

云南省新时期产业工人队伍建设改革 工作协调领导小组办公室 文件

云产改办〔2022〕16号

关于印发王树芬同志在云南省产业工人队伍 建设改革工作专题研修班上的讲话的通知

各（州）市和省级产业系统公司产业工人队伍建设改革工作领导机构、省新时期产业工人队伍建设改革工作协调领导小组办公室各成员单位：

现将省人大常委会副主任、省总工会主席、省新时期产业工人队伍建设改革工作协调领导小组副组长王树芬同志在云南省产业工人队伍建设改革工作专题研修班上的讲话印发你们，请认真组织传达，并结合实际抓好贯彻落实。

云南省新时期产业工人队伍建设改革
工作协调领导小组办公室

2022年11月21日

在云南省产业工人队伍建设改革工作 专题研修班上的讲话

(2022年11月18日)

王树芬

同志们：

本次研修班各项任务即将圆满完成。5天来，大家边学习、边思考、边交流，进一步理清了思路，激发了推进产业工人队伍建设改革的动力。刚才，5位同志作了交流发言，讲得都很深入，这充分反映了我们培训研讨取得的成效。

产改是习近平总书记亲自点题、亲自部署、亲自指导的一项重大改革，总书记多次听取相关工作汇报，提出指示要求。在2020年11月的全国劳模表彰大会上，总书记专门强调，要推进产业工人队伍建设改革，落实产业工人思想引领、建功立业、素质提升、地位提高、队伍壮大等改革措施。今年4月27日，总书记在致首届大国工匠创新交流大会的贺信中指出，各级党委和政府要深化产业工人队伍建设改革，重视发挥技术工人队伍作用，使他们的创新才智充分涌流。在党的二十大报告中，明确要建设现代化产业体系，推进新型工业化，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国。在参加广西代表团讨论时，总书记专门与产业工人郑志明进行了交流，强

调我们的现代化，既是最难的，也是最伟大的，紧紧依靠工人阶级是必不可少的。要求工人阶级也要不断提高自己的素质和觉悟，要重视发展职业技术教育，不能瞧不起产业工人，要思考和研究怎么去培养他们、发挥他们的作用。这些，指明了产改的方向。可以说，产改是我们必须大力推进、必须认真抓好的一项重要政治任务。相信在这几天的学习交流中，大家对产改工作如何推进，都有了不少的体会和认识。在此，我再强调三个方面的问题。

一、充分把握我省产改工作取得的成效和经验，不断增强推进产改的信心

自 2017 年启动改革以来，在省委省政府的有力领导下，在各级各成员单位的密切配合、共同努力下，我省的产改工作取得了可喜的成绩。一是**思想政治建设成效显著**。我们深入开展理想信念教育、主人翁精神培育等五大行动，数以百万计的职工从中受到教育，进一步坚定了听党话、跟党走信心决心。2.5 万名产业工人入党。新培育 153 名产业工人全国劳模、省劳模，占同期劳模比达 43.5%。深入开展劳动者风采宣传，深化“中国梦·劳动美”主题教育活动，拍摄制作全国劳模口述历史微视频，点击收看超过 2000 万人次。制作播出《云岭工匠》纪录片 79 集，其中 20 集入选国家广播电视总局重点节目，进一步唱响了劳动光荣、创造伟大的时代主旋律。二是**作用发挥更加有力**。我们构建了省、州、县、企业四级联动的大竞赛大练兵体系，在铁路公路

建设、滇中引水工程等重大项目、重大工程中深入开展劳动和技能竞赛，超过 600 万职工参与竞赛，有力激发了产业工人的动力活力，三项竞赛被列为全国引领性劳动和技能竞赛，产生省级技术状元 251 人，技术能手 2053 人。我们深化职工经济技术创新活动，建成 35 个国家技能大师工作室、5 个劳模创新工作室联盟，各类创新平台 434 个，职工提出的合理化建议达 36 万条，技术革新等 4.8 万项，获得专利 1.8 万项，较好推动了创新型云南建设，促进了企业发展。

三是技能素质不断提升。全省财政累计投入职业教育经费 429.4 亿元，省发展改革委、省教育厅、省人力资源社会保障厅等部门着力深化产教融合、校企合作，建成国家级现代学徒制试点 11 个、省级 39 个，62 家省级产教融合型企业，全省职业院校达 446 家。深入推进职业资格认证制度改革，125 家企业和社会组织自主开展职业技能评价。2019 年以来，省级筹集资金 33.2 亿元，组织职工技能提升培训 350.8 万人次，实现等级提升 76.3 万人次。我省技能人才总量历史性地达到 428 万人。其中，高技能人才 135.7 万人。

四是权益保障稳步加强。将技能人才作为七类持续增收重点群体之首，着力畅通产业工人职业发展通道，4.5 万名高技能人才与专业技术人才实现发展贯通，省工业和信息化厅对取得重大经济效益和社会效益的产业工人，可破格申报评审高级职称。省总工会将送温暖活动更多向一线职工延伸拓展，坚持冬送温暖、夏送清凉、春促就业、金秋助学，筹集资金 14 亿元，慰问职工 206 万户次；深入开展医疗互

助活动，发放补助金 15.8 亿元，惠及职工 197.3 万人次；组织超过 6 万名职工参加疗休养；组织超过 100 万人次职工参加“安康杯”竞赛，有力维护了职工生命健康等权益，进一步增强了产业工人的获得感、幸福感、安全感。五是队伍规模不断壮大。全省农民工总量超过 960 万，壮大了产业工人主体力量。教育等部门积极推动中高等职业教育招生、在校生实现持续“双增长”，有效充实了产业工人“后备军”。工会深入开展“双覆盖双推进”工作，组织吸纳新就业形态劳动者会员 9 万多人，为他们提供了大量服务，把他们更好地团结在了党的周围。

可以说，5 年来，云南的产改工作是卓有成效的，我们两次在全国交流经验，全国产改协调小组三次专刊登载了云南的做法，这些，都是大家共同努力的结果。其中，有五个方面的经验值得认真总结。

（一）只有坚持党的领导，才能保障改革有力推进，行稳致远。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。产改之所以取得积极成效，从根本上来说，是坚持了党的领导的结果。以习近平同志为核心的党中央就产改工作作出决策部署，指明前进方向。省委把产改纳入全面深化改革全局统筹推进，先后 8 次研究产改工作，成立了由副书记担任组长的改革协调领导小组，列入全省综合考评项目，并开展了专项督查。王宁书记亲自对产改工作作出批示，就推动产改持续向纵深推进、向基层延伸作出明确指示；予波省长亲自对产改

工作进行调研，提出要求，今年又把产改写入了政府工作报告；玉钢副书记积极帮助协调解决改革中遇到的困难和问题，主持召开推进会部署工作。全省 16 个州（市）和 129 个县（市、区）、35 家省属和中央在滇企业全部成立由党委领导的改革机构，确保改革得以有力推进。

（二）只有坚持统筹推进、协调联动，才能形成合力，把改革引向深入。产业工人队伍建设改革是一项涉及多领域、多部门的重大改革，只有发挥集中力量办大事的优势，形成党委统一领导，工会牵头抓总，各部门各司其职，企业充分发挥作用，上下互动、左右联动的工作格局，才能为改革提供有力支撑。在这一点上，我们经历了一个认识不断深化的过程，改革初期，一些同志有顾虑，认为这不是工会的主要职责，牵不了头等等，现在大家的认识已经越来越统一。省总工会抽调骨干力量组建专班，与各成员单位共同建立了定期会议、挂钩帮带、改革工作培训交流、分类指导等 11 项机制，分区域、分类别 6 次召开现场调研推进会，确保改革工作有效运转。各级工会加强协调统筹，各成员单位密切合作，最大限度地凝聚共识，形成合力，共同把改革推向前进。

（三）只有坚持典型引路、以点带面，才能不断激发新动能，走出新路子。抓好典型，以点带面，形成辐射效应，引领各项工作深入推进，是行之有效的工作方法，也是改革破局开路的重要一环。产改面临着不少的新情况，从一开始，我们就注重在产业

工人集中的地区和企业打造示范点，鼓励各示范点围绕改革重点任务和难点问题，大胆闯、大胆试，充分发挥了示范点的示范、引领、突破、带动作用。目前，全省已建立示范点 564 个，产生了一大批好经验好做法，曲靖麒麟职业教育集团被列为全国试点，为产改提供了有力标杆，实现了点面相互促进，拓展了改革的广度和深度。

（四）只有坚持制度建设，才能为改革打牢根基、提供支撑。制度是管根本、管全局、管长远的，只有强化制度意识，不断健全完善相关制度，处理好建章立制和落地见效的关系，才能保障改革一以贯之、久久为功。几年来，我们在制度建设方面取得了一系列成果，省人大常委会通过《云南省中小企业促进条例》，将产业工人队伍建设改革写入其中。改革成员单位累计出台制度措施 109 项，构建了较为全面规范、系统完备的改革制度体系。《云南省技能强省行动计划》等一大批制度措施都实现了创新突破，充分体现了云南特色，有力指引了改革的开展。

（五）只有坚持将发挥企业主体作用和以产业工人为中心的改革导向有机结合，才能确保改革落实落地，取得实效。企业是产业工人的使用者，什么样的产业工人符合企业需求，企业最有发言权，只有发挥好企业主体作用，产改才能真正产生效果。产业工人是改革的重要参与者、积极推动者和直接受益者，只有坚持为了产业工人、依靠产业工人、造福产业工人，才能激发起广大产业工人的主人翁意识，调动产业工人积极参与改革。在改革

中，我们始终围绕企业和产业工人特点、需求来谋划推动改革，同时发挥好企业和产业工人两方面的积极性主动性创造性，使得改革覆盖面稳步扩大。

这五个方面的经验，实践证明十分有效，在下一步的工作中，还要继续坚持好。

二、正视当前存在的问题和挑战，增强推进产改的使命感紧迫感

产改是一项影响深远的重要工作，直接关系到经济社会发展大局。当前，还面临着一系列的困难、问题、挑战和短板，需要我们发扬斗争精神，知难而进、迎难而上，去积极推动解决。

（一）产业工人的数量和质量与我省产业发展的需要还不相匹配。云南要实现高质量发展，大抓产业是关键。目前，我省产业发展还存在着一些短板和弱项。以工业为例，我省工业增加值占 GDP 比重仅为 22.3%，而全国 GDP 排名前 10 的省份，工业增加值占比绝大多数在 30% 以上，相比起来，我们还有很大发展空间。要推动产业发展，构建现代化产业体系，需要做的工作很多，其中重要的一方面，就是要拥有一支素质、技能全面过硬，适应信息化、智能化发展趋势的产业工人队伍。但从我省产业工人队伍的现状看，差距还很明显。首先，是总量不足。全省就业人口中，一二三产的比例分别为 43.7：17.7：38.6，二产的比重比全国低了 11 个百分点，三产比重比全国低 9.1 个百分点，产业工人数量不足的短板明显。其次，是受教育程度普遍较低。大

学专科及以上学历产业工人占比仅为 17.8%，不少产业工人所掌握的生产技能很难适应经济发展和产业变革的需要。再次，是技能人才偏少。我省技能劳动者占就业人员的比重仅为 15.4%，高技能人才占比仅为 4.9%。明显低于全国的 26%、6%的水平，更落后于上海、江苏、浙江等东部发达省份。推进改革，壮大队伍、提升素质，实现产业工人全面发展的需要十分迫切。

（二）产业工人地位不高的现象尚未得到根本改变，对优秀人才缺乏吸引力。在政治待遇方面，工人阶级是我国的领导阶级，我省的产业工人总数已超过 630 万，占到了总人口的 13.4%，就业人口的 22.7%。而产业工人在省级两代表一委员中的比例，近几年虽有所增加，但目前比例在 3%到 4%之间，还有一定的提升空间。在经济待遇方面，我省的制造业职工工资年均比全国水平低，采矿业职工工资比全国水平低 2 万多元，电力、热力、燃气及水的生产和供应业职工工资比全国水平低 4800 多元。全国农民工人均月收入 4432 元，我省为 3720 元，比全国少了 712 元、比贵州还少 559 元。在社会地位方面，一些错误思潮仍然存在，有的以为科技进步条件下工人阶级越来越无足轻重，有的轻视劳动贡献的价值，淡化、弱化产业工人的作用。一些工人认为自身的地位没有得到有效体现，存在一定的落差，工人阶级自豪感和使命感有所减弱。在一些非公企业，职工“为人打工，低人一等”的心理较为普遍。这些，都要引起高度重视。我在州市调研时，发现有的地区人才外流现象较为严重，不但高端人才不愿意留

下，就是当地的农民工，也喜欢到别的地方去打工，这样，我们的人口红利就无法有效地转化为人才优势，发展产业就缺乏有力支撑，最终必然影响到经济社会发展的大局。为什么会出现人才外流，归根到底还是在待遇、地位方面没有吸引力。

（三）推动产改的认识还要进一步提升。部分地区、部分单位对产改的重视程度不足，在思想层面，集中体现为还没能从全局和战略高度去深化对产改的认识，推动产改的责任感使命感紧迫感不强。反映到行动上，就没有把产改摆在一个重要地位来推动，有的地方的领导小组，甚至几年才开一次会议，推进改革的进展较为缓慢。部分企业存在不愿、不敢、不会的问题，主体作用没有能发挥出来。所谓不愿，就在于培养高素质的产业工人投入大、周期长，一些企业不愿投入。在相关州市的一次调研中，有的企业 80% 的培训经费来自于工会，自身投入的仅占 20% 甚至更少。所谓不敢，就在于职工流动性大，技术人才流失率高，企业担忧培养出来的人才被挖走。所谓不会，就在于企业对产改政策了解不全，利好性政策用不好，约束性政策贯彻不彻底。

（四）部分改革措施力度还要加大，落实还要发力。这几年，我们推出了很多改革措施，取得的成效十分明显。但与一些产改先进省份相比，在部分工作中魄力还要加大、创新力度还要提升。比如，山东省在推动产业工人创新创造方面，五部门联合开展全省职工创新创效竞赛，每年发布 100 项左右职工创新成果，并给予重奖，特等奖达 100 万元，带动各级层层组织竞赛，取得创新

成果 357 万项；在技能人才企业自主评价方面，备案企业已达到 3300 多家。向这些先进省份学习，可以使我们的视野再开阔一些，推进工作的力度再大一些。同时，在政策落实的过程中，也存在有一些地方、一些单位落实不到位的情况，需要加大督促落实的力度。

以上这些问题和挑战，包括还存在的一些其他问题，都需要我们高度重视、认真对待，既有客观方面因素，更要找主观方面的原因，找工作不到位的问题，进一步找准短板不足，有针对性地研究对策措施，切实加以改进。

三、真抓实干，把产改不断引向深入

党的二十大描绘了全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，其中涉及产业工人的很多，本次研修也专门安排了对二十大精神的学习，大家一定要在深学细悟笃行上下功夫。在以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的征程中，广大产业工人肩负着重要使命，推进产业工人队伍建设改革任重道远、意义重大，各地各单位要以党的二十大精神为指引，切实扛起责任，不断把产改工作抓实抓好，抓出成效。

（一）深刻领会习近平总书记关于产改的重要指示要求

习近平总书记多次就产业工人队伍建设改革作出重要指示，提出一系列新思想新观点新要求。总的来看，集中体现在以下方面：一是突出强调产业工人队伍建设改革的地位和作用。指出产业工人是工人阶级的主体力量，产业工人队伍建设改革是党和国

家一项具有战略性、全局性的重大决策部署。二是明确提出产业工人队伍建设改革的目标任务。指出要按照“政治上保证、制度上落实、素质上提高、权益上维护”的总体思路，造就一支有理想守信念、懂技术会创新、敢担当讲奉献的宏大的产业工人队伍。三是强调要强化对产业工人的思想政治引领。指出要加强和改进职工思想政治工作，使广大职工在理想信念、价值理念、道德观念上紧紧团结在一起。四是强调要充分发挥劳动模范和工匠人才的示范带动作用。指出工会要协同各个方面为劳动模范、大国工匠发挥作用搭建平台、提供舞台，为劳模、工匠传承技能、传承精神创造条件，培养造就更多劳动模范、大国工匠。五是强调提升产业工人技术技能素质。指出要始终高度重视劳动者素质，引导广大产业工人勤于钻研技术，练就过硬本领。六是强调着力加大对产业工人合法权益的维护。指出要切实维护广大劳动群众合法权益，帮助广大劳动群众排忧解难，积极构建和谐劳动关系。

这些重要论述，深刻回答了产业工人队伍建设改革的意义、目标、原则、方向和重点等方面的一系列重大理论和实践问题，是我们推进改革的指南。我们讲“两个确立”、“两个维护”，就要在这些方面认真学习体会好总书记的要求，提高政治站位，找准工作抓手，坚决推动落地落实。

（二）准确把握产改的目标任务要求

为了更好地贯彻总书记关于产改的要求，贯彻中央决策部署，今年初，省委、省政府印发了《云南省新时代产业工人队伍

建设改革“十四五”规划》，明确了“十四五”时期我们要抓好的重点工作，提出了18项具体措施，5个任务专栏、34项主要量化指标。在目标方面，提出要培育一支符合云南经济社会高质量发展要求，覆盖广泛、梯次合理、素质专精、规模宏大的产业工人队伍。到2025年，全省技能人才总量达到500万人以上，其中高技能人才总量达到155万人以上。在思想引领方面。提出产业工人党员新增不低于2万名，在产业工人中推荐表彰全国劳模不少于50名，评选表彰省劳模不少于300名，选树100名“云岭工匠”等指标。在建功立业方面。明确以国家和省重大战略、重大工程、重大项目、重点产业和重大活动为主阵地，广泛深入推进“建功‘十四五’、奋进新征程”主题劳动和技能竞赛，每年省级劳动竞赛不少于10项，组织不少于50个职业（工种）的职工职业技能大赛。在素质提升方面。提出要健全完善产业工人技能形成体系、技能培训体系、强化企业技能人才培养主体地位，大力加强网络学习提升平台建设，大力提升产业工人素质。到2025年，高职在校学生人数增加28.4万人以上，技工院校新增招生25万人以上，开展职业培训500万人次以上。在地位提高方面。提出要健全完善产业工人政治权益和民主权益保障制度、产业工人经济权益保障制度、党政主导的维权服务机制，推动企业建立职工工资共决、正常增长、支付保障等机制，健全技能人才培养、考核、使用、待遇相统一的激励机制。在队伍壮大方面。提出要健全全方位公共就业服务体系，每年公共就业服务机构职

业介绍达 100 万人次以上，打造云南省“数字工会”服务职工平台，有针对性开发服务项目。这些，大家一定要认真学习，细化分解任务，做到任务项目化、项目清单化、清单具体化，逐项抓好落实。

（三）抓住当前推动改革的着力点

产改需要汇聚方方面面的力量，才能把改革不断引向深入。当前，重点要发挥好六个方面的作用：**一是要发挥工会作为协调领导小组办公室的作用。**工会推动产业工人队伍建设改革，是工会法赋予的法定任务，各级工会都责无旁贷，要切实履行好牵头的职责。要完善制度机制，当前，重点是要推动今年新建立的六项机制落实落地，把这些机制用起来，作用发挥出来。要强化政策间的协同联动、系统集成，汇总现有政策制度，形成面向企业和产业工人的政策项目支持清单，动态加以完善，打好推动改革的政策“组合拳”。要加强分类指导，对各州（市）、县（市、区）、各类开发区等产业工人集中的区域，以及重点行业、重点企业，要结合资源禀赋和产业基础、发展实际，制定不同方案，有针对性地进行指导。**二是要发挥各成员单位的作用。**特别是要发挥好制定政策措施、指导推动方面的作用。各成员单位要对已出台政策文件落实情况进行一次深入调研和分析梳理，对成效明显的，持续抓好贯彻落实；对与新形势新任务要求不相匹配，发挥作用不明显的，要搞清楚痛点、堵点、难点在什么地方，及时研究修订完善。要根据改革推进的情况，适时制定出台新的政

策，为改革提供好支撑。要注重抓好政策的落实落地，确保政策作用充分发挥出来。三是要发挥好行业主管部门和产业工会作用。行业主管部门和产业工会对本行业、本产业的情况最熟悉，一定要发挥好这个优势，加大对本行业内企业的指导力度。要把推进改革与其他重点工作有机结合起来，同频共振，相互促进。去年，省住建厅联合其他 10 部门下发了加快培育新时代建筑产业工人队伍实施方案，针对性很强，大家可以借鉴。四是要发挥好企业的作用。企业是改革落地的最关键环节，企业抓好了，整个改革就达成了目标，我们必须把工作的重点放到企业。国资委要推动把产业工人队伍建设改革工作纳入国企负责人年度考评范畴，发挥好国企在改革中的示范作用，辐射带动产业链上下游各类企业积极投入改革。工商联等部门要加强对非公企业的引导和宣传教育。对积极参与改革的企业，要加大惠企政策支持力度，进一步激发动力。五是要发挥好督促评价的作用。今年，全国改革协调小组对我省产改工作进行了全面考评，共有 88 项任务，200 多个细化指标。省委也将产改纳入综合考评，作为构建和谐劳动关系的重要内容。大家都要高度重视，认真对照抓好工作。同时，也要加强对下的工作评估，以评估促进工作推进。六是要发挥好宣传引导作用。充分借助主流媒体优势，充分发挥各类工会媒体作用，加大对产改的宣传力度，使社会大众对产业工人的贡献、对产改重要性必要性的认识更加深刻，更好地凝聚改革共识，营造全社会支持改革、参与改革、推动改革的良好氛围。要

加大对示范点政策、资金支持投入，做好经验总结推广，更好发挥示范点作用。要大力宣传各地各单位的创新举措，让开拓创新的氛围更加浓厚。

同志们，这次集中研修主题鲜明、内容丰富、学用结合、学风优良，是一次有厚度、有深度、有实效的学习。通过研修，大家对下一步工作有了更加清晰的思路。回去以后，要把学到的知识与各地实际结合起来，结合对党的二十大精神的学习贯彻，对照“十四五”规划要求，拿出过硬举措，一件工作一件工作地去部署落实，一个问题一个问题地去分析解决，推动产改工作不断迈上新的台阶。