



云南云天化股份有限公司
YUNNAN YUNTIANHUA CO., LTD

清风 江

第二十期

云天化股份纪委办
2022年10月

目 录

特 刊

1. 中国共产党第二十次全国代表大会在京开幕 习近平代表第十九届中央委员会向大会作报告

通 报

2. 推进作风革命效能革命典型案例通报（十五）

3. 三起违规公款购买烟酒或利用职务便利收受烟酒茶等礼品典型案例（第五期）

解 读

4. 如何理解和把握监察法实施条例对监察人员违法行使职权进行责任追究的细化规定 自觉接受最严格的约束和监督 / 王建超

专 题

5. 党员领导干部严重违纪违法问题系列报道·之十六：家风败坏兄弟同腐 / 方弈霏 李明鲜

榜 样

6. 纪检干部先进事迹系列报道·之十二：用热心耐心化解矛盾 / 陈正

发 现

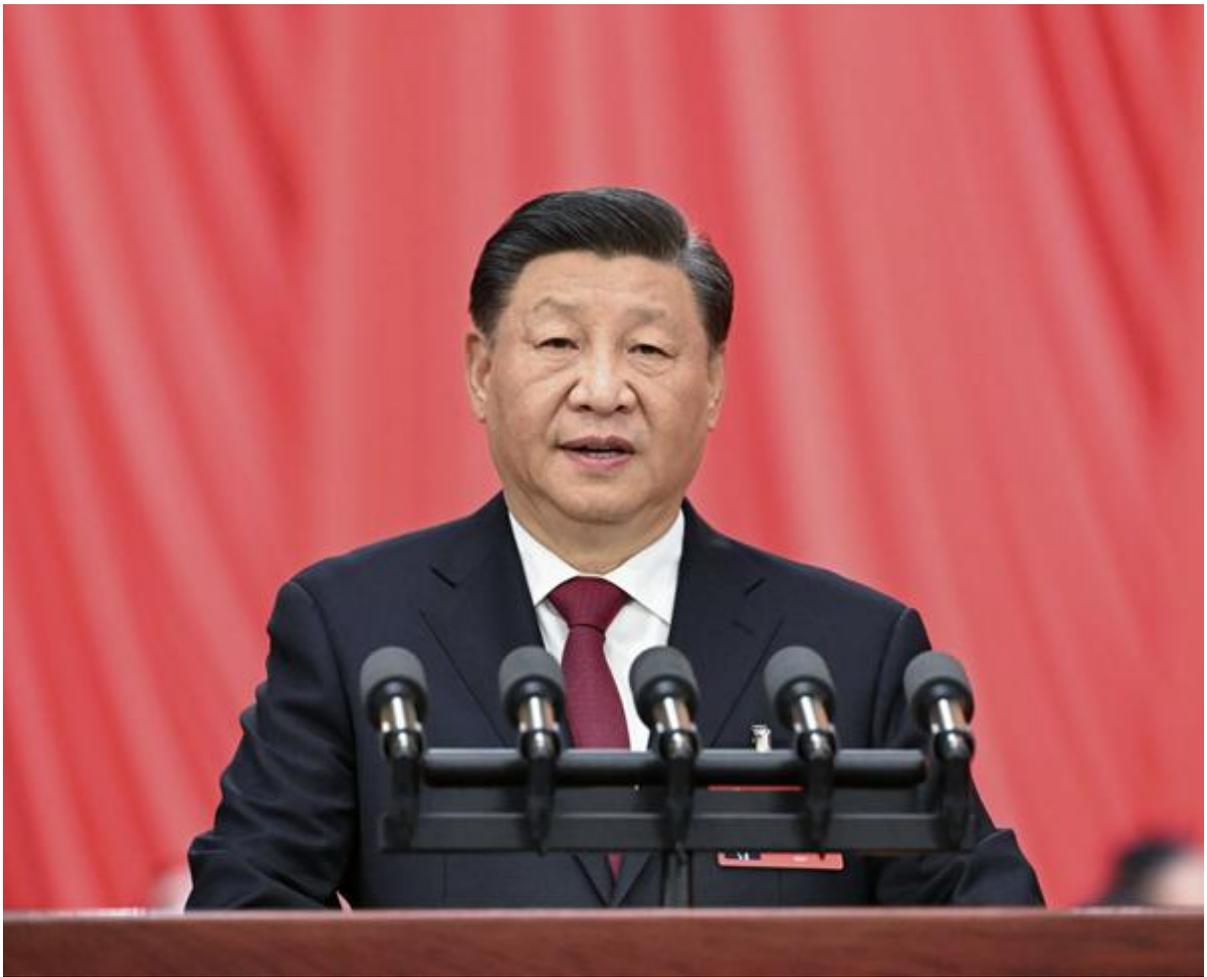
7. 如何精准有效发现问题·之七：把力道延伸至后半程 / 沈叶 王丹妮

纪 法 课 堂

8. “四风”问题突出表现及处理依据

中国共产党第二十次全国代表大会在京开幕 习近平代表第十九届中央委员会向大会作报告 李克强主持大会 2340 名代表和特邀代表出席大会

新华社



10月16日，中国共产党第二十次全国代表大会在北京人民大会堂开幕。习近平代表第十九届中央委员会向大会作报告。新华社记者 饶爱民 摄

凝心聚力擘画复兴新蓝图，团结奋进创造历史新伟业。举世瞩目的中国共产党第二十次全国代表大会16日上午在人民大会堂开幕。

习近平代表第十九届中央委员会向大会作了题为《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗》的报告。习近平指出，中国共产党第二十次全国代表大会，是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会。大会的主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻新时代中国特色社会主义思想，弘扬伟大建党精神，自信自强、守正创新，踔厉奋发、勇毅前行，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。

人民大会堂雄伟庄严，万人大礼堂气氛热烈。主席台上方悬挂着“中国共产党第二十次全国代表大会”的会标，后幕正中是镰刀和锤头组成的党徽，10面鲜艳的红旗分列两侧。二楼和三楼眺台上分别悬挂着“高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，弘扬伟大建党精神，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗！”“伟大、光荣、正确的中国共产党万岁！”的横幅。

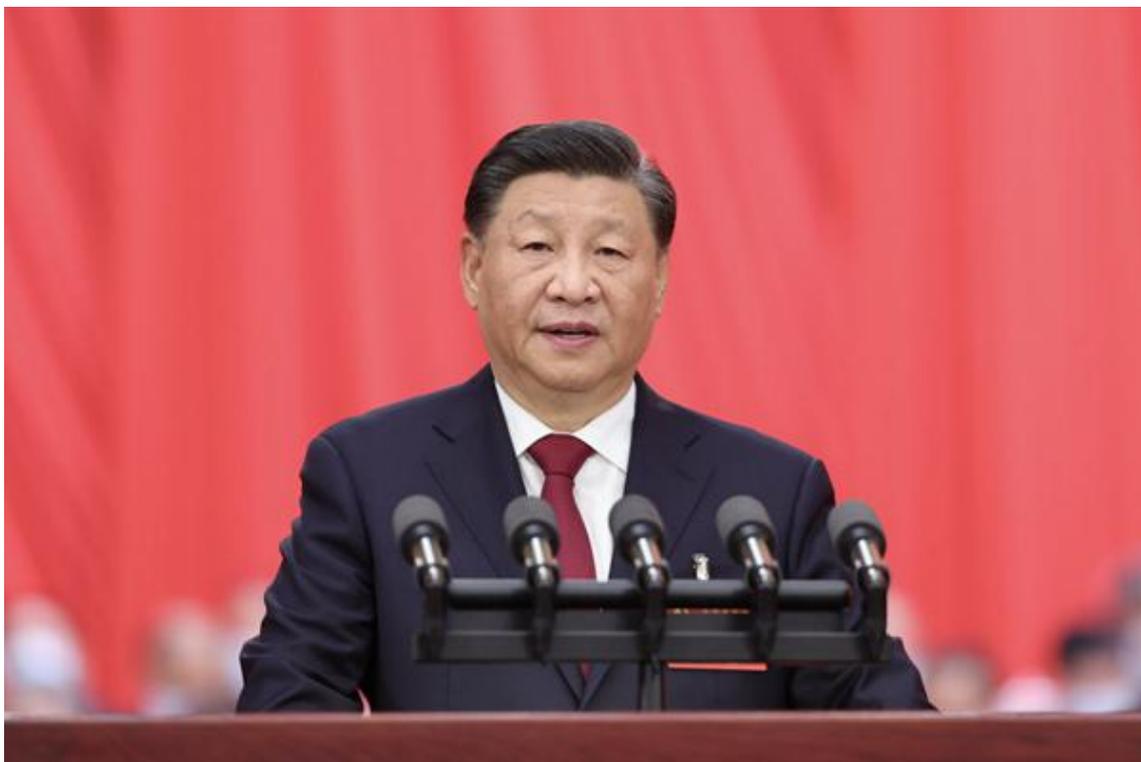


10月16日，中国共产党第二十次全国代表大会在北京人民大会堂开幕。这是习近平、李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、胡锦涛在主席台上。新华社记者李学仁摄

在主席台前排就座的大会主席团常务委员会成员有习近平、李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、丁薛祥、王晨、刘鹤、许其亮、孙春兰、李希、李强、李鸿忠、杨洁篪、杨晓渡、张又侠、陈希、陈全国、陈敏尔、胡春华、郭声琨、黄坤明、蔡奇、胡锦涛、李瑞环、温家宝、贾庆林、张德江、俞正声、宋平、李岚清、曾庆红、吴官正、李长春、贺国强、刘云山、张高丽、尤权、张庆黎。

大会由李克强主持。上午10时，会议开始。全场起立，高唱中华人民共和国国歌。随后，全体同志为毛泽东、周恩来、刘少奇、朱德、邓小平、陈云等已故老一辈无产阶级革命家和革命先烈默哀。

李克强宣布，党的二十大应出席代表 2296 人，特邀代表 83 人，共 2379 人，今天实到 2340 人。他对列席大会的党外朋友和有关方面负责同志表示热烈的欢迎。

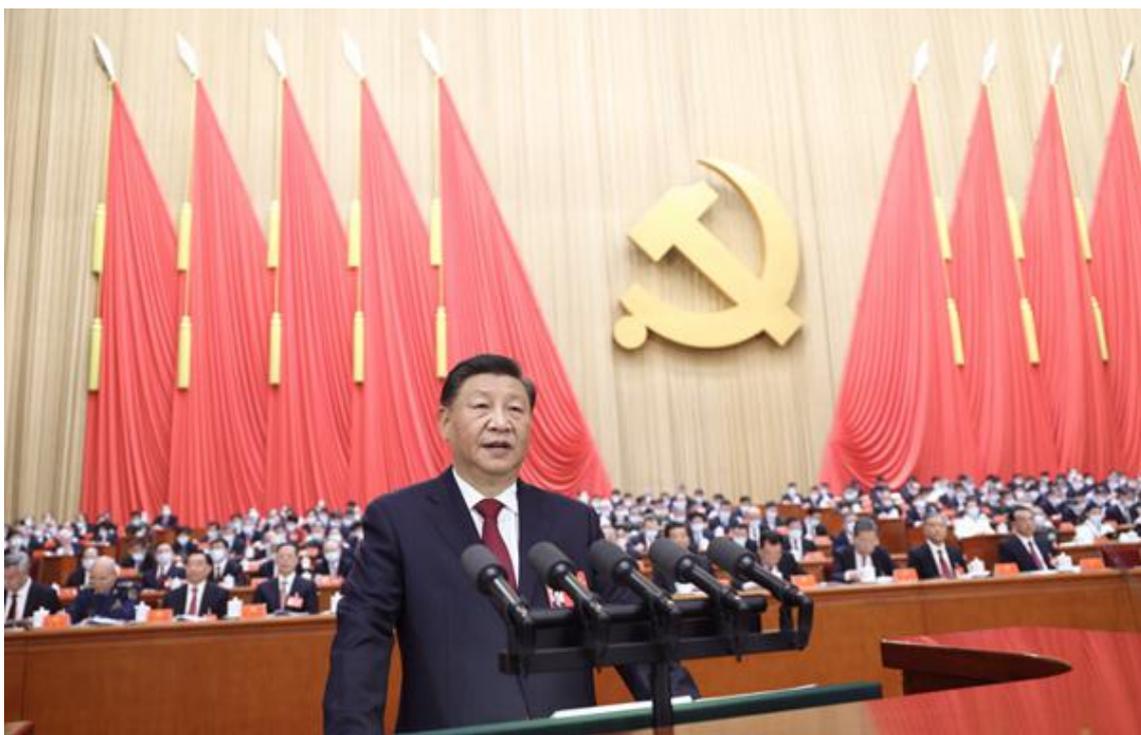


10月16日，中国共产党第二十次全国代表大会在北京人民大会堂开幕。习近平代表第十九届中央委员会向大会作报告。新华社记者 姚大伟 摄

习近平代表第十九届中央委员会向大会作的报告共分 15 个部分：一、过去五年的工作和新时代十年的伟大变革；二、开辟马克思主义中国化时代化新境界；三、新时代新征程中国共产党的使命任务；四、加快构建新发展格局，着力推动高质量发展；五、实施科教兴国战略，强化现代化建设人才支撑；六、发展全过程人民民主，保障人民当家作主；七、坚持全面依法治国，推进法治中国建设；八、推进文化自信自强，铸就社会主义文化新辉煌；九、增进民生福祉，提高人民生活品质；十、推动绿色发展，促进人与自然和谐共生；十一、推进国家安全体系和能力现代化，坚决维护国家安全和社会稳定；十二、实现

建军一百年奋斗目标，开创国防和军队现代化新局面；十三、坚持和完善“一国两制”，推进祖国统一；十四、促进世界和平与发展，推动构建人类命运共同体；十五、坚定不移全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程。

习近平在报告中指出，十九大以来的五年，党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，就党和国家事业发展作出重大战略部署，团结带领全党全军全国各族人民有效应对严峻复杂的国际形势和接踵而至的巨大风险挑战，以奋发有为的精神把新时代中国特色社会主义不断推向前进。五年来，我们党团结带领人民，攻克了许多长期没有解决的难题，办成了许多事关长远的大事要事，推动党和国家事业取得举世瞩目的重大成就。



10月16日，中国共产党第二十次全国代表大会在北京人民大会堂开幕。习近平代表第十九届中央委员会向大会作报告。新华社记者 鞠鹏 摄

在总结新时代十年工作时，习近平指出，十年来，我们经历了对党和人民事业具有重大现实意义和深远历史意义的三件大事：一是迎来中国共产党成立

一百周年，二是中国特色社会主义进入新时代，三是完成脱贫攻坚、全面建成小康社会的历史任务，实现第一个百年奋斗目标。这是中国共产党和中国人民团结奋斗赢得的历史性胜利，是彪炳中华民族发展史册的历史性胜利，也是对世界具有深远影响的历史性胜利。

习近平说，十年来党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。创立了新时代中国特色社会主义思想，全面加强党的领导，实现了小康这个中华民族的千年梦想，对新时代党和国家事业发展作出科学完整的战略部署，提出并贯彻新发展理念，以巨大的政治勇气全面深化改革，实行更加积极主动的开放战略，坚持走中国特色社会主义政治发展道路，确立和坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，深入贯彻以人民为中心的发展思想，坚持绿水青山就是金山银山的理念，贯彻总体国家安全观，确立党在新时代的强军目标，全面准确推进“一国两制”实践，全面推进中国特色大国外交，深入推进全面从严治党。同时必须清醒看到，我们的工作还存在一些不足，面临不少困难和问题。



10月16日，中国共产党第二十次全国代表大会在北京人民大会堂开幕。习近平代表第十九届中央委员会向大会作报告。新华社记者 岳月伟 摄

习近平指出，新时代十年的伟大变革，在党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史上具有里程碑意义。走过百年奋斗历程的中国共产党在革命性锻造中更加坚强有力，在坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。中国人民的前进动力更加强大、奋斗精神更加昂扬、必胜信念更加坚定，中国共产党和中国人民正信心百倍推进中华民族从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

习近平强调，不断谱写马克思主义中国化时代化新篇章，是当代中国共产党人的庄严历史责任。继续推进实践基础上的理论创新，首先要把握好新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法。坚持人民至上，坚持自信自立，坚持守正创新，坚持问题导向，坚持系统观念，坚持胸怀天下。

在谈到新时代新征程中国共产党的使命任务时，习近平指出，从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。前进道路上，必须牢牢把握重大原则：坚持和加强党的全面领导，坚持中国特色社会主义道路，坚持以人民为中心的发展思想，坚持深化改革开放，坚持发扬斗争精神。

习近平强调，必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持高水平对外开放，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。要构建高水平社会主义市场经济体制，建设现代化产业体系，全面推进乡村振兴，促进区域协调发展，推进高水平对外开放。

习近平指出，坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，开辟发展新领域新赛道，不断塑造发展新动能新优势。坚持教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动，加快建设教育强国、科技强国、人才强国。

习近平说，必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。加强人民当家作主制度保障，全面发展协商民主，积极发展基层民主，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。

习近平指出，必须更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。要完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，扎实推进依法行政，严格公正司法，加快建设法治社会。

习近平表示，要建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，广泛践行社会主义核心价值观，提高全社会文明程度，繁荣发展文化事业和文化产业，增强中华文明传播力影响力。

习近平指出，要实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，坚持尽力而为、量力而行。完善分配制度，实施就业优先战略，健全社会保障体系，推进健康中国建设。

习近平强调，必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。要加快发展方式绿色转型，深入推进污染防治，提升生态系统多样性、稳定性、持续性，积极稳妥推进碳达峰碳中和。

习近平提出，坚定不移贯彻总体国家安全观，把维护国家安全贯穿党和国家工作各方面全过程。要健全国家安全体系，增强维护国家安全能力，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系。

习近平表示，如期实现建军一百年奋斗目标，加快把人民军队建成世界一流军队，是全面建设社会主义现代化国家的战略要求。要全面加强练兵备战，全面加强军事治理，巩固提高一体化国家战略体系和能力。

习近平强调，“一国两制”是中国特色社会主义的伟大创举，是香港、澳门回归后保持长期繁荣稳定的最佳制度安排，必须长期坚持。坚持依法治港治澳，落实中央全面管治权，落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则，支持香港、澳门更好融入国家发展大局，为实现中华民族伟大复兴更好发挥作用。坚持以最大诚意、尽最大努力争取和平统一的前景，但保留采取一切必要措施的选项。祖国完全统一一定要实现，也一定能够实现！

习近平表示，当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开。中国坚定奉行独立自主的和平外交政策，坚持在和平共处五项原则基础上同各国发展友好合作，坚持对外开放的基本国策，中国人民愿同世界人民携手开创人类更加美好的未来！

习近平指出，全党必须牢记，全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上，决不能有松劲歇脚、疲劳厌战的情绪，必须持之以恒推进全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，以党的自我革命引领社会革命。

他强调，要坚持和加强党中央集中统一领导，坚持不懈用新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，完善党的自我革命制度规范体系，建设堪当民族复兴重任的高素质干部队伍，增强党组织政治功能和组织功能，坚持以严的基调强化正风肃纪，坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战。

习近平指出，党用伟大奋斗创造了百年伟业，也一定能用新的伟大奋斗创造新的伟业。

习近平报告过程中，全场一次次响起热烈的掌声。

现任和曾任全国人大常委会副委员长、全国政协副主席的党外人士，在京各民主党派中央、全国工商联副主席，无党派代表人士，宗教界代表人士，在京全国人大、全国政协常委中的民主党派、无党派和民族宗教界人士作为来宾列席大会。党内有关负责同志也列席了大会。

约 2500 名中外记者采访报道了开幕会盛况。

拓展阅读（一）

中国共产党第二十次全国代表大会关于 《中国共产党章程（修正案）》的决议

（2022年10月22日中国共产党第二十次全国代表大会通过）

中国共产党第二十次全国代表大会审议并一致通过十九届中央委员会提出的《中国共产党章程（修正案）》，决定这一修正案自通过之日起生效。

大会认为，推进马克思主义中国化时代化是一个追求真理、揭示真理、笃行真理的过程。党的十九大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，提出一系列治国理政新理念新思想新战略，不断丰富和发展习近平新时代中国特色社会主义思想，开辟了马克思主义中国化时代化新境界。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华。大会一致同意，把党的十九大以来习近平新时代中国特色社会主义思想新发展写入党章，以更好反映以习近平同志为核心的党中央推进党的理论创新、实践创新、制度创新成果。大会要求全党深刻领悟“两个确立”的决定性意义，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，把这一思想贯彻落实到党和国家工作各方面全过程。

大会认为，在百年奋斗历程中，党始终践行党的初心使命，团结带领全国各族人民书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗，创造了一系列伟大成就，积累了宝贵历史经验。大会同意把党的初心使命、党的百年奋斗重大成就

和历史经验的内容写入党章。敢于斗争、敢于胜利，是党和人民不可战胜的强大精神力量。党和人民取得的一切成就，都是通过斗争取得的。大会同意把发扬斗争精神、增强斗争本领的内容写入党章。充实这些内容，对激励全党坚定历史自信、增强历史主动，坚守初心使命、传承红色基因，把握新的伟大斗争的历史特点，团结带领全国各族人民夺取中国特色社会主义新胜利，具有十分重要的意义。

大会认为，习近平同志在庆祝中国共产党成立一百周年大会上代表党和人民作出实现了第一个百年奋斗目标、全面建成了小康社会、正在向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进的庄严宣告，党章据此作出相应修改。调整这些内容，有利于全党全面准确把握新时代新征程党和国家事业发展新要求，聚焦实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，凝聚起全党全国各族人民共同奋斗的意志和力量。

大会认为，党的二十大提出以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，并将此确定为新时代新征程中国共产党的中心任务。公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度，是中国特色社会主义制度的重要支柱。大会同意把上述内容写入党章，同意把逐步实现全体人民共同富裕，把握新发展阶段，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推动高质量发展，充分发挥人才作为第一资源的作用，促进国民经济更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全发展等内容写入党章。作这些修改完善，有利于推动全党把思想和行动统一到党中央对国内外形势的科学判断与党和国家工作战略部署上

来，更加自觉地贯彻党的基本路线，不断以发展新业绩续写新时代中国发展的伟大历史。

大会认为，全面建设社会主义现代化国家，是一项伟大而艰巨的事业，前途光明，任重道远。全面建成社会主义现代化强国，总的战略安排是分两步走：从二〇二〇年到二〇三五年基本实现社会主义现代化；从二〇三五年到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。党章据此作出相应修改，有利于激励全党坚定信心、锐意进取，朝着既定奋斗目标勇毅前行。

大会认为，党的十九大以来，以习近平同志为核心的党中央围绕统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，提出一系列新理念新思想新战略。大会同意，把走中国特色社会主义法治道路，发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主，建立健全民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的制度和程序，统筹发展和安全等内容写入党章。作出这些充实，对全党更加自觉、更加坚定地贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，全面推进中国特色社会主义伟大事业，具有十分重要的作用。

大会认为，党的十九大以来，习近平同志就加强国防和军队建设、统战工作、外交工作提出一系列新理念新思想新战略。大会同意，把坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，把人民军队建设成为世界一流军队；全面准确、坚定不移贯彻“一个国家、两种制度”的方针，坚决反对和遏制“台独”；弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，推动建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界等内容写入党章。充实这些内容，有利于坚持走中国特色强军之路，有利于推动“一国两

制”实践行稳致远、推进祖国统一，有利于推动构建人类命运共同体、引领人类进步潮流。

大会认为，党的十九大以来，党坚持打铁必须自身硬，坚持以党的政治建设为统领，推动全面从严治党向纵深发展，党的建设取得许多新的重大成果和成功经验，应该及时体现到党章中，使之转化为全党共同意志和共同遵循。大会同意，把弘扬坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民的伟大建党精神，以伟大自我革命引领伟大社会革命等要求写入党章；把必须提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，增强贯彻落实党的理论和路线方针政策的自觉性和坚定性，推进马克思主义中国化时代化，党的自我革命永远在路上，不断健全党内法规体系，强化全面从严治党主体责任和监督责任，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐等内容写入党章；把坚持新时代党的组织路线作为党的建设的基本要求之一写入党章。充实这些内容，有利于推动全党永葆自我革命精神，贯彻全面从严治党战略方针，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，确保党在革命性锻造中更加坚强有力，始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

大会认为，中国共产党是领导我们事业的核心力量，党的领导是实现中华民族伟大复兴的根本保证。大会同意把党是最高政治领导力量，坚持和加强党的全面领导等内容写入党章。这有利于充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导落实到党和国家事业各领域各方面各环节。

大会认为，总结吸收党的十九大以来党的工作和党的建设成功经验，并同总纲部分修改相衔接，对党章部分条文作适当修改很有必要。学习党的历史，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，是广大党员应尽的义务；

加强医院党的建设，明确街道、乡、镇和村、社区党组织的地位和作用，完善国有企业党委（党组）加强党组织自身建设的职责任务，是发挥基层党组织战斗堡垒作用的现实需要；推进党史学习教育常态化制度化，要求党的各级领导干部反对特权思想和特权现象，完善党的纪律相关内容，明确派驻纪律检查组的范围，充实纪委的主要任务，调整充实党组的职责定位，等等，是党的十九大以来党的工作和党的建设成果的重要体现。把这些内容写入党章，有利于坚持和加强党中央集中统一领导、坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，有利于增强党组织政治功能和组织功能、坚持以严的基调强化正风肃纪、坚定不移推进全面从严治党。

大会认为，进入新时代，党和国家面临的形势之复杂、斗争之严峻、改革发展稳定任务之艰巨世所罕见、史所罕见，正是因为确立了习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，党才有力解决了影响党长期执政、国家长治久安、人民幸福安康的突出矛盾和问题，消除了党、国家、军队内部存在的严重隐患，从根本上确保实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。“两个确立”是党在新时代取得的重大政治成果，是推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的决定性因素。全党必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，更加自觉地维护习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，更加自觉地维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定不移在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

大会要求，党的各级组织和全体党员在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，弘扬伟大建党精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，更加自觉地学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗！

拓展阅读（二）

中国共产党第二十次全国代表大会关于 十九届中央委员会报告的决议

（2022年10月22日中国共产党第二十次全国代表大会通过）

中国共产党第二十次全国代表大会批准习近平同志代表十九届中央委员会所作的报告。大会高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，分析了国际国内形势，提出了党的二十大主题，回顾总结了过去五年的工作和新时代十年的伟大变革，阐述了开辟马克思主义中国化时代化新境界、中国式现代化的中国特色和本质要求等重大问题，对全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴进行了战略谋划，对统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局作出了全面部署，为新时代新征程党和国家事业发展、实现第二个百年奋斗目标指明了前进方向、确立了行动指南。大会通过的十九届中央委员会的报告，是党和人民智慧的结晶，是党团结带领全国各族人民夺取中国特色社会主义新胜利的政治宣言和行动纲领，是马克思主义的纲领性文献。

大会认为，报告阐明的大会主题是大会的灵魂，是党和国家事业发展的总纲。全党要高举中国特色社会主义伟大旗帜，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决维护习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，全面贯彻习近平新时代中国

特色社会主义思想，弘扬伟大建党精神，自信自强、守正创新，踔厉奋发、勇毅前行，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。

大会指出，我们党立志于中华民族千秋伟业，致力于人类和平与发展崇高事业，责任无比重大，使命无上光荣。全党同志务必不忘初心、牢记使命，务必谦虚谨慎、艰苦奋斗，务必敢于斗争、善于斗争，坚定历史自信，增强历史主动，谱写新时代中国特色社会主义更加绚丽的华章。

大会高度评价十九届中央委员会的工作。党的十九大以来的五年，是极不寻常、极不平凡的五年。五年来，以习近平同志为核心的党中央高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，团结带领全党全军全国各族人民，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹新冠肺炎疫情防控和社会经济发展，统筹发展和安全，坚持稳中求进工作总基调，全力推进全面建成小康社会进程，完整、准确、全面贯彻新发展理念，着力推动高质量发展，主动构建新发展格局，蹄疾步稳推进改革，扎实推进全过程人民民主，全面推进依法治国，积极发展社会主义先进文化，突出保障和改善民生，集中力量实施脱贫攻坚战，大力推进生态文明建设，坚决维护国家安全，防范化解重大风险，保持社会大局稳定，大力度推进国防和军队现代化建设，香港局势实现由乱到治的重大转折，坚决开展反分裂、反干涉重大斗争，全方位开展中国特色大国外交，全面推进党的建设新的伟大工程，如期打赢脱贫攻坚战，完成全面建成小康社会的历史任务，实现第一个百年奋斗目标，迈上全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军。五

年来，以习近平同志为核心的党中央审时度势、守正创新，敢于斗争、善于斗争，团结带领全党全军全国各族人民有效应对严峻复杂的国际形势和接踵而至的巨大风险挑战，以奋发有为的精神把新时代中国特色社会主义不断推向前进，攻克了许多长期没有解决的难题，办成了许多事关长远的大事要事，推动党和国家事业取得举世瞩目的重大成就。

大会强调，党的十八大召开十年来，我们经历了对党和人民事业具有重大现实意义和深远历史意义的三件大事：一是迎来中国共产党成立一百周年，二是中国特色社会主义进入新时代，三是完成脱贫攻坚、全面建成小康社会的历史任务，实现第一个百年奋斗目标。这是中国共产党和中国人民团结奋斗赢得的历史性胜利，是彪炳中华民族发展史册的历史性胜利，也是对世界具有深远影响的历史性胜利。十年来，我们全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，采取一系列战略性举措，推进一系列变革性实践，实现一系列突破性进展，取得一系列标志性成果，经受住了来自政治、经济、意识形态、自然界等方面的风险挑战考验，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。新时代十年的伟大变革，在党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史上具有里程碑意义。中国共产党在革命性锻造中更加坚强有力，中国人民焕发出更为强烈的历史自觉和主动精神，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程，科学社会主义在二十一世纪的中国焕发出新的蓬勃生机。

大会强调，新时代十年的伟大变革，是在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下、在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下全党全国各族人民团结奋斗取得的。党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时

代中国特色社会主义思想的指导地位，反映了全党全军全国各族人民共同心愿，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。新时代新征程上把中国特色社会主义事业推向前进，最紧要的是深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

大会强调，马克思主义是我们立党立国、兴党兴国的根本指导思想。实践告诉我们，中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是马克思主义行，是中国化时代化的马克思主义行。党的十八大以来，我们党勇于进行理论探索和创新，以全新的视野深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，取得重大理论创新成果，集中体现为习近平新时代中国特色社会主义思想。党的十九大、十九届六中全会提出的“十个明确”、“十四个坚持”、“十三个方面成就”概括了这一思想的主要内容，必须长期坚持并不断丰富发展。只有把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，坚持运用辩证唯物主义和历史唯物主义，才能正确回答时代和实践提出的重大问题，才能始终保持马克思主义的蓬勃生机和旺盛活力。继续推进实践基础上的理论创新，首先要把握好习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，坚持人民至上，坚持自信自立，坚持守正创新，坚持问题导向，坚持系统观念，坚持胸怀天下，开辟马克思主义中国化时代化新境界。

大会提出，从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

大会指出，在新中国成立特别是改革开放以来长期探索和实践基础上，经过党的十八大以来在理论和实践上的创新突破，我们党成功推进和拓展了中国式现代化。中国式现代化，是中国共产党领导的社会主义现代化，既有各国现代化的共同特征，更有基于自己国情的中国特色。中国式现代化是人口规模巨大的现代化、全体人民共同富裕的现代化、物质文明和精神文明相协调的现代化、人与自然和谐共生的现代化、走和平发展道路的现代化。中国式现代化的本质要求是：坚持中国共产党领导，坚持中国特色社会主义，实现高质量发展，发展全过程人民民主，丰富人民精神世界，实现全体人民共同富裕，促进人与自然和谐共生，推动构建人类命运共同体，创造人类文明新形态。

大会指出，全面建成社会主义现代化强国，总的战略安排是分两步走：从二〇二〇年到二〇三五年基本实现社会主义现代化；从二〇三五年到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。未来五年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期，主要目标任务是：经济高质量发展取得新突破，科技自立自强能力显著提升，构建新发展格局和建设现代化经济体系取得重大进展；改革开放迈出新步伐，国家治理体系和治理能力现代化深入推进，社会主义市场经济体制更加完善，更高水平开放型经济新体制基本形成；全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，中国特色社会主义法治体系更加完善；人民精神文化生活更加丰富，中华民族凝聚力和中华文化影响力不断增强；居民收入增长和经济增长基本同步，劳动报酬提高与劳动生产率提高基本同步，基本公共服务均等化水平明显提升，多层次社会保障体系更加健全；城乡人居环境明显改善，美丽中国建设成效显著；国家安全更为巩固，建军一百年奋

斗目标如期实现，平安中国建设扎实推进；中国国际地位和影响进一步提高，在全球治理中发挥更大作用。

大会强调，全面建设社会主义现代化国家，是一项伟大而艰巨的事业，前途光明，任重道远。前进道路上，必须牢牢把握以下重大原则：坚持和加强党的全面领导，坚持中国特色社会主义道路，坚持以人民为中心的发展思想，坚持深化改革开放，坚持发扬斗争精神。全党必须坚定信心、锐意进取，主动识变应变求变，主动防范化解风险，不断夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利。

大会同意报告对未来一个时期党和国家事业发展作出的战略部署，强调必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局、着力推动高质量发展，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持高水平对外开放，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，构建高水平社会主义市场经济体制，建设现代化产业体系，全面推进乡村振兴，促进区域协调发展，推进高水平对外开放。要实施科教兴国战略、强化现代化建设人才支撑，坚持教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动，办好人民满意的教育，完善科技创新体系，加快实施创新驱动发展战略，深入实施人才强国战略，加快建设教育强国、科技强国、人才强国。要发展全过程人民民主、保障人民当家作主，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持人民主体地位，充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，加强人民当家作主制度保障，坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，全面发展协商民主，积极发展基层民主，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。要坚持全面依法治国、推进法治中国建设，围绕保障和促进社会公平正义，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、

法治社会一体建设，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，扎实推进依法行政，严格公正司法，加快建设法治社会。要推进文化自信自强、铸就社会主义文化新辉煌，激发全民族文化创新创造活力，增强实现中华民族伟大复兴的精神力量，巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础，建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，广泛践行社会主义核心价值观，提高全社会文明程度，繁荣发展文化事业和文化产业，增强中华文明传播力影响力。要增进民生福祉、提高人民生活品质，坚持在发展中保障和改善民生，鼓励共同奋斗创造美好生活，扎实推进共同富裕，完善分配制度，实施就业优先战略，健全社会保障体系，推进健康中国建设。要推动绿色发展、促进人与自然和谐共生，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，加快发展方式绿色转型，深入推进污染防治，提升生态系统多样性、稳定性、持续性，积极稳妥推进碳达峰碳中和。

大会强调，国家安全是民族复兴的根基，社会稳定是国家强盛的前提。必须坚定不移贯彻总体国家安全观，把维护国家安全贯穿党和国家工作各方面全过程，健全国家安全体系，增强维护国家安全能力，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系，确保国家安全和社会稳定。

大会强调，如期实现建军一百年奋斗目标，加快把人民军队建成世界一流军队，是全面建设社会主义现代化国家的战略要求。必须贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，坚持边斗争、边备战、边建设，坚持机械化信息化智能化融合发展，加快军事理论现代化、军队组织形态现代化、军事人

员现代化、武器装备现代化，提高捍卫国家主权、安全、发展利益战略能力，有效履行新时代人民军队使命任务。

大会强调，“一国两制”是中国特色社会主义的伟大创举，是香港、澳门回归后保持长期繁荣稳定的最佳制度安排，必须长期坚持。要全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，坚持依法治港治澳，维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序，落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则。要坚持一个中国原则和“九二共识”，坚持贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚定反“独”促统，牢牢把握两岸关系主导权和主动权，坚定不移推进祖国统一大业。

大会同意报告对国际形势的分析和外交工作的部署，强调中国始终坚持维护世界和平、促进共同发展的外交政策宗旨，致力于推动构建人类命运共同体，坚定奉行独立自主的和平外交政策，始终根据事情本身的是非曲直决定自己的立场和政策，坚持在和平共处五项原则基础上同各国发展友好合作，坚持对外开放的基本国策，坚定奉行互利共赢的开放战略，积极参与全球治理体系改革和建设，推动全球治理朝着更加公正合理的方向发展，愿同世界各国一道弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，共同应对各种全球性挑战。

大会强调，全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，关键在党。我们党作为世界上最大的马克思主义执政党，要始终赢得人民拥护、巩固长期执政地位，必须时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定。必须持之以恒推进全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，以党的自我革命引领社会革命，落实新时代党的建设总要求，健全全面从严治党体系，全面推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，坚持和加强党中央集中统一领导，

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，完善党的自我革命制度规范体系，建设堪当民族复兴重任的高素质干部队伍，增强党组织政治功能和组织功能，坚持以严的基调强化正风肃纪，坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战。

大会号召，全党全军全国各族人民紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，牢记空谈误国、实干兴邦，坚定信心、同心同德，埋头苦干、奋勇前进，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗！

拓展阅读（三）

中国共产党第二十次全国代表大会关于 十九届中央纪律检查委员会工作报告的决议

（2022年10月22日中国共产党第二十次全国代表大会通过）

中国共产党第二十次全国代表大会审查、批准十九届中央纪律检查委员会工作报告。大会充分肯定十九届中央纪律检查委员会的工作。

大会认为，党的十九大以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，各级纪律检查委员会深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真落实新时代党的建设总要求，坚定贯彻党的自我革命战略部署，深入落实全面从严治党战略方针，忠实履行党章赋予的职责，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争，推动新时代纪检监察工作高质量发展，紧紧围绕党和国家工作大局发挥监督保障执行、促进完善发展作用，为全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军提供坚强保障，向党和人民交上了优异答卷。

大会要求，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻落实党的二十大作出的战略部署，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，弘扬伟大建党精神，坚定不移全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，推动完善党的自我革命制度规范体系，坚持以严的基调强化正风肃纪，一体推进

不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战，锻造忠诚干净担当的纪检监察队伍，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。

推进作风革命效能革命典型案例通报（十五）

云南省纪委省监委网站

一、西双版纳州勐腊县人力资源和社会保障局、县农村社会养老保险中心在防范专项基金监管风险上责任缺失、“心中无数”，导致养老保险基金被套取的问题。

2020年3月，勐腊县农村社会养老保险中心在复核员、审核员被抽调参与专项工作的情况下，仅安排工作人员李季负责养老保险基金经办、审核、复核业务，为专项基金监管安全留下较大风险隐患。2020年4月至2021年7月，李季利用职务之便，以篡改、重复发放、截留等方式侵占城乡居民养老保险基金累计35.16万元。勐腊县农村社会养老保险中心对养老保险基金业务办理、审核等工作存在的风险及监管漏洞“心中无数”，未及时安排人员对复核、审核岗位进行补缺；县人力资源和社会保障局作为主管单位，在发现县农村社会养老保险中心内控机制存在隐患漏洞的情况下，未及时研究解决，导致县农村社会养老保险中心内部岗位监督机制失衡失效，造成严重后果。2021年11月，勐腊县人力资源和社会保障局党组受到通报问责，县人力资源和社会保障局原党组成员、副局长胡艳民受到诫勉问责；2022年1月，勐腊县农村社会养老保险中心主任江忠仁受到党内严重警告处分。李季被移交司法机关处理，其他相关人员受到相应处理。

二、德宏州盈江县财政局党组成员、副局长、非税收入管理局局长王兴额在资金拨付中工作拖沓，造成国有资产损失的问题。

通报

2020年12月，盈江县人民政府批复同意实施2020年度粮食风险基金补贴方案，方案中明确“在2020年度计划拨补粮食风险基金用于消化其他政策性亏损挂账”。但盈江县财政局负责该项工作的副局长王兴额工作拖沓、有令不行，在2020年粮食风险基金结余足够拨付补贴的情况下，收到方案后未及时安排工作人员进行资金拨付，直至2021年11月，盈江县财政局才将粮食风险基金进行拨付，因缓拨资金致使多产生并支付银行利息13.56万余元，造成国有资产损失。2022年4月，盈江县财政局党组成员、副局长、非税收入管理局局长王兴额受到党内警告、政务记过处分。

三起违规公款购买烟酒或利用职务便利收受烟酒茶等礼品典型案例（第五期）

云南省纪委省监委网站

一、迪庆州原一级巡视员松涛收受下属和管理服务对象所送的高档烟酒等问题。松涛在担任迪庆州人民政府副州长、一级巡视员期间，多次收受下属和管理服务对象所送的高档香烟共 39 条、高档白酒共 44 瓶。松涛还存在其他严重职务违法问题。2021 年 9 月，松涛被开除公职，违法所得予以追缴，涉嫌犯罪问题移送检察机关依法处理。

二、玉溪市人大常委会教科文卫工委原主任刀有忠收受管理服务对象所送的高档烟酒、茶叶等问题。刀有忠在担任元江县委副书记，玉溪市委党校党委书记、常务副校长期间，多次收受管理服务对象所送的高档香烟共 40 条、高档白酒共 6 瓶、茶叶共 5 盒，共计价值 3.1 万元。刀有忠还存在其他违纪违法问题。2022 年 4 月，刀有忠受到留党察看二年、政务撤职处分，降为四级调研员，违纪所得予以收缴。

三、怒江州兰坪县金顶镇党委副书记、镇长和三荣收受可能影响公正执行公务的高档香烟等问题。2016 年 9 月至 2019 年 2 月，和三荣在担任兰坪县发展和改革委员会副局长期间，多次在春节期间收受管理服务对象所送的高档香烟共 18 条，共计价值 1.08 万元。和三荣还存在其他违纪问题。2022 年 4 月，和三荣受到党内警告处分，违纪所得予以收缴。

如何理解和把握监察法实施条例对监察人员 违法行使职权进行责任追究的细化规定 自觉接受最严格的约束和监督

中国纪检监察 王建超

《中华人民共和国监察法实施条例》（以下简称《条例》）针对监察机关和监察人员自身权力运行机制和管理监督体系的薄弱环节，连用第七章和第八章两个章节对加强外部监督、强化自我约束、严肃责任追究等作出细化规定，进一步明确了监察机关的权力边界，构建了系统化、全方位的监督机制，充分彰显了监察机关和监察人员接受最严格约束和监督的坚定决心。

准确把握监察人员的主要违法情形。《条例》第二百七十八条详细列举了监察机关和监察人员违法行使职权的 11 种常见行为，涵盖故意行为和过失行为，贯穿线索处置、监督检查、案件调查的全过程，涉及举报人、被调查人、涉案人、涉案财物、办案安全等各方面。其中，“贪污贿赂、徇私舞弊”和“不履行或者不正确履行监督职责，应当发现的问题没有发现，或者发现问题不报告、不处置，造成严重影响”2 种较为抽象概括的情形，系《条例》增加规定的行为，意在进一步全面督促监察人员严格依法履职，严守权力边界。准确把握上述 11 种行为，需要重点关注三个方面。第一，监察人员涉嫌贪污贿赂、徇私舞弊的行为，既包括监察人员在监督执法调查各环节违法行使职权的行为，比如监察人员长期收受被调查人贿赂，在留置决定作出前故意解除限制出境措施，导致被调查人外逃的行为等；也包括监察人员利用职权实施的其他违

法犯罪行为，比如监察人员利用职权帮助他人在工程项目等方面谋利并收受贿赂的行为等。第二，不履行或者不正确履行监督职责，本质上属于监察人员失职渎职行为，比如巡视巡察过程中对于涉及群众利益的重大腐败问题应当发现而没有发现，派驻纪检监察机构对于被监督单位长期存在的官僚主义、不正之风等严重问题不报告、不处置，以及监察机关对于内部存在的办案安全隐患视而不见以致酿成重大责任事故的行为等。第三，对于干预办案的行为，不再强调是否“以案谋私”，只要是利用职权或者职务上的影响干预调查工作的行为，均应依法做出相应处理。此外，实践中还应当重点把握问题线索处置、监察工作保密、依法文明办案、涉案财物处置、办案安全保障、留置措施使用等其他方面的具体违法情形，切实强化对监察人员依法行使职权的监督管理。

根据具体情节分类作出处理。《条例》第二百七十九条明确规定了对监察人员在履行职责中存在违法行为的追责方式。实践中，对于监察人员违法行使职权的行为，应当根据具体情节、性质、后果等严重程度及本人态度，分类作出相应处理。一是对监察人员违法行使职权的苗头性、倾向性行为，或者违法情节轻微的，可以进行谈话提醒、批评教育、责令检查、诫勉谈话、通报批评、向上级监察机关作出检讨等，也可以视情作出停职、免职、责令辞职、调离岗位、辞退等组织处理。二是对监察人员违法行使职权行为较重的，应当视其严重程度依法给予政务处分；系中共党员的，可以同时给予其党纪处分，但党纪和政务处分的轻重程度应当匹配。三是对构成犯罪的，应当依法追究刑事责任。以上三类情况在严重程度上是逐级递进关系，前两者的区别主要在于是否需要给予处分，后两者的区别主要在于是否需要移送司法机关追究刑事责任。上述追责方式可以单独适用，也可以视情合并适用。对于调查工作结束后发现立案

依据存在明显错误或者案件处置出现重大失误，监察人员涉嫌严重职务违法、职务犯罪的，还应当坚持“一案双查”，在追究直接责任的同时，严肃追究负有责任的领导人员责任。

从严从实加强对监察人员的监督制约。监察机关和监察人员应严格按照《条例》要求，做到在行使权力上慎之又慎、在自我约束上严之又严。实践中，需要重点抓好三方面问题。**一要完善制度，强化约束。**建立内部工作部门协调制约机制、案件质量评查机制，确立打听案情、过问案件、说情干预登记备案制度，细化履职回避和保密制度等。比如，坚持开展常态化监督和专项监督，在监督对象、监督事项和监督流程上确保监督全覆盖，用严密的权力监督制约机制保障监督无死角。**二要抓早抓小，防微杜渐。**关注干部日常的思想、学习、工作和作风状况，发现违法行使职权的苗头性、倾向性行为，及时咬耳扯袖、红脸出汗，防止小错发展成大错。**三要动真碰硬、惩前毖后。**对于监察人员违反监察法规定，未经批准处置案件，违规处置涉案财物，违规采取留置等措施，违法取证等造成办案安全事故，以及其他贪污贿赂、失职渎职、以案谋私等严重触犯党的纪律处分条例和国家法律法规的行为，绝不姑息迁就；特别是对于情节严重、性质恶劣，构成犯罪的，该追究刑事责任的必须依法追究刑事责任。

（作者单位：中央纪委国家监委案件审理室）

党员领导干部严重违纪违法问题系列报道·之十六 家风败坏 兄弟同腐

党的十九大以来，习近平总书记多次强调，要切实加强警示教育，通过警示教育让广大党员、干部受警醒、明底线、知敬畏，主动在思想上划出红线、在行为上明确界限，任何时候都能够遵规守纪。以铜为鉴，可正衣冠；以人为鉴，可明得失。有效运用典型违纪违法案件的警示教育作用，“查办一起案件，教育一批干部，整改一类问题，完善一套制度”，筑牢思想防线，防止违纪违法问题重演，对实现不敢腐、不能腐、不想腐具有深刻意义。即日起，《清风汇》专题栏目将选取部分典型案例推出“党员领导干部严重违纪违法问题”系列报道，敬请关注。

家风败坏 兄弟同腐

——广西壮族自治区玉林市原市委常委、
副市长禰甲军严重违纪违法案剖析

中央纪委国家监委网站 方弈霏 李明鲜

禰甲军，男，1963年3月出生，1982年7月参加工作，1986年5月加入中国共产党。曾任广西壮族自治区兴业县委副书记、县长，陆川县委书记，玉林市委常委、博白县委书记，玉林市委常委、宣传部部长、副市长。

2019年11月19日，广西壮族自治区纪委监委对禰甲军涉嫌严重违纪违法问题立案审查调查，11月22日对其采取留置措施。2020年6月9日，经广西壮族自治区纪委常委会会议研究并报自治区党委批准，给予禰甲军开除党籍、开除公职处分，并将其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉。

2020年7月21日，经广西壮族自治区人民检察院指定管辖，广西来宾市人民检察院以禰甲军犯受贿罪向来宾市中级人民法院提起公诉。

2020年12月9日，来宾市中级人民法院一审宣判，认定禰甲军犯受贿罪，受贿数额917.6629万元，判处有期徒刑十年六个月，并处罚金100万元。禰甲军当庭表示服从判决，不上诉。

一周后，禰甲军的弟弟禰兵，因与禰甲军共同受贿211.5万元，被法院判处有期徒刑三年六个月，并处罚金30万元。

裨甲军理想信念动摇滑坡，弃守领导责任和家庭责任，导致家风败坏、兄弟同腐。裨甲军在忏悔书中这样写道：“如果人生能够重来，我愿即刻浴火重生，重铸灵魂，并烙上几个字‘切莫伸手’！”

仕途太顺“飘起来”，三观扭曲“倒下去”

正确的权力观，是党员干部保持本色的“护身符”，也是从政履职的“导航仪”。手中的权力怎么用？是兢兢业业为民谋福利，还是以权谋私趁机捞一把？疏于党性锤炼、丧失理想信念的裨甲军最终选择了后者，自此走上一条不归路。

裨甲军是农家子弟，家中兄弟姐妹共5人，由于家境贫寒，小时候经常吃不饱、穿不暖。据裨甲军回忆，那时他在上学路上丢了一支不足一毛钱的竹竿圆珠笔，都要兜兜转转找大半天，直至把笔找回来。

正是“少时贫”的经历磨砺了裨甲军不言放弃的性格。他深知读书改变命运的道理，通过寒窗苦读考上了师范学校。毕业后，裨甲军“鲤鱼跃龙门”，实现了农家子弟“农转非”、吃公家粮的梦想，当上一名中学历史教师。两年后裨甲军由于表现突出，被调到了广西北流团市委工作，走上从政道路。

在组织的培养下，裨甲军先后在广西县域经济排名前十的两个大县担任县委书记，一步步成长为副厅级领导干部。

裨甲军坦言，是艰难的成长环境磨砺了他，是良好的家风家教造就了他，是组织的关怀培养成就了他。这一切他本应珍惜，将其作为全心全意为人民服务的动力。然而，随着职务升迁，裨甲军内心慢慢膨胀，理想信念开始滑坡。他自我剖析道：“回顾我从政以来走过的路，一句话便可概括——仕途太顺‘飘起来’，三观扭曲‘倒下去’。”

裨甲军“飘起来”主要表现在三个方面：一是自我陶醉，认为自己能力很强，是干大事、做大官的人；二是过度自信，认为自己头脑聪明、办法多，别人都不及他，办事情、做决策爱搞“一言堂”；三是拒绝学习，忽视政治锤炼、放松党性修养，三观日渐扭曲。

走上领导岗位后，裨甲军除了应付日常事务外，很大一部分时间是忙于应酬，吃喝玩乐，把学习、思考、修养都抛到了九霄云外，世界观、人生观、价值观都出现了严重问题。

谈及此，裨甲军深感惭愧：“我在八小时之外没有健康的爱好，下班之后就呼朋唤友，以前是喝酒、唱歌，如今是郊野自驾、扑克牌大战，经常搞到三更半夜，昏天黑地，导致斗志松懈，无心上班，更谈不上有干事业的激情。”就这样，裨甲军在灯红酒绿、醉生梦死中沉沦下去。

失去理想信念的裨甲军以权谋私的胆子渐渐大了起来，以前只敢拿些小红包、土特产，贵重些便是烟酒，到后面便贪口大开，开始伸手要钱。2006年，时任兴业县县长的裨甲军考虑到女儿上大学后需要更多的经济支持，便以借为名向老板要了8万元，这是他伸手向老板要的第一笔大钱，亦是其腐败堕落的转折点。

理想信念是共产党人精神上的“钙”，精神上“缺钙”，就会得“软骨病”。裨甲军作为一名党员领导干部，不能常修为政之德，致其思想被贪欲侵占，背离党的宗旨，与人民离心离德，最终在人生路上栽了大跟头。

亲情观错位，把刚出狱的弟弟再次拉进牢笼

“天下之本在国，国之本在家，家之本在身。”对领导干部来说，家风关系的不仅是一身之进退、一家之荣辱，更关系到党风、政风。“家风坏，堕落始，腐败生”。这句话在禩甲军身上得到深刻体现。

禩甲军的父亲去世得早，母亲年迈。在大家庭中，禩甲军是最有影响力的人，但他却行不端、坐不正，没有起到家风建设的示范引领作用，反而毁掉了原本良好的家风家教。

逢年过节，禩甲军当着家人的面大肆收受礼品礼金，自己喜欢收藏古董电器，就让商人老板送到家里。禩甲军与老板们勾肩搭背，其家人也在不知不觉中受到影响，对于钱财物只管享受，不问来源。

2007年，时任陆川县委书记的禩甲军认识了老板朱某。朱某性情豪爽、出手大方。在朱某的吹捧恭维下，禩甲军愈发飘飘然，认为朱某“懂他”，是个值得深交的朋友。此后，禩甲军积极出面协调，为朱某在旧房拆迁、项目推进及其儿子的工作调动等方面提供帮助，对于朱某送的礼金礼品，禩甲军觉得自己付出了“劳动”，这些都是应得的。禩甲军家人也心安理得地享受这一切。

禩甲军对其独生女极尽宠爱。为了给女儿买房，2009年6月，禩甲军收受朱某140余万元，以老板龚某的名义购买了一套南宁的房产。2013年其女儿结婚时，禩甲军直接领着女儿和龚某去车行，让龚某出资29万元，给女儿购买小汽车。

禩甲军底线失守不仅带坏了自己的家庭，也把其胞弟禩兵的家庭拉下水。禩兵原是北流市某单位职工，2001年因犯贪污罪和受贿罪被判入狱，2009年出狱。

禩甲军的家族观念极强，他因过去对弟弟关心不够心怀愧疚，于是把纵容、溺爱当成关爱，想方设法满足弟弟的需求。作为一名领导干部，他本应从禩兵贪污受贿案中吸取教训、警醒自己、教育家人，引导弟弟重新做人。但禩甲军觉得弟弟在狱中待了八年，与社会严重脱节，担心其受人欺负，便用权力来关照、弥补禩兵，甚至亲自出面协调一些老板给禩兵财物，以至于禩兵越陷越深，不可自拔。

2011年，禩甲军带着老板陈某到北流市参观禩兵的厂房，并提出禩兵扩大经营需要资金支持，让陈某当场表态出资20万元。2013年，应禩兵要求，陈某又给其50万元。在禩甲军的“支持”下，禩兵的“收入”越来越多。有一次，老板林某向禩甲军表态给禩兵20万元建新宅，禩甲军脸色一下子沉下来，林某见状，不得已又加了10万元。

禩甲军对于禩兵的“关爱”可谓无微不至。2017年，经禩甲军同意，老板翟某支付18万元购买一辆轿车送给禩兵的儿子。在日常生活中，禩甲军也对这个侄子诸多照顾，希望能更好地帮助弟弟一家。据办案人员介绍，禩甲军近四分之一的受贿款是与禩兵共同收受的。

领导干部的家风，不是个人小事、家庭私事，而是领导干部作风的重要表现。家风好，才能家道兴盛、和顺美满；家风差，难免殃及子孙、贻害社会。“一人不廉，全家不圆”，禩甲军亲情观念错位，兄弟两人“赤膊上阵”敛财，共同跌入违法犯罪的深渊，终致双双入狱的结局。

对抗组织层层设防，让弟弟充当“挡箭牌”

禩甲军胆大妄为，不敬畏群众、不敬畏权力、不敬畏纪法，在党的十八大后仍不收敛、不收手。但看到全面从严治党的高压态势，其内心是恐惧的。禩

甲军惶惶不可终日，他层层设防，企图采用串供、伪造证据等手段瞒天过海，对抗组织审查。

为掩盖受贿事实，禩甲军苦下了一番功夫。2009年，禩甲军在收受朱某钱款后，借老板龚某的名义购买房产及车位，以此规避个人有关事项报告。此后，禩甲军又三次授意其妻黄某与龚某签订虚假房屋互换协议，企图瞒天过海。2016年底，陈某送给禩甲军两套房产。为应对日后组织审查，禩甲军与陈某串供，不办理过户手续，继续将房产登记在陈某名下，并让陈某出具房屋租金收条，制造禩甲军租赁其房屋居住的假象。

禩甲军自认为部署周密、手法隐蔽，逃避审查的“防火墙”坚不可摧，他说：“我一直觉得反腐与我无关，什么警示教育、廉政讲座、反腐展览等都是做给别人看的，腐败的人那么多，反腐就像隔墙抛砖，没有那么容易抛到自己的头上来”。

在侥幸自负心理驱动下，禩甲军贪腐花样百出，以借用他人名义投资入股经商办企业、虚假借款等方式收受巨额贿赂。他认为只要自己不收钱，让弟弟禩兵与有求于他的老板对接，就可以规避法律的制裁，便让禩兵充当“马前卒”“挡箭牌”。

即便在被组织函询后，禩甲军仍不醒悟。他继续转移赃物，与其弟“商定对策”。“我弟弟以前坐过牢，我觉得他面对这些讯问还是能守住的。”直至被留置，禩甲军还幻想禩兵能“扛得住”相关调查。

然而，在党纪国法面前，在办案人员的思想政治工作教育下，兄弟俩处心积虑筑起的层层防线很快就坍塌了。在被留置后，禩兵态度积极、主动交代问题。他忏悔道：“我是个坐过牢的人，本来我哥禩甲军有这种违纪违法行为时，

我应该保持头脑清醒，阻止他的违纪违法行为，可我不但没有阻止，还参与其中，被利益迷惑，真是不应该。”随后，禩甲军也转变态度，如实坦白违纪违法问题。

“我作为一名有着 34 年党龄的老党员，没有坚定理想信念，不敬畏权力，不慎用权力，在违法乱纪后，仍掩耳盗铃、企图蒙骗组织，给整个家庭带来了沉重的灾难和痛苦。”禩甲军深刻忏悔。然而，他知道历史不能改写、人生不能重来。“贪廉一念间，荣辱两世界”，家风败坏、祸害自来，禩甲军严重违纪违法案亦告诫党员干部，要带头廉洁治家，从严管好家属子女和身边工作人员。守好家风家教防线，筑牢拒腐防变堤坝。

量纪量法分析

经查，禩甲军存在以下违纪违法和涉嫌犯罪问题。

违反党的纪律方面：禩甲军违反政治纪律，与他人串供并伪造证据，对抗组织审查；违反组织纪律，违规选任干部；违反廉洁纪律，违规从事营利活动；违反生活纪律，与他人发生不正当性关系。禩甲军前述行为同时构成职务违法。

涉嫌犯罪方面：禩甲军利用职务上的便利，在工程承揽、项目推进、工程款拨付等方面为他人谋取利益，收受他人财物，涉嫌受贿犯罪。

2020 年 6 月，禩甲军被开除党籍、开除公职，其涉嫌犯罪问题及涉案款物移送司法机关依法处理。

2020 年 12 月 9 日，来宾市中级人民法院一审宣判，判决被告人禩甲军犯受贿罪，判处有期徒刑十年六个月，并处罚金 100 万元。

纪法依据

《中国共产党纪律处分条例》（2003 年）

第一百五十四条 有其他严重违反社会主义道德的行为，情节较重的，给予警告或者严重警告处分；情节严重的，给予撤销党内职务、留党察看或者开除党籍处分。

《中国共产党纪律处分条例》（2018年）

第二十七条 党组织在纪律审查中发现党员有贪污贿赂、滥用职权、玩忽职守、权力寻租、利益输送、徇私舞弊、浪费国家资财等违反法律涉嫌犯罪行为的，应当给予撤销党内职务、留党察看或者开除党籍处分。

第五十六条 对抗组织审查，有下列行为之一的，给予警告或者严重警告处分；情节较重的，给予撤销党内职务或者留党察看处分；情节严重的，给予开除党籍处分：

（一）串供或者伪造、销毁、转移、隐匿证据的；

……

（五）有其他对抗组织审查行为的。

《行政机关公务员处分条例》

第二十三条 有贪污、索贿、受贿、行贿、介绍贿赂、挪用公款、利用职务之便为自己或者他人谋取私利、巨额财产来源不明等违反廉政纪律行为的，给予记过或者记大过处分；情节较重的，给予降级或者撤职处分；情节严重的，给予开除处分。

《中华人民共和国监察法》

第四十六条 监察机关经调查，对违法取得的财物，依法予以没收、追缴或者责令退赔；对涉嫌犯罪取得的财物，应当随案移送人民检察院。

纪检干部先进事迹系列报道·之十二 用热心耐心化解矛盾

习近平总书记深刻指出：“英雄模范们用行动再次证明，伟大出自平凡，平凡造就伟大。只要有坚定的理想信念、不懈的奋斗精神，脚踏实地把每件平凡的事做好，一切平凡的人都可以获得不平凡的人生，一切平凡的工作都可以创造不平凡的成就。”何为榜样？榜样是一种力量，是一面旗帜，是一座灯塔！古人云“以铜为镜，可以正衣冠；以古为镜，可以知兴替；以人为镜，可以明得失。”这些“榜样”正是我们共产党员前进路上的引领者，他们为我们树立了前进路途上的灯塔与标杆！从本期起，《清风汇》“榜样”栏目拟选取部分纪检干部先进事迹推出系列报道，在汲取榜样力量中用担当诠释初心，以实干践行使命，敬请关注。

用热心耐心化解矛盾

——记山东省烟台市福山区纪委监委
区监委委员、信访室主任刘志华

中央纪委国家监委网站

热情干练、思维敏捷、业务精通……这是山东省烟台市福山区纪委监委、区监委委员、信访室主任刘志华给大家的印象。她是同事眼中的工作狂，是信访群众的贴心人。

从事纪检监察工作近 10 年，刘志华凭借过硬的业务能力、对群众的热心耐心以及不轻言放弃的韧劲，化解陈年积怨，解决矛盾纠纷，赢得了干部群众的信任。2019 年 9 月，她被评为“山东省纪检监察系统先进个人”。

信访举报是纪检监察机关接收违纪违法问题线索的主渠道，如果信访干部专业知识不足，对党纪法规了解不够，很多信访群众反映的问题就不能得到及时有效处置。福山区清洋街道某村居 3 位群众多次向纪检监察机关反映村居负责人李某违反廉洁纪律问题，一年上访十几次，但一直不能提供具体的问题线索。多年来，该信访件被一直搁置。

2018 年底，刘志华接受这起信访举报，她多次主动约信访人见面，并到村居倾听群众呼声，引导群众提供具体、详细的问题线索。经过刘志华的努力，原本模糊的信访举报，开始变得明朗清晰，李某利用职务便利违规挪用集体资金的问题逐渐浮出水面。有了明确具体的问题线索，该案被移送审查调查部门办理。后来李某因涉嫌挪用资金罪，被开除党籍，并被移交司法机关处理。

“群众不是纪检监察干部，有时候提供不出有价值的线索，但是我们是专

业的，应该有从信访举报中挖掘问题线索的能力。”刘志华说。福山区纪委多次接到有关姜家庄居委会原党支部书记邹某虚列工资套取集体资金、冒领土地补偿款等问题的举报。但当刘志华进一步了解邹某违纪违法问题的具体情况时，举报人却提供不出更多的细节证据。为了研判该信访举报能否转化为可查的线索，刘志华带领信访室干部对该居民区进行地毯式走访，并对有关账目进行了仔细查看。刘志华细致的摸排工作，大大提高了该信访举报的可查性。该问题线索被移送审查调查后，相关部门很快查清了邹某非法侵占土地补偿款34.2万元的违纪违法事实。

并不是每一个信访举报件反映的问题都是真实的，但信访人却并不认为自己的举报失实，信访矛盾往往因此产生。为了化解信访矛盾，刘志华探索开展了“银湖夜话促息访”活动，利用晚上到群众家中走访，给群众“送关怀、送政策、送明白”。

福山区有一个老上访户李某，因对村支书不满，多次举报村支部书记。但经过纪检监察机关认真调查，并没有证据证明村支书有违纪违法问题。收到信访反馈的李某对处理结果很不满，怀疑纪检监察机关处理不公。对此，刘志华多次到李某家做解释工作。由刚开始的进不去门，到能喝到一口水，再到能吃上一碗面条，最终不仅调解了李某与村支书之间的矛盾，消除了他的误解和心里积怨，还经常通过李某了解村情民意，听取李某对纪检监察工作的意见建议，干群关系日益和谐。

长期紧张繁忙的工作使刘志华得了口腔溃疡，这本是个小毛病，但因为一再延误治疗，导致慢性炎症，最终造成持续性偏头痛，必须进行手术治疗。但刘志华的接访工作总是安排得满满的，手术被一拖再拖。在忍受疼痛折磨数月

榜样

之后，刘志华被家人强行带到医院进行了手术。刚刚做完手术的刘志华，接到的第一个电话是来自上访群众的。刘志华顾不得休养，马上赶到接访地点。但由于手术时口腔内被缝了5针，她的嘴肿得一时不能张嘴说话。于是，她就用听和写的方式与上访群众交流。上访群众见她在如此情况之下还能认真为其解决信访问题，深受感动，逢人便夸刘志华对工作热情、对群众热心。

信访工作是纪检监察机关掌握党员干部问题线索的重要关口。担任信访室主任这几年，刘志华拒绝过很多想要打听案情的饭局，也拒绝过很多老熟人说情打招呼。刘志华的老朋友周某是福山区某村的支部书记，被群众举报侵占集体资产。周某闻风后，携带礼品礼金找到刘志华，希望其“高抬贵手”，刘志华果断拒绝了周某的要求，并耐心地给他讲解党纪法规和相关政策，希望他能主动配合组织调查，争取宽大处理。周某最终接受了她的建议，主动向组织坦白了自己的违纪违法问题。

不激化矛盾，不回避责任，让群众来访有序、满意而归。多年以来，刘志华用热情与热心换来了群众信任，更让纪检监察信访工作真正成为违纪违法问题线索的主渠道、社情民意的晴雨表和领导决策的情报部。（陈正）

如何精准有效发现问题·之七 把力道延伸至后半程

加强监督是落实全面从严治党、实现自我革命的重要路径和基础，发现问题是做好监督工作的第一环节和有效前提。习近平总书记强调，要盯紧公权力运行各个环节，完善及时发现问题的防范机制。只有精准有效发现问题，才能准确、及时、全面掌握权力运行中的薄弱环节，为解决问题提供清晰明确的靶向。进一步提高发现问题的质量，对于把监督贯穿于管党治党、治国理政各项工作，有针对性加强对公权力的制约和监督，促进监督、处置、治理有机结合，更好发挥监督保障执行、促进完善发展作用具有重要意义。

问题客观存在，同时纷繁复杂，能否精准有效把问题挖掘出来，既考验纪检监察干部的担当勇气，也需要掌握科学的方式方法。党的十八大以来，各级纪检监察机关聚焦监督基本职责、第一职责，以党内监督带动其他监督，推动构建纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督“四个全覆盖”权力监督格局，不断增强“能发现的问题没有发现是失职、发现问题不报告不处置是渎职”意识，积极主动把监督触角延伸到公权力运行的各个环节，有效发挥发现问题、纠正偏差、促进治理的综合效应。

问题在实践中产生，也在实践中解决。认真贯彻党中央决策部署，落实中央纪委国家监委工作要求，各级纪检监察机关在实践中积极探索，发现问题的主动性明显增强，发现问题的方法更加丰富，发现问题的及时性和有效性不断提高，以精准有效发现问题促进高质量监督执纪执法的导向更加鲜明。但也要

看到，不重视监督、不愿监督、不敢监督、不会监督等问题还不同程度存在，各地区各领域各层级在精准有效发现问题方面还不够平衡，部分地方和单位发现问题的方式运用还不够灵活，系统上下左右贯通协同发现问题的合力还需进一步加强，针对发现问题方面的制度机制还不够健全。对此，必须深刻把握新形势下纪检监察监督工作的特点和规律，从思想认识、手段方式、制度机制、能力保障等统筹推进，更好地发现问题，推动提升监督全覆盖有效性。

从本期起，《清风汇》“发现”栏目拟分7期转载系列报道，从发现问题的主动性、及时性、精准性、协同性等方面开展讨论交流、展示生动实践，以期为更加精准有效发现问题提供参考借鉴。

把力道延伸至后半程

中国纪检监察 沈叶 王丹妮

习近平总书记在中共中央政治局第四十次集体学习时强调，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，必须三者同时发力、同向发力、综合发力。落实党中央部署要求，各级纪检监察机关坚持一体推进“三不腐”，一方面对腐败问题查深查透，另一方面把力道延伸至后半程，做实以案为鉴、以案促改、以案促治。从精准有效发现问题的角度来说，对严重违纪违法问题立案审查调查绝不是发现问题的终点，而是更深层次、更全方位挖掘问题的起点，需要贯通案件查办“前半篇文章”和“后半篇文章”，把剖析重要违纪违法案件与梳理掌握日常情况结合起来，注重发现案件牵连问题，深挖问题根源，提炼特点规律，充分发挥

查办案件的治本功效，真正彰显监督威慑力，实现标本兼治战略目标。

由一及二，深挖细查发现更多问题

审查调查工作中，立足一个有价值、易突破的问题线索，挖出其他相关问题线索，是发现问题的重要方式。对违纪违法案件深挖彻查，注重分析研究违纪违法行为的前因后果、“细枝末节”，在积极主动发现问题线索上持续发力，从单个线索捕捉连带线索，有助于及时深入发现审查调查对象及其他相关涉案人员的违纪违法问题，扩大反腐败战果。

2021年9月，湖北省当阳市纪委监委组织市财政局全体党员干部观看该局原副局长熊某某案的警示教育片，与此案关联的其他违纪违法干部也一一现身说法，给在场党员干部敲响了不踩红线的警钟。

2019年，结合前期问题线索，当阳市纪委监委联合审计、巡察部门对时任市财政局副局长、国信公司董事长熊某某审批的担保贷款进行核查，很快发现了其违规审批担保贷款等问题，遂对熊某某立案审查调查并采取留置措施。

财经工作专业性强、复杂程度高、牵涉面广，相关贷款的审批、发放不止涉及熊某某一个环节。违规审批担保贷款之外，他还有没有其他违纪违法问题？是否还有其他人员涉嫌违纪违法？从审查调查一开始，办案人员心中就绷上了发现更多问题的弦。

“你们找我是因为我签字审批的担保贷款现在收不回来，我签的字我自己负责，别的问题我也没有了。”留置期间，熊某某虽然承认自身存在渎职问题，却对具体事实避而不谈，认为只要自己不说，组织就掌握不了其他违纪违法情况。

面对熊某某的抵触情绪，办案人员根据已掌握的客观证据综合分析研判，认为长期维持的贷款担保业务可能存在利益寻租空间，决定暂不针对渎职问题进行深究细问，而是先去了解掌握其收受他人财物的经济问题，再分析在担保业务中可能存在违规审批的渎职问题。

转变谈话思路的同时，办案人员侧重从其个人角度分析利弊、指明出路，引导熊某某积极争取坦白从宽。面对审查调查人员拿出的证据以及深入细致的思想政治工作，熊某某陆续交代其收受下属及企业有关人员财物共计130余万元、滥用职权违规审批为他人提供贷款担保和擅自出借财政资金造成经济损失、挪用公款供他人从事营利活动等违纪违法问题。

“贷款担保业务是一个自下而上的审批过程，熊某某是其中的一个关键环节。整个链条上还有哪些人？他是拓展更多问题线索的突破口。”办案人员介绍，以此入手，便可以挖出使得贷款担保业务审批层层失守的“共犯”。

“刚开始，有同志提出我们审批的一些担保业务风险大，按照规定是批不了的，我告诉他我签字审批我负责，后来大家就没有提出异议，贷前尽职调查也都是走个形式……”有了前期的思想政治工作基础，熊某某很快说清了事情的原委，交代了市财政局下属企业相关负责人同样涉嫌渎职犯罪的情况。

违规审批的过程中，最初审核人员是如何把关的？与企业人员接触时是否存在权钱交易？从熊某某一步步倒推还原审批流程，办案人员不放过每一个可能出现问题的节点，决定再深挖一步，通过询问相关企业人员，最终又发现市财政局下属企业相关负责人在开展贷前尽职调查时降低标准、涉嫌受贿的问题。

“涉案人数多、范围广的案件，最开始往往从一个人、一条线索开始挖掘，

逐步扩大战果。这就需要办案人员时刻保持不断发现问题的意识，掌握深挖新问题、新线索的本领。”当阳市纪委监委相关负责人介绍，秉持“系统查、查系统”的工作思路，办案人员共挖出市财政系统违规违纪线索 47 条，党纪立案处分 16 人。

【点评】不仅是当阳市纪委监委，各级纪检监察机关在查办违纪违法案件时，都充分注重从典型案例中深挖连带问题线索，对可疑问题进行深入分析核查，从中发现新的线索，拔出萝卜带出泥。如上海市宝山区纪委监委聚焦征地拆迁这项民心工程，以一起伪造材料贪污案件为突破口，总结典型作案手段，选取骨干力量组成专案组全力以案拓案，严肃查处了拆迁领域特大腐败窝案。在审查调查过程中不断拓展问题线索来源，有效推动新问题、新情况的发现，既能够提升审查调查工作质效，也为掌握腐败问题全貌打下坚实基础。需要注意的是，深挖细查“案中案”，一方面要有目标意识，熟悉掌握某领域、某系统权力运行的流程和规律，揪住可能出现漏洞的关键环节，拓展延伸；另一方面要把握方法，将思想政治工作贯穿审查调查始终，从不同身份的涉案人员处获取更多问题线索，实现精准有效发现问题的连锁效果。

由点及面，注重查找同类别、规律性问题

腐败案件的背后往往存在制度薄弱点、权力风险点、监督空白点，对个案或同一类型违纪违法问题进行重点分析，有助于提炼共性规律，挖出背后深层次、根源性问题。在查办案件过程中做好相关信息的收集、汇总，由点到面做好分析、由人到事做好研判，对发现的问题同类合并、分析研究、追根溯源，不仅可以拓展延伸办理同类案件，还能为做实“后半篇文章”提供有效支撑。

2021年11月17日，湖南省岳阳市纪委监委发布消息：经湖南省纪委监委指定管辖，该市屈原管理区贸促会会长钟某国、湖南天下洞庭屈原粮食购销有限公司总经理钟某军、副总经理熊某接受纪律审查和监察调查。曾在一家粮食企业分别任职总经理、副总经理、出纳的3人一起被查，在当地引发不小震动。

“粮食购销领域业务具有很强的政策性，同时相对封闭。专项整治刚开始时，纪检监察干部面对这个比较陌生的领域，感觉比较迷茫，不知从何入手。”湖南省粮食购销领域腐败问题专项整治协调小组办公室负责人介绍。恰在此时，专项巡察发现了湖南天下洞庭屈原公司的有关问题线索，审查调查随即展开，粮食购销领域腐败案件的特征也逐渐显现出来。“在这一案件中，钟某国、钟某军两兄弟轮流坐庄担任公司经理，与出纳、会计相互勾结，通过新粮顶陈粮、虚购虚销粮食等作案手法来套取财政补贴，再设置‘阴阳台账’应对检查、供其挥霍，是一起典型的窝案串案。”专案组负责同志说道。

不停留于就案办案、就事论事，专案组及时对该案“解剖麻雀”，从问题表现、人员特征、资金流向等方面全方位“复盘”，提炼出粮食领域腐败问题主要表现为在粮食购销储环节以“空气粮”“转圈粮”“溢余粮”等方式弄虚作假，以及容易出现团伙作案等规律性认识，综合形成《粮食领域腐败问题13种表现形式》，作为指导性案例下发，供正在查办粮食领域腐败案件的各审查调查组参考借鉴。

“当时，我们手头的荣家湾粮库案遇到瓶颈，不知该如何推进，指导性案例发到手中时，我们对照13种表现，从套取资金入手，发现该公司董事长童某某、董事刘某、会计杨某某相互勾结，以虚购虚销套取价差款、虚报损耗等

方式套取公款上百万元，案件取得突破性进展。”另一专案组的办案人员介绍。

随后，“以案及案”的工作方法很快在全省得到推广。2021年12月，衡阳市纪委监委在查处西厢米业案和现代米业案时发现，两案的作案手法类似，均为粮食经纪人与公职人员内外勾结，于是将两案同查，找到突破口。市纪委监委随即又以西厢米业案为重点，以现代米业案作参照，深度剖析该类案件作案方式，再由此及彼，查处同类不法粮食经纪人8人，并根据案情形成有关粮食经纪人问题的研究性材料，为加强粮食经纪人管理提供参考。

【点评】像湖南这样举一反三加强典型案件剖析，由此摸清腐败套路、总结共性规律的做法在全国并不鲜见。纪检监察工作的本质就是调查研究，把对共性问题、类案的分析研究与审查调查工作实践相结合，有助于提高发现问题能力。如江苏省纪委监委通过剖析一定数量的案件，归纳总结出平台公司少数党员干部收受中介贿赂高成本融资、利用“影子公司”充当融资中介、收购民企不良资产、违规出借资金和对外担保等4种违纪违法情形。通过摸清这些表现形式，江苏省纪委监委在查处省国资委原主任周某某、省发改委原副主任祁某等重大腐败案件中，准确撕开层层伪装，直指权钱交易本质，推动案件精准深入查处。实践证明，通过将查办的个案联系起来分析、对单一问题贯通起来审视，可以及时有效发现普遍性问题，找准发案诱因和潜在风险隐患，使相同领域、相似类别、相当级别的党员干部都有“镜”可鉴、有“病”共治，不仅为查办案件提供实践指引，也为源头预防、综合治理夯实基础。

由表及里，精准把脉影响政治生态问题

腐败是政治生态最致命的“污染源”，腐败案件可以比较直观反映一个区域

的政治文化和政治风气。从违纪违法案件的“表”深入到政治生态问题的“里”，精准分析、全面把握一个地区、部门和单位“树木”“森林”状况，剖析透视背后折射的政治缺失，有助于把脉案发地区政治生态的大病变、总轮廓，向顽瘴积弊开刀。

“以往，我们会在查办留置案件后期甚至审查调查对象移送司法机关后才开始考虑政治生态修复相关事宜。而现在，我们从审查调查一开始就统筹谋划这项工作，挖掘政治生态问题，从不同角度分析案件发生的深层次原因及影响。”提到把脉政治生态工作思路的转变，江西省九江市纪委监委工作人员兴致勃勃地说。

今年1月，九江市政府原副秘书长、市商务局原局长黄某某被市纪委监委留置。考虑到其主要违纪违法行为发生在担任鄱阳湖生态科技城党工委副书记、管委会主任期间，涉及招商引资和工程建设领域的腐败，对当地政治生态和营商环境带来较大影响，审查调查工作一开始，市纪委监委就同步成立工作组，双管齐下，谋划做实做细后期重塑政治生态工作。

“起初，黄某某仅仅交代了违纪违法问题，没有认真思考过自己的所作所为给当地政治风气带来的恶劣影响，也不愿多谈。”办案人员介绍。谈话过程中，通过对黄某某开展党性教育，促使其放下思想包袱，认识到自己的肆意妄为不仅断送了个人前途，更给当地的经济社会发展和政治生态造成了恶劣影响。

“我的违纪违法行为严重破坏了鄱阳湖生态科技城的政治生态，影响了数字经济发展。现结合我的工作经历进行剖析，并对修复政治生态提一些建议……”留置期间，黄某某深刻反思鄱阳湖生态科技城存在的发展问题，提出

了完善组织架构、理顺融资平台公司与管委会相关职能等7个方面建议，为后来修复政治生态、补强制度短板、建立长效机制等工作提供了帮助。

与办案人员同步开展工作的，是直奔案发地区走访调研政治生态问题的工作组。工作人员首先认真研究招商引资和数字经济领域政策法规，分析黄某某在任期间搞“形象工程”“政绩工程”等政治偏差。如忽视了招商引资与效益的关系，搞“捡到篮子都是菜”；只铺摊子不问效益，对有关项目缺乏监管，盲目“输血”贻误数字经济发展机遇等，直指其政绩观偏差导致当地党政部门工作脱离实际，在生态科技城发展起步阶段就影响了当地政治生态。

随后，工作组与鄱阳湖生态科技城管委会班子成员逐一谈话，深入了解黄某某个案背后的体制机制和工作作风问题。“鄱阳湖生态科技城成立时间短，机构不健全、制度不完备，对领导班子特别是‘一把手’缺乏有力制约，他便形成了‘一言堂’作风……”

“黄某某之所以能让‘会议集体研究决策’沦为形式，一是制度机制不健全，二是一些干部不坚持原则、迎合领导。这些问题不及时改正，换了别的人来这里，也可能重蹈覆辙。”管委会相关工作人员的话，也给工作组成员探究当地政治生态问题提供了分析思路。

在充分调研了解鄱阳湖生态科技城政治生态问题的基础上，九江市纪委监委坚持系统施治思路，形成了分析报告，正在向鄱阳湖生态科技城党工委、管委会下发纪检监察建议书，督促以案为鉴，抓好项目建设、招商引资等领域廉洁风险防控，推动建章立制、改善工作作风，促进政治生态向上向好。

【点评】近年来，各级纪检监察机关越来越认识到修复重塑政治生态的重要性，在查办案件中普遍加大对当地政治生态问题的挖掘。有的用好纪检监察

建议书、政治生态分析书，持续推动标本兼治、系统施治；有的建立政治生态评价体系，查办留置案件的同时实现对单位和地区政治生态的精准“画像”。比如中央纪委国家监委向内蒙古自治区党委、政府发出的纪检监察建议书中，就指出当地涉煤腐败问题严重污染政治生态，并聚焦这一问题压实自治区党委以案促改的主体责任。做好政治生态的“护林员”，纪检监察机关必须全面把握本地区党风廉政建设和反腐败斗争形势新的阶段性特征，厘清本地区政治生态维度，在查办案件的同时，对政治生态问题精准“号脉”“问诊”，用有力度、有温度、有尺度的工作推动案发地区不断净化政治生态，清除发展障碍，实现政治效果、纪法效果、社会效果的有机统一。

由前及后，一体推进办案、整改、治理

查办案件的最终目的是断根治本，每一起案件都是推动治理的宝贵资源，必须既做实查办案件“前半篇文章”，又突出整改治理“后半篇文章”，推动办案、整改、治理贯通融合。针对案件暴露出的管理漏洞、制度空隙、责任缺位、治理短板等问题，要从系统上、整体上加以谋划，形成从问题到对策、到机制、再到治理效能的整改链条，努力做到查处一案、警示一片、治理一域。

今年7月以来，重庆市遭遇连晴高温少雨天气，不少农田因此受旱。垫江县农业农村委紧急调配334台抽水设备助力抗旱，县农技推广站的同志们连日奔忙在抗旱一线，指导农户做好水稻田间管理。迎难而上、与老百姓干在一起，这样的作风转变与过去一年多来垫江县农业系统持续不断的以案促改、以案促治密不可分。

在查处垫江县农业农村委原副主任汪某某严重违纪违法案件的同时，县纪

发现

纪委监委针对案件暴露出的“插手干预项目发包，从中谋利”“虚假采购，套取公款据为己有”“‘靠山吃山’，违规经营涉农项目”等问题进行梳理，形成问题清单及时抄告相关单位，并综合问题清单、巡察报告等资料，提出在县农业农村委和26个乡镇（街道）统筹开展农业系统以案促改的建议。

2020年11月，垫江县农业农村委领导班子成员在农业系统以案促改动员部署会上带头开展“以案四说”警示教育，受处分人员现身说法警醒周围“打盹人”。在“以案促改大家谈”活动中，县农业农村委180余名干部对照案件谈思想认识、谈行动责任、谈自身问题，2名干部主动向组织说清问题。

在县农业农村委原先的方案中，以案促改到2020年底基本结束。但县纪委监委在督查中发现，有的领导干部前期开会布置、后期听取汇报，中间不闻不问，导致以案促改查找出的都是发票不合规等表象问题，提出的整改措施都是“找经办人员说明情况”。

“分析原因不能蜻蜓点水，整改落实不能浅尝辄止，以案促改工作还远没到‘大获全胜、鸣金收兵’的时候，还需继续改。”2021年4月，县纪委监委主要负责同志到县农业农村委专题调研督导，明确要求从前车之鉴中吸取教训，决不能应付了事。

监督加压，责任加力。在县农业农村委牵头、各乡镇配合下，“涉农项目管理专项治理”“干部‘靠山吃山’问题专项治理”等5个专项治理全面清理排查涉农项目514个、物资采购存储327批次，谈心谈话218人次，发现问题168个，追回存在问题的涉农项目补助资金313.6万元。同时，县农业农村委对全县农业系统现行35项制度进行全面审查、评估、清理和规范，新制定制度3项，修订完善制度13项，废止2项，从制度上、根子上解决问题。

【点评】做实以案为鉴、以案促改、以案促治，必须以问题推动查补漏洞、以案件促进整改整治、以典型的人和事开展警示教育，把查办案件、加强教育、完善制度、促进治理贯通起来。落实中央纪委全会要求，各级纪检监察机关加强实践探索，通过指导召开专题组织生活会、用好案情通报和忏悔录等反面教材开展警示教育、开展专项整治等方式，督促有关方面和责任主体认真整改问题、补齐治理短板、优化治理体系。实践中，越来越多地方树立“开案即改、多方共改、往根上改”的理念，从查办案件一开始就树立“改”和“治”的意识，把以案促改、以案促治工作贯通案件查办全过程，做到既查清问题，又深挖根源，更提出对策，建立健全“党委统一领导、纪委监督推进、案发单位具体落实”的以案促改统筹联动机制。同时，从以案促改、以案促治的效果看，有些案件成果运用得还不够充分，“浅层次整改多、深入整改少”“整改部署多、跟踪问效少”等问题仍不同程度存在。对此，还需要进一步健全一体贯通办案、整改、治理的机制，压实各方责任，坚持“有案必改、有案必治”，让共改共治、共建共立成为常态，进一步健全纪检监察建议的提出、督办、反馈、回访监督机制，坚决杜绝把“改过了”当成“改好了”。

对“四风”问题突出表现及处理依据

摘自《纪检监察基础知识》

1. 享乐主义、奢靡之风问题突出表现及处理依据

(1) 违规收送礼品礼金问题。主要表现为违规收送名贵特产类礼品问题、违规收送礼金和其他礼品。此类问题具有明显“节点”特征。当前还出现了用电子手段收送礼品礼金；违规收受烟、酒等名贵特产；用物流、快递等方式收送礼品；虚列开支套取费用送礼等新的表现。

处理依据主要包括：《党纪处分条例》《党政机关厉行节约反对浪费条例》《党政机关国内公务接待管理规定》《关于严禁公款购买印制寄送贺年卡等物品的通知》《国资委关于做好合理确定并严格规范中央企业负责人履职待遇、业务支出工作的通知》等。

(2) 违规发放津补贴或福利问题。主要表现为巧立新名目违规发放，超标准、超范围发放津补贴或福利，资金来源以套取或挪用财政资金为主，且“一把手”违规决策问题突出。

处理依据主要包括：《党纪处分条例》等。

(3) 违规吃喝问题。主要表现为违规公款吃喝、违规接受管理和服务对象等宴请。公款吃喝主要是超标准公务接待和违规公款大吃大喝，当前还出现了转换报销方式、转移吃喝场所、转嫁吃喝费用等情况。违规接受管理和服务对象宴请主要是接受可能影响公正执行公务的宴请，当前还出现了“不吃公款

吃老板”、管理和服务对象付账不出面、邀请公职人员到郊区“野奢度假”和到高档小区、私人会所吃喝等情况。

处理依据主要包括：《党纪处分条例》《党政机关厉行节约反对浪费条例》《党政机关国内公务接待管理规定》《关于厉行节约反对食品浪费的意见》《中央和国家机关差旅费管理办法》《关于规范差旅伙食费和市内交通费收交管理有关事项的通知》等。

(4) 违规配备和使用公车问题。主要表现为公车私用、占用下属单位车辆或在下属单位报销用车费用。当前还出现了私车公养、既坐公车又领车补、违规租用社会车辆等表现。

处理依据主要包括：《党纪处分条例》《党政机关厉行节约反对浪费条例》《党政机关公务用车管理办法》《中央和国家机关公务用车制度改革方案》等。

(5) 违规操办婚丧喜庆事宜问题。主要表现为违规大办婚丧喜庆事宜，借机敛财；不如实向组织报告；违规大办婚丧喜庆事宜，在社会上造成不良影响。当前还出现了化整为零多次操办、“退居幕后”亲属代办、“暗度陈仓”只收钱不办、通过微信和支付宝转账等隐蔽方式收受礼金等情况。

处理依据主要包括：《党纪处分条例》等。

(6) 公务支出中的浪费问题。主要表现为公务接待、商务宴请等方面餐饮浪费、信息化建设中不维护不更新不实用造成公共资源和财政资金浪费、办公室浪费等。

处理依据主要包括：《党纪处分条例》《党政机关厉行节约反对浪费条例》《关于厉行节约反对食品浪费的意见》等。

2. 形式主义、官僚主义问题具体表现及处理依据

形式主义、官僚主义问题表现主要有：（1）贯彻党中央重大决策部署有令不行、有禁不止，或者表态多调门高、行动少落实差，脱离实际、脱离群众，造成严重后果问题。有的阳奉阴违，不顾国家战略布局，搞本位主义，追求局部利益，甚至滥设市场壁垒画地为牢。有的贯彻新发展理念口号响落实差，工作中“换汤不换药”“穿新鞋走老路”；有的脱离实际、急躁冒进，搞重复建设、烂尾工程，机械执行层层加码；有的工作虚浮、流于形式，炒概念、搞包装、伪创新，缺乏实际效果，甚至弄虚作假。（2）在履职尽责、服务经济社会发展和生态环境保护方面不担当、不作为、乱作为、假作为，严重影响高质量发展问题。有的庸懒怠政、敷衍塞责，“守摊子、看位子、混日子”，得过且过、不推不动；有的拈轻怕重，“层层甩锅、推卸责任”，把问题往上推、把责任往下移；有的“怕担风险，为了不出事、宁可不干事”；有的在落实巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接政策方面履职不力；有的“新官不理旧账”，影响营商环境。（3）在联系服务群众中消极应付、冷硬横推、效率低下，损害群众利益，群众反映强烈问题。有的解决群众实际问题和困难不上心不尽力，对待群众摆官威耍特权；有的对群众诉求消极应付；有的对群众利益漠不关心，对可能损害群众利益的问题不闻不问，甚至吃拿卡要。（4）文山会海反弹回潮，文风会风不实不正，督查检查考核过多过频、过度留痕，给基层造成严重负担问题。有的文山会海、督检考统筹规范不够、重复报材料填表格；有的大会减少、小会增多；明面上的督检考减少、变相检查仍然较多；有的会议线下变线上，政务 APP、微信工作群越来越多，存在随意派任务、过度留痕、强制打卡、硬性推广等“指尖上的形式主义”。

形式主义、官僚主义问题认定的有关政策依据主要包括：党章及《廉洁自律准则》《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，《关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定》等党内重要文件，《党内监督条例》《巡视工作条例》《党纪处分条例》《公职人员政务处分法》，中央办公厅《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》《关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》《关于进一步解决形式主义问题做好 2021 年为基层减负工作主要措施及分工方案》等。