



云南云天化股份有限公司  
YUNNAN YUNTIANHUA CO., LTD

# 清风 月 江

第二十一期

云天化股份纪委办  
2022年11月

# 目 录

## 特 刊

1. 中共中央关于认真学习宣传贯彻党的二十大精神的决定

## 通 报

2. 推进作风革命效能革命典型案例通报（十六）
3. 2022 年整治群众身边腐败和不正之风典型案例通报曝光（一）

## 解 读

4. 如何把握监察法实施条例关于搜查工作的相关规定 坚持依法规范、细致全面、精准有效 / 王多

## 专 题

5. 党员领导干部严重违纪违法问题系列报道·之十七：任性怠惰私欲膨胀 / 陈瑶

## 榜 样

6. 纪检干部先进事迹系列报道·之十三：白衣在身 铁纪在心 / 邹太平

## 画 访 谈

7. 年轻干部莫因心理失衡而误入歧途

## 纪 法 课 堂

8. 公职人员纪法禁令 200 条

# 中共中央关于认真学习宣传贯彻 党的二十大精神的决定

新华社

为深入学习宣传贯彻党的二十大精神，把全党全国各族人民的思想统一到党的二十大精神上来，把力量凝聚到党的二十大确定的各项任务上来，作出如下决定。

## 一、充分认识学习宣传贯彻党的二十大精神重大意义

中国共产党第二十次全国代表大会于10月16日至22日在北京举行。这是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会，是一次高举旗帜、凝聚力量、团结奋进的大会。大会高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，分析了国际国内形势，提出了党的二十大精神主题，回顾总结了过去5年的工作和新时代10年的伟大变革，阐述了开辟马克思主义中国化时代化新境界、中国式现代化的中国特色和本质要求等重大问题，对全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴进行了战略谋划，对统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局作出了全面部署。大会批准了习近平同志代表十九届中央委员会所作的《高举中国特色社会主义伟大旗帜，为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗》

的报告，批准了十九届中央纪律检查委员会的工作报告，审议通过了《中国共产党章程（修正案）》，选举产生了新一届中央委员会和中央纪律检查委员会。

习近平同志的报告，深刻阐释了新时代坚持和发展中国特色社会主义的一系列重大理论和实践问题，描绘了全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，为新时代新征程党和国家事业发展、实现第二个百年奋斗目标指明了前进方向、确立了行动指南，是党和人民智慧的结晶，是党团结带领全国各族人民夺取中国特色社会主义新胜利的政治宣言和行动纲领，是马克思主义的纲领性文献。《中国共产党章程（修正案）》体现了党的十九大以来党的理论创新、实践创新、制度创新成果，体现了党的二十大报告确定的重要思想、重要观点、重大战略、重大举措，对坚持和加强党的全面领导、坚定不移推进全面从严治党、坚持和完善党的建设、推进党的自我革命提出了明确要求。

党的二十届一中全会选举产生了以习近平同志为核心的新一届中央领导集体，一批经验丰富、德才兼备、奋发有为的同志进入中央领导机构，充分显示出中国特色社会主义事业蓬勃兴旺、充满活力。

学习宣传贯彻党的二十大精神是当前和今后一个时期全党全国的首要政治任务，事关党和国家事业继往开来，事关中国特色社会主义前途命运，事关中华民族伟大复兴，对于动员全党全国各族人民更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗，具有重大现实意义和深远历史意义。

## 二、全面准确学习领会党的二十大精神

学习领会党的二十大精神，必须坚持全面准确，深入理解内涵，精准把握外延。要原原本本、逐字逐句学习党的二十大报告和党章，学习习近平总书记在党的二十届一中全会上的重要讲话精神，着重把握以下几个方面。

**1. 深刻领会党的二十大精神。**高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，弘扬伟大建党精神，自信自强、守正创新，踔厉奋发、勇毅前行，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。这是党的二十大精神，明确宣示了我们党在新征程上举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝着什么样的目标继续前进的重大问题。高举中国特色社会主义伟大旗帜、全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，是要郑重宣示，全党必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想最新成果为指导，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，坚持道不变、志不改，确保党和国家事业始终沿着正确方向胜利前进。弘扬伟大建党精神，是要郑重宣示，全党必须恪守伟大建党精神，保持党同人民群众的血肉联系，保持谦虚谨慎、艰苦奋斗的政治本色和敢于斗争、敢于胜利的意志品质，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。自信自强、守正创新，踔厉奋发、勇毅前行，是要郑重宣示，全党必须保持自信果敢、自强不息的精神风貌，保持定力、勇于变革的工作态度，永不懈怠、锐意进取的奋斗姿态，使各项工作更好体现时代性、把握规律性、富于创造性。全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，是要郑重宣示，全党必须紧紧扭住新时代新征程党的中心任务，集中一切力量，排除一切干扰，坚持以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。团结奋斗，是要郑重宣示，



我们必须不断巩固全党全国各族人民大团结，加强海内外中华儿女大团结，形成同心共圆中国梦的强大合力。

**2. 深刻领会过去 5 年的工作和新时代 10 年的伟大变革。**党的十九大以来的 5 年，是极不寻常、极不平凡的 5 年。5 年来，以习近平同志为核心的党中央，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，团结带领全党全军全国各族人民，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，有效应对严峻复杂的国际形势和接踵而至的巨大风险挑战，以奋发有为的精神把新时代中国特色社会主义不断推向前进，攻克了许多长期没有解决的难题，办成了许多事关长远的大事要事，推动党和国家事业取得举世瞩目的重大成就。党的十八大召开 10 年来，我们经历了对党和人民事业具有重大现实意义和深远历史意义的三件大事：一是迎来中国共产党成立一百周年，二是中国特色社会主义进入新时代，三是完成脱贫攻坚、全面建成小康社会的历史任务，实现第一个百年奋斗目标。这是中国共产党和中国人民团结奋斗赢得的历史性胜利，是彪炳中华民族发展史册的历史性胜利，也是对世界具有深远影响的历史性胜利。10 年来，我们全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，采取一系列战略性举措，推进一系列变革性实践，实现一系列突破性进展，取得一系列标志性成果，经受住了来自政治、经济、意识形态、自然界等方面的风险挑战考验，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。新时代 10 年的伟大变革，在党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史上具有里程碑意义。

新时代 10 年的伟大变革，是在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下、在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下全党全国各族人民团结奋斗取得的。党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，反映了全党全军全国各族人民共同心愿，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。“两个确立”是党在新时代取得的重大政治成果，是推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的决定性因素。全党必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，更加自觉地维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，更加自觉地维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定不移在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

**3. 深刻领会开辟马克思主义中国化时代化新境界。**马克思主义是我们立党立国、兴党兴国的根本指导思想。实践告诉我们，中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是马克思主义行，是中国化时代化的马克思主义行。党的十八大以来，国内外形势新变化和实践中新要求，迫切需要我们 从理论和实践的结合上深入回答关系党和国家事业发展、党治国理政的一系列重大时代课题。我们党勇于进行理论探索和创新，以全新的视野深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，取得重大理论创新成果，集中体现为习近平新时代中国特色社会主义思想。党的十九大、十九届六中全会提出的“十个明确”、“十四个坚持”、“十三个方面成就”概括了这一思想的主要内容，必须长期坚持并不断丰富发展。只有把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，坚持运用辩证唯物主义和

历史唯物主义，才能正确回答时代和实践提出的重大问题，才能始终保持马克思主义的蓬勃生机和旺盛活力。不断谱写马克思主义中国化时代化新篇章，是当代中国共产党人的庄严历史责任。继续推进实践基础上的理论创新，首先要把握好习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，切实做到坚持人民至上、坚持自信自立、坚持守正创新、坚持问题导向、坚持系统观念、坚持胸怀天下，在新时代伟大实践中不断开辟马克思主义中国化时代化新境界。

**4. 深刻领会新时代新征程中国共产党的使命任务。**从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。党的二十大对全面建成社会主义现代化强国两步走战略安排进行了宏观展望，重点部署了未来5年的战略任务和重大举措。这是一项伟大而艰巨的事业，前途光明，任重道远。当前，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，各种“黑天鹅”、“灰犀牛”事件随时可能发生。我们必须增强忧患意识，坚持底线思维，做到居安思危、未雨绸缪，准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。前进道路上，必须坚持和加强党的全面领导，坚持中国特色社会主义道路，坚持以人民为中心的发展思想，坚持深化改革开放，坚持发扬斗争精神，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，坚持把国家和民族发展放在自己力量的基点上，坚持把中国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中，不断夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利。全党必须牢记，坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路，中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的必由之路，团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之



路，贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路，全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路。这是我们在长期实践中得出的至为紧要的规律性认识，必须倍加珍惜、始终坚持，咬定青山不放松，引领和保障中国特色社会主义巍巍巨轮乘风破浪、行稳致远。

**5. 深刻领会中国式现代化的中国特色和本质要求。**在新中国成立特别是改革开放以来长期探索和实践基础上，经过党的十八大以来在理论和实践上的创新突破，我们党成功推进和拓展了中国式现代化。中国式现代化，是中国共产党领导的社会主义现代化，既有各国现代化的共同特征，更有基于自己国情的中国特色。党的二十大概括了中国式现代化的中国特色，即中国式现代化是人口规模巨大的现代化，是全体人民共同富裕的现代化，是物质文明和精神文明相协调的现代化，是人与自然和谐共生的现代化，是走和平发展道路的现代化。党的二十大对中国式现代化的本质要求作出科学概括：坚持中国共产党领导，坚持中国特色社会主义，实现高质量发展，发展全过程人民民主，丰富人民精神世界，实现全体人民共同富裕，促进人与自然和谐共生，推动构建人类命运共同体，创造人类文明新形态。这个概括是党深刻总结我国和世界其他国家现代化建设的历史经验，对我国这样一个东方大国如何加快实现现代化在认识上不断深入、战略上不断成熟、实践上不断丰富而形成的思想理论结晶，我们要深刻领会、系统把握，特别是要把这个本质要求落实到各项工作之中。

**6. 深刻领会社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设等方面的重大部署。**在经济建设上，要完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，构建高水平社会主义市场经济体制，建设现代化产业体系，全面推进乡村振兴，促进区域协调发展，推

进高水平对外开放，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。在政治建设上，要发展全过程人民民主，加强人民当家作主制度保障，全面发展协商民主，积极发展基层民主，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。在文化建设上，要推进文化自信自强，建设社会主义文化强国，建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，广泛践行社会主义核心价值观，提高全社会文明程度，繁荣发展文化事业和文化产业，增强中华文明传播力影响力，铸就社会主义文化新辉煌。在社会建设上，要坚持在发展中保障和改善民生，扎实推进共同富裕，完善分配制度，实施就业优先战略，健全社会保障体系，推进健康中国建设，不断实现人民对美好生活的向往。在生态文明建设上，要推进美丽中国建设，加快发展方式绿色转型，深入推进污染防治，提升生态系统多样性、稳定性、持续性，积极稳妥推进碳达峰碳中和，促进人与自然和谐共生。

**7. 深刻领会教育科技人才、法治建设、国家安全等方面的重大部署。**党的二十大把握国内外发展大势，在党和国家事业发展布局中突出教育科技人才支撑、法治保障、国家安全工作。在教育科技人才上，要坚持教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动，加快建设教育强国、科技强国、人才强国，办好人民满意的教育，完善科技创新体系，加快实施创新驱动发展战略，深入实施人才强国战略，不断塑造发展新动能新优势。在法治建设上，要坚持全面依法治国，坚持走中国特色社会主义法治道路，建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，扎实推进依法行政，严格公正司法，加快建设法治社会，推进法治中国建设。在国家安全上，要坚定不移贯彻总体国家安全观，健全国家安全体系，增强维护

国家安全能力，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系，坚决维护国家安全和社​​会稳定。

### **8. 深刻领会国防和军队建设、港澳台工作、外交工作等方面的重大部署。**

在国防和军队建设上，要贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，全面加强人民军队党的建设，全面加强练兵备战，全面加强军事治理，巩固提高一体化国家战略体系和能力，如期实现建军一百年奋斗目标，加快把人民军队建成世界一流军队。在港澳台工作上，要坚持和完善“一国两制”制度体系，落实中央全面管治权，落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则，落实特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，支持香港、澳门发展经济、改善民生、破解经济社会发展中的深层次矛盾和问题，发展壮大爱国爱港爱澳力量；坚持贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，牢牢把握两岸关系主导权和主动权，坚持一个中国原则和“九二共识”，团结广大台湾同胞共同推动两岸关系和平发展、推进祖国和平统一进程，坚定反“独”促统。在外交工作上，要始终坚持维护世界和平、促进共同发展的外交政策宗旨，致力于推动构建人类命运共同体，坚定奉行独立自主的和平外交政策，坚持在和平共处五项原则基础上同各国发展友好合作，坚持对外开放的基本国策，积极参与全球治理体系改革和建设，弘扬全人类共同价值。

### **9. 深刻领会坚持党的全面领导和全面从严治党的重大部署。**

全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，关键在党。我们党作为世界上最大的马克思主义执政党，要始终赢得人民拥护、巩固长期执政地位，必须时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定。经过党的十八大以来全面从严治党，我们解决了党内许多突出问题，但党面临的执政考验、改革开放考验、市

场经济考验、外部环境考验将长期存在，精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险将长期存在。全党必须牢记，全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上，决不能有松劲歇脚、疲劳厌战的情绪，必须持之以恒推进全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，以党的自我革命引领社会革命。要落实新时代党的建设总要求，健全全面从严治党体系，坚持和加强党中央集中统一领导，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，完善党的自我革命制度规范体系，建设堪当民族复兴重任的高素质干部队伍，增强党组织政治功能和组织功能，坚持以严的基调强化正风肃纪，坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战，全面推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，使我们党坚守初心使命，始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

### 三、认真做好党的二十大精神的学习宣传

学习宣传党的二十大精神，既要整体把握、全面系统，又要突出重点、抓住关键。要把着力点聚焦到习近平总书记是党中央的核心、全党的核心，习近平新时代中国特色社会主义思想是党必须长期坚持的指导思想上；聚焦到党的十九大以来的重大成就和新时代 10 年的伟大变革上；聚焦到把握好马克思主义中国化时代化最新成果的世界观和方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法上；聚焦到中国式现代化在理论和实践的创新突破上；聚焦到贯彻落实党的二十大作出的重大决策部署上；聚焦到以习近平同志为核心的党中央领导集体是深受全党全国各族人民拥护和信赖的领导集体上；聚焦到习近平总书记是全党拥护、人民爱戴、当之无愧的党的领袖上。



**1. 切实抓好学习培训。**紧密结合党中央即将在全党开展的主题教育，面向全体党员开展多形式、分层次、全覆盖的全员培训，组织广大党员干部认真学习党的二十大精神。党中央将举办新进中央委员会的委员、候补委员学习贯彻党的二十大精神研讨班。各级党委（党组）理论学习中心组要把学习党的二十大精神作为重点内容，制定系统学习计划，列出专题进行研讨。各地区各部门要举办培训班、学习班，集中一段时间对全国县处级以上党员领导干部进行集中轮训，分期分批对党员干部进行系统培训。基层党组织要采取多种形式，组织广大党员干部认真学习党的二十大精神。要把学习党的二十大精神作为党校（行政学院）、干部学院教育培训的必修课，作为学校思想政治教育和课堂教学的重要内容，组织开展对相关教材修订工作，推动党的二十大精神进教材、进课堂、进头脑。在学习培训中，要运用好《党的二十大报告辅导读本》、《党的二十大报告学习辅导百问》等辅导材料。

**2. 集中开展宣讲活动。**从现在起到明年年初，在全国范围内集中开展党的二十大精神宣讲活动。党中央将组织学习贯彻党的二十大精神中央宣讲团，赴各省区市开展宣讲。各地要参照这一做法，抽调骨干力量组成宣讲团，深入企业、农村、机关、校园、社区进行宣讲。坚持领导带头，中央政治局同志和各省区市、中央各部门主要负责同志在所在地方、分管领域亲自宣讲，各级党政军群主要负责同志带头宣讲，以实际行动带动广大党员干部群众的学习。开展面向党外人士的宣讲工作，增进党外人士对党的二十大精神的认识认同。要着力增强宣讲的说服力、亲和力和针对性、有效性，紧密联系广大党员干部群众思想和工作实际，把党的二十大精神讲清楚、讲明白，让老百姓听得懂、能领会、可落实。



**3. 精心组织新闻宣传。**各级党报、党刊、电台、电视台要精心策划、集中报道，大力宣传党的二十大精神，宣传全党全社会对党的二十大热烈反响和积极评价，宣传各地区各部门学习贯彻党的二十大精神的具体举措和实际行动。要充分利用各种宣传形式和手段，采取人民群众喜闻乐见的形式，使宣传报道更接地气、更动人心，引导广大党员干部群众坚定信心、同心同德，埋头苦干、奋勇前进。要积极开展网络宣传，把网络传播平台作为党的二十大精神宣传的重要阵地，坚持分众化、差异化、精准化，开设网上专题专栏，制作推出新媒体产品，开展网上访谈互动，在网络宣传上展现新面貌、新作为，推动形成网上正面舆论强势。要精心组织对外宣传，多渠道宣介党的二十大精神，宣介我国推动经济社会发展的重大举措，充分反映国际社会的积极评价，生动展示我们党和国家的良好形象。

**4. 深入开展研究阐释。**围绕党的二十大精神，确定一批重大研究选题，组织专家学者深入研究，撰写刊发一批有分量的理论文章。组织召开系列理论研讨会，交流研究成果，深化思想认识。中央主要媒体要通过推出权威访谈、开设专栏等形式，从不同角度撰写推出相关文章，分析背景、提取要点，进一步延伸阐释深度和广度，各省区市主要报刊理论专版、专刊同步开设相关专栏。针对广大党员干部群众关注的热点问题，各媒体要主动邀请有关部门负责同志，进行深入解读，加强正面引导，回应关切。针对思想理论领域可能出现的模糊认识和错误观点，要组织专家学者撰写重点理论文章和短文短评，及时进行辨析澄清。

#### **四、坚持知行合一，贯彻落实好党的二十大作出的重大决策部署**

学习宣传贯彻党的二十大精神，要立足我国改革发展、党的建设实际，坚持学思用贯通、知信行统一，把党的二十大精神落实到经济社会发展各方面，体现到做好今年各项工作和安排好今后工作之中。

**1. 坚决做到“两个维护”。**学习宣传贯彻党的二十大精神，要推动全党深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以实际行动践行对党忠诚。要健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，完善党中央重大决策部署落实机制，确保全党在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致，确保党的团结统一。要加强党的政治建设，严明政治纪律和政治规矩，落实各级党委（党组）主体责任，提高各级党组织和党员干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

**2. 切实推动改革发展稳定。**要把党的二十大精神转化为指导实践、推动工作的强大力量，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，紧紧抓住解决不平衡不充分的发展问题，着力在补短板、强弱项、固底板、扬优势上下功夫，推动经济社会持续健康发展。要坚持在发展中保障和改善民生，着力解决好人民群众急难愁盼问题，完善社会治理体系，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。要切实做好新冠肺炎疫情防控工作，落实党中央“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的明确要求，坚决筑牢疫情防控屏障，最大限度保护人民生命安全和身体健康。

**3. 防范化解风险挑战。**当前，世界百年未有之大变局加速演进，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，这是改革开放以来从未遇到过的，给我国的现代化建设提出了一系列新课题新挑战，直接考验我们的斗

争勇气、战略能力、应对水平。要保持时时放心不下的精神状态和责任担当，始终做好应对最坏情况的准备，不信邪、不怕鬼、不怕压，知难而进、迎难而上，统筹发展和安全，全力战胜前进道路上各种困难和挑战。要加强斗争精神和斗争本领养成，着力增强防风险、迎挑战、抗打压能力，主动识变应变求变，主动防范化解风险，依靠顽强斗争打开事业发展新天地。

**4. 坚定不移全面从严治党。**要推动全面从严治党向纵深发展，保持战略定力，始终绷紧从严从紧这根弦，不断解决党内存在的突出矛盾和深层次问题。要全面加强党的思想建设，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想统一思想、统一意志、统一行动，组织实施党的创新理论学习教育计划，建设马克思主义学习型政党。要坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，树牢群众观点，贯彻群众路线，尊重人民首创精神，坚持一切为了人民、一切依靠人民，始终保持同人民群众的血肉联系，始终接受人民批评和监督，始终同人民同呼吸、共命运、心连心。要加强实践锻炼、专业训练，注重在重大斗争中磨砺干部，增强干部推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领，牢牢把握工作主动权。

## **五、切实加强组织领导**

学习宣传贯彻党的二十大精神，是当前和今后一个时期全党全国的首要政治任务。各级党委（党组）要把学习宣传贯彻党的二十大精神摆上重要议事日程，切实加强组织领导。

**1. 切实负起领导责任。**各级党委（党组）要提高政治站位，按照党中央部署，结合本地区本部门实际，作出专题部署，提出具体要求，着力抓好落实，迅速兴起学习宣传贯彻党的二十大精神的热潮。各级组织、宣传部门和其他有

关部门，要在党委（党组）统一领导下，密切配合。组织部门要把学习宣传贯彻党的二十大精神与干部教育培训工作、加强领导班子建设和基层党组织建设结合起来。宣传部门要扎实做好党的二十大精神宣传工作，营造学习贯彻党的二十大精神的浓厚氛围。工会、共青团、妇联等群团组织要充分发挥自身优势，开展各具特色的学习教育活动。要加强工作指导，加强督促检查，及时发现解决存在的问题。

**2. 牢牢把握正确导向。**要坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主，弘扬主旋律、传播正能量，巩固壮大主流思想舆论，着力用党的二十大精神统一思想、凝聚力量。要严格按照党中央精神全面准确开展宣传，把准方向、把牢导向，牢牢把握宣传引导的主导权、话语权。要加强对热点敏感问题的阐释引导，全面客观、严谨稳妥，解疑释惑、疏导情绪，最大限度凝聚社会共识。要落实意识形态工作责任制，按照谁主管谁负责和属地管理原则，切实加强对各类宣传文化阵地的管理，防止错误思想言论和有害信息传播。

**3. 着力提升实际效果。**要坚持贴近实际、尊重规律，紧密联系广大党员干部群众的新期待，努力增强学习宣传贯彻党的二十大精神的吸引力感染力和针对性实效性。要创新形式载体，丰富方法手段，善于运用群众乐于参与、便于参与的方式，采取富有时代特色、体现实践要求的方法，在拓展广度深度上下功夫，使学习宣传既有章法、见力度，更重质量、强效果。要充分运用新技术新应用，强化互动化传播、沉浸式体验，努力扩大工作的覆盖面和影响力，让正能量产生大流量。

各地区各部门要及时将学习宣传贯彻党的二十大精神的情况报告党中央。



### 拓展阅读（一）

中国共产党章程最新版已发布，以下是整理的 2022 年和 2017 年新旧对照版本，供大家参考、学习。

# 中国共产党章程

（中国共产党第十九届二十次全国代表大会部分修改，~~2017年10月24日~~2022年10月22日通过）

## 总纲

中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心，代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益。党的最高理想和最终目标是实现共产主义。中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想作为自己的行动指南。马克思列宁主义揭示了人类社会历史发展的规律，它的基本原理是正确的，具有强大的生命力。中国共产党人追求的共产主义最高理想，只有在社会主义社会充分发展和高度发达的基础上才能实现。社会主义制度的发展和完善是一个长期的历史过程。坚持马克思列宁主义的基本原理，走中国人民自愿选择的适合中国国情的道路，中国的社会主义事业必将取得最终的胜利。以毛泽东同志



为主要代表的中国共产党人，把马克思列宁主义的基本原理同中国革命的具体实践结合起来，创立了毛泽东思想。毛泽东思想是马克思列宁主义在中国的运用和发展，是被实践证明了的关于中国革命和建设的正确的理论原则和经验总结，是中国共产党集体智慧的结晶。在毛泽东思想指引下，中国共产党领导全国各族人民，经过长期的反对帝国主义、封建主义、官僚资本主义的革命斗争，取得了新民主主义革命的胜利，建立了人民民主专政的中华人民共和国；新中国成立以后，顺利地进行了社会主义改造，完成了从新民主主义到社会主义的过渡，确立了社会主义基本制度，发展了社会主义的经济、政治和文化。十一届三中全会以来，以邓小平同志为主要代表的中国共产党人，总结新中国成立以来正反两方面的经验，解放思想，实事求是，实现全党工作中心向经济建设的转移，实行改革开放，开辟了社会主义事业发展的新时期，逐步形成了建设中国特色社会主义的路线、方针、政策，阐明了在中国建设社会主义、巩固和发展社会主义的基本问题，创立了邓小平理论。邓小平理论是马克思列宁主义的基本原理同当代中国实践和时代特征相结合的产物，是毛泽东思想在新的历史条件下的继承和发展，是马克思主义在中国发展的新阶段，是当代中国的马克思主义，是中国共产党集体智慧的结晶，引导着我国社会主义现代化事业不断前进。十三届四中全会以来，以江泽民同志为主要代表的中国共产党人，在建设中国特色社会主义的实践中，加深了对什么是社会主义、怎样建设社会主义和建设什么样的党、怎样建设党的认识，积累了治党治国新的宝贵经验，形成了“三个代表”重要思想。“三个代表”重要思想是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论的继承和发展，反映了当代世界和

中国的发展变化对党和国家工作的新要求，是加强和改进党的建设、推进我国社会主义自我完善和发展的强大理论武器，是中国共产党集体智慧的结晶，是党必须长期坚持的指导思想。始终做到“三个代表”，是我们党的立党之本、执政之基、力量之源。十六大以来，以胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，根据新的发展要求，深刻认识和回答了新形势下实现什么样的发展、怎样发展等重大问题，形成了以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观。科学发展观是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想一脉相承又与时俱进的科学理论，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是马克思主义中国化重大成果，是中国共产党集体智慧的结晶，是发展中国特色社会主义必须长期坚持的指导思想。十八大以来，以习近平同志为主要代表的中国共产党人，~~顺应时代发展，从理论和实践坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合上系统、同中华优秀传统文化相结合，科学~~回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义~~这个等~~重大时代课题，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。习近平新时代中国特色社会主义思想是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观的继承和发展，是~~当代中国马克思主义中国化最新成果、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华~~，是党和人民实践经验和集体智慧的结晶，是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南，必须长期坚持并不断发展。在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下，中国共产

党领导全国各族人民，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，推动中国特色社会主义进入了新时代，实现第一个百年奋斗目标，开启了实现第二个百年奋斗目标新征程。改革开放以来我们取得一切成绩和进步的根本原因，归结起来就是：开辟了中国特色社会主义道路，形成了中国特色社会主义理论体系，确立了中国特色社会主义制度，发展了中国特色社会主义文化。全党同志要倍加珍惜、长期坚持和不断发展党历经艰辛开创的这条道路、这个理论体系、这个制度、这个文化，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，发扬斗争精神，增强斗争本领，贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，为实现推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。中国共产党自成立以来，始终把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心使命，历经百年奋斗，从根本上改变了中国人民的前途命运，开辟了实现中华民族伟大复兴的正确道路，展示了马克思主义的强大生命力，深刻影响了世界历史进程，锻造了走在时代前列的中国共产党。经过长期实践，积累了坚持党的领导、坚持人民至上、坚持理论创新、坚持独立自主、坚持中国道路、坚持胸怀天下、坚持开拓创新、坚持敢于斗争、坚持统一战线、坚持自我革命的宝贵历史经验，这是党和人民共同创造的精神财富，必须倍加珍惜、长期坚持，并在实践中不断丰富和发展。我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段。这是在原本经济文化落后的中国建设社会主义现代化不可逾越的历史阶段，需要上百年的时间。我国的社会主义建设，必须从我国的国情出发，走中国特色社

会主义道路，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。在现阶段，我国社会的主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。由于国内的因素和国际的影响，阶级斗争还在一定范围内长期存在，在某种条件下还有可能激化，但已经不是主要矛盾。我国社会主义建设的根本任务，是进一步解放生产力，发展生产力，逐步实现社会主义现代化，并且为此而改革生产关系和上层建筑中不适应生产力发展的方面和环节。必须坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，坚持和完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，社会主义市场经济体制等基本经济制度，鼓励一部分地区和一部分人先富起来，逐步消灭贫穷，达到实现全体人民共同富裕，在生产发展和社会财富增长的基础上不断满足人民日益增长的美好生活需要，促进人的全面发展。发展是我们党执政兴国的第一要务。必须坚持以人民为中心的发展思想，坚持把握新发展阶段，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念新发展理念，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推动高质量发展。各项工作都要把有利于发展社会主义社会的生产力，有利于增强社会主义国家的综合国力，有利于提高人民的生活水平，作为总的出发点和检验标准，尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。跨入新世纪，我国进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。必须按照中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，协调推进全面建成小康社会建设社会主义现代化国家、全面深化



改革、全面依法治国、全面从严治党。在新世纪新时代新征程，经济和社会发展的战略目标是，到建党一百年时，全面建成小康社会；到新中国成立一百年时，全面二〇三五年基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶把我国建成社会主义现代化强国。中国共产党在社会主义初级阶段的基本路线是：领导和团结全国各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰苦创业，为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国而奋斗。

中国共产党在领导社会主义事业中，必须坚持以经济建设为中心，其他各项工作都服从和服务于这个中心。要实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略、乡村振兴战略、区域协调发展战略、可持续发展战略、军民融合发展战略，充分发挥科学技术作为第一生产力的作用，充分发挥人才作为第一资源的作用，充分发挥创新作为引领发展第一动力的作用，依靠科技进步，提高劳动者素质，促进国民经济更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展可持续、更为安全发展。

坚持社会主义道路、坚持人民民主专政、坚持中国共产党的领导、坚持马克思列宁主义毛泽东思想这四项基本原则，是我们的立国之本。在社会主义现代化建设的整个过程中，必须坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化。

坚持改革开放，是我们的强国之路。只有改革开放，才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义。要全面深化改革，完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。要从根本上改革束缚生产力发展的经济体制，坚持和完善社会主义市场经济体制；与此相适



应，要进行政治体制改革和其他领域的改革。要坚持对外开放的基本国策，吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果。改革开放应当大胆探索，勇于开拓，提高改革决策的科学性，更加注重改革的系统性、整体性、协同性，在实践中开创新路。

中国共产党领导人民发展社会主义市场经济。毫不动摇地巩固和发展公有制经济，毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展。发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，建立完善的宏观调控体系。统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展、国内发展和对外开放，调整经济结构，转变经济发展方式，推进供给侧结构性改革。促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，建设社会主义新农村，走中国特色新型工业化道路，建设创新型国家和世界科技强国。

中国共产党领导人民发展社会主义民主政治。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，走中国特色社会主义政治发展道路、中国特色社会主义社会主义法治道路，扩大社会主义民主，建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家，巩固人民民主专政，建设社会主义政治文明。坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度。发展更加广泛、更加充分、更加健全的**全过程**人民民主，推进协商民主广泛、多层、制度化发展，切实保障人民管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业的权利。尊重和保障人权。广开言路，建立健全民主选举、**民主协商**、民主决策、民主管理、民主监督的制度和程序。完善中国特色社会主义法律体系，加强法

律实施工作，实现国家各项工作法治化。

中国共产党领导人民发展社会主义先进文化。建设社会主义精神文明，实行依法治国和以德治国相结合，提高全民族的思想道德素质和科学文化素质，为改革开放和社会主义现代化建设提供强大的思想保证、精神动力和智力支持，建设社会主义文化强国。加强社会主义核心价值体系建设，坚持马克思主义指导思想，树立中国特色社会主义共同理想，弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，培育和践行社会主义核心价值观，倡导社会主义荣辱观，增强民族自尊、自信和自强精神，抵御资本主义和封建主义腐朽思想的侵蚀，扫除各种社会丑恶现象，努力使我国人民成为有理想、有道德、有文化、有纪律的人民。对党员要进行共产主义远大理想教育。大力发展教育、科学、文化事业，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，继承革命文化，发展社会主义先进文化，提高国家文化软实力。牢牢掌握意识形态工作领导权，不断巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础。

中国共产党领导人民构建社会主义和谐社会。按照民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的总要求和共同建设、共同享有的原则，以保障和改善民生为重点，解决好人民最关心、最直接、最现实的利益问题，使发展成果更多更公平惠及全体人民，不断增强人民群众获得感，努力形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的局面。加强和创新社会治理。严格区分和正确处理敌我矛盾和人民内部矛盾这两类不同性质的矛盾。加强社会治安综合治理，依法坚决打击各

种危害国家安全和利益、危害社会稳定和经济发展的犯罪活动和犯罪分子，保持社会长期稳定。坚持总体国家安全观，**统筹发展和安全**，坚决维护国家主权、安全、发展利益。

中国共产党领导人民建设社会主义生态文明。树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，增强绿水青山就是金山银山的意识，坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，坚持生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。着力建设资源节约型、环境友好型社会，实行最严格的生态环境保护制度，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，为人民创造良好生产生活环境，实现中华民族永续发展。

中国共产党坚持对人民解放军和其他人民武装力量的绝对领导，贯彻习近平强军思想，加强人民解放军的建设，坚持政治建军、改革强军、科技**兴强军**、**人才强军**、依法治军，建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队，**把人民军队建设成为世界一流军队**，切实保证人民解放军有效履行新时代军队使命任务，充分发挥人民解放军在巩固国防、保卫祖国和参加社会主义现代化建设中的作用。

中国共产党维护和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系，积极培养、选拔少数民族干部，帮助少数民族和民族地区发展经济、文化和社会事业，铸牢中华民族共同体意识，实现各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。全面贯彻党的宗教工作基本方针，团结信教群众为经济社会发展作贡献。

中国共产党同全国各民族工人、农民、知识分子团结在一起，同各民

主党派、无党派人士、各民族的爱国力量团结在一起，进一步发展和壮大由全体社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者、拥护祖国统一和致力于中华民族伟大复兴的爱国者组成的最广泛的爱国统一战线。不断加强全国人民包括香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞的团结。**按照全面准确、坚定不移贯彻“一个国家、两种制度”的方针，促进香港、澳门长期繁荣稳定，坚决反对和遏制“台独”，完成祖国统一大业。**

中国共产党坚持独立自主的和平外交政策，坚持和平发展道路，坚持互利共赢的开放战略，统筹国内国际两个大局，积极发展对外关系，努力为我国的改革开放和现代化建设争取有利的国际环境。在国际事务中，**弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值**，坚持正确义利观，维护我国的独立和主权，反对霸权主义和强权政治，维护世界和平，促进人类进步，推动构建人类命运共同体，推动建设持久和平、**普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的和谐**世界。在互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处五项原则的基础上，发展我国同世界各国的关系。不断发展我国同周边国家的睦邻友好关系，加强同发展中国家的团结与合作。遵循共商共建共享原则，推进“一带一路”建设。按照独立自主、完全平等、互相尊重、互不干涉内部事务的原则，发展我党同各国共产党和其他政党的关系。

中国共产党要领导全国各族人民实现**“两个一百年”**奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须紧密围绕党的基本路线，坚持**和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党，弘扬坚持真理、坚**



守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民的伟大建党精神，加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设，以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程，以党的政治建设为统领，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，全面提高党的建设科学化水平，**以伟大自我革命引领伟大社会革命**。坚持立党为公、执政为民，发扬党的优良传统和作风，不断提高党的领导水平和执政水平，提高拒腐防变和抵御风险的能力，不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，不断增强党的阶级基础和扩大党的群众基础，不断提高党的创造力、凝聚力、战斗力，建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党，使我们党始终走在时代前列，成为领导全国人民沿着中国特色社会主义道路不断前进的坚强核心。党的建设必须坚决实现以下**五六**项基本要求：

第一，坚持党的基本路线。全党要用邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的基本路线统一思想，统一行动，并且毫不动摇地长期坚持下去。必须把改革开放同四项基本原则统一起来，全面落实党的基本路线，反对一切“左”的和右的错误倾向，要警惕右，但主要是防止“左”。~~加强各级领导班子建设，培养选拔党和人民需要的好干部，培养和造就千百万社会主义事业接班人，从组织上保证党的基本理论、基本路线、基本方略的贯彻落实~~必须提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，增强贯彻落实党的理论和路线方针政策的自觉性和坚定性。第二，坚持解放思想，实事求是，与时俱进，求真务实。党的思想路线是一切从实际出发，理论联系实际，实事求是，在实践中检验真

理和发展真理。全党必须坚持这条思想路线，积极探索，大胆试验，开拓创新，创造性地开展工作，不断研究新情况，总结新经验，解决新问题，在实践中丰富和发展马克思主义，推进马克思主义中国化时代化。

**第三，坚持新时代党的组织路线。**全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，以组织体系建设为重点，着力培养忠诚干净担当的高素质干部，着力集聚爱国奉献的各方面优秀人才，坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤，为坚持和加强党的全面领导、坚持和发展中国特色社会主义提供坚强组织保证。全党必须增强党组织的政治功能和组织功能，培养选拔党和人民需要的好干部，培养和造就大批堪当时代重任的社会主义事业接班人，聚天下英才而用之，从组织上保证党的基本理论、基本路线、基本方略的贯彻落实。

**第三第四，坚持全心全意为人民服务。**党除了工人阶级和最广大人民群众的利益，没有自己特殊的利益。党在任何时候都把群众利益放在第一位，同群众同甘共苦，保持最密切的联系，坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋，不允许任何党员脱离群众，凌驾于群众之上。我们党的最大政治优势是密切联系群众，党执政后的最大危险是脱离群众。党风问题、党同人民群众联系问题是关系党生死存亡的问题。党在自己的工作中实行群众路线，一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去，把党的正确主张变为群众的自觉行动。

**第四第五，坚持民主集中制。**民主集中制是民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合。它既是党的根本组织原则，也是群众路线在党的生活中的运用。必须充分发扬党内民主，尊重党员主体地位，保障党员民主权利，发挥各级党组织和广大党员的积极性创造性。必须实行正确的集中，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、

看齐意识，坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，保证全党的团结统一和行动一致，保证党的决定得到迅速有效的贯彻执行。加强和规范党内政治生活，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，发展积极健康的党内政治文化，营造风清气正的良好政治生态。党在自己的政治生活中正确地开展批评和自我批评，在原则问题上进行思想斗争，坚持真理，修正错误。努力造成又有集中又有民主，又有纪律又有自由，又有统一意志又有个人心情舒畅生动活泼的政治局面。**第五第六**，坚持从严管党治党。全面从严治党永远在路上，**党的自我革命永远在路上**。新形势下，党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的，精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险更加尖锐地摆在全党面前。要把严的标准、严的措施贯穿于管党治党全过程和各方面。坚持依规治党、标本兼治，**不断健全党内法规体系**，坚持把纪律挺在前面，加强组织性纪律性，在党的纪律面前人人平等。强化**管党全面从严治党**主体责任和监督责任，加强对党的领导机关和党员领导干部特别是主要领导干部的监督，不断完善党内监督体系。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，以零容忍态度惩治腐败，**构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制**。中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，**党是最高政治领导力量**。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。党要适应改革开放和社会主义现代化建设的要求，坚持科学执政、民主执政、依法执政，加强和改善党的领导。党必须按照总揽全局、协调各方的原则，在同级各种组织中发挥领导核心作用。党必须集中精力领导经济建设，组

织、协调各方面的力量，同心协力，围绕经济建设开展工作，促进经济社会全面发展。党必须实行民主的科学的决策，制定和执行正确的路线、方针、政策，做好党的组织工作和宣传教育工作，发挥全体党员的先锋模范作用。党必须在宪法和法律的范围内活动。党必须保证国家的立法、司法、行政、监察机关，经济、文化组织和人民团体积极主动地、独立负责地、协调一致地工作。党必须加强对工会、共产主义青年团、妇女联合会等群团组织的领导，使它们保持和增强政治性、先进性、群众性，充分发挥作用。党必须适应形势的发展和情况的变化，完善领导体制，改进领导方式，增强执政能力。共产党员必须同党外群众亲密合作，共同为建设中国特色社会主义而奋斗。

## 第一章 党员

**第一条** 年满十八岁的中国工人、农民、军人、知识分子和其他社会阶层的先进分子，承认党的纲领和章程，愿意参加党的一个组织并在其中积极工作、执行党的决议和按期交纳党费的，可以申请加入中国共产党。

**第二条** 中国共产党党员是中国工人阶级的有共产主义觉悟的先锋战士。中国共产党党员必须全心全意为人民服务，不惜牺牲个人的一切，为实现共产主义奋斗终身。中国共产党党员永远是劳动人民的普通一员。除了法律和政策规定范围内的个人利益和工作职权以外，所有共产党员都不得谋求任何私利和特权。

**第三条** 党员必须履行下列义务：



（一）认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想，学习党的路线、方针、政策和决议，学习党的基本知识和党的历史，学习科学、文化、法律和业务知识，努力提高为人民服务的本领。

（二）增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，贯彻执行党的基本路线和各项方针、政策，带头参加改革开放和社会主义现代化建设，带动群众为经济发展和社会进步艰苦奋斗，在生产、工作、学习和社会生活中起先锋模范作用。

（三）坚持党和人民的利益高于一切，个人利益服从党和人民的利益，吃苦在前，享受在后，克己奉公，多做贡献。

（四）自觉遵守党的纪律，首先是党的政治纪律和政治规矩，模范遵守国家的法律法规，严格保守党和国家的秘密，执行党的决定，服从组织分配，积极完成党的任务。

（五）维护党的团结和统一，对党忠诚老实，言行一致，坚决反对一切派别组织和小集团活动，反对阳奉阴违的两面派行为和一切阴谋诡计。

（六）切实开展批评和自我批评，勇于揭露和纠正违反党的原则的言行和工作中的缺点、错误，坚决同消极腐败现象作斗争。

（七）密切联系群众，向群众宣传党的主张，遇事同群众商量，及时向党反映群众的意见和要求，维护群众的正当利益。

（八）发扬社会主义新风尚，带头实践社会主义核心价值观和社会主义荣辱观，提倡共产主义道德，弘扬中华民族传统美德，为了保护国家和人民的利益，在一切困难和危险的时刻挺身而出，英勇斗争，不怕牺牲。

**第四条** 党员享有下列权利：

（一）参加党的有关会议，阅读党的有关文件，接受党的教育和培训。

（二）在党的会议上和党报党刊上，参加关于党的政策问题的讨论。

（三）对党的工作提出建议和倡议。

（四）在党的会议上有根据地批评党的任何组织和任何党员，向党负责地揭发、检举党的任何组织和任何党员违法乱纪的事实，要求处分违法乱纪的党员，要求罢免或撤换不称职的干部。

（五）行使表决权、选举权，有被选举权。

（六）在党组织讨论决定对党员的党纪处分或作出鉴定时，本人有权参加和进行申辩，其他党员可以为他作证和辩护。

（七）对党的决议和政策如有不同意见，在坚决执行的前提下，可以声明保留，并且可以把自己的意见向党的上级组织直至中央提出。

（八）向党的上级组织直至中央提出请求、申诉和控告，并要求有关组织给以负责的答复。

党的任何一级组织直至中央都无权剥夺党员的上述权利。

**第五条** 发展党员，必须把政治标准放在首位，经过党的支部，坚持个别吸收的原则。申请入党的人，要填写入党志愿书，要有两名正式党员作介绍人，要经过支部大会通过和上级党组织批准，并且经过预备期的考察，才能成为正式党员。介绍人要认真了解申请人的思想、品质、经历和工作表现，向他解释党的纲领和党的章程，说明党员的条件、义务和权利，并向党组织作出负责的报告。党的支部委员会对申请入党的人，要注意征求党内外有关群众的意见，进行严格的审查，认为合格后再提交支部大会

讨论。上级党组织在批准申请人入党以前，要派人同他谈话，作进一步的了解，并帮助他提高对党的认识。在特殊情况下，党的中央和省、自治区、直辖市委员会可以直接接收党员。

**第六条** 预备党员必须面向党旗进行入党宣誓。誓词如下：我志愿加入中国共产党，拥护党的纲领，遵守党的章程，履行党员义务，执行党的决定，严守党的纪律，保守党的秘密，对党忠诚，积极工作，为共产主义奋斗终身，随时准备为党和人民牺牲一切，永不叛党。

**第七条** 预备党员的预备期为一年。党组织对预备党员应当认真教育和考察。预备党员的义务同正式党员一样。预备党员的权利，除了没有表决权、选举权和被选举权以外，也同正式党员一样。预备党员预备期满，党的支部应当及时讨论他能否转为正式党员。认真履行党员义务，具备党员条件的，应当按期转为正式党员；需要继续考察和教育的，可以延长预备期，但不能超过一年；不履行党员义务，不具备党员条件的，应当取消预备党员资格。预备党员转为正式党员，或延长预备期，或取消预备党员资格，都应当经支部大会讨论通过和上级党组织批准。预备党员的预备期，从支部大会通过他为预备党员之日算起。党员的党龄，从预备期满转为正式党员之日算起。

**第八条** 每个党员，不论职务高低，都必须编入党的一个支部、小组或其他特定组织，参加党的组织生活，接受党内外群众的监督。党员领导干部还必须参加党委、党组的民主生活会。不允许有任何不参加党的组织生活、不接受党内外群众监督的特殊党员。

**第九条** 党员有退党的自由。党员要求退党，应当经支部大会讨论后宣布除名，并报上级党组织备案。党员缺乏革命意志，不履行党员义务，不符合党员条件，党的支部应当对他进行教育，要求他限期改正；经教育仍无转变的，应当劝他退党。劝党员退党，应当经支部大会讨论决定，并报上级党组织批准。如被劝告退党的党员坚持不退，应当提交支部大会讨论，决定把他除名，并报上级党组织批准。党员如果没有正当理由，连续六个月不参加党的组织生活，或不交纳党费，或不做党所分配的工作，就被认为是自行脱党。支部大会应当决定把这样的党员除名，并报上级党组织批准。

## 第二章 党的组织制度

**第十条** 党是根据自己的纲领和章程，按照民主集中制组织起来的统一整体。党的民主集中制的基本原则是：

（一）党员个人服从党的组织，少数服从多数，下级组织服从上级组织，全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会。

（二）党的各级领导机关，除它们派出的代表机关和在非党组织中的党组外，都由选举产生。

（三）党的最高领导机关，是党的全国代表大会和它所产生的中央委员会。党的地方各级领导机关，是党的地方各级代表大会和它们所产生的委员会。党的各级委员会向同级的代表大会负责并报告工作。



（四）党的上级组织要经常听取下级组织和党员群众的意见，及时解决他们提出的问题。党的下级组织既要向上级组织请示和报告工作，又要独立负责地解决自己职责范围内的问题。上下级组织之间要互通情报、互相支持和互相监督。党的各级组织要按规定实行党务公开，使党员对党内事务有更多的了解和参与。

（五）党的各级委员会实行集体领导和个人分工负责相结合的制度。凡属重大问题都要按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则，由党的委员会集体讨论，作出决定；委员会成员要根据集体的决定和分工，切实履行自己的职责。

（六）党禁止任何形式的个人崇拜。要保证党的领导人的活动处于党和人民的监督之下，同时维护一切代表党和人民利益的领导人的威信。

**第十一条** 党的各级代表大会的代表和委员会的产生，要体现选举人的意志。选举采用无记名投票的方式。候选人名单要由党组织和选举人充分酝酿讨论。可以直接采用候选人数多于应选人数的差额选举办法进行正式选举。也可以先采用差额选举办法进行预选，产生候选人名单，然后进行正式选举。选举人有了解候选人情况、要求改变候选人、不选任何一个候选人和另选他人的权利。任何组织和个人不得以任何方式强迫选举人选举或不选举某个人。党的地方各级代表大会和基层代表大会的选举，如果发生违反党章的情况，上一级党的委员会在调查核实后，应作出选举无效和采取相应措施的决定，并报再上一级党的委员会审查批准，正式宣布执行。党的各级代表大会代表实行任期制。

**第十二条** 党的中央和地方各级委员会在必要时召集代表会议，讨论和决定需要及时解决的重大问题。代表会议代表的名额和产生办法，由召集代表会议的委员会决定。

**第十三条** 凡是成立党的新组织，或是撤销党的原有组织，必须由上级党组织决定。在党的地方各级代表大会和基层代表大会闭会期间，上级党的组织认为有必要时，可以调动或者指派下级党组织的负责人。党的中央和地方各级委员会可以派出代表机关。

**第十四条** 党的中央和省、自治区、直辖市委员会实行巡视制度，在一届任期内，对所管理的地方、部门、企事业单位党组织实现巡视全覆盖。中央有关部委和国家机关部门党组（党委）根据工作需要，开展巡视工作。党的市（地、州、盟）和县（市、区、旗）委员会建立巡察制度。

**第十五条** 党的各级领导机关，对同下级组织有关的重要问题作出决定时，在通常情况下，要征求下级组织的意见。要保证下级组织能够正常行使他们的职权。凡属应由下级组织处理的问题，如无特殊情况，上级领导机关不要干预。

**第十六条** 有关全国性的重大政策问题，只有党中央有权作出决定，各部门、各地方的党组织可以向中央提出建议，但不得擅自作出决定和对外发表主张。党的下级组织必须坚决执行上级组织的决定。下级组织如果认为上级组织的决定不符合本地区、本部门的实际情况，可以请求改变；如果上级组织坚持原决定，下级组织必须执行，并不得公开发表不同意见，但有权向再上一级组织报告。党的各级组织的报刊和其他宣传工具，必须宣传党的路线、方针、政策和决议。

**第十七条** 党组织讨论决定问题，必须执行少数服从多数的原则。决定重要问题，要进行表决。对于少数人的不同意见，应当认真考虑。如对重要问题发生争论，双方人数接近，除了在紧急情况下必须按多数意见执行外，应当暂缓作出决定，进一步调查研究，交换意见，下次再表决；在特殊情况下，也可将争论情况向上级组织报告，请求裁决。党员个人代表党组织发表重要主张，如果超出党组织已有决定的范围，必须提交所在的党组织讨论决定，或向上级党组织请示。任何党员不论职务高低，都不能个人决定重大问题；如遇紧急情况，必须由个人作出决定时，事后要迅速向党组织报告。不允许任何领导人实行个人专断和把个人凌驾于组织之上。

**第十八条** 党的中央、地方和基层组织，都必须重视党的建设，经常讨论和检查党的宣传工作、教育工作、组织工作、纪律检查工作、群众工作、统一战线工作等，注意研究党内外的思想政治状况。

### 第三章 党的中央组织

**第十九条** 党的全国代表大会每五年举行一次，由中央委员会召集。中央委员会认为有必要，或者有三分之一以上的省一级组织提出要求，全国代表大会可以提前举行；如无非常情况，不得延期举行。全国代表大会代表的名额和选举办法，由中央委员会决定。

**第二十条** 党的全国代表大会的职权是：

- （一）听取和审查中央委员会的报告；
- （二）审查中央纪律检查委员会的报告；

(三) 讨论并决定党的重大问题;

(四) 修改党的章程;

(五) 选举中央委员会;

(六) 选举中央纪律检查委员会。

**第二十一条** 党的全国代表会议的职权是：讨论和决定重大问题；调整和增选中央委员会、中央纪律检查委员会的部分成员。调整和增选中央委员及候补中央委员的数额，不得超过党的全国代表大会选出的中央委员及候补中央委员各自总数的五分之一。

**第二十二条** 党的中央委员会每届任期五年。全国代表大会如提前或延期举行，它的任期相应地改变。中央委员会委员和候补委员必须有五年以上的党龄。中央委员会委员和候补委员的名额，由全国代表大会决定。中央委员会委员出缺，由中央委员会候补委员按照得票多少依次递补。中央委员会全体会议由中央政治局召集，每年至少举行一次。中央政治局向中央委员会全体会议报告工作，接受监督。在全国代表大会闭会期间，中央委员会执行全国代表大会的决议，领导党的全部工作，对外代表中国共产党。

**第二十三条** 党的中央政治局、中央政治局常务委员会和中央委员会总书记，由中央委员会全体会议选举。中央委员会总书记必须从中央政治局常务委员会委员中产生。中央政治局和它的常务委员会在中央委员会全体会议闭会期间，行使中央委员会的职权。中央书记处是中央政治局和它的常务委员会的办事机构；成员由中央政治局常务委员会提名，中央委员会全体会议通过。中央委员会总书记负责召集中央政治局会议和中央政治



局常务委员会会议，并主持中央书记处的工作。党的中央军事委员会组成人员由中央委员会决定，中央军事委员会实行主席负责制。每届中央委员会产生的中央领导机构和中央领导人，在下届全国代表大会开会期间，继续主持党的经常工作，直到下届中央委员会产生新的中央领导机构和中央领导人为止。

**第二十四条** 中国人民解放军的党组织，根据中央委员会的指示进行工作。中央军事委员会负责军队中党的工作和政治工作，对军队中党的组织体制和机构作出规定。

## 第四章 党的地方组织

**第二十五条** 党的省、自治区、直辖市的代表大会，设区的市和自治州的代表大会，县（旗）、自治县、不设区的市和市辖区的代表大会，每五年举行一次。党的地方各级代表大会由同级党的委员会召集。在特殊情况下，经上一级委员会批准，可以提前或延期举行。党的地方各级代表大会代表的名额和选举办法，由同级党的委员会决定，并报上一级党的委员会批准。

**第二十六条** 党的地方各级代表大会的职权是：

- （一）听取和审查同级委员会的报告；
- （二）审查同级纪律检查委员会的报告；
- （三）讨论本地区范围内的重大问题并作出决议；
- （四）选举同级党的委员会，选举同级党的纪律检查委员会。

**第二十七条** 党的省、自治区、直辖市、设区的市和自治州的委员会，每届任期五年。这些委员会的委员和候补委员必须有五年以上的党龄。党的县（旗）、自治县、不设区的市和市辖区的委员会，每届任期五年。这些委员会的委员和候补委员必须有三年以上的党龄。党的地方各级代表大会如提前或延期举行，由它选举的委员会的任期相应地改变。党的地方各级委员会的委员和候补委员的名额，分别由上一级委员会决定。党的地方各级委员会委员出缺，由候补委员按照得票多少依次递补。党的地方各级委员会全体会议，每年至少召开两次。党的地方各级委员会在代表大会闭会期间，执行上级党组织的指示和同级党代表大会的决议，领导本地方的工作，定期向上级党的委员会报告工作。

**第二十八条** 党的地方各级委员会全体会议，选举常务委员会和书记、副书记，并报上级党的委员会批准。党的地方各级委员会的常务委员会，在委员会全体会议闭会期间，行使委员会职权；在下届代表大会开会期间，继续主持经常工作，直到新的常务委员会产生为止。党的地方各级委员会的常务委员会定期向委员会全体会议报告工作，接受监督。

**第二十九条** 党的地区委员会和相当于地区委员会的组织，是党的省、自治区委员会在几个县、自治县、市范围内派出的代表机关。它根据省、自治区委员会的授权，领导本地区的工作。

## 第五章 党的基层组织

**第三十条** 企业、农村、机关、学校、**医院**、科研院所、街道社区、社会组织、人民解放军连队和其他基层单位，凡是有正式党员三人以上的，都应当成立党的基层组织。党的基层组织，根据工作需要和党员人数，经上级党组织批准，分别设立党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会。基层委员会由党员大会或代表大会选举产生，总支部委员会和支部委员会由党员大会选举产生，提出委员候选人要广泛征求党员和群众的意见。

**第三十一条** 党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会每届任期三年至五年。基层委员会、总支部委员会、支部委员会的书记、副书记选举产生后，应报上级党组织批准。

**第三十二条** 党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。它的基本任务是：

（一）宣传和执行党的路线、方针、政策，宣传和执行党中央、上级组织和本组织的决议，充分发挥党员的先锋模范作用，积极创先争优，团结、组织党内的干部和群众，努力完成本单位所担负的任务。

（二）组织党员认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想，推进“两学一做”学习教育、**党史学习教育**常态化制度化，学习党的路线、方针、政策和决议，学习党的基本知识，学习科学、文化、法律和业务知识。

（三）对党员进行教育、管理、监督和服务，提高党员素质，坚定理想信念，增强党性，严格党的组织生活，开展批评和自我批评，维护和执

行党的纪律，监督党员切实履行义务，保障党员的权利不受侵犯。加强和改进流动党员管理。

（四）密切联系群众，经常了解群众对党员、党的工作的批评和意见，维护群众的正当权利和利益，做好群众的思想政治工作。

（五）充分发挥党员和群众的积极性创造性，发现、培养和推荐他们中间的优秀人才，鼓励和支持他们在改革开放和社会主义现代化建设中贡献自己的聪明才智。

（六）对要求入党的积极分子进行教育和培养，做好经常性的发展党员工作，重视在生产、工作第一线 and 青年中发展党员。

（七）监督党员干部和其他任何工作人员严格遵守国家法律法规，严格遵守国家的财政经济法规和人事制度，不得侵占国家、集体和群众的利益。

（八）教育党员和群众自觉抵制不良倾向，坚决同各种违纪违法行为作斗争。

**第三十三条** 街道、乡、镇党的基层委员会和村、社区党组织，**统一**领导本地区的**基层各类组织和各项工作和**，**加强**基层社会治理，支持和保证行政组织、经济组织和**群众群众性**自治组织充分行使职权。国有企业党委（党组）发挥领导作用，把方向、管大局、保落实，依照规定讨论和决定企业重大事项。国有企业和集体企业中党的基层组织，围绕企业生产经营开展工作。保证监督党和国家的方针、政策在本企业的贯彻执行；支持股东会、董事会、监事会和经理（厂长）依法行使职权；全心全意依靠职工群众，支持职工代表大会开展工作；参与企业重大问题的决策；加强党



组织的自身建设，领导思想政治工作、精神文明建设、统一战线工作和工会、共青团、妇女组织等群团组织。非公有制经济组织中党的基层组织，贯彻党的方针政策，引导和监督企业遵守国家的法律法规，领导工会、共青团等群团组织，团结凝聚职工群众，维护各方的合法权益，促进企业健康发展。社会组织中党的基层组织，宣传和执行党的路线、方针、政策，领导工会、共青团等群团组织，教育管理党员，引领服务群众，推动事业发展。实行行政领导人负责制的事业单位中党的基层组织，发挥战斗堡垒作用。实行党委领导下的行政领导人负责制事业单位中党的基层组织，对重大问题进行讨论和作出决定，同时保证行政领导人充分行使自己的职权。各级党和国家机关中党的基层组织，协助行政负责人完成任务，改进工作，对包括行政负责人在内的每个党员进行教育、管理、监督，不领导本单位的业务工作。

**第三十四条** 党支部是党的基础组织，担负直接教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责。

## 第六章 党的干部

**第三十五条** 党的干部是党的事业的骨干，是人民的公仆，要做到忠诚干净担当。党按照德才兼备、以德为先的原则选拔干部，坚持五湖四海、任人唯贤，坚持事业为上、公道正派，反对任人唯亲，努力实现干部队伍的革命化、年轻化、知识化、专业化。党重视教育、培训、选拔、考核和

监督干部，特别是培养、选拔优秀年轻干部。积极推进干部制度改革。党重视培养、选拔女干部和少数民族干部。

**第三十六条** 党的各级领导干部必须信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁，模范地履行本章程第三条所规定的党员的各项义务，并且必须具备以下的基本条件：

（一）具有履行职责所需要的马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观的水平，带头贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，努力用马克思主义的立场、观点、方法分析和解决实际问题，坚持讲学习、讲政治、讲正气，经得起各种风浪的考验。

（二）具有共产主义远大理想和中国特色社会主义坚定信念，坚决执行党的基本路线和各项方针、政策，立志改革开放，献身现代化事业，在社会主义建设中艰苦创业，树立正确政绩观，做出经得起实践、人民、历史检验的实绩。

（三）坚持解放思想，实事求是，与时俱进，开拓创新，认真调查研究，能够把党的方针、政策同本地区、本部门的实际相结合，卓有成效地开展工作，讲实话，办实事，求实效。

（四）有强烈的革命事业心和政治责任感，有实践经验，有胜任领导工作的组织能力、文化水平和专业知识。

（五）正确行使人民赋予的权力，坚持原则，依法办事，清正廉洁，勤政为民，以身作则，艰苦朴素，密切联系群众，坚持党的群众路线，自觉地接受党和群众的批评和监督，加强道德修养，讲党性、重品行、作表率，做到自重、自省、自警、自励，反对形式主义、官僚主义、享乐主义

和奢靡之风，反对**特权思想和特权现象**，反对任何滥用职权、谋求私利的行为。

（六）坚持和维护党的民主集中制，有民主作风，有全局观念，善于团结同志，包括团结同自己有不同意见的同志一道工作。

**第三十七条** 党员干部要善于同党外干部合作共事，尊重他们，虚心学习他们的长处。党的各级组织要善于发现和推荐有真才实学的党外干部担任领导工作，保证他们有职有权，充分发挥他们的作用。

**第三十八条** 党的各级领导干部，无论是由民主选举产生的，或是由领导机关任命的，他们的职务都不是终身的，都可以变动或解除。年龄和健康状况不适宜于继续担任工作的干部，应当按照国家的规定退、离休。

## 第七章 党的纪律

**第三十九条** 党的纪律是党的各级组织和全体党员必须遵守的行为规则，是维护党的团结统一、完成党的任务的保证。党组织必须严格执行和维护党的纪律，共产党员必须自觉接受党的纪律的约束。

**第四十条** 党的纪律主要包括政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律。坚持惩前毖后、治病救人，执纪必严、违纪必究，抓早抓小、防微杜渐，按照错误性质和情节轻重，给以批评教育、**责令检查、诫勉**直至纪律处分。运用监督执纪“四种形态”，让“红红脸、出出汗”成为常态，党纪处分、组织调整成为管党治党的重要手段，严重违纪、

严重触犯刑律的党员必须开除党籍。党内严格禁止用违反党章和国家法律的手段对待党员，严格禁止打击报复和诬告陷害。违反这些规定的组织或个人必须受到党的纪律和国家法律的追究。

**第四十一条** 对党员的纪律处分有五种：警告、严重警告、撤销党内职务、留党察看、开除党籍。留党察看最长不超过两年。党员在留党察看期间没有表决权、选举权和被选举权。党员经过留党察看，确已改正错误的，应当恢复其党员的权利；坚持错误不改的，应当开除党籍。开除党籍是党内的最高处分。各级党组织在决定或批准开除党员党籍的时候，应当全面研究有关的材料和意见，采取十分慎重的态度。

**第四十二条** 对党员的纪律处分，必须经过支部大会讨论决定，报党的基层委员会批准；如果涉及的问题比较重要或复杂，或给党员以开除党籍的处分，应分别不同情况，报县级或县级以上党的纪律检查委员会审查批准。在特殊情况下，县级和县级以上各级党的委员会和纪律检查委员会有权直接决定给党员以纪律处分。对党的中央委员会委员、候补委员，给以警告、严重警告处分，由中央纪律检查委员会常务委员会审议后，报党中央批准。对地方各级党的委员会委员、候补委员，给以警告、严重警告处分，应由上一级纪律检查委员会批准，并报它的同级党的委员会备案。对党的中央委员会和地方各级委员会的委员、候补委员，给以撤销党内职务、留党察看或开除党籍的处分，必须由本人所在的委员会全体会议三分之二以上的多数决定。在全体会议闭会期间，可以先由中央政治局和地方各级委员会常务委员会作出处理决定，待召开委员会全体会议时予以追认。对地方各级委员会委员和候补委员的上述处分，必须经过上级纪律检查委



员会常务委员会审议，由这一级纪律检查委员会报同级党的委员会批准。严重触犯刑律的中央委员会委员、候补委员，由中央政治局决定开除其党籍；严重触犯刑律的地方各级委员会委员、候补委员，由同级委员会常务委员会决定开除其党籍。

**第四十三条** 党组织对党员作出处分决定，应当实事求是地查清事实。处分决定所依据的事实材料和处分决定必须同本人见面，听取本人说明情况和申辩。如果本人对处分决定不服，可以提出申诉，有关党组织必须负责处理或者迅速转递，不得扣压。对于确属坚持错误意见和无理要求的人，要给予批评教育。

**第四十四条** 党组织如果在维护党的纪律方面失职，必须问责。对于严重违犯党的纪律、本身又不能纠正的党组织，上一级党的委员会在查明核实后，应根据情节严重的程度，作出进行改组或予以解散的决定，并报再上一级党的委员会审查批准，正式宣布执行。

## 第八章 党的纪律检查机关

**第四十五条** 党的中央纪律检查委员会在党的中央委员会领导下进行工作。党的地方各级纪律检查委员会和基层纪律检查委员会在同级党的委员会和上级纪律检查委员会双重领导下进行工作。上级党的纪律检查委员会加强对下级纪律检查委员会的领导。党的各级纪律检查委员会每届任期和同级党的委员会相同。党的中央纪律检查委员会全体会议，选举常务委员会和书记、副书记，并报党的中央委员会批准。党的地方各级纪律检查

委员会全体会议，选举常务委员会和书记、副书记，并由同级党的委员会通过，报上级党的委员会批准。党的基层委员会是设立纪律检查委员会，还是设立纪律检查委员，由它的上一级党组织根据具体情况决定。党的总支部委员会和支部委员会设纪律检查委员。党的中央和地方纪律检查委员会向同级党和国家机关全面派驻党的纪律检查组<sup>一</sup>，按照规定向有关国有企业、事业单位派驻党的纪律检查组。纪律检查组组长参加驻在部门单位党的领导组织的有关会议。他们的工作必须受到该机关单位党的领导组织的支持。

**第四十六条** 党的各级纪律检查委员会是党内监督专责机关，主要任务是：维护党的章程和其他党内法规，检查党的路线、方针、政策和决议的执行情况，协助党的委员会推进全面从严治党、加强党风廉政建设和组织协调反腐败工作，推动完善党和国家监督体系。党的各级纪律检查委员会的职责是监督、执纪、问责，要经常对党员进行遵守纪律的教育，作出关于维护党纪的决定；对党的组织和党员领导干部履行职责、行使权力进行监督，受理处置党员群众检举举报，开展谈话提醒、约谈函询；检查和处理党的组织和党员违反党的章程和其他党内法规的比较重要或复杂的案件，决定或取消对这些案件中的党员的处分；进行问责或提出责任追究的建议；受理党员的控告和申诉；保障党员的权利。各级纪律检查委员会要把处理特别重要或复杂的案件中的问题和处理的结果，向同级党的委员会报告。党的地方各级纪律检查委员会和基层纪律检查委员会要同时向上级纪律检查委员会报告。各级纪律检查委员会发现同级党的委员会委员有违犯党的纪律的行为，可以先进行初步核实，如果需要立案检查的，应当在向同级

党的委员会报告的同时向上一级纪律检查委员会报告；涉及常务委员的，报告上一级纪律检查委员会，由上一级纪律检查委员会进行初步核实，需要审查的，由上一级纪律检查委员会报它的同级党的委员会批准。

**第四十七条** 上级纪律检查委员会有权检查下级纪律检查委员会的工作，并且有权批准和改变下级纪律检查委员会对于案件所作的决定。如果所要改变的该下级纪律检查委员会的决定，已经得到它的同级党的委员会的批准，这种改变必须经过它的上一级党的委员会批准。党的地方各级纪律检查委员会和基层纪律检查委员会如果对同级党的委员会处理案件的决定有不同意见，可以请求上一级纪律检查委员会予以复查；如果发现同级党的委员会或它的成员有违犯党的纪律的情况，在同级党的委员会不给予解决或不给予正确解决的时候，有权向上级纪律检查委员会提出申诉，请求协助处理。

## 第九章 党组

**第四十八条** 在中央和地方国家机关、人民团体、经济组织、文化组织和其他非党组织的领导机关中，可以成立党组。党组发挥领导核心作用。党组的任务，主要是负责贯彻执行党的路线、方针、政策；加强对本单位党的建设的领导，履行全面从严治党责任；讨论和决定本单位的重大问题；做好干部管理工作；讨论和决定基层党组织设置调整和发展党员、处分党员等重要事项；团结党外干部和群众，完成党和国家交给的任务；领导机关和直属单位党组织的工作。

**第四十九条** 党组的成员，由批准成立党组的党组织决定。党组设书记，必要时还可以设副书记。党组必须服从批准它成立的党组织领导。

**第五十条** 在对下属单位实行集中统一领导的国家工作部门和有关单位的领导机关中，可以建立党委，党委的产生办法、职权和工作任务，由中央另行规定。

## 第十章 党和共产主义青年团的关系

**第五十一条** 中国共产主义青年团是中国共产党领导的先进青年的群众组织，是广大青年在实践中学习中国特色社会主义和共产主义的学校，是党的助手和后备军。共青团中央委员会受党中央委员会领导。共青团的地方各级组织受同级党的委员会领导，同时受共青团上级组织领导。

**第五十二条** 党的各级委员会要加强对共青团的领导，注意团的干部的选拔和培训。党要坚决支持共青团根据广大青年的特点和需要，生动活泼地、富于创造性地进行工作，充分发挥团的突击队作用和联系广大青年的桥梁作用。团的县级和县级以下各级委员会书记，企业事业单位的团委员会书记，是党员的，可以列席同级党的委员会和常务委员会的会议。

## 第十一章 党徽党旗

**第五十三条** 中国共产党党徽为镰刀和锤头组成的图案。

**第五十四条** 中国共产党党旗为旗面缀有金黄色党徽图案的红旗。



**第五十五条** 中国共产党的党徽党旗是中国共产党的象征和标志。党的各级组织和每一个党员都要维护党徽党旗的尊严。要按照规定制作和使用党徽党旗。

拓展阅读（二）

## 清除由风及腐污染源

中央纪委国家监委网站 黄秋霞 左翰嫡

时任党政主要负责人和5名班子成员受到问责处理，修订公务接待、野外用车、野外资金使用等制度45项，专项治理违规吃喝、选人用人问题……日前，在中国地质调查局油气资源调查中心（以下简称“油气中心”），一场针对利用野外勘探职权谋取利益的系统整改正在有序推进。

找油找气事关国家能源安全。作为一家被视为“业内标杆”的单位，油气中心为何会发生一系列违纪违法问题？超四分之一员工违反中央八项规定精神，作风问题如何滋生腐败？野外勘探职权存在哪些廉政风险，如何堵塞制度漏洞？

**“小手雷”牵出留置案，贪腐之手伸向野外用车、劳务用工、设备租赁等多个环节**

在新疆维吾尔自治区，一款白瓷瓶半斤装、俗称“小手雷”的老窖酒颇有名气。2019年5月，中央纪委国家监委驻自然资源部纪检监察组收到一封关于油气中心违规吃喝问题的举报信，经深入调查，举报中提到的“小手雷”背后的腐败链条被挖出。

事情要从2015年油气中心组建的首支地球物理勘探队伍（简称“物探队”）说起。据介绍，这支队伍由油气中心原办公室主任梅岩辉担任负责人，勘查技术骨干马勇胜任野外工作队队长，负责新疆伊犁地区、巴里坤盆地、准噶尔盆地的多个野外地质调查项目。

“野外物探工作点多线长、地理范围广，工作组往往需要租用多辆越野车跑上数月，经费支出较高。”该纪检监察组六室主任姚志禄说。

由此，梅岩辉、马勇胜二人看到了牟利的空间。2014年至2019年，马勇胜利用职务便利，帮助库尔勒某汽车用品有限公司负责人陈某等人承接物探队的车辆租赁、后勤管理等业务。物探队开展工作期间，每辆车的日租金达1000余元，高于同期市场价格。

“油气中心的‘小手雷’，正是由陈某提供的。”该纪检监察组六室副主任邹晓东告诉记者，在与陈某交往的过程中，马勇胜不但以请领导吃饭、购买机票、还信用卡等名义索要款物70余万元，还向其索要1辆越野车挂在项目上租用，“借鸡生蛋”赚取租金。

与之类似，在帮助某公司入围并中标野外用车服务项目后，梅岩辉在油气中心地下车库收下了该公司法人李某送来的20万元回扣。

除野外用车外，二人还在占地补偿上大做文章。“空旷用地和农业用地的补偿标准不一样，马勇胜等人虚报、谎报需要征迁的农业用地范围，以套取青苗补偿费，梅岩辉对此心照不宣。经查明，他们曾经借此一次获利5万元。”邹晓东说。

据介绍，在野外物理勘探项目中，场点建设、设备搬运等工作劳务用工需求较高。因不同项目用工差异大，工作量主要依据物探队判定上报，在监管缺位下，往往是物探队填报多少、财务部门就报销多少。马勇胜等人便以虚报雇用农民工数量和野外工作天数等方式，套取项目资金。

**超四分之一在职员工违反中央八项规定精神，作风问题成为滋生腐败温床**

随着时间的推移，梅岩辉、马勇胜二人又将目光从野外转向油气中心内部。2018年，经梅岩辉“搭桥”，马勇胜接受北京某勘探公司总经理请托，将该公司代理的“三维电磁法工作站仪器”列入油气中心2019年设备采购计划。

“所谓的采购计划实际上是按照该公司的设备参数量身定制的，有马勇胜从中操作，中标自然就‘水到渠成’了。”邹晓东说。

而在油气中心的信息系统采购工作中，梅岩辉帮助北京某科技公司承揽油气中心网络附加储存、园区接入交换机、中端网络路由器等多个信息化项目，共收受现金44万元。

“‘四风’与腐败互为表里。‘梅、马案’中，二人的腐败问题伴随着严重地违反中央八项规定精神问题。”姚志禄告诉记者，2015年至2018年，梅岩辉、马勇胜二人经常借出差之机到各地旅游，由企业主支付相关费用的同时，在单位违规报销差旅费、领取野外津贴等相关补助，并大量收受可能影响公正执行公务的烟酒、消费卡、土特产等。

“对别人的酒局逢约必到，还自己攒局，一天没有饭局酒局就觉得心里空落落。”梅岩辉在忏悔录中写道。

参与酒局，既是为了满足虚荣心理，也是为了拉拢关系、笼络人心。在梅岩辉的安排下，陈某等将近百箱“小手雷”陆续寄往北京，在油气中心领导的默许下，这些白酒还堂而皇之地成为单位的“接待指定用酒”。

“当时该单位内部吃喝问题比较普遍。”姚志禄举例说，此前，部分领导带着几个处室、几十名干部大吃大喝。



随着调查的深入，越来越多的问题浮出水面。经查，油气中心在职员工 160 余人中，有 40 多人存在违规参与吃喝、收受土特产等问题。有的与梅岩辉、马勇胜二人形成“利益联盟”，还有的在项目招投标中与投标人串通收取好处费。

## 监管缺位、管理制度照抄照搬、干部教育管理放任自流，“不出事就行”心态导致全面从严治党逐级落空

作为一家被视为“业内标杆”的单位，为何会发生这么严重的腐败问题？“造成这一局面的原因是多重的。”驻自然资源部纪检监察组副组长李海平说。

在监管层面，因物探队的地调项目均需野外开展，容易成为监督盲区。“在经费使用、物资采购、原始资料质量、项目施工质量、委托业务设置与管理等方面，只靠现场人员的‘一支笔’‘一张嘴’，有些连合同文书都没有。”李海平说，“此外，‘找油找气’本身就有不确定性，工作成效难以量化，这也为违纪违法行为开了方便之门。”

评标审核执行不严格，项目质量检查和验收意见雷同，对委托业务的检查评审意见书敷衍应付，经费使用随意……这些问题在油气中心时有发生。

监管的缺位，与制度机制的漏洞不无关系。记者了解到，系统整改前，油气中心的野外项目、委托项目、质量管理、资金拨付等方面制度基本靠照抄照搬，根本不符合地质调查工作的实际特点，可操作性较差，很多关键环节的制度建设甚至存在空白地带。

油气中心部分党员干部只重业务不讲政治，理想信念缺失、纪法意识淡薄。邹晓东告诉记者，梅岩辉、马勇胜二人在接受组织多次谈话后、甚至被留置前夕还大吃大喝，继续帮人承揽项目。

“制度建设和制度执行搞形式主义，党员干部政治意识纪律意识差，这两方面问题全部指向一个深层原因——油气中心全面从严治党主体责任缺失、监督责任缺位，管党治党宽松软。”李海平说。

尽管油气中心每年都召开全面从严治党工作会议，但往往只停留在口头上、纸面上，没有落实到行动上。“党委以一种‘例行公事，对上有交代、别出事就行’的心态在抓党建，在党员教育方面照本宣科，在干部管理上放任自流。”李海平介绍，油气中心在开展内部审计专项检查巡察时敷衍了事，党委对各处室、党支部、项目组党建工作的指导流于形式，最终导致全面从严治党逐级落空。

**以案明纪、以案促改，32人主动提交书面说明，开展45项制度的制修订工作**

作为中国地质调查局成立以来首起留置案件，梅、马案在地调局系统引起震动。驻自然资源部纪检监察组多措并举，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，力求查处一案、治理一域。

梅岩辉、马勇胜被留置后，驻自然资源部纪检监察组牵头在油气中心召开警示教育大会，深入剖析梅岩辉、马勇胜堕落轨迹和蜕变根源，对中心党员干部进行警示教育。会后，有32人主动提交书面说明。最终，在涉案41名处级及以下干部中，运用“第一种形态”批评教育帮助39人、“第二种形态”处理2人。“我们在依规依纪依法办案的同时，结合野外地调工作实际，深化运用‘四种形态’，惩前毖后、治病救人，实现政治效果、纪法效果、社会效果的统一。”李海平介绍。

“梅岩辉作风霸道在油气中心众所周知，中心领导却认为其敢于担当，多次委以重任。”姚志禄告诉记者，梅岩辉、马勇胜被开除党籍和公职，涉嫌职务犯

罪问题移送检察机关审查起诉后，驻自然资源部纪检监察组启动问责，油气中心时任党政主要负责人、5名班子成员受到问责处理。

在制度建设层面，该纪检监察组督促油气中心党委对重点领域、关键岗位权力运行风险进行系统梳理，制定印发制度立改废工作方案，明确时间表和责任部门，分批开展公务接待、野外用车、野外材料采购、野外资金使用等45项制度的制修订工作。“以野外用车为例，我们明确了方式、流程，进一步规范合同文本，完善市场竞争招投标机制，倒逼车辆租赁回归合理价格，减少寻租空间。”油气中心纪委书记唐承敏介绍。与此同时，油气中心引入审计机构，有针对性地开展重点项目、资产等专项审计，对苗头性问题早发现、早处理。

“为推动党建工作与业务工作有机融合，充分发挥党建引领作用，我们推动建立‘党委书记抓分管领导、分管领导抓分管部门、职能部门抓具体监管’的工作机制，制定并细化年度党风廉政建设任务目标，将管党治党工作与‘两重一主’工作同研究、同部署、同落实、同考核，层层压实责任。”唐承敏说。

纠治“四风”，也树立新风。今年上半年，驻自然资源部纪检监察组主要负责人走访油气中心18个处室，与党员干部面对面谈心、提醒，勉励他们汲取经验教训，树立正确导向，做到政治硬、业务精、能力强、作风优、廉洁严。

### **打出组合拳，专项治理破解地调系统管党治党“上热中温下凉”**

“梅岩辉、马勇胜有关问题发生在党的十八大之后，有些问题具有普遍性，这表明地调系统在贯彻落实全面从严治党决策部署方面还有差距。”在送达的纪检监察建议书中，驻自然资源部纪检监察组要求地质调查局党组认真研判全面从严治党形势，并针对四方面问题提出建议，激浊扬清之风从油气中心扩大至整个地调系统。

“地调系统各单位的项目中，有的是找矿找油找气的，有的是地质科学研究的，有的是地质灾害应急治理的，但在工作流程上大同小异。我们希望借典型案例推动全系统对照查摆类似问题，推动深层治理。”该纪检监察组主要负责人表示。

据介绍，地质调查局党组去年已部署开展野外项目、委托业务、物资采购、招标投标、合同管理等五个领域联合专项检查，共发现六方面 19 个主要问题。今年再次部署了违反中央八项规定精神、选人用人等 4 个专项治理，基建工程项目、基层党组织建设等 4 个专项调研检查。“针对发现的问题，已制定整改清单，推动防范化解项目实施和经费使用中的质量、诚信、廉政风险。”地调局相关负责人告诉记者。

违规吃喝问题专项整治、野外项目违规支出问题专项治理、选人用人问题专项治理……打出一套整改组合拳后，地调局系统管党治党“上热中温下凉”问题逐步得到改观。2021 年前三季度，该纪检监察组收到的相关信访举报数量同期大幅下降。

“全面从严治党永远在路上，要把严的主基调长期坚持下去，绝不能滋生已经严到位、严到底、严到头的念头。”近期，驻自然资源部纪检监察组召开驻在部门纪委书记座谈会，要求压实党委、党组主体责任，纪检部门履行监督责任，管理和业务部门要切实承担起监管职责，同向发力，推动自然资源领域政治生态持续优化。



拓展阅读（三）

## 相似的危房照片

中央纪委国家监委网站

前不久，江苏省丰县纪委监委第十监督检查室接到了一封群众实名举报信，信中反映王沟镇刘电池村党支部书记秦某用虚假材料套取危房改造补助资金。将问题线索送县纪委监委案件监督管理室备案后，第十监督检查室进行了认真分析研判，认为该线索具有可查性，随即报请批准后展开核查。

“这几户都是农村危房，符合补助条件，申报的材料都很齐全，镇上也审核过了，没有问题，不信你们去问村会计和原来的村委会主任。”当核查人员找到秦某核实情况时，她态度认真且较为镇定。

看着秦某认真的态度，并且主动让找其他村干部核实，核查人员产生了疑惑，难道举报内容有误？

然而，当核查人员准备再进一步核实时，却收到村会计刚刚因病去世、时任村委会主任已辞职南下务工的消息。找不到相关人员进一步核实，案件一时陷入了停滞。

“我们从书证入手，重点查阅危房改造申报材料。”面对困局，核查组组长明确了下一步核查重点。

核查人员调取了秦某所申报的4户危房改造材料，开始逐字逐页认真查看，但并未发现漏洞。就在要将材料放到一边的时候，忽然有人提出，其中3户危房

改造前的照片有些相似，不可能每家的房子都一样吧？核查人员又打开档案盒找出照片逐一比对。

细致的比对终于有了新的突破，核查人员发现有3户农户的危房照片虽然拍摄角度、拍摄时间都不同，但从屋檐、窗户等细节看，可以初步判定是同一户危房。

掌握了这些情况后，核查人员拿着照片再次进村逐一走访摸排，发现照片中的危房是该村西头一座无人居住的破旧危房，房子的主人另有新房，也从未申请过危房改造，案情终于有了重大突破。

“为什么这几户户主不同，但危房照片如此相似？是不是同一套房子？”核查人员又找到秦某核实情况。

面对核查人员的提问，秦某态度有些强硬：“你们不了解农村情况，村里的危房看上去都差不多，尤其是老房子都一样破旧，不信你们去看，或者问问其他人。”

为了尽快查明案情，核查组经讨论决定，从这3户危房改造户及其邻居入手进行核查。核查人员对危房改造户的邻居展开了走访和交谈，案件有了重大进展。

“邻居家日子过得挺好，房子也比较新，但听说去年拿了1万多元的房屋改造款。旁边那家没有翻建过房屋，听说也拿到了危房改造款……”一位热心的村民向核查人员说道。

根据这一线索，核查人员再次找到登记的危房改造户，经过耐心讲解政策，做思想政治工作，核查组取得了证人证言，查清了秦某帮助4户村民伪造危房改造材料、骗取国家补助资金并收取好处费等违纪违法事实。

面对铁的证据，秦某交代了实情：“我和原村会计、村委会主任一起用村里无人居住的废旧房屋的照片作为申报照片，为原本不符合条件的村民申请危房改造，套取危房改造补助资金。他们给我送好处费我也都收下了……”

最终，秦某因违反工作纪律并触犯国家法律，被开除党籍，其余责任人也分别受到相应处理。

（滕春雨 作者单位：江苏省丰县纪委监委）

## 推进作风革命效能革命典型案例通报（十六）

云南省纪委省监委网站

一、红河州生态环境局红河县分局行政执法工作浮于表面，对辖区内养殖场污染环境问题处置不力的问题。

2019年2月，红河州生态环境局红河县分局开展专项监督时发现，红河县旺祥养殖有限公司（以下简称旺祥公司）养殖场存在禁养区内养殖、污染防治设施不规范等问题。随后，红河州生态环境局红河县分局又于2019年4月、12月收到群众反映、上级转办旺祥公司养殖场污染环境的问题。面对监督发现、群众反映、上级转办比较集中的环境污染问题，红河州生态环境局红河县分局“光打雷不下雨”，执法工作停留在书面上，仅于2019年3月、2020年8月和2021年3月三次对旺祥公司养殖场下发《责令停止违法行为决定书》和《关于停止环境违法行为的提醒函》，责令旺祥公司停止环境违法行为并限期完成搬迁。在旺祥公司养殖场仍持续经营，多次逾期未执行限期搬迁执法决定的情况下，红河州生态环境局红河县分局均未对旺祥公司作出行政处罚，未采取实际行动制止违法行为，导致污染环境行为一直持续到2021年4月，旺祥公司养殖场因生猪染疫自然关闭。红河州生态环境局红河县分局党组书记、局长龙海丽，党组成员、副局长石龙博负有主要领导责任。2022年3月，龙海丽、石龙博均受到诫勉问责。

二、曲靖市马龙区农业农村局在农村乱占耕地建房专项整治工作中责任落实不到位，工作开展滞后、懈怠松劲的问题。



## 通报

2020年4月以来，曲靖市马龙区党委、政府多次对农村乱占耕地建房问题整治工作作出安排，马龙区农业农村局作为推动专项整治工作的职能部门，工作落实停留在表面，未结合实际认真研究、启动专项整治工作。2022年3月3日，马龙区委常委会会议再次对全区农村乱占耕地建房专项整治工作作出安排，要求区农业农村局履行部门职责，推进专项整治工作。但马龙区农业农村局不积极、不主动，存在等待观望、懈怠松劲的问题，直至2022年3月12日，仍未按照区委要求研究制定工作方案，未采取具体工作措施。2022年5月，马龙区农业农村局党组受到检查问责；马龙区农业农村局党组书记、局长朱云波受到免职处理。

# 2022 年整治群众身边腐败和不正之风典型案例 通报曝光（一）

云南省纪委省监委网站

## 编者按

2022 年，省纪委省监委以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持纠正一切损害群众利益的腐败和不正之风，深刻把握深化系统施治、标本兼治的要求，将持续整治群众身边腐败和不正之风纳入“清廉云南”建设系统谋划，聚焦群众反映强烈的民生领域问题，开展“小切口”整治专项行动，彰显纪检监察机关执纪执法为民、纠风治乱为民的价值取向。省纪委省监委将于 4 月份起，每月对开展整治过程中查处的典型案例进行通报曝光，持续释放正风肃纪反腐越往后越严的强烈信号。请各地各部门举一反三，以案为鉴、查找问题，以案促改、标本兼治，真正做到查处一案、警示一片、治理一域，推动整治工作走深走实。

**一、丽江市交通运输局原党组书记、局长和丽全利用职务便利在实施扶贫工程项目上谋取利益的问题。**

2016 年，和丽全接受不良商人请托，利用职务便利帮助其承揽了丽江市交通运输局挂钩扶贫点宁蒗县西布河乡老江河村道路硬化工程项目，后收受贿赂 90 万元。此外，和丽全还存在其他违纪违法行为。2022 年 1 月，和丽全受到开除党籍、开除公职处分，涉嫌犯罪问题移送司法机关依法处理。

二、楚雄州原禄丰县黑井镇松平村委会副主任兼文书杨美违规办理“一折通”并领取惠农补贴问题。

2017年9月至2019年10月间，杨美任原禄丰县黑井镇松平村委会副主任兼文书，利用职务便利违反“一折通”一户一本的相关规定，违规办理了本人及其妹妹的两本“一折通”，虚报领取惠农补贴资金共计9838.44元。2021年11月，杨美受到党内警告处分，违纪资金已全额退缴。

三、昭通市彝良县洛泽河镇龙潭小学时任校长沈开贵虚报挪用学生营养餐资金问题。

沈开贵在担任洛泽河镇龙潭小学校长期间，未严格执行学生营养餐资金使用管理相关规定，通过虚增食材单价或数量的方式，套取学生营养餐资金21413.45元，用于学校日常管理和住校生生活保障等方面的开支。2022年3月，沈开贵受到党内警告处分。

以上3起案例均为民生领域群众身边腐败的典型。有的以权谋私、损公肥私，有的弄虚作假、顶风违纪，严重啃食群众利益，离散党群关系，危害党的执政根基。全省各级党组织要始终保持勇于革命的政治清醒和思想行动自觉，加强党内监督、自觉接受人民监督，以壮士断腕的勇气刮骨疗毒、去腐生肌，永葆党的先进性和纯洁性。广大党员干部要牢记初心使命，培养自我革命勇气、增强自我净化能力、提高自身排毒杀菌免疫力，始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标和价值追求。全省各级纪检监察机关要提升“小切口”规律认识，用好监督执纪、正风反腐“撒手锏”，清除隐藏在群众身边的“苍蝇”“蝼蚁”“硕鼠”，清扫妨碍惠民政策落实的“绊脚石”，让群众从一个个具体问题的解决中提升获得感、幸福感和安全感。

# 如何把握监察法实施条例关于搜查工作的相关规定

## 坚持依法规范、细致全面、精准有效

中国纪检监察 王多

搜查是监察机关调查职务犯罪案件直接获取相关证据、发现问题线索的关键措施，也是突破、推进案件查办的重要手段，一般在对被调查人立案及采取留置措施后及时同步开展。《中华人民共和国监察法实施条例》（以下简称《条例》）在第四章监察权限中专门设置第八节“搜查”，针对监察法中原则性的规定、搜查实践中常见的问题，用7个条款对监察机关采取搜查措施的适用情形和工作要求作出具体规定。调查人员应严格执行相关制度规范，强化程序意识，依规依纪依法搜查，为案件高质量办理奠定坚实基础。实践中，应从以下几方面重点把握。

搜查应当依法规范。一是根据《条例》，要“按规定报批后”才可以开展搜查工作。这里“按规定”是指《监察机关监督执法工作规定》中对采取搜查措施报批程序进行的规定。实践中遇到紧急情况，如发现可能藏匿、毁弃、转移犯罪证据的，或者隐匿被调查人的，也可以先行搜查，待搜查结束后，在24小时内按照规定的审批权限补办有关手续。其他未经批准或不存在上述紧急情况而进行搜查的，属于非法搜查。二是要选取与案件无关的人担任搜查时的见证人。《条例》第一百一十三条明确规定，搜查时，应当有见证人在场，监察人员不得作为见证人。设立见证人制度是为了规范使用搜查措施、确保搜查真实性和合法性，同时保障被调查人等合法权益。实践中，搜查办公场所时一般由



被调查人所在单位工作人员担任为宜，搜查被调查人住所时，一般由其小区物业、社区工作人员作为见证人。**三是搜查过程中要注意规范安全，文明执法。**

《条例》第一百一十七条第一款规定，“搜查时，应当避免未成年人或者其他不适宜在搜查现场的人在场所。”这是首次在法规中规定监察机关搜查时的“未成年人（特殊人群）避开制”。执法实践中，监察机关在搜查时要避免被调查人未成年子女、高龄父母、病人等人员在场，避免给此类人群造成不必要的伤害，维护其身心健康，确保搜查更加安全文明。对于调查人员来说，搜查过程中要遵守纪律、服从指挥，不得擅自变更搜查对象和扩大搜查范围，不得无故破坏搜查现场的物品，搜查工作结束后，应当注意搜查现场的恢复。不能因为时间紧、任务重草草进行搜查，或者为了达到更好搜查效果，未经批准扩大搜查范围，如从搜查某间办公室扩大到搜查公司多个办公场所等。

搜查应当细致全面。**一是把握搜查重点。**搜查前要开展全面深入的摸底调查，应当对初核过程中被调查人、相关涉案人员交代比较具体、特征比较明显的涉案财物进行梳理，把握搜查重点。实施搜查时应当严密关注搜查现场的动向，紧盯关键人、关键地点、关键物品，每个区域要逐物开展搜查，提高对重要物品的敏感性，做到有重点、全覆盖、无死角。**二是搜查的同步录音录像必须是全流程、全过程的同录，防止证据收集存在程序瑕疵而引起证据是否具有真实性的争议。**要注意全面、完整、真实对整个搜查现场、搜查过程进行同录，一般自到达现场开展搜查工作时起，到搜查结束时止，不间断记录。对同时分区搜查的应当全过程同录，对拟扣押物品应当集中放置在固定摄像机能够拍摄到区域的指定地点并由专人看守。对于因客观原因中止记录的，应当进行书面说明。

搜查应当精准有效。一是有效固定证据。搜查的目的，是收集证据、查获被调查人的相关物品或资料，为案件的调查认定获取重要的证据支撑。搜查与查封、扣押在实践中往往是同时并用的调查措施。《条例》第一百一十六条和第一百一十八条明确规定了查封、扣押等取证要求。对于查获的重要物证、书证、视听资料、电子数据及其放置、存储位置应当拍照，并在《搜查笔录》中作出文字说明。要坚持当场固定原则，否则查获的证据可能因程序上的瑕疵且无法补正，造成证据无法采信适用。二是规范制作《搜查笔录》。《搜查笔录》应当现场制作，不能简单概括搜查过程，要具体记载搜查时间、地点、搜查证编号、参加人员、搜查过程、有无突发情况等，同时还应记载现场被搜查人家属、见证人的身份信息和联系方式等，并要求二者在笔录上签名捺印，同时由调查人员签名。对于查获的重要证据，应当详细载明存放位置及物品的名称、特征、数量、质量等内容，不能笼统地说明见附件《查封/扣押物品清单》。

（作者单位：江西省纪委监委案件审理室）

# 党员领导干部严重违纪违法问题系列报道·之十七 任性怠惰 私欲膨胀

党的十九大以来，习近平总书记多次强调，要切实加强警示教育，通过警示教育让广大党员、干部受警醒、明底线、知敬畏，主动在思想上划出红线、在行为上明确界限，任何时候都能够遵规守纪。以铜为鉴，可正衣冠；以人为鉴，可明得失。有效运用典型违纪违法案件的警示教育作用，“查办一起案件，教育一批干部，整改一类问题，完善一套制度”，筑牢思想防线，防止违纪违法问题重演，对实现不敢腐、不能腐、不想腐具有深刻意义。即日起，《清风汇》专题栏目将选取部分典型案例推出“党员领导干部严重违纪违法问题”系列报道，敬请关注。

## 任性怠惰 私欲膨胀

——重庆市秀山县委原书记王杰严重违纪违法案剖析

中央纪委国家监委网站 陈瑶

王杰，男，土家族，1964年8月出生，1983年12月加入中国共产党，1985年7月参加工作，曾任石柱土家族自治县（以下简称石柱县）万朝乡党委副书记，石柱县沿溪乡党委书记，石柱县副县长，綦江县副县长，秀山土家族苗族自治县（以下简称秀山县）县委副书记、副县长、代理县长，秀山县委副书记、县长，秀山县委书记。

2020年4月，王杰涉嫌严重违纪违法，接受重庆市纪委监委纪律审查和监察调查。同年12月，王杰被开除党籍和公职，其违纪违法所得被收缴，涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉。

“这一切不怪别人。当意识到自己很可能要从一个县委书记沦为阶下囚时，我很恐慌。但回想过往，这都是我咎由自取。”王杰忏悔道。

### 1 治上不清醒，说一套做一套，对决策部署搞变通

“我走到今天这一步，是我自己造成的。我对不起组织对我的教育培养，给党抹了黑，给组织添了乱，我表示深深忏悔。”接受审查调查时，王杰悔恨不已。

不可否认，倘若王杰能够一如既往、表里如一地严格要求自己，便不至于走到今天这一步。



王杰的父亲参加过抗美援朝战争，母亲是有文化的农村女性，父母对其自幼严格要求、言传身教，让其做一个对社会有用的人。不负所望，从小学到大学，王杰一直是同学中的佼佼者。那时的他只有一个想法，好好学习、增强本领，将来无论身处何种岗位，都必须做出自己应有的贡献，不忘入党誓词，为共产主义奋斗终身。

1985年7月，大学毕业后的王杰任石柱县万朝乡党委副书记，两个月后任沿溪乡党委书记，组织的信任与父母“努力工作，做一名清官，做一名受老百姓爱戴的好官”的嘱托，鞭策他努力工作。王杰依稀记得，参加工作的前十年他不为金钱所动，一门心思扑在工作上，总感觉人生的价值就是不断努力奉献，有着一股拼劲。

然而这股拼劲随着岁月的流逝开始减退。在不正之风的侵蚀下，党性修养被王杰抛诸脑后，初心逐渐动摇，思想防线被突破，他不禁感慨“我都觉得我变了”。

王杰的蜕变源自别人吹捧中的自我陶醉。

2009年2月，王杰当上秀山县县长后，围绕在身边说好话的人多了，对于“你很能干、有本事”“秀山建设得好”等糖衣炮弹，他感到沾沾自喜，王杰坦言道，“我那时觉得听到这些话比送我十万、二十万都高兴”。

阿谀奉承的美言犹如一剂迷魂汤，王杰放松了防线，推杯换盏的酒香加之投其所好的殷勤，更让他失去交友择友的警惕，逾越了政商交往的底线。一些商人在发现王杰喜欢打牌喝酒后，便长期陪同大吃大喝、打牌娱乐，久而久之与王杰成为亲密的“朋友”。

“只要有时间，我就和这些老板混在一起，不知不觉地被他们牵着鼻子走。”王杰也意识到其在商人营造的安乐窝里日渐堕落。理想信念一落千丈，责任担当荡然无存，政绩观错位的王杰在落实中央大政方针上打折扣、搞变通，说一套，做一套，逐渐沦为表里不一的“两面人”，弄虚作假的“两面派”。

自上世纪90年代以来，秀山大力发展锰产业，一时间，锰矿、电解锰厂遍地开花，但产业发展也带来了环境污染问题。2017年4月，中央生态环保督察组向重庆市委市政府反馈意见指出，“秀山县18家电解锰企业渣场均无防渗系统，总体整改工作推进缓慢”。市委市政府遂要求秀山县在当年底前完成整改。

接到这份年底前完成整改的“最后通牒”，时任秀山县委书记的王杰除了常规听取环境保护工作例行汇报外，从未专题研究锰渣场治理方案。在听取整改工作汇报时，他又片面强调渣场体量大、地质情况复杂、资金不足、技术有限等客观困难，以秀山县无资金无项目为由，决定以环境风险管控的方式代替渣场无防渗系统问题的整改，导致整改工作无法落地、浮于表面，推进缓慢。

在秀山县实现脱贫摘帽后，王杰觉得“过关了”，开始“撒摊子、甩包袱”，对扶贫资金使用管理疏于监督，导致扶贫资金被违规使用。“随着职位的升迁，手中权力变大，我官本位的思想逐渐膨胀，特别是当了县长、书记后，自以为是、作风霸道。总认为自己是正确的，听不进反对意见，做了很多对不起组织和人民的事。”王杰忏悔道。

## 2 “想要又怕”，挖空心思粉饰肮脏交易

回顾王杰堕落腐化的过程，不难看出其是由量的积累引发了质的变化。在工作的第二个十年，也就是其出任石柱县副县长期间，一些应酬交往不断冲击

着他的廉洁防线，也在潜移默化中让他慢慢蜕变：起初他收受千元的红包时心里还很不踏实，但随着权力、地位的提升，其胆子也大了，开始收受大额财物。

贪如水，不遏则滔天。面对巨大的金钱诱惑，王杰的欲望日益膨胀，但党纪国法的严厉又让他心生畏惧。“王杰是知法的，他深谙‘伸手必被捉’的铁律，‘想要又怕’的心理驱使他挖空心思把肮脏的权钱交易粉饰伪装成正常合法的市场交易。”办案人员说。

2018年，重庆一船务企业负责人谭某收到了一份“大礼”，其挂靠的住建公司成功中标秀山某房建项目，并签订价值3.2亿元的施工合同。送上这份“大礼”的正是王杰。

“我知道他资金雄厚，但苦于没有项目，且不停地暗示我他是知恩图报的人。”正是这种暗示，让王杰对该企业负责人许诺的利益输送产生了期待。在项目施工过程中，王杰还出面协调项目工程款拨付事宜，“知恩图报”的谭某便提出帮王杰女儿支付房款以表示感谢。

面对这样的投桃报李，王杰心情是复杂的。他想要这笔钱，但又害怕东窗事发。考虑到直接收受房款不安全，王杰婉拒了谭某。

2019年9月，谭某向王杰及其妻子提起自己开发的商品房项目，并邀请其以家人的名义入股。面对“投资回报率高”的诱惑，王杰同意由其弟代为投资，还不忘嘱咐弟弟“完善入股手续”，以更好掩盖事实真相。

在王杰涉嫌犯罪的情节中，绝大多数权钱交易都有他精心包装的痕迹。如让重庆某房地产开发有限公司将感谢费伪装成支付采购某个废弃硐井的交易款；将收受的款项伪装成合伙经营酒店的股份，等等。

“在为自己的犯罪行为‘穿靴戴帽’之余，亲人也成了王杰掩盖其与商人之间关联的‘白手套’。”办案人员介绍，无论是售卖没有价值的废弃硖井，还是以经营酒店名义收受的钱款，用的都是其亲戚的身份。

王杰自认为躲在他人身后，就可以做到“常在河边走，也能不湿鞋”，渐渐地从“想要又怕”变成“敢想敢要”，在违纪甚至涉嫌违法的道路上越走越远。据查，王杰利用职权大搞利益输送，频繁帮助“圈内”10余名老板在工程承揽、土地调规、房产证办理等方面“打招呼”“开绿灯”，以此收受巨额财物。

### 3 溺爱放纵，以公权力弥补亲情亏欠

回顾王杰堕落的轨迹，其妻以及弟弟起了重要的催化作用。

商人在攻破王杰防线的过程中，以他的家人为突破口，例如妻子、弟弟以及一切可能的身边人。拉拢的针对性很强，有的陪游、陪吃、赠送礼品，想方设法安排相关人员进入其妻的“姐妹圈”；有的以合作互利为饵，与其特定关系人共同经商获利，逐渐成为“好兄弟”，形成利益共同体。

“对妻女，因为长期的两地分居疏于照顾，我心存愧疚，对自幼和我一起过了不少苦日子的弟弟，作为大哥总想有所帮扶。”纵容，是王杰家风败坏的开始。

刚结婚时，王杰一家的生活条件并不富裕，其妻对于物质的欲望没那么强。可在“姐妹圈”的影响下，她对生活品质的要求高了，变得十分“讲究”，衣服非大牌不买，化妆品非名牌不用，微整容手术非高端不做。

王杰越是溺爱纵容，家人则越陷越深，变本加厉。他们甚至在外以王杰权力谋取私利，为不法商人打通了利益输送的渠道。



在 2011 年上半年的一场宴会上，王杰将弟弟介绍给某房地产开发（集团）有限公司法定代表人杨某，并希望杨某在刚承接的项目中对其弟予以关照。当时，杨某手上的工程项目已发包给其他人，但碍于此前得到王杰“帮助”且考虑到日后还需其继续关照，便以参与项目建设的名义，向其弟支付了 300 万元“劳务费”。

得知此事的王杰觉察有风险，可他没有要求弟弟退还，而是让其弟暂管，并叮嘱妥善处理此事。“这笔钱肯定是送给我的，这点我很清楚。看到可怜巴巴的兄弟，我就没有逼着他去退。”王杰说，“当时就是无原则，完全没有底线地放纵，害了我也害了我弟弟。”

审查调查发现，在王杰涉嫌受贿犯罪收受的款项中，有将近一半由其妻、其弟共同收受。其违反廉洁纪律收受的红包礼金中，也有一部分是由其妻子经手。

#### 4 专权擅势，在扭曲的权力观里迷失堕落

秀山地理位置偏远，地处武陵山区渝湘黔交界，距离重庆主城大约 5 小时的车程，这让王杰自以为“山高皇帝远”。任职县委书记后，王杰大事糊涂不作为，要事敷衍不担当，小事麻痹不自觉，整天混日子。对此，他坦言“我不清楚秀山政治建设重点任务和突出问题，党建工作推给组织部长，意识形态工作扔给宣传部长。对口碑差、群众反映强烈的问题干部，不问不管，还美其名曰‘要依靠本地干部推动工作’。”

工作推诿，不求上进，这也给当地经济发展造成一定影响。



2012年至2015年，该县清溪场镇片区电解锰企业陆续停产。可就在2014年8月，孝溪锰渣场项目却开工建设，这个用于规范锰渣集中处置的项目在次年4月竣工后一直没有投入使用。

“在面临‘无锰渣可倒’的情况时，王杰未充分考虑孝溪锰渣场项目必要性就批准建设，且在得知项目长期闲置后，听之任之，未研究并制定可行有效的再利用方案，致使中央拨付的专项资金没有发挥应有效益。”办案人员说。

作为秀山县党委一把手，王杰对肩上的责任不上心，对手中的权力却沉迷享受，将其变成打造个人权威的“金箔”，专权霸道，“土皇帝”“官老爷”架势十足。

据时任秀山某领导回忆，“在主持会议研究重大事项时，王杰经常抢先定调、防人之口，不落实末位表态制度。”王杰也承认：“这是在自我麻醉，毕竟听到的全是我愿意听的，听不到的永远是我不愿听、不想听的话”。

独断专行的作风也让王杰失去了对权力应有的敬畏，信奉“有权不用、过期作废”，违反工作纪律，干预执法活动。2020年3月，他通过打招呼，让相关负责人帮助其妻子撤销了交通违法扣分，相应罚款也由他人代缴。

“身为县委一把手，王杰本应在其位、谋其政，履行好第一责任人职责，造福一方。但他却忘记初心使命，最终加速了其腐化堕落。”办案人员说。

### 王杰忏悔录（节选）

刚入党和刚参加工作时，我对我的信仰是自信的，理想信念是坚定的，对党是忠诚的。随着岁月的流逝，在社会各种思潮的影响下，在各种不正之风的侵蚀下，我渐渐沦为表里不一的“两面人”。人前是坚定的，人后是动摇的；要求别人是坚定的，要求自己却是动摇的；嘴上说忠诚坚定的，内心是欺上瞒下

的。在扮演“两面人”的过程中，我的政治信仰一落千丈，责任担当荡然无存，嘴上拥护中央政策，表面文章做足，实际上阳奉阴违，对工作敷衍了事，我的错误思想和违纪违法行为严重影响了日益好转的秀山政治生态。想到自己曾在大会、小会上多次讲过“不允许自己的亲戚朋友在秀山做工程”，结果自己的亲人却在秀山大肆做工程，更有甚者，我直接出面将数亿的工程交由私企老板，同时要求他不能出面，甚至不能出现在秀山的地盘上。我的这种行为让秀山的广大干部群众如何看待我，如何看待县委？这不就是“两面人”的行为吗？我不就是“两面人”吗？既要充当正人君子，又要满足骨子里的贪欲，以扰乱视听，迷惑广大干部群众。想到自己的行为严重影响了县委在广大干部群众中的威望，影响了全县的各项工作，伤害了广大干部干事创业的积极性，我感到十分后悔、万分惭愧、无地自容。

随着职位的升迁，权力的变大，官本位的思想逐渐膨胀，我喜欢上当“官老爷”的滋味，忘了做“好公仆”的初心，官当得越大，便离群众越远，手中权力越大，“官老爷”的气势越盛。特别是当了县长、书记后，自以为是，作风霸道。总认为自己是正确的，听不进反对意见。把党和人民赋予的权力变成了打造个人权威的“金箔”，思想膨胀，自我麻醉，不求上进。工作中得过且过，只求不是倒数第一就可以，不想积极进取。比如，2017年秀山县脱贫摘帽后，我的思想就放松了，工作积极性也没有摘帽之前高了，导致秀山连续几年脱贫攻坚排名靠后。特别是对秀山县锰行业污染整改工作，不求有功，但求无过，导致总体整改工作推进缓慢。

由于长期两地分居，对妻子女儿疏于照顾心存愧疚，胞弟自幼和我在一起过了不少苦日子，作为大哥总想有所帮扶。随着我权力的变大，这些人在利用

## 专题

我权力谋取私利的时候，我错误地认为这是补偿的方式，采取了默许的态度，甚至利用自己的身份主动打招呼帮他们获取私利。在我的纵容下，妻子、胞弟、连襟等亲人齐齐上阵，利用我的权力结交老板、承接工程、疯狂谋取私利，在秀山造成了极坏的影响，我的亲人在利欲熏心之下，甚至帮助外面的老板，成为腐蚀拉拢我的跳板。现在看到他们身陷囹圄，我才幡然悔悟，这种畸形的亲情观让我是非不分，也让他们黑白不辨，和我一起走上违法犯罪的道路，他们从勤劳朴实的劳动者沦为贪婪的“吸血鬼”，是我把手中权力视为补偿工具，害人害己！

### 纪检干部先进事迹系列报道·之十三 白衣在身 铁纪在心

习近平总书记深刻指出：“英雄模范们用行动再次证明，伟大出自平凡，平凡造就伟大。只要有坚定的理想信念、不懈的奋斗精神，脚踏实地地把每件平凡的事做好，一切平凡的人都可以获得不平凡的人生，一切平凡的工作都可以创造不平凡的成就。”何为榜样？榜样是一种力量，是一面旗帜，是一座灯塔！古人云“以铜为镜，可以正衣冠；以古为镜，可以知兴替；以人为镜，可以明得失。”这些“榜样”正是我们共产党员前进路上的引领者，他们为我们树立了前进路途上的灯塔与标杆！从本期起，《清风汇》“榜样”栏目拟选取部分纪检干部先进事迹推出系列报道，在汲取榜样力量中用担当诠释初心，以实干践行使命，敬请关注。

## 白衣在身 铁纪在心

——记中南大学湘雅医院援鄂医疗队  
纪检委员群像

中央纪委国家监委网站 邹太平 通讯员 王洁



图为湘雅医院第七党总支纪检委员钱招昕（中）和援鄂医疗队在武汉协和医院西院区重症病房内相互鼓励。

这是一支特殊的战队，他们向着抗疫“战场”逆行，是重症救治的国家医疗队；他们坚守在最危险的重症病房，是决战断后的“医疗湘军”。他们是中南大学湘雅医院第三批援鄂医疗队。这支队伍中有几位特殊战士，他们白衣在身、铁纪在心，既是救死扶伤的医生，又是作风过硬的纪检委员，他们以“越是艰险越向前”的英雄气概奋战在抗疫一线。



### 严谨务实，立规矩抠细节

2月6日晚上10点半，湘雅医院第七党总支纪检委员钱招昕接到第二天紧急驰援武汉的通知，并被即刻委任为援鄂医疗队领队、临时党总支书记兼纪检委员，率领来自全院多个科室的30名医生与100名护士接管武汉协和医院西院区重症病房。

抵达武汉的第二天，钱招昕便带队在武汉协和医院西院区开设了一个独立病区和一个联合病区。两天内，医疗队收治了100名重症新冠肺炎患者。这些患者的年龄基本都在60岁以上，将近一半超过70岁，年龄最大的93岁，他们中大多患有合并慢性病，比如高血压、冠心病、老慢支等，还有的肾脏功能不全，需要长期透析……

身处陌生环境，面对未知疫情，刚接手病房就是满负荷运转。应该如何高效协调开展工作？

“立规矩，定流程，抠细节，抓质量”，作为一名严谨务实的纪检人，钱招昕带领医疗团队迅速建章立制，设置科学分组，实行层级管理，制定各项防护规定，严格落实医疗核心制度，尤其是感染防控制度、交接班制度、三级查房制度、疑难病例讨论制度与死亡病例讨论制度等。

在科学有效的制度引领下，医疗队将雷厉风行的作风发挥得淋漓尽致。危重症患者分散不利于集中管理，医疗队半天就在病房里腾出了一个小型“临时ICU”；面对陌生型号的血透设备，队员们跟着视频自学一上午就顺利开机；缺乏护理耗材，队员们立即自制尿壶、标识牌、“袜套”约束带……

及早治疗、联合会诊、专人负责，湘雅人把在湖南抗疫工作中总结的经验，逐步运用到武汉抗疫工作中：密切关注病情变化、尽早选择合适的氧疗模式、

及时识别潜在危重症患者、开展重症救治技术、个体化中医辨证施治，等等。

“湘雅模式”在武汉协和高效运转。湘雅医疗队来这里不到一周，首位患者就顺利出院。截至3月24日，湘雅病区与联合病区累计成功收治重型与危重型患者150例，治愈出院103例。

作为领队，除了提高患者治愈率，钱招昕还有另一项艰巨的任务，“保护队友不被感染是医疗队工作的重中之重，只有队员健康，才可能更好地救治患者。”到达武汉的第一天，钱招昕就因为安全的压力失眠了。在他看来，零感染与高治愈的目标必须都要实现，少了哪一个都算不上真正的胜利。

钱招昕组织医疗队的专家们分析了抗疫工作的每一个风险点，针对这些风险点逐一制定切实有效的防范方法，最后形成人员防护的一整套系统方案。就医疗队的运行情况来看，这套系统是安全可靠、切实可行的，130位医护人员零感染。

### 永不放弃，在病毒“风口”抢人

追根溯源查症结、打破砂锅问到底，是纪检人监督工作的常态。当他们披上白衣战甲，就变成了对生命永不放弃的执着守护者。

在武汉协和医院西院区的湘雅重症病房，不少患者离生死之门只有一步之遥。在这里，湘雅人总是紧紧把握每一分每一秒，与“死神”生死较量，一次次把患者从死亡线上拉回。

“我们希望能通过预警化解相关风险，尽量避免患者病情恶化，而不是等到病情变化时再去抢救。”湘雅医院第六党总支纪检委员、重症医学科主任张丽娜教授说。

而这一目标的实现，得益于她提前给自己准备了一双“慧眼”——床旁重症

超声。

“重症患者很难转运出病房去做肺部 CT，而运用床旁重症超声可以让患者不出病房就能做心脏、肺部等器官的评估，动态观察治疗效果，以便我们及时调整治疗方案。”张丽娜说。目前，在湘雅病房里，运用重症超声指导制定诊疗计划，已推广到所有重症患者的氧疗管理。

此外，张丽娜还牵头撰写了中国重症超声研究组、中华医学会重症分会的《基于重症超声的重症新冠肺炎患者救治建议》，并在国际重症医学权威杂志 *Intensive Care Medicine* (IF 18.967) 上在线发表了 letter，首次向国际同行介绍了新型冠状病毒肺部超声影像学特点，以及运用肺部超声指导 COVID-19 患者的诊治经验，为阻遏新冠肺炎国际流行贡献湘雅力量。

对于新冠肺炎重症患者来说，呼吸和其他器官功能的支持，是降低死亡率、提高救治率的重要措施。像张丽娜这样的重症医学“特种兵”，总是想方设法给患者以生命支持，尽全力帮助患者跑赢“死神”。他们曾连续 7 天不间断地为患者实施俯卧位通气，走出隔离病房时连最里层的手术服都被汗水湿透了；他们曾冒着被感染的风险，开展经皮气管切开术，这一在病毒“风口”抢人的操作，稍有不慎，就会染上肺炎；更有无数次，他们刚睡下 1 小时，就被病房电话叫醒，迅速投入紧张的抢救工作……

### 春风化雨，“临时家属”成亲人

监督执纪时，他们是铁面无私的纪检委员；救死扶伤时，他们是有着医者大爱的白衣战士。

在武汉协和医院西院区，湘雅医院风湿内分泌科党支部纪检委员、风湿免疫科主任罗卉教授每次查房时，都会细心关注患者情绪。

危重患者王大姐刚入院时情绪比较低落，罗卉安慰她：“这个疾病治疗需要时间，你的几个指标已经在好转了，要有信心呀！”在他的安慰和鼓励以及精心治疗下，王大姐的病情逐步好转，甚至开始鼓励其他病友，她的坚强和乐观感染着整个病房。

有时去治愈，常常去帮助，总是去安慰。无意中看到罗卉出征武汉的信息，湖南患者小娟因为担心罗卉而失声痛哭。18年前，小娟因病情反复要经常到湘雅医院来看病，而每次来看病都要辗转四个多小时的车船路程，一路颠簸使得她更加虚弱疲惫。

得知这一情况后，罗卉主动将自己的手机号码留给小娟，让她可以通过电话沟通病情，不必每次都来医院面诊。就这样，18年来，他经常义务为小娟看病。

“这么多年来您耐心的安慰和悉心的指导，不仅帮我医治了病痛，更给我带来了生活的希望。”小娟在给罗卉的信中写道：“我知道您肯定会去驰援武汉，但确认的那一刻，我真的非常担心。我每天祈祷您和您的同事们健康、平安凯旋！”

这种医患亲如一家的传统，也被湘雅人带到了武汉协和医院西院区。

由于是隔离病房，患者们没有亲属陪在身边，难免有些恐惧和不安。湘雅医疗队的医护人员主动成为患者的“临时家属”，为他们进行心理疏导，帮助他们解决具体困难。

因为出征武汉的命令随时可能下达，作为独生女的湘雅医院血液科党支部纪检委员、主治医师苏涛，在大年初六便“狠心”将父母送回了娄底老家，以安心备战。

## 榜样

重症病房里收治的全部是危重患者，大部分患者年龄大、病情重且伴有基础病，治疗难度大。苏涛和同事们作为“临时家属”，不仅全力救治患者，更是提供暖心陪护，被患者当成了亲人。

“我们会因患者病情好转而高兴不已，也会因患者病情加重而伤心难过，他们就像我们自己的亲人一样。”苏涛说。

“虽然看不到你的容颜和笑容，但你的行动和你的医德告诉了我，你是这个世界上最美丽、最善良的白衣天使，是你把我从绝望的心态、低迷的情绪和死神的阴影中拉了回来。感谢你，我的临时女儿，永远的亲人！”……不少患者出院后都给“临时亲属”写来感谢信。

作为驻扎在最后一批 10 个定点医院的医疗队，湘雅医疗队将坚守到最后一刻。“我们将按照习近平总书记‘提高治愈率、降低病亡率’的重要指示，继续坚守阵地，打好打赢阻击战，不获全胜，决不收兵。”钱招听说。



### 编者按

年轻干部是党和国家事业接班人，能否做到廉洁自律，直接关系到党和国家事业的未来。习近平总书记在十九届中央纪委六次全会上强调，要加强年轻干部教育管理监督，教育引导年轻干部成为党和人民忠诚可靠的干部。

为加强对年轻干部的教育管理监督，引导他们扣好廉洁从政的“第一粒扣子”，我们选取部分年轻干部违纪违法典型案例，以漫画访谈的形式进行深入剖析，希望广大年轻干部以案为鉴、自警自省。

# 年轻干部莫因心理失衡而误入歧途

中央纪委国家监委网站

画访谈

中央纪委  
国家监委  
网站

## 那些

# 因心理失衡而误入歧途的 年轻干部们

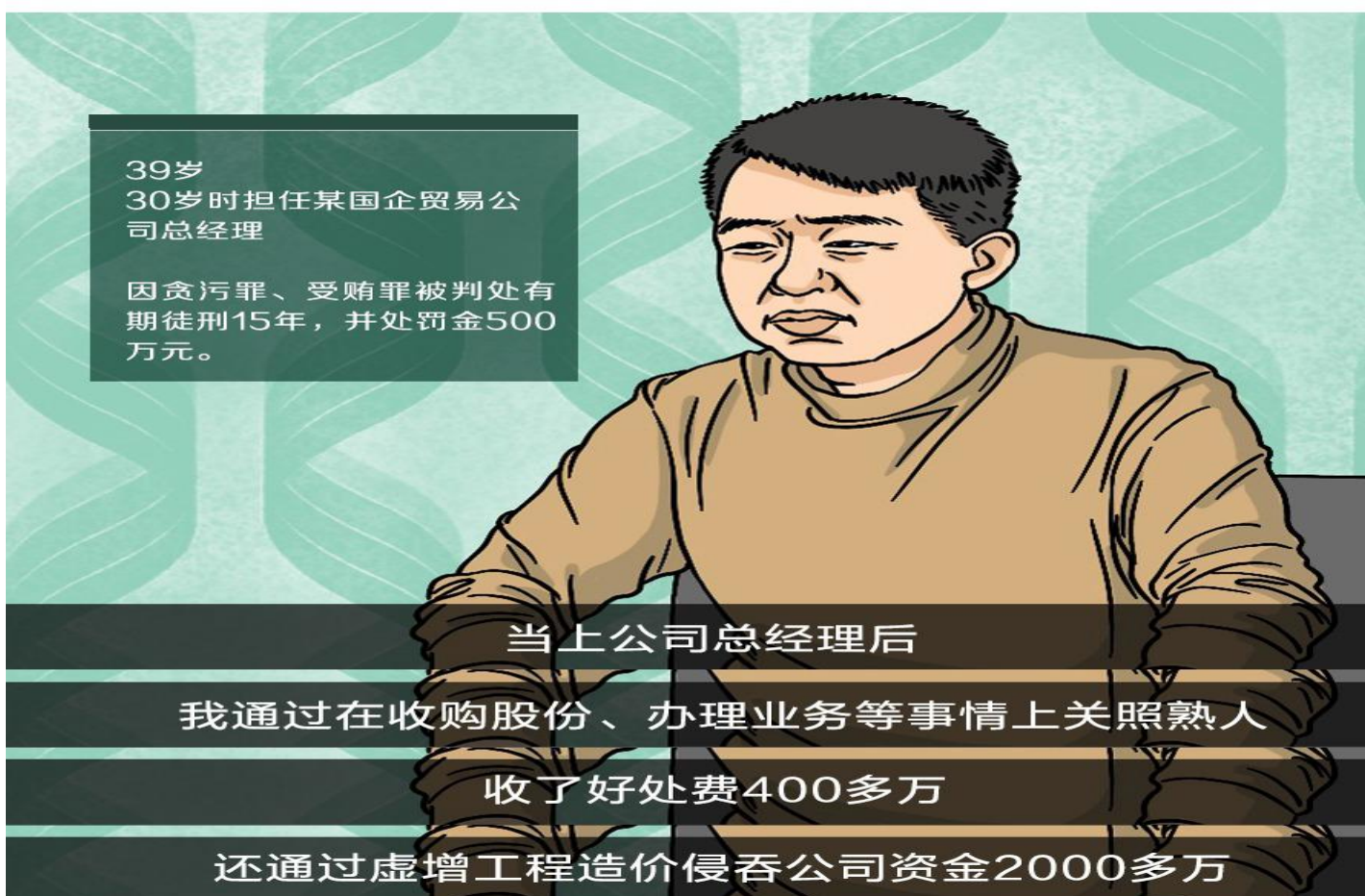
## Q：谈谈你是因为什么事被处理的

40岁  
28岁担任某派出所所长

因贪污罪、受贿罪被判处有期徒刑7年，并处罚金30万元。

我利用派出所所长的职务便利  
给社会上的人充当“保护伞”

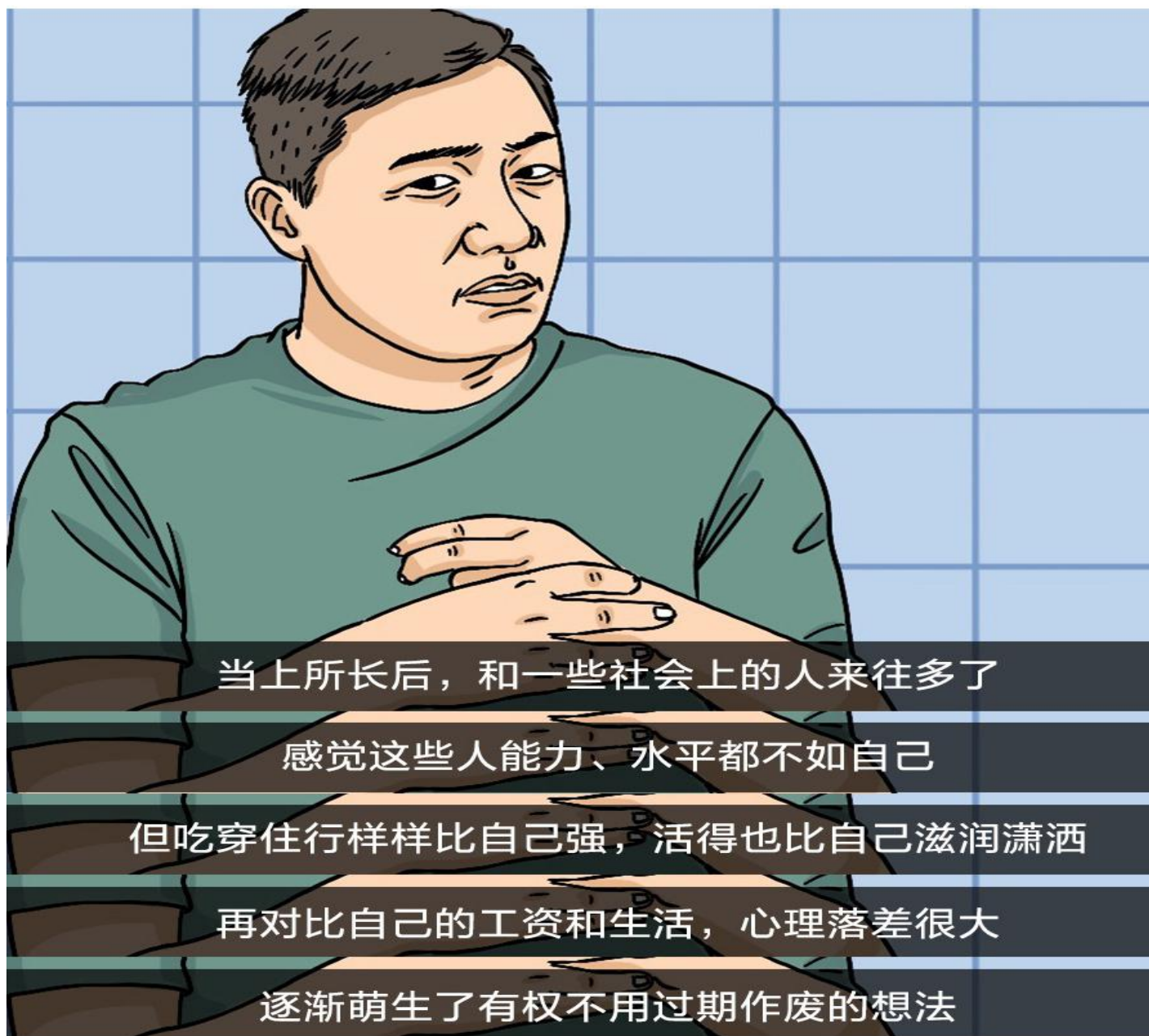
收受他人财物30万，为亲属的经营活动谋取利益60万  
还贪了单位9万多

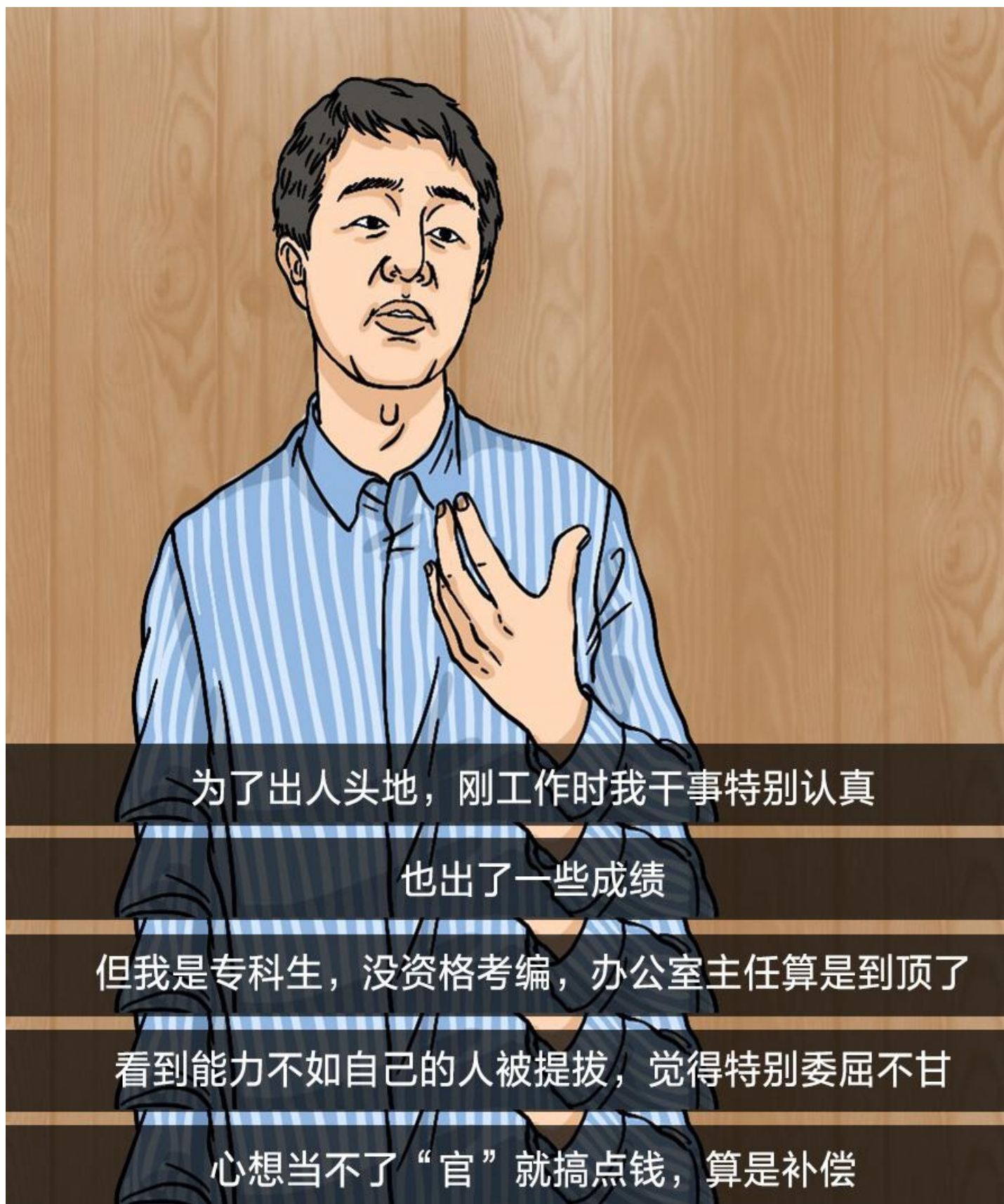




# Q：当初是什么原因促使你“伸手”的？

中央纪委  
国家监委  
网站





为了出人头地，刚工作时我干事特别认真  
也出了一些成绩

但我是专科生，没资格考编，办公室主任算是到顶了  
看到能力不如自己的人被提拔，觉得特别委屈不甘  
心想当不了“官”就搞点钱，算是补偿





我30岁就当上了国内500强企业的分公司总经理

经手的业务几千万甚至上亿

但自己住的还是早年买的小两居，车也是普通代步车

感觉配不上自己的身份地位

特别是跟别的企业老总一比，有点寒碜和自卑

老婆也经常抱怨我当了总经理还只拿死工资

# 刚开始心理失衡时没想 Q：办法调整一下？

中央纪委  
国家监委  
网站



也想过，但天天跟那些人打交道

他们再一煽风点火，越比越亏

实际上就是手里有了权力后，忍不住以权谋私





# 第一次破纪是因为什么 Q：事儿？

中央纪委  
国家监委  
网站



有熟人开了个麻将馆，送我8000元红包求关照

我看他们赚钱挺容易的，随便送个红包比我俩月工资还多

心想检查时漏一两个地方也不是什么大事

就收下了





我把农村公路建设计划提前通知了关系不错的工程老板

他顺利接到项目后，送来一万元好处费

当时也犹豫要不要收

一想反正自己也仕途无望 不如从“钱途”上找补一下





刚当上总经理没几个月，集团要收购一家矿产公司的股份

这家公司总经理找到我，希望别把收购价格压得太低

并拿出50万当酬劳

我知道这个钱不能收

但想想老婆的抱怨和自己的境地，没舍得拒绝

## Q：后来是怎么越陷越深的？

中央纪委  
国家监委  
网站







经手的工程项目多了后，巴结我的老板也越来越多

收的钱自然越来越多，自己吃喝也讲究起来

抽的烟从几十块钱一条换成上千元的，穿衣服也要牌子货

维持高消费就要收更多钱，就这样形成恶性循环





由俭入奢易，由奢入俭难

黄金、手表、和田玉……我收的礼一次比一次贵

钱也越来越多，一次几十上百万

时间一长，我甚至觉得能靠权力获得额外收入

也是个人能力和社会地位高的表现

# 对纪法知识了解吗，知道 Q：贪污受贿违纪违法吗？

中央纪委  
国家监委  
网站



肯定是了解

但平时在所里对党章党规党纪的学习就是走走过场

没入脑入心

总觉得反腐离自己很远，不会到自己头上







当然知道

其实我还是单位党委书记，但主要精力都放在抓业务上了

政治学习基本没参与

后来甚至觉得公司的钱就是自己的钱

用公款给自己买上百万的车也没觉得不妥



# 结合自己的经历，谈谈对 Q：年轻干部的建议

中央纪委  
国家监委  
网站



你要老是去跟商人老板比房子、车子、票子

那心理肯定得失衡，就跟我一样

所以要和他们保持好距离，更别老跟人家比来比去

没有可比性



回想起来，单位其实挺器重我的

我25岁就成了办公室主任

上不去也是因为自身学历不够，怨不得别人和单位

所以年轻干部还是要学会多从自身找原因

加强自身修养、提高自身本领





心理失衡是表象

根子还是党性不强、思想不纯、观念不正、立场不坚

年轻干部一定要从根上加强思想淬炼

增强自身“免疫力”

**中央纪委国家监委网站  
湖北省宜昌市纪委监委  
浙江省宁波市纪委监委  
宁波市北仑区纪委监委**

## 公职人员纪法禁令 200 条

摘自《公职人员纪法禁令 200 条》

### · 纪律禁令 ·

#### 【政治纪律】

1. 严禁不同党中央保持一致
2. 严禁公开发表反党言论
3. 严禁散布有损宪法权威、中国共产党领导和国家声誉的言论
4. 严禁妄议党中央大政方针
5. 严禁丑化党和国家形象
6. 严禁制作、贩卖、传播有严重政治问题资料
7. 严禁私自携带、寄递有严重政治问题资料
8. 严禁在党内组织秘密集团
9. 严禁在党内搞非组织活动
10. 严禁搞团团伙伙、捞取政治资本
11. 严禁自行其是、搞山头主义、拒不执行党中央大政方针
12. 严禁落实党中央决策部署不坚决
13. 严禁对党不忠诚不老实
14. 严禁制造、散布、传播政治谣言
15. 严禁匿名诬告
16. 严禁对应当由党中央决定的重大政策问题擅作主张



17. 严禁不按照有关规定向组织请示、报告重大事项
18. 严禁干扰巡视巡察工作、不落实巡视巡察整改要求
19. 严禁对抗组织审查
20. 严禁组织、参加反党集会活动
21. 严禁组织、参加反党组织
22. 严禁组织、参加邪教组织
23. 严禁挑拨破坏民族关系
24. 严禁组织、参加、利用宗教活动反党
25. 严禁组织、参加迷信活动
26. 严禁组织、利用宗族势力对抗党和政府
27. 严禁叛逃
28. 严禁在涉外活动中损害党和国家利益
29. 严禁不履行全面从严治党责任
30. 严禁搞无原则一团和气
31. 严禁违反党的优良传统和工作惯例等党的规矩

### 【组织纪律】

32. 严禁违反民主集中制原则
33. 严禁下级党组织拒不执行上级党组织决定
34. 严禁党员拒不执行组织人事安排决定
35. 严禁不如实报告个人事项
36. 严禁不如实向组织说明问题
37. 严禁不如实报告个人去向

38. 严禁不如实填报个人档案资料
39. 严禁篡改、伪造个人档案资料
40. 严禁隐瞒入党前严重错误
41. 严禁违规组织、参加自发成立的老乡会、校友会、战友会等
42. 严禁搞拉票、助选等非组织活动
43. 严禁违规选拔任用干部
44. 严禁为本人或他人谋取人事利益
45. 严禁弄虚作假骗取职务职级等利益
46. 严禁侵犯党员民主权利
47. 严禁妨害党员行使民主权利
48. 严禁对依法行使控告、检举等权利的行为进行打击报复
49. 严禁对党员的申辩、辩护、作证等进行压制
50. 严禁压制党员申诉
51. 严禁违规发展党员
52. 严禁违规获取外国身份
53. 严禁违规办理因私出国（境）证件
54. 严禁在国（境）外擅自脱离组织
55. 严禁违规同国（境）外机构、人员联系和交往

### 【廉洁纪律】

56. 严禁以权为他人谋利、本人亲属或特定关系人收受财物
57. 严禁搞权权交易
58. 严禁纵容、默许亲属和身边工作人员利用本人职权谋取私利

59. 严禁不纠正特定关系人挂名领薪
60. 严禁违规收受礼品、礼金
61. 严禁违规向从事公务的人员及其亲属送礼
62. 严禁向管理和服务对象借款借物
63. 严禁通过民间借贷获取大额回报
64. 严禁利用职权或职务影响操办婚丧喜庆事宜
65. 严禁违规接受宴请及旅游、健身、娱乐等活动安排
66. 严禁违规取得、持有、使用各种消费卡
67. 严禁违规出入私人会所
68. 严禁违规从事或者参与营利性活动
69. 严禁利用职权为特定关系人在审批监管、资源开发等方面谋利
70. 严禁利用职权为特定关系人在吸收存款、推销金融产品等方面谋利
71. 严禁离职或退（离）休后违规从事营利活动
72. 严禁违规谋求特殊生活待遇
73. 严禁在分配、购买住房中侵犯国家、集体利益
74. 严禁侵占公私财物
75. 严禁安排他人支付应由本人及亲属支付的费用
76. 严禁利用职权违规占用公物
77. 严禁违规组织、参加公款消费
78. 严禁公款送礼
79. 严禁违规发放薪酬奖金
80. 严禁公款旅游
81. 严禁超标准、超范围接待

82. 严禁违规配备、使用公务交通工具
83. 严禁到禁止召开会议的风景区开会
84. 严禁违规举办节会、庆典活动
85. 严禁擅自举办评比达标表彰活动
86. 严禁违规兴建、装修楼堂馆所
87. 严禁超标准配备、使用办公用房
88. 严禁违规公款租用场所
89. 严禁搞权色、钱色交易

### 【群众纪律】

90. 严禁向群众摊派费用
91. 严禁违规扣留群众款物
92. 严禁克扣群众财物或违规拖欠群众钱款
93. 严禁违规收取费用
94. 严禁刁难群众、吃拿卡要
95. 严禁干涉生产经营自主权
96. 严禁优亲厚友
97. 严禁利用宗族或者黑恶势力等欺压群众
98. 严禁为黑恶势力充当“保护伞”
99. 严禁在解决涉及群众生产、生活等切身利益问题时庸懒无为、效率低下
100. 严禁对符合政策的群众诉求消极应付
101. 严禁对待群众态度恶劣、简单粗暴



102. 严禁弄虚作假，欺上瞒下
103. 严禁搞“形象工程”“政绩工程”
104. 严禁见危不救
105. 严禁侵害群众知情权

### 【工作纪律】

106. 严禁工作不负责任或疏于管理
107. 严禁贯彻新发展理念不力
108. 严禁形式主义、官僚主义
109. 严禁不按照规定给予党纪处分
110. 严禁不按照规定落实党纪处分有关事项
111. 严禁不按照规定对受处分党员开展教育、管理、监督
112. 严禁因失职导致管理人员叛逃出走
113. 严禁瞒报和虚假汇报
114. 严禁纵容、唆使、暗示、强迫下级说假话、报假情
115. 严禁违规干预和插手市场经济活动
116. 严禁违规干预和插手司法、执纪执法活动
117. 严禁违规干预和插手公共管理活动
118. 严禁泄露、扩散、打探、窃取党组织秘密
119. 严禁违反录取考试工作纪律
120. 严禁以不正当方式谋求公款出国（境）
121. 严禁擅自延长出国（境）期限、变更出国（境）路线
122. 严禁在国（境）外违反当地法律、习俗

### 【生活纪律】

- 123. 严禁生活奢靡、贪图享乐、追求低级趣味
- 124. 严禁与他人发生不正当性关系
- 125. 严禁对家人失管失教
- 126. 严禁违背公序良俗，在公共场所有不当行为

### · 法律禁令 ·

- 127. 严禁参与、组织赌博
- 128. 严禁贩毒、吸毒
- 129. 严禁组织、支持、参与卖淫、嫖娼、色情淫乱活动
- 130. 严禁贪污
- 131. 严禁私分国有资产和罚没财物
- 132. 严禁受贿
- 133. 严禁单位受贿
- 134. 严禁利用影响力受贿
- 135. 严禁行贿
- 136. 严禁对单位行贿
- 137. 严禁对有影响力的人行贿
- 138. 严禁对外国公职人员、国际公共组织官员行贿
- 139. 严禁介绍贿赂
- 140. 严禁挪用公款

141. 严禁单位行贿
142. 严禁对非国家工作人员行贿
143. 严禁隐瞒巨额财产和境外存款
144. 严禁滥用职权
145. 严禁国有公司、企业、事业单位人员滥用职权
146. 严禁滥用管理公司、证券职权
147. 严禁泄露国家秘密
148. 严禁报复陷害
149. 严禁挪用特定款物
150. 严禁打击报复会计、统计人员
151. 严禁国有公司、企业、事业单位人员失职
152. 严禁签订、履行合同失职
153. 严禁徇私舞弊低价折股、出售国有资产
154. 严禁枉法仲裁
155. 严禁非法批准征收、征用、占用土地
156. 严禁非法低价出让国有土地使用权
157. 严禁在安全生产中失职渎职
158. 严禁不报、谎报安全事故
159. 严禁破坏选举
160. 严禁玩忽职守
161. 严禁徇私枉法
162. 严禁挪用资金
163. 严禁在股票交易中违规

164. 严禁侵占本企业单位财产
165. 严禁国企领导人非法经营同类业务
166. 严禁为亲友非法牟利
167. 严禁购买假币、以假币换取货币
168. 严禁违法向关系人发放贷款
169. 严禁吸收客户资金不入账
170. 严禁非法出具金融票证
171. 严禁对违法票据承兑、付款、保证
172. 严禁违法提供出口退税凭证
173. 严禁放纵走私
174. 严禁商检失职
175. 严禁放纵他人制售伪劣商品
176. 严禁失职造成珍贵文物损毁、流失
177. 严禁非法出售、私赠文物藏品
178. 严禁环境监管失职
179. 严禁传染病防治失职
180. 严禁违法发放林木采伐许可证
181. 严禁动植物检疫徇私舞弊
182. 严禁办理偷越国（边）境人员出入境证件、放行偷越国（边）境人员
183. 严禁招收公务员、学生徇私舞弊
184. 严禁刑讯逼供
185. 严禁暴力取证



186. 严禁虐待被监管人员
187. 严禁妨害作证
188. 严禁包庇毒品犯罪分子
189. 严禁民事、行政枉法裁判
190. 严禁私放在押人员
191. 严禁徇私舞弊减刑、假释、暂予监外执行
192. 严禁徇私舞弊不移交刑事案件
193. 严禁帮助犯罪分子逃避处罚
194. 严禁非法拘禁
195. 严禁非法搜查
196. 严禁非法侵入他人住宅
197. 严禁非法转让、倒卖土地使用权
198. 严禁私自开拆、隐匿、毁弃邮件、电报
199. 严禁利用未公开信息交易
200. 严禁泄露不应公开的案件信息