量比2018年总体减少50%以上，会议数量减少65%以上，“拉干条”、讲实话成为常态，长会短开、长话短说成为主流。

与此同时，中央和国家机关、省区市督查检查考核事项数量连年下降，总体降幅达到90%以上，多头随意、过多过频等问题得到明显改善，督查检查考核更加注重工作实绩，更加注重结果导向，更加注重干部群众评价，更加注重帮助基层解决实际困难。

——群众立场、群众观念日益强化，党的执政根基更加稳固。

“没想到不用出镇，在党群服务中心就办好了营业执照。”

在广东汕尾金厢镇埔边村，村民吴泽焕赶上了个体工商户营业执照审批权限下放到镇街的好政策，“足不出镇”就办好了小吃店的营业执照。

记者了解到，去年以来，汕尾完成镇街体制改革，以“赋权强镇”为重点，推动448项县级执法权限下放到镇街，让企业和百姓办事更省心、省力、省时、省钱。

这是广大党员、干部把作风建设要求转化成为民造福实际行动的一个缩影。十年来，各地区各部门深入基层、走进群众，倾听老百姓真实诉求，解决急难愁盼问题，让人民群众看到了实实在在的变化。

与此同时，深入治理民生领域的“微腐败”、妨碍惠民政策落实的“绊脚石”，专项整治漠视侵害群众利益问题，切实提升了人民群众的获得感、幸福感、安全感。

数据显示，党的十九大以来，全国纪检监察机关共查处民生领域腐败和作风问题 53.2 万个，给予党纪政务处分 48.9 万人。

——党风政风引领社风民风向善向上，全社会新风正气不断充盈。

在位于贵州黔东南苗族侗族自治州天柱县瓮处镇的三门塘村，“三门塘合约食堂”远近闻名。

走进食堂，右手边厨房内各区域功能分明、窗明几净，左手边区域可供 200 人用餐，桌椅板凳摆放整齐。走上二楼，几个包间和一间可容纳百余人的会议室装修简约，又不失古色古香。

“有了‘合约食堂’，大家不攀比了。”今年 4 月，村民彭泽伟为母亲办丧事，向村委会申请后在“合约食堂”办了 15 桌酒席，“八人一桌、八菜一火锅，够吃不浪费。”

风气之变，正是“厉行节约、反对浪费”理念深入人心的最好见证。十年来，党风政风焕然一新，社风民风持续向好，勤俭节约、不尚浮华，社会主义核心价值观日益深入人心。

“小份菜更适合”“剩菜剩饭可以打包带走”，餐馆里的对话折射风气之变；粽子、月饼、大闸蟹等一度被“天价”异化的食品，又走回了“亲民”路线，重新

成为老百姓欢度佳节的应景美味；不少人感叹“过去比谁的车好、排量大，现在都在微信上比谁步数多”……

作风之力量，是人的力量，是精神的力量。培养社会心态、塑造公共精神，八项规定带来的作风之变，正具体而深刻地影响着中国人的生活。

作风建设没有休止符，自我革命永远在路上。实践证明，中央八项规定不是五年、十年的规定，而是长期有效的铁规矩、硬杠杠。

惕厉自省、慎终如始。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全党上下团结一心，坚持以严的基调强化正风肃纪，我们党必将以优良作风凝聚起更加磅礴的力量，带领全体人民在实现中华民族伟大复兴中国梦的伟大征程上不断迈向新的胜利！（记者 孙少龙 范思翔 张研）

拓展阅读（一）

中共中央政治局召开会议 习近平主持会议

新华社

中共中央政治局 12 月 6 日召开会议，分析研究 2023 年经济工作；听取中央纪委国家监委工作汇报，研究部署 2023 年党风廉政建设和反腐败工作。中共中央总书记习近平主持会议。

会议认为，今年是党和国家历史上极为重要的一年。面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上，加大宏观调控力度，发展质量稳步提升，科技创新成果丰硕，改革开放全面深化，就业物价基本平稳，粮食安全、能源安全和人民生活得到有效保障，保持了经济社会大局稳定。成功举办北京冬奥会、冬残奥会。胜利召开党的二十大，全面建设社会主义现代化国家新征程迈出坚实步伐。

会议强调，明年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年。做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，扎实推进中国式现代化，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防

范化解重大风险，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

会议指出，明年要坚持稳字当头、稳中求进，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加强各类政策协调配合，优化疫情防控措施，形成共促高质量发展的合力。积极的财政政策要加力提效，稳健的货币政策要精准有力，产业政策要发展和安全并举，科技政策要聚焦自立自强，社会政策要兜牢民生底线。要着力扩大国内需求，充分发挥消费的基础作用和投资的关键作用。要加快建设现代化产业体系，提升产业链供应链韧性和安全水平。要切实落实“两个毫不动摇”，增强我国社会主义现代化建设动力和活力。要推进高水平对外开放，更大力度吸引和利用外资。要有效防范化解重大经济金融风险，守住不发生系统性风险的底线。

会议强调，要加强党对经济工作的全面领导，全面学习、把握、落实党的二十大精神，完善党中央重大决策部署落实机制。要坚持真抓实干，激发全社会干事创业活力，让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创。要统筹做好重要民生商品保供稳价和煤电油气运保障供应，关心困难群众生产生活，保障农民工工资发放，抓紧抓实安全生产和防灾减灾工作，维护社会和谐稳定。

会议指出，全面从严治党十年磨一剑，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，但还远未到大功告成的时候。要时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，时刻保持永远在路上的坚韧和执着，进一步增强坚定不移全面从严治党的政治定力，把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，把新时代党的伟大自我革命进行到底。纪检监察机关要始终坚守党的初心

使命，忠实履行党章和宪法赋予的职责，坚决贯彻党的自我革命战略部署和全面从严治党战略方针，持之以恒正风肃纪反腐，推动完善党和国家监督体系，锻造纪检监察铁军，深入推进纪检监察工作高质量发展，为实现新时代新征程党的使命任务提供坚强保障。

会议强调，要牢牢把握全面贯彻落实党的二十大精神这条主线，以强有力政治监督维护党中央权威和集中统一领导，及时发现、着力解决“七个有之”问题。要持之以恒加固中央八项规定堤坝，对享乐奢靡之风露头就打，对顶风违纪行为从严查处，坚决防反弹回潮、防隐形变异、防疲劳厌战，重点纠治形式主义、官僚主义，紧盯工作中层层加码、麻痹松懈、任性用权、不担当不作为等问题，科学精准靶向整治。要把纪律建设摆在更加突出位置，把严的要求贯彻到党规制定、党纪教育、执纪监督全过程，既让铁纪“长牙”、发威，又让干部醒悟、知止。要以彻底自我革命精神打好反腐败斗争攻坚战持久战，把党的十八大以来不收敛不收手、胆大妄为者作为重中之重，深挖细查、严惩不贷，重点查处政治问题和经济问题交织的腐败案件，深化整治权力集中、资金密集、资源富集领域的腐败，坚决惩治群众身边的“蝇贪”，进一步铲除腐败滋生土壤。要完善党和国家监督体系，更好发挥政治巡视利剑作用，增强对“一把手”和领导班子监督实效。

此前，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，听取中央纪委国家监委工作情况和二十届中央纪律检查委员会第二次全体会议准备情况汇报。

会议同意明年1月9日至11日召开二十届中央纪律检查委员会第二次全体会议。

会议还研究了其他事项。

拓展阅读（二）

严惩征地拆迁中的小官大贪

中央纪委国家监委网站 管筱璞



浙江省开化县纪委监委发挥“室组地”优势，通过座谈了解、实地走访等方式，摸排征地拆迁过程中侵吞骗取、冒领私分、贪污挪用补偿款等问题线索。图为该县纪检监察干部在华埠镇杨村工业园区了解相关情况。 余青青 摄

日前，江苏省镇江市纪委监委网站通报：对润州区人民政府原副区长祝中昊严重职务违法问题进行了立案调查，决定给予其开除公职处分；收缴其违法所得；将其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉，所涉财物随案移送。通报显示，其“公权私用，骗取国家拆迁补偿”。

征地拆迁过程中，一个项目少则数百万元，多则上亿元，资金密集、资源集中，存在廉政风险，违纪违法问题时有发生。这些贪污受贿、失职渎职问题不仅

给国家财产、人民群众利益造成重大损失，也会给经济社会健康发展和社会和谐稳定带来负面影响，必须严肃查处。

村干部重复领取拆迁补偿款，挪用、违规支出补偿备用金不入账；拆迁安置科办事员虚开收据，收取房屋差价款

河南省武陟县龙泉街道西马曲村村委会原主任宋永胜另有一重身份——一个债务缠身的玻璃厂老板。生意不顺的他多次贪污、挪用公款，时间跨度长达8年，涉及金额700多万元。

2003年，村集体企业玻璃厂濒临倒闭，宋永胜接手经营。由于缺乏经验和技術，十几年间，玻璃厂始终处于亏损状态，债务多达1600万元。

就在宋永胜深陷绝望之际，2012年初，西马曲村进行征地拆迁，其承包的玻璃厂在拆迁范围内，补偿金额为679.15万元。此后，宋永胜分别于2012年8月5日、11月9日两次从专用账户中领取了300万元补偿款。2013年1月，武陟县区域规划调整，西马曲村从原龙源镇政府划转到龙泉街道办事处管理，村里的财务手续随之转到龙泉街道办事处财政所，而征地补偿专用账则留在了原龙源镇政府。

于是，宋永胜故意隐瞒相关事实，让妻子在财政所分17次重复领取补偿款。宋永胜事后向办案人员交代：“如果我不说已经在龙源领过了300万元，这个事谁也不会知道。到龙泉办事处后，由于拆迁工作还是我负责，便有机会重复领取。”

随后，西马曲“村两委”了解到拆迁群众担心不能及时得到补偿款，便向街道办事处申请先行领取一部分资金作为备用金。这个便利群众的安排，再次让宋永胜钻了空子。2013年4月至2018年5月，宋永胜以各种名义在龙泉街道办事处财政所和西马曲村会计冷某手中，领取备用金684.5万元未入村财务账。

据武陟县纪委监委办案人员介绍，这笔钱除少部分用于群众补偿和村务支出外，宋永胜挪用 400 多万元，违规支出 200 多万元。

2021 年 1 月 13 日，宋永胜被给予开除党籍处分，移送司法机关依法审查起诉。8 月 30 日，法院判处宋永胜犯贪污罪、挪用公款罪，决定执行有期徒刑 15 年，并处罚金 50 万元，追缴违法所得 732.37 万余元。

在拆迁过程中谋利的并非只有村干部。陈冉，原为江苏省淮安市淮阴区城市资产经营有限公司拆迁安置科一名“90 后”办事员，长期沉迷网络赌球。2021 年 1 月，陈冉被安排至淮阴区星光 B、C 地块拆迁办工作。没多久，他发现了财务管理存在的漏洞：为便于工作，财务空白收据领取前已盖好公章，却未集中妥善保管，且平时不核账，这意味着私下开票收钱，钱未入账也不易被发现。

一次偶然的机会，熟人殷某委托陈冉办理拿房手续，并给陈冉转账差价款 31440 元。为赌资发愁的陈冉模仿财务人员签名，给殷某私开了一份收据。短短一个月，陈冉如法炮制，私自收取 20 名拆迁安置户近 40 万元房屋差价款和车库款。

“由于资产公司财务管理混乱，对票据领取使用和资金对账核查没有形成闭环管理，导致陈冉有机可乘，私自挪用公款。”淮阴区纪委监委第一纪检监察室副主任喻云岭表示。

直至今年 3 月，一位拆迁安置户要求调房，向公司提供了陈冉出具的虚假收据，事情终于败露。经调查，2021 年 1 月至 3 月，陈冉私自用窃取获得的 70 余份票据为 34 名拆迁安置户开具收款票据，收取房屋差价款和车库款共计 134.8 万余元，主要用于网上赌博和个人消费。2021 年 10 月，陈冉因涉嫌犯挪用公款罪，被移送检察机关审查起诉。

少则一两万，多则十几万，雁过拔毛收受近 80 人好处，带动单位同事集体贪腐

职务虽然不高，但拆迁户谁家能赔偿多少、赔偿到什么地段（楼层）、拆迁工地上的残值业务谁能干等涉及重大利益的事项，王红卫都有相当大的决定权。

王红卫，长期从事拆迁和征迁控违工作，是一名对相关政策、法规烂熟于心的“老征迁”。担任安徽省泗县房屋征收管理服务中心拆迁事务六所所长后，他很快意识到自己手握权力，“拆迁户的拆迁方案自己有绝对的决定权，面对关系人的请托不再拒绝，反而感觉是自身价值的体现”。

少则一两万，多则十几万，小到拆迁时从优结算以获得更多拆迁补偿，大到承揽房屋拆除残值出售业务，王红卫先后收受近 80 人的好处。

“王红卫为了提前完成上级交办的拆迁任务，普遍放宽拆迁政策，对关系户更是无限度地放宽条件。这种只要数量没有质量的拆迁，影响极坏，其许下的空头支票也为后续拆迁工作埋下了隐患。”办案人员说。

2016 年至 2020 年期间，王红卫利用职务便利，为他人承揽工程、违规分户、违规更名、优先选房、结算等方面提供帮助，先后多次收受他人所送人民币合计 267.4 万元和 0.5 万元超市购物卡、2 万元饭店消费卡。

看到王红卫如此罔顾法纪、擅权谋利，六所副所长张松、马成齐及工作人员端晓伟非但没有揭发检举，反倒沆瀣一气。自从帮助朋友在“房屋附属登记表”上动手脚，多算了近万元装修附属物补偿后，张松思想防线逐步坍塌，开始接受拆迁户吃请，收受礼品、现金等财物，担任副所长三年内，涉案金额 100 余万元。马成齐在六所主要从事信访接待工作，为拆迁户提供政策法律咨询服务。在征迁工作中，他知法犯法、以权谋私，利用职务之便为他人谋取利益，收受十余名管

理服务对象财物 50 余万元。工作人员端晓伟不仅收受拆迁户的各种礼品礼金，还为自己伪造档案，套取拆迁安置房一套。

2021 年 6 月 18 日，法院一审判处王红卫犯受贿罪、贪污罪，决定执行有期徒刑 5 年 6 个月，并处罚金 45 万元，对其违法所得 253.1 万元予以追缴，上缴国库。其余 3 人也受到处理。

征迁启动、权属审核、补偿安置是征地拆迁环节违纪违法问题多发环节

福建省龙岩市新罗区委常委，区纪委书记、监委主任杨丹告诉记者，征地拆迁领域违纪违法问题主要发生在三个环节：一是**征迁启动环节**，为获得丰厚回报，一些房屋征收公司通过权力寻租，向决策者贿送钱物，以期达到获得征收项目承包权及加快征迁服务费拨付进度等目的。二是**权属审核环节**，一些公职人员出于私利，伪造土地使用权证书、房屋产权证、建房证明等资料，从中骗取国家补偿或收受利益相关者的贿赂。三是**补偿安置环节**，由于个别单位或部门履职不到位或故意姑息纵容，导致原本已获得征收补偿的房屋，再次被列入新项目的征收补偿范围内，出现重复征用、“一物多补”等问题。

以新罗区为例，征地拆迁领域出现的违纪违法问题呈现以下特点：一是**对象集中在党政部门领导和村干部中**，且窝案串案较多；二是**手段主要是利用职权之便**，通过违规操作骗取补偿款，以满足个人私利；三是**涉案金额巨大**，社会影响恶劣。从群众信访举报内容来看，主要集中在侵吞骗取、冒领私分、贪污挪用补偿款，补偿款去向不明、未发放到位，以及补偿标准不一、基层干部收受钱物等问题。究其原因，主要因为思想教育缺乏、内部监管缺位、群众监督缺失等。

王红卫等人在“忏悔书”中坦言，平时主要忙于接受上级安排任务、与拆迁户接洽商谈，政治学习相对松散。加之面对诱惑时，自我约束不强，便逐渐走上了歧路。

王红卫案办案人员发现，该所存在档案材料不齐全、填写不规范，安置房源底数不清、去向成谜，拆迁安置补偿款支付随意、程序要求不严等诸多问题。表面看是管理混乱，深层次原因在于上级主管部门赋予其权力过宽过滥，对拆迁档案制作不监督、不检查、不集中保管，给所里分配的安置房源不进行统一记录，安置补偿款只需所长签批支付无需审核……如此种种，为王红卫等人贪腐提供了空间。

“组织生活流于形式，村务公开弄虚作假，村干部睁只眼闭只眼，多种原因造成了宋永胜一人管、一言堂的情况。”西马曲村党支部书记李红军事后反思，“因为是同事，低头不见抬头见的，不愿得罪他，有很多事情我也没有细问。”村务监督委员会成员反映：“我们年龄偏大，对财务专业知识不了解。村里的好多事情，宋永胜不跟我们说，也很少开会通报，村监会不知道该如何开展监督。”

拆迁涉及面广、利益密集，但未涉及拆迁的群众往往不了解情况，而拆迁户因有利益牵涉其中，对外则守口如瓶。有利益输送的拆迁户与拆迁事务所形成共生关系，对违规违法行为缄口不言；没有利益输送的拆迁户担心检举揭发会使自己受到不公待遇，不敢或不愿站出来，群众监督难以发挥效力。

深化以案促改，弥补制度漏洞，加强日常督查，斩断基层拆迁领域以权谋私利益链

拆迁拆违领域腐败问题发生在群众身边，侵害的是群众的切身利益，损害的是各项政策落实的权威。

浙江省平湖市纪委监委有关负责人介绍，今年以来，平湖市紧盯拆迁拆违领域 12 大类重点问题和薄弱环节，开展拆迁拆违领域腐败问题专项治理，共立案处理腐败问题 20 件，其中受到党纪政务处分 30 人，移送司法机关 1 人。

该市纪委监委成立拆迁拆违领域专项治理办，实施主体发动、室组联动、督查驱动的“三动”机制，要求三改一拆办、发改局、自然资源和规划局等部门召开动员部署会，传达要求、自查自纠；纪检监察室和派驻机构紧盯信访举报、正风肃纪、巡察审计、审查调查四大渠道开展线索大排查、大起底；下一步将深挖腐败机理和问题实质，找准拆迁拆违领域治理难点、痛点、堵点，推动各级党委（党组）和有关职能部门加快拆迁拆违领域数字化改革和机制制度重塑，推动拆迁拆违工作闭环管理。

针对陈冉案暴露的财务管理混乱问题，2021 年 11 月 16 日，淮阴区纪委监委向区城市资产经营有限公司公开送达监察建议，要求该公司深入剖析案例、分析原因、查找漏洞，对单位财务制度执行情况进行集中整改，进一步完善票据和资金管理，形成票据领取、使用、对账、资金核对闭环管理，达到查办一起案件、教育一批干部、完善一套制度、解决一类问题的效果。

泗县纪委监委严肃查处王红卫等人腐败窝案，有力斩断基层拆迁领域以权谋私利益链。该县纪委监委围绕此案做好“后半篇文章”，督促有关单位查摆漏洞，扎紧制度笼子。

“信任不能代替监督，再小的权力，一旦失去监督，就会产生腐败。宋永胜案件的发生虽然是个例，但之所以能屡屡得手，基本上都在钻监督缺位的空子。”武陟县委常委，县纪委书记、监委主任李军利表示，下一步将做好以案促改工作，

强化对党员干部的教育，强化纪律意识，弥补制度漏洞，加强日常监督检查，从源头上遏制群众身边的腐败和不正之风。

拓展阅读（三）

古画局中局

中央纪委国家监委网站

2021年9月10日，江苏凤凰艺术公司原常务副总经理、凤凰华章公司原总经理、凤凰音乐剧公司原总经理许国平因犯挪用公款罪、职务侵占罪，被判处有期徒刑七年。许国平从事艺术品经营20余年，自诩为玩转行业领域的专家，却“栽”在了自己经手的一幅古画上。

凤凰集团是江苏省国有独资公司，凤凰艺术公司、凤凰音乐剧公司分别系其下属全资子公司和控股公司。凤凰华章公司则是凤凰艺术公司下属控股公司，主要从事艺术品经营业务。

2019年底，常州市监委收到许国平涉嫌挪用凤凰华章公司大额资金的问题线索，然而经过初核，该线索查否。但核查人员发现，自2012年3月成立以来，凤凰华章公司共收到凤凰集团7000多万元的投资，购买了大量字画、书籍等艺术品，并将这些艺术品作为公司库存。至2018年被清算时，公司营业的6年间几乎没有售出记录，亏损了数百万元，账面十分蹊跷。

明明从事艺术品买卖，却只买不卖，这家企业的生意经到底是怎么念的？核查人员决定对公司所有收购项目进一步深挖细查，随即，库存内价值最高的古画《铜官清远图》进入视线。

《铜官清远图》系明代四家之首沈周的山水画，于2013年初被凤凰华章公司以1300万元的价格购入。然而，财务凭证显示，这1300万元分别支付给了陈某、文某、张某、周某。

一幅古画怎会有四个卖家？经查，这四人中的陈某才是《铜官清远图》的真正卖家，文某、张某、周某均为许国平及其妻甘某的亲友。文某、张某名下的资金短期内便回到公司账上，而周某名下的152万元经多次取现转账，最终却全部转入甘某银行账户。许国平涉嫌侵吞该部分资金。

不搞清楚《铜官清远图》到底价值几何，一切都是空谈。然而，卖家陈某一直定居国外，每年秋季才会回国参与艺术品竞拍。

核查人员一方面持续关注陈某行踪，另一方面开始倒查许国平夫妻名下大额资金的来源及去向。经过海量的数据比对，另查出许国平利用经营管理凤凰音乐剧公司的职务便利，涉嫌挪用公款500万元用于个人炒股的犯罪问题。

2020年10月，陈某回国，核查组及时找其了解情况。通过陈某的证言及其提供的原始合同和收款记录可见，当年《铜官清远图》的真实售价为1175万元，公司留存的1300万元的收购协议系许国平伪造。

1300万元减去1175万元，被侵吞的资金应为125万元，怎么会有152万元进入许国平的腰包？

2020年11月，常州市监委对许国平立案调查并采取留置措施。到案后，面对详实的证据材料，许国平很快便交代了实情，古画背后的几个谜局彻底清晰。

原来，2013年后，艺术品行业开始走下坡路，凤凰华章公司前期收购的艺术品大量滞留在库存中。行业不景气，许国平的收入大不如前，他便打起了艺术品的主意。在与陈某签订了《铜官清远图》1175万元收购协议后，许国平借用三名

亲友的名义，伪造了一份有“四个卖家”的合同，向凤凰集团申请款项 1300 万元。为了侵吞虚报的 125 万元，许国平设计了一出古画“局中局”，将自己侵吞公司资产的犯罪意图隐藏在伪造的假账之中。

按照陈某要求，购买古画的款项将分几次付清。在其中一次支付过程中，许国平指使财务人员将该次款项支付给陈某及其余三个“卖家”。许国平原打算将文某、张某名下的资金作为营业收入流转回公司，而虚报的 125 万元另找机会转入自己妻子名下。然而他没想到的是，财务人员在做账时出了差错。

“我原本只打算虚报 125 万元，谁知财务人员搞错了，把账做成了 152 万元，但那时我不敢提出来，怕再细究会被财务发现猫腻，就签字同意了。陈某的剩余款项后来也已全部付清……”许国平交代说。

此外，调查人员还查清了许国平在负责收购宋版佛经《资福藏》的过程中，同样采取虚报冒领的手段侵吞公司资金 200 万元的犯罪事实。

需要说明的是，许国平担任凤凰艺术公司、凤凰音乐剧公司管理层，均经过凤凰集团的发文任命，但其担任凤凰华章公司总经理并没有任命，而是采取与凤凰华章公司签订劳动合同的形式。因此，根据相关法律法规，许国平同时具备国家工作人员和非国家工作人员双重身份，其挪用凤凰音乐剧公司 500 万元款项的行为构成挪用公款罪，而侵吞凤凰华章公司 352 万元款项的行为构成职务侵占罪。（江苏省常州市纪委监委 皇甫冰 曹宇）

推进作风革命效能革命典型案例通报（十八）

云南省纪委省监委网站

一、临沧市云县公安局出入境管理大队主动服务群众意识不强，工作时间办证窗口无人值守的问题。

2022年5月9日上午，云县公安局出入境管理大队全体民警、辅警到县公安局集中参加会议。其间，云县公安局出入境管理大队对窗口办证服务工作统筹不力，联系、服务群众不上心，主动服务意识不强，未安排人员在出入境办证窗口值守，也未依照相关规定告示群众推迟窗口服务原因及联系方式，导致群众正常业务需求未能得到及时受理，造成不良影响。2022年5月，云县公安局出入境管理大队大队长李俊琨受到诫勉问责，其他相关责任人受到相应处理。

二、大理州巍山县市场监督管理局副局长赵宝琴对粮食购销领域腐败问题整治工作敷衍应付，在建章立制统计中报送其他材料凑数的问题。

2022年2至3月，巍山县粮食购销领域腐败问题专项整治协调小组办公室两次要求巍山县市场监督管理局报送建章立制情况，巍山县市场监督管理局负责该项工作的副局长赵宝琴，对专项整治工作敷衍应付，存在“过关”思想，两次安排工作人员将《转发云南省2020年稻谷最低收购价格的通知》、《转发我省2021年稻谷最低收购价格的通知》、《关于转发加强粮食价格监管有关文件的通知》纳入建章立制工作台账进行凑数上报，造成不良影响。2022年6月，赵宝琴受到诫勉问责，其他相关责任人受到相应处理。

2022 年整治群众身边腐败和不正之风典型案例 通报曝光（三）

云南省纪委省监委网站

（一）丽江市宁蒗彝族自治县战河乡人民政府原民政干事卢振华冒用他人信息虚报套取民政资金问题。2012 年 3 月至 2018 年 6 月，卢振华在负责发放民政资金的过程中，冒用亲友及他人名下的 20 个银行账户，套取农村低保和城镇低保、高龄补贴等民政资金 70.11 万元，其中，个人贪污侵占 39.95 万元。2020 年 8 月，卢振华受到开除党籍、开除公职处分，涉嫌犯罪问题移送司法机关依法处理。

（二）迪庆藏族自治州维西傈僳族自治县永春乡人民政府原四级主任科员李丽鑫骗取他人名下银行账户套取惠民惠农补贴问题。2016 年至 2022 年，时任永春乡财政所会计李丽鑫假借代扣、代办补贴名义骗取他人“一卡通”银行账户，采取私自编造面积、虚构发放花名册、擅自调整补贴标准等方式，利用他人“一卡通”账户套取草原生态补助等各类惠民惠农补贴 249.37 万元，用于个人开支。2022 年 5 月，李丽鑫受到开除公职处分，涉嫌犯罪问题移送司法机关依法处理。

（三）普洱市墨江哈尼族自治县联珠镇象鼻村村务监督委员会原主任王红清侵占代管村民“一卡通”账户资金问题。2006 年 12 月，经象鼻村半坡组村民集体研究同意，由时任村委会主任王红清负责代管该村生活自理能力弱村民唐家良的“一卡通”。2006 年 12 月至 2019 年 8 月，王红清在村集体和唐家良均不

知情的情况下，先后 19 次从唐家良“一卡通”账户内提取补贴 2.92 万元，用于个人开支。2022 年 4 月，王红清受到开除党籍处分，违纪资金已退还唐家良。

（四）保山市龙陵县龙山镇大坪子社区监督委员会原主任杨洪锋虚报冒领耕地地力保护补贴问题。2006 年 1 月至 2021 年 1 月，时任大坪子社区副主任杨洪锋，利用办理本村耕地地力保护补贴的职务便利，逐年虚增个人耕种土地面积套取补贴 6754.64 元，并将 4 亩集体流转土地违规计入个人耕种土地面积冒领补贴 4322.08 元，合计 11076.72 元，用于个人开支。2022 年 1 月，杨洪锋受到开除党籍处分。冒领集体土地补贴资金 4322.08 元已退还常岭干组；违纪所得 6754.64 元予以收缴。

以上 4 起典型案例，有的虚列人员名册、虚构补助内容、虚增发放标准套取“一卡通”资金，有的在代管、代办中动歪念、钻空子侵占群众利益，有的利用他人银行卡账户以代发、代扣名义侵吞财政惠民惠农补贴。究其根本原因，是一些党员干部和公职人员严重背离人民群众，对党纪国法视若无睹，不知敬畏，滥权妄为、以权谋私，长期“蚁吞”“蚕食”群众的“救命钱”“养老钱”，严重影响国家“惠民惠农、共同富裕”战略实施。全省各地各部门要牢固树立以人民为中心的发展思想，强化监管、规范流程、严格监督，抓实抓细“一卡通”专项治理，务必达到“一张清单管制度”“一个平台管发放”“一个群众一张卡”“全程监督一张网”的预期目标。全省各级纪检监察机关要立足“监督的再监督”职责，深化运用“一线工作法”，以“小切口”推动“大民生”治理，以精准监督执纪问责提升治理效能，确保人民群众从党中央各项惠民惠农政策中得到实惠。

如何把握监察法实施条例关于见证人制度的相关规定 选择适格见证人 切实保证职能发挥

中国纪检监察 黄睿

监察调查中的见证人是受监察机关邀请，对特定调查活动进行现场监督的与案件无利害关系的第三人。《中华人民共和国监察法实施条例》（以下简称《条例》）对见证人制度作出具体规定，这既保障当事人合法权益，又保证证据的合法性和证明力，还能约束监察机关依法规范用权，提高监察机关公信力。实践中，要把握见证人的适用情形，切实保证其职能发挥。

见证人的适用情形。一是须邀请见证人的情形。《条例》有9个条款对此作出规定，明确了监察机关采取搜查、查封、扣押、勘验检查措施，调取物证的照片、录像和书证、视听资料的副本、复印件，收集、提取电子数据，在立案调查前接收监察对象及相关人员主动上交的涉案财物时，应当邀请见证人现场见证。二是无须邀请见证人的情形。实践中，主要是在监察机关采取查封扣押措施时，有两类特殊情形无须邀请见证人现场见证。一类是有客观证据能够证明监察调查活动真实性的情形。比如监察机关工作人员扣押被调查人及相关人员通过银行转账等方式上交的涉案财物或者退缴的违法所得时，或者在不动产登记机构依法办理查封不动产手续时，相关银行转账记录、不动产登记机构办理手续等书证已能够证明监察机关查封扣押活动的真实性，无须见证人现场见证。另一类是查封扣押措施转换或重新办理的情形。比如监察机关立案调查后，需要将已采取暂扣封存措施转换为查封扣押措施的；司法机关、其他纪检

监察机关等移送已查封扣押的财物，需要重新办理查封扣押手续的。因措施转换或重新办理前的相关措施已有见证人现场见证，后续仅是措施文书手续的转换，所以无须再邀请见证人在场见证，但应在《查封/扣押财物、文件清单》上作出说明。

见证人的选择标准。一是不得担任见证人的情形。见证人作为调查活动的观察者、证明者、监督者，应当由有正常的感知、观察、判断、行为能力且能够保持客观公正中立态度的自然人担任。因此，对生理上、精神上有缺陷或者年幼，不具有相应辨别能力或者不能正确表达的人；与案件有利害关系可能影响案件公正处理的人，比如被调查人亲属、其他特定关系人、涉案行贿人等；行使勘验检查、搜查、扣押、组织辨认等调查权的监察机关工作人员或者其聘用人员，均不得担任见证人。二是注意把握不同调查活动中见证人的选择标准。监察机关采取搜查、查封、扣押、勘验检查措施时，见证人一般由被调查人所在单位工作人员担任为宜，比如办公厅（室）、机关党委等部门人员。搜查被调查人等人住处时，一般可由被调查人邻居或所在小区物业、社区、街道等工作人员作为见证人。对于主动上交涉案财物时的见证人，鉴于被核查人及有关人员系自愿主动上交，且有的因主动交代问题改正错误，当事人无须被立案追究纪法责任，出于保密等方面的考虑，一般来说，可以考虑由主动上交人员的司机等身边工作人员或者其提出的亲友、同事等人员作为见证人；在上述条件都不具备的情况下，可以由非本调查组的监察人员作为见证人。如果确因客观原因，无法由符合条件的人员担任见证人时，在充分保障被调查人或被搜查人合法权益的前提下，要对采取措施的过程进行全程同步录音录像，确保措施使

用的规范性及所取证据的合法性，并将原因和情况在相应笔录中予以详细载明。

见证人的职能发挥。一要向见证人全面介绍情况。实践中担任见证人的往往都是非专业人员，只有把前期介绍工作做足，见证人才能知道重点观察什么、从哪些方面提出意见，避免签字走过场、流于形式。要在征求见证人参与见证意愿的基础上，全面告知其权利义务及可能承担的责任、参与见证的意义、见证的主要内容、参与的活动过程等。既打消其思想顾虑，帮其克服“多一事不如少一事”的旁观者心理；又端正其思想态度，促其严肃认真对待见证活动。既告知其程序事项，比如调查活动开展顺序、具体环节及所涉相关文书手续等，使其了解见证活动全部流程；又告知其实体内容，比如实施调查活动人员需要遵守的纪律要求、操作规范等，让其知晓见证活动注意事项。二要保证见证人全流程深度参与。从开展调查活动一开始到清单填写、笔录制作、证据调取收集完成，见证人须对整个调查活动的内容、过程与结果现场见证监督，要全流程、全方位、无死角。若调查活动涉及区域较大、时间跨度较长，比如采取搜查措施，对搜查到的财物和文件还需采取查封、扣押等措施的，可邀请多个见证人分组在场见证，确保搜查、查封、扣押活动与见证活动同步进行，保证全过程都处于见证监督之下。（作者单位：山东省纪委监委案件审理室）

党员领导干部严重违纪违法问题系列报道·之十九 在围猎面前败下阵来

党的十九大以来，习近平总书记多次强调，要切实加强警示教育，通过警示教育让广大党员、干部受警醒、明底线、知敬畏，主动在思想上划出红线、在行为上明确界限，任何时候都能够遵规守纪。以铜为鉴，可正衣冠；以人为鉴，可明得失。有效运用典型违纪违法案件的警示教育作用，“查办一起案件，教育一批干部，整改一类问题，完善一套制度”，筑牢思想防线，防止违纪违法问题重演，对实现不敢腐、不能腐、不想腐具有深刻意义。即日起，《清风汇》专题栏目将选取部分典型案例推出“党员领导干部严重违纪违法问题”系列报道，敬请关注。

在围猎面前败下阵来

——西藏自治区原工商局党委书记、副局长赵世军严重违纪违法案剖析

中央纪委国家监委网站 邓青 通讯员 李想 刘诗婷

赵世军，男，汉族，1958年9月出生，1976年2月参加工作，1988年11月加入中国共产党，曾任西藏自治区第二建筑工程公司经理，西藏拉萨水泥厂党委书记、厂长，西藏自治区人民政府国资委党委副书记、副主任（兼任西藏高争集团公司董事长、党委书记），西藏自治区交通厅（2009年11月更名为西藏自治区交通运输厅）党委副书记、厅长，西藏自治区交通运输厅党委书记、副厅长，西藏自治区林芝地委书记、行署专员，林芝市委（2015年6月撤地设市）书记，西藏自治区工商行政管理局党委书记、副局长。2018年12月退休。

2020年7月，西藏自治区纪委监委对赵世军涉嫌严重违纪违法问题立案审查调查，并对其采取留置措施。2020年12月，经西藏自治区纪委常委会会议研究并报自治区党委批准，给予赵世军开除党籍处分，取消其享受的待遇，并将其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉。

2021年3月19日，经西藏自治区人民检察院指定管辖，日喀则市人民检察院以赵世军犯受贿罪向日喀则市中级人民法院提起公诉。

退休以来，赵世军以为已安全着陆。然而，2020年7月他听到了风声，得知自己可能被组织调查后，就再也坐不住了。

他慌忙联系关键涉案人陈某，要求其回湖南老家躲藏并关闭手机，以对抗组织审查调查。然而，曾担任林芝地委书记4年有余的赵世军也审批过不少违纪违法市管干部的案件，清楚办案规则，因此，他明白这些伎俩其实于事无补。“组织既然在调查我了，就肯定掌握了一些‘实锤’。”反复权衡后，赵世军决定投案。然而，就在投案的前一天，他被西藏自治区纪委监委宣布审查调查并采取留置措施。

“以前也看违纪违法党员干部的案件材料，看他们的忏悔书，也会觉得惋惜，觉得恨铁不成钢，但从没觉得和自己有什么关系，从没想到自己有一天也会成为其中一员，连曾经‘不求加官晋爵、只要安全着陆’的心愿，现在也成了梦幻泡影。”赵世军悔恨不已。

错把歪风邪气当社会规律，思想滑坡竟然引以为荣

“将来工作了，一定要好好干，要上进，要入党，要争气，千万不能犯错误。”母亲的这句话，至今让赵世军记忆犹新。

西藏和平解放后不久，赵世军父母为支援边疆建设进藏工作。在他八岁时，父亲因公殉职，只能由母亲用瘦弱的肩膀支撑起整个家庭，含辛茹苦将赵世军兄弟几个抚养成成人。1977年12月起，赵世军连续17年供职于西藏第二建筑工程公司。当时，赵世军常被同事们称为“铁人”，谈及他“拼命三郎”的作风和干劲，很多人印象深刻。尽管物质匮乏，但赵世军的精神却很富足，用他的话说：“那种内心的安喜，是任何事物都替代不了的。”

赵世军的付出也得到了组织的认可，他逐步从一名普通职工成长为公司经理。1988年，赵世军实现了母亲的心愿——光荣地加入中国共产党。

然而，取得一定成绩之后的赵世军思想上却开始滑坡，慢慢变得“不拘小节”。直到被审查调查，他才恍然大悟：从第一次吃别人的饭、喝别人的酒开始，就为走上违纪违法之路埋下了“伏笔”。

走上领导岗位后，赵世军应酬多了起来。然而，除了正常的公务接待外，各色人等也纷至沓来，赵世军对其中的请客送礼、利益勾兑乐此不疲。此后数十年，赵世军不仅对这种歪风邪气没有任何反思，甚至还经常高谈阔论：“它是社会发展中的一种规律，我们只能认识它、利用它，而不能抗拒，无法改变。”

长期灯红酒绿的生活，让赵世军结识了很多所谓的知交好友，陈某就是其中之一。2010年底，陈某找到时任自治区交通运输厅党委副书记、厅长的赵世军，请他为其公司合伙人杨某某、任某某安排工程项目，承诺向其赠送某公司30%的干股。2020年7月，经第三方评估，赵世军持股对应资产价值2492万余元。

面对陈某请托，赵世军非但没有拒绝，反而觉得很高兴，认为陈某“有利益能想着我，有良心，我没有看错人”。其实，早在2009年，赵世军就“碍于人情面子”，应陈某请求向西藏某建筑工程有限公司负责人袁某打招呼，要求给任某某安排劳务分包项目。后此事没有办成，袁某为向赵世军“交差”，直接给任某某拨款600万元。在赵世军看来，陈某等人“捡了天大便宜”，这次是来报恩的。

思想的滑坡必然导致行动的偏差。赵世军在吃点、喝点、拿点、要点、收点等小节问题上不以为然、疏于防范，甚至自我放纵，一步步突破底线、触碰高压线，直至全线失守。然而，待到幡然悔悟之时，他才发现小毛病已引发大祸患，悔之晚矣。

错把有毒香饵当应得好处，面对“围猎”放纵贪欲滋长

面对形形色色的诱惑和“围猎”，赵世军最终败下阵来。是“围猎者”手段太“高明”，令他防不胜防？还是他鉴别力不够，不能透过现象看本质？从其腐化堕落的轨迹看，固然有一开始没看透的因素，但更多的是后来的不想看透、不愿看透。

从拉萨水泥厂党委书记、厂长，到西藏高争集团公司董事长、党委书记，再到自治区交通厅厅长、林芝市委书记、自治区工商局党委书记，赵世军一直认为只要把发展、稳定两件大事抓好，便能向组织交出满意的“答卷”。因此，他从未想过要在党的建设、全面从严治党上有所建树，完全忘了对党纪国法的敬畏，对“糖衣炮弹”的防范。

当赵世军另一位“好友”余某某登门拜访，请他为中铁二局某分公司负责人匡某某安排公路工程项目，并以为其修建某别墅作为回报时，他不假思索地答应了。在他看来，这件事不沾一分现钱，“白捡一栋别墅何乐而不为？”

世上哪有“白捡”？看起来很美好的“馈赠”，实为涂着蜜糖的毒药。然而，此时赵世军的贪欲之火越烧越旺，他完全没有意识到自己被腐蚀了，反而觉得“我为他们项目中标提供帮助，他们获取的利益要大得多”，自己应该被感谢。于是，他主动开口向匡某某提出在成都为他购买一辆价值 89 万元的汽车，为其子做生意提供 200 万元资金支持，之后又收受匡某某 285 万元现金。

据审查调查人员介绍，赵世军利用职务之便，帮助匡某某、陈某等人在西藏各地市承揽道路建设、劳务分包和勘察设计等项目，2011 年至 2020 年 4 月，收受上述人员房产、车辆、现金等折合人民币共计 3904 万余元。同时，2010

年至2019年，赵世军还多次收受匡某某、陈某等人员所赠相机、唐卡、象牙工艺制品等。

2015年1月，山南地委原书记洛松次仁被查处的消息发布，在全区引发广泛关注。赵世军和洛松次仁曾在自治区交通厅搭过班子，身边人被查，本应受到警醒，而赵世军却不为所动。他想着自己仕途快“到站”了，在藏辛苦一辈子，亏欠家人太多，趁有权要多捞点，便不收敛不知止，一次又一次伸出贪腐之手。

不能胜寸心，安能胜苍穹。在“围猎”和诱惑面前，作为党员干部，既要坚决拧紧“总开关”，确保做人不逾矩、办事不妄为、用权不违规，更要不断增强抵腐定力，及时识破“围猎”手段，自觉抵制“围猎”。

错把成绩当“免罪”金牌，退休后仍肆无忌惮

没有谁是天生的腐败分子，赵世军在腐化变质前，也曾有理想有抱负有作为。自治区首届劳动模范、全国优秀建筑企业家，八年时间内从副处级晋升至正厅级，他具有耀眼的“政绩光环”。

据当地人回忆，上世纪八十年代末，国有竞争性企业步履维艰，年仅30岁就当上自治区第二建筑工程公司经理的赵世军，不得不挑起公司数百名职工“吃饭”的重担。在他的苦心经营下，数年时间内，公司一跃成为本地行业领域的“翘楚”。他也因此名声大噪，先后被组织提拔为自治区建设厅建管处副处长、处长。不久后，当拉萨水泥厂面临经营困难时，赵世军再次“临危受命”，担任该厂党委书记、厂长。他不负组织重托，三年时间不到，该厂的产能、效益等都提高数倍。因成绩出色，2004年9月，赵世军被提拔为自治区交通厅党委副书记、厅长。

为深入了解全区交通状况，赵世军每年在崎岖山路上奔行十万余公里，有四个多月时间都在车里度过，几次与死神擦肩而过。此后，赵世军再一次被重用，到林芝地区任地委书记。

然而，随着“光环”越来越多，特权思想也逐渐在赵世军心中扎下了“根”，这也成为滋生他腐败堕落的“温床”、不收敛不收手的“催化剂”。赵世军一直认为，西藏客观条件特殊，属于边疆地区，反腐败工作的力度、深度、速度，都不可能与全国一样。“守边疆坐着都是奉献，何况自己长期主政一方、政绩显赫，是‘有功之臣’，和付出相比，自己得到的这点完全是‘九牛一毛’。”甚至2019年以来自治区交通运输厅数位领导干部相继被查的情况下，赵世军依然没有自警自省，总觉得组织了解他，不会动他。

“我们查办的绝大部分腐败分子，都是在位时大捞特捞、退休后瞬间收手，只有赵世军是个例外，不仅对退休后的儿孙绕膝、天伦之乐毫不珍惜，反而利用退休‘打掩护’，收钱收礼更加肆无忌惮。”审查调查人员介绍，赵世军最后一次收钱收礼时，已退休一年半，距离被查仅3个多月。

“他如此丧心病狂，一方面是因为他始终对反腐败斗争形势存在极大误判，认为退休就意味着进了保险箱。另一方面是因为他初心变质，把所收财物视为对其多年付出的补偿，把行贿人视为‘懂事、重情义，知恩感恩’。”审查调查人员表示。

“不知中了什么邪，怎么就算不清这笔账！”留置期间，赵世军终于“大彻大悟”，反腐败没有特区也没有例外，无论是谁，只要涉嫌贪腐，不论躲到哪里，不论在职还是退休，不论职位多高、贡献多大，都难逃纪法惩处。

赵世军忏悔录（节选）

当一件件犯罪事实摆在面前，我觉得毛骨悚然，触目惊心，不敢相信是自己所为。我受党培养教育多年，一生追求上进，成为党的高级干部，我恨自己不长脑子，不知中了什么邪，怎么就算不清自己的政治账，走上了犯罪的道路。

悔不该忘了共产党人的初心、本心，忘了入党时举起右手，向党作出的庄严承诺。我在交通厅工作期间，不辨是非，盲从行事，为人情和欲望所累，不能正确对待和行使党和人民赋予我的权力，相反却肆意利用手中的权力谋取利益。特别是在公路工程招标过程中，本应规范管理，遵纪守法，营造公开、公正、公平透明的市场竞争环境，我却直接插手招标活动，打招呼授意、利用会议确定中标对象，甚至还干涉地市级交通部门。我悔恨自己胆大妄为，背离了党的宗旨，把党的纪律和法律法规当儿戏，走上不归路。

悔不该忘了世界观的改造，使价值取向偏离，忘记了党员应廉洁自律的要求，忘记了“当官就不要发财，发财就不要当官”的教诲。我当了26年的一把手，特别是在担任交通厅厅长和林芝市委书记的职位上，掌管着人财物事四权，我本应严格履行职责，为党和人民谋利，可我却利用手中的权力做着与党和人民的要求背道而驰的事，打着自已的小算盘，想着自己也快到“站”了，在藏辛苦工作了一辈子，亏欠儿子和老人的太多，趁有权时为他人提供点方便，给自己点安慰，同时也为自己的退休生活做些储备。现在想想，我悔恨自己是多么幼稚和愚蠢，连做人的起码常识都不懂了，留给子女的应该是精神，而非物质；留给自己的应该是一生的名誉，走向犯罪才是最大的不忠不孝。

悔不该忘了前车之鉴，照照自己。党的十八大以来，反腐力度前所未有，人心所向。“老虎”“苍蝇”一起打，一批贪污腐败分子被查，特别是交通系统，我认识的厅长就有好几个，我却不能自警、自省、自醒，毫不在乎，根本没有

专题

悔改之意。心想西藏是边疆地区，不可能与全国同步，守边疆的人坐着都是奉献，何况我为西藏的稳定发展作出过成绩，自以为是“有功之臣”，组织上是了解我的，不会动我。侥幸心理在作祟，我悔恨自己不能迷途知返，反而毫不收手，顶风作案，一次又一次触碰法律。哪知天网恢恢、疏而不漏，终究走向犯罪的深渊。

纪检干部先进事迹系列报道·之十五 柔肩也有铁担当

习近平总书记深刻指出：“英雄模范们用行动再次证明，伟大出自平凡，平凡造就伟大。只要有坚定的理想信念、不懈的奋斗精神，脚踏实地把每件平凡的事做好，一切平凡的人都可以获得不平凡的人生，一切平凡的工作都可以创造不平凡的成就。”何为榜样？榜样是一种力量，是一面旗帜，是一座灯塔！古人云“以铜为镜，可以正衣冠；以古为镜，可以知兴替；以人为镜，可以明得失。”这些“榜样”正是我们共产党员前进路上的引领者，他们为我们树立了前进路途上的灯塔与标杆！从本期起，《清风汇》“榜样”栏目拟选取部分纪检干部先进事迹推出系列报道，在汲取榜样力量中用担当诠释初心，以实干践行使命，敬请关注。

柔肩也有铁担当

——记湖南省新化县纪委监委常委
县监委委员苏玲彬

中央纪委国家监委网站 邹太平 通讯员 刘跃新 曾伟业



图为苏玲彬（右三）在疫情防控一线督查。

“作为一名老纪检，她不怕苦、不怕累，铁面执纪，动真碰硬，‘柔’肩有着‘铁’担当。”提起湖南省新化县纪委监委常委、县监委委员苏玲彬，同事们都赞赏有加。

1996年5月，苏玲彬调入新化县纪委工作，从普通干部到县纪委监委、县监委委员，她一直奋战在查办案件一线，查处科级干部20余人，追缴违规违纪资金上千万元。最近，苏玲彬被省纪委推选为“业务能手”。

2014年5月，苏玲彬牵头查办新化县财政局对外经济贸易股副股长刘某

等人利用“家电下乡”牟取私利案件。

苏玲彬当过财政干部，与刘某曾是同事，两人素有往来。“老朋友请高抬贵手，‘意思意思’就算了。”调查中，刘某多次私下向苏玲彬求情。苏玲彬的老母亲劝她：“为了公家的事，得罪那么多人，值吗？你就是不为自己着想，也要为我们想想啊！”

是绕道而行，还是勇往直前？苏玲彬不是没有犹豫过，毕竟，任何人都离不开其所处的生活圈子。“我是一名纪检监察干部，决不能亵渎这个神圣的称号，原则问题寸步不让。”苏玲彬说。

主意一拿定，她便立即着手组织深入细致的调查工作，很快，便收集了关于刘某受贿、滥用职权等严重违纪违法问题的充足证据。2014年9月，刘某因受贿罪、滥用职权罪被判处有期徒刑2年。

乘胜追击，苏玲彬牵头组织对全县“家电下乡”资金使用情况进行了清理整顿，向公安机关移送相关问题线索30多条，以公职人员涉嫌渎职罪向检察机关移送4人，给予党纪政纪处分4人，追缴违规违纪资金660万元。

作为一名纪检监察干部，苏玲彬始终把人民群众的利益放在最高位置。2016年5月20日，省纪委转办上级交办的“反映湖南省娄底市新化县温塘镇枫树村村委会干部刘某喜克扣国家扶贫救灾款19.5万元等问题”信访件，经娄底市纪委交办给新化县纪委查处，这项任务最终落到了苏玲彬主管的第三纪检监察室，并要求限期办结。

接到办案任务时，苏玲彬偏偏得了重感冒，每天都要打吊瓶。时间紧、任务重，在这关键时刻身体又不给力……苏玲彬感到了前所未有的压力。

“再难再苦也要完成任务。”苏玲彬立马带领调查组进村入户对这一信访件

展开调查。由于每天需要打吊瓶，她有时一边打吊瓶一边研究分析案情。从此，她在同事中间多了一个“吊瓶姐”的雅号。

调查发现，刘某喜任枫树村党支部书记、村委会主任期间，存在套取财政资金、设立账外账、截留挪用移民避险搬迁安置资金等违纪违法行为。刚开始，刘某喜不配合调查，妄图掩盖事实。苏玲彬组织力量扎实收集了大量外围证据，再耐心做刘某喜的思想工作，刘某喜终于如实交代问题。

最终，刘某喜等3名村干部被开除党籍、移送司法机关，其中刘某喜被判处有期徒刑1年零6个月，温塘镇及三家相关县直单位共25名党员干部受到了相应处理。

今年年初，新冠肺炎疫情突如其来。新化是劳务输出大县，经初步摸底统计，武汉返乡人员达9000余人，防控压力可想而知。

“坐石乡杨洪岩村发现一例新冠肺炎病例，请迅速组织调查，如发现有失职失责行为，立即严肃问责。”1月30日上午10时，作为疫情防控工作第四督查组组长的苏玲彬，在带队督查游家镇疫情防控的时候，接到县委常委、县纪委书记、县监委主任王德文的电话。

有人提醒她，这时候去疫情发生地调查，被感染的风险极大。苏玲彬倒给他们做思想工作：“我们要把群众的生命安全和身体健康摆在第一位，在这个时候，我们不上，谁上？如不及时调查处理，对疫情防控大局不利！”

“疫情就是命令，我们刻不容缓。”她当即组织一个9人调查组，冒着被感染的风险直奔坐石乡。听汇报、查资料、入户查询等一系列调查取证工作紧张有序展开。

调查发现，杨洪岩村村民王某姣1月22日自武汉返乡过年，其父身为党

榜样

员却一直向外隐瞒信息，该村负责疫情防控工作的相关人员也未排查到位。直到 27 日才将其送至县人民医院检查，30 日被确诊为新冠肺炎病例。

基于事实清楚、证据确凿，调查组报县纪委监委同意，当晚即作出立案 5 人，问责 4 人的处理意见。

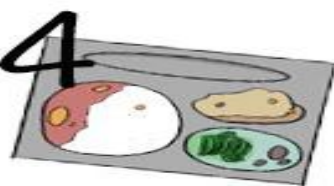
采访中，记者见到了正在网格督查疫情防控工作的苏玲彬。自 1 月 22 日腊月二十八至今，她一直战斗在抗疫督查前线，渴了，喝矿泉水，饿了，吃方便面，从未休息一天。苏玲彬丈夫是维山乡青树村扶贫工作队队长，正月初三就返回单位值班值守，只留下年迈的母亲一人在家。虽然对母亲心存愧疚，但苏玲彬说：“非常时期，群众更需要我，我相信母亲会支持我。”

学校食堂的菜怎么不香了？

中央纪委国家监委网站



44 学校食堂 的菜怎么不香了？



李小花是县纪委监委纪检监察室的一名青年干部。



小花和小范到县第一中学检查
全面从严治党主体责任落实情况。

到饭点了，
要不我们今天自费
去食堂吃饭吧



好啊，
毕业后就没吃过
学校食堂了



唉，好难吃，实在不想在学校吃

再忍忍，周末就可以出去改善伙食了



确实

额……
看着伙食确实不怎么样



不仅伙食差，
管理也差，你看

上午看财务账目，
这个学校餐费支出数目不小，
可是伙食怎么这么差？



同学您好，
咱们学校食堂的伙食
怎么样？

没啥荤菜，
我们经常向学校
反映，但还是这样



别提了，
承包食堂的老张也不上心，
真不知道他怎么还能承包这么久



大哥，咱们食堂怎么
大部分都是素菜呀

餐费就那么多，
我们办个食堂总不能
自己贴钱吧



你看，这笔50万元的餐费支出
有点奇怪



县纪委监委决定约谈第一中学校长。

钱是我取走的，那时候
儿子买房着急要钱，我
脑子一热就……



师生对食堂的评价都不高，
好几年都不换承包人的依据是什么？



依据……
依据是……
老张是我大舅子，
唉，我错了



最终，县第一中学校长涉嫌严重违纪违法，被开除党籍、开除公职，追缴违纪违法所得。其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉。

绝不容许有人从学生伙食费里“揩油”



公务接待的可为与不可为规定 | 落实中央八项规定精神

摘自《中央八项规定精神执纪读本》

可为规定

一、公务接待程序

1. 四要素。有公函（包括电话通知）、有审批、按标准、有清单。
2. 接待程序。接待单位应当根据规定的接待范围，严格接待审批控制，对能够合并的公务接待统筹安排。无公函的公务活动和来访人员一律不予接待。

二、公务接待迎送迎送

接待单位安排的活动场所、活动项目和活动方式，应当有利于公务活动开展。安排外出考察调研的，应当深入基层、深入群众，不得走过场、搞形式主义。

三、公务接待住宿、用餐

1. 住宿。住宿用房以标准间为主，接待省部级干部可以安排普通套间。接待单位不得超标准安排接待住房，不得额外配发洗漱用品。
2. 用餐。接待对象应当按照规定标准自行用餐。确因工作需要，接待单位可以安排工作餐一次，并严格控制陪餐人数。接待对象在 10 人以内的，陪餐人数不得超过 3 人；超过 10 人的，不得超过接待对象人数的三分之一。

四、公务接待用车、警卫用车、警卫

国内公务接待的出行活动应当安排集中乘车，合理使用车型，严格控制随行车辆。接待单位应当严格按照有关规定使用警车，不得违反规定实行交通管制。确因安全需要安排警卫的，应当按照规定的警卫界限、警卫规格执行，合理安排警力，尽可能缩小警戒范围，不得清场闭馆。

五、公务接待预算、报销管理

1. 预算管理。加强对国内公务接待经费的预算管理，合理限定接待费预算总额。公务接待费用应当全部纳入预算管理，单独列示。

2. 报销管理。接待费报销凭证应当包括财务票据、派出单位公函和接待清单。接待费资金支付应当严格按照国库集中支付制度和公务卡管理有关规定执行。具备条件的地方应当采用银行转账或者公务卡方式结算，不得以现金方式支付。

六、监督检查监督检查的主要内容包括：

- (1) 国内公务接待规章制度制定情况；
- (2) 国内公务接待标准执行情况；
- (3) 国内公务接待经费管理使用情况；
- (4) 国内公务接待信息公开情况；
- (5) 机关内部接待场所管理使用情况。

党政机关各部门应当定期汇总本部门国内公务接待情况，报同级党政机关公务接待管理部门、财政部门、纪检监察机关备案。

七、接待清单

接待清单。公务活动结束后，接待单位应当如实填写接待清单，并由相关负责人审签。接待清单包括接待对象的单位、姓名、职务和公务活动项目、时间、场所、费用等内容。

不可为规定

1. 接待单位“五个不得”

- (1) 不得超标准接待；
- (2) 不得组织旅游和与公务活动无关的参观；
- (3) 不得组织到营业性娱乐、健身场所活动；
- (4) 不得安排专场文艺演出；
- (5) 不得以任何名义赠送礼金、有价证券、纪念品和土特产品等。

2. 严禁以招商引资为名超标准、超范围接待

地方各级政府因招商引资等工作需要，接待除国家工作人员以外的其他因公来访人员。严禁扩大接待范围、增加接待项目，严禁以招商引资为名变相安排公务接待。

3. “四个禁止”

- (1) 禁止异地部门间没有特别需要的一般性学习交流、考察调研；
- (2) 禁止重复性考察；
- (3) 禁止以各种名义和方式变相旅游；
- (4) 禁止违反规定到风景名胜区举办会议和活动。

4. 国内公务接待范围

接待单位应当严格控制国内公务接待范围，不得用公款报销或者支付应由个人负担的费用。

5. 国内公务接待迎送禁止行为。

- (1) 不得在机场、车站、码头和辖区边界组织迎送活动；
- (2) 不得跨地区迎送；
- (3) 不得张贴悬挂标语横幅；
- (4) 不得安排群众迎送；
- (5) 不得铺设迎宾地毯；
- (6) 地区、部门主要负责人不得参加迎送；
- (7) 严格控制陪同人数，不得层层多人陪同。

6. 国内公务接待用餐注意事项

工作餐应当供应家常菜，不得提供鱼翅、燕窝等高档菜肴和用野生保护动物制作的菜肴，不得提供香烟和高档酒水，不得使用私人会所、高消费餐饮场所。

7. 国内公务接待费禁止事项

禁止在接待费中列支应当由接待对象承担的差旅、会议、培训等费用，禁止以举办会议、培训为名列支、转移、隐匿接待费开支；禁止向下级单位及其他单位、企业、个人转嫁接待费用，禁止在非税收入中坐支接待费用；禁止借公务接待名义列支其他支出。

8. 不得纳入公务接待范围

国家工作人员不得要求将休假、探亲、旅游等活动纳入国内公务接待范围。