



云南云天化股份有限公司
YUNNAN YUNTIANHUA CO., LTD

清风汇

第十六期

云天化股份纪委办
2022年8月

目 录

特 刊

1. 严查“靠企吃企”蛀虫 深化以案促改以案促治 营造国企良好政治生态

通 报

2. 推进作风革命效能革命典型案例通报（十一）

3. 三起违规公款购买烟酒或利用职务便利收受烟酒茶等礼品典型案例（第三期）

解 读

4. 如何理解和把握监察法实施条例关于开展审理谈话的相关规定 准确把握功能定位 保障案件质量 / 李素葳 肖文鲜

专 题

5. 党员领导干部严重违纪违法问题系列报道·之十二：恭维声中忘形 钱财面前放纵 / 王珍

榜 样

6. 纪检干部先进事迹系列报道·之八：把忠诚镌刻在帕米尔高原 / 王晓娜 黄志文 周帅

发 现

7. 如何精准有效发现问题·之四：整合先得练内功

纪 法 课 堂

8. 严禁向管理和服务对象借款借物

严查“靠企吃企”蛀虫 深化以案促改以案促治 营造国企良好政治生态

中央纪委国家监委网站 赵宇航

国有企业是社会主义市场经济的重要支柱，是国民经济的“稳定器”。各级纪检监察机关贯彻落实十九届中央纪委六次全会部署，坚持一体推进“三不腐”，深化国企反腐败工作，紧盯国企领导干部权钱交易、啃食国有资产问题，严肃查处靠企吃企、损公肥私的“蛀虫”，并深入推进以案促改、以案促治，为国企高质量发展营造良好政治生态。

云南省交通投资建设集团有限公司（以下简称云南省交投集团）是云南省省属大型国企，是云南综合交通体系建设主力军、云南综合交通投融资主平台，资产总额超过 6700 亿元，运营管养高速公路 5600 余公里。然而，近年来该集团“靠企吃企”腐败问题多发，部分下属单位成为违纪违法“重灾区”，一批滥用职权、利益输送等腐败问题被严肃查处。在云南省纪委监委的指导下，云南省交投集团纪委围绕案件暴露出的落实管党治党责任不力、管理制度缺失、监督空转等方面存在薄弱环节等问题，多措并举督促集团各级党组织开展以案促改、堵塞制度漏洞，做好查办案件“后半篇文章”，涵养国企良好政治生态。

被监督对象基数大、生产经营板块多、资金投入高，一些管理人员缺乏国有资产“看门人”意识，不作为、乱作为，甚至以权谋私

云南省交投集团产业涵盖公路、水运、航空等综合交通的规划设计、投资建设、运营管理、经营开发、物资贸易、交通科技等全产业链领域，政策支持

力度大、投资密集、资源集中，廉政风险隐患大。

仅去年以来已查处严重违纪违法并涉嫌犯罪 19 人，涉及公路建设、市政工程、现代物流等多个经营板块，其中不乏业务“骨干”、工作“能人”，如临沧机场高速公路施工项目部项目经理米雄斌、云南省交投集团原督查督导员胡宝贵等。

“米雄斌、胡宝贵等人是我省公路建设领域的腐败典型，也是资金密集、权力集中领域的腐败典型，反映出云南省交投集团在管党治党、制度建设、人才队伍等方面存在的问题。”云南省交投集团纪委有关同志介绍。

米雄斌在进入国企前一直在民营企业从事建筑施工工作，对建筑工程领域的一些“潜规则”和行业特点十分熟悉。在米雄斌看来，伸手向劳务队伍老板要钱是这个行业的“规矩”，你给我“意思意思”，我才能给你“方便方便”，好像只有这样，工程才能顺利推进。

在他看来有利可图的环节和业务中，米雄斌运用自己的“丰富经验”，采取各种“盘外招”，运用各种“潜规则”，想方设法地把国有企业资产从监管中剥离出来，形成“账外账”“小金库”。

此外，办案人员告诉记者，米雄斌在进入国有企业工作之后，思想观念、身份观念没有转变过来，非但没有接受国有企业纪律规矩的约束，反而把行业中的一些不规范甚至是非法的管理手段带到了国有企业，所以出现了不该管的乱管，该管的不管等问题。

在应对管理难题、施工问题的时候，米雄斌不是从规章制度中找依据，而更多的是从“潜规则”中找办法。一个环节不规范甚至滥用职权造成漏洞，他就以更多的不规范和滥用职权来弥补，导致项目管理越管越乱，漏洞越管越多。

最终，由于其不正确履行职责致使国有资产遭受重大损失，经专项审计鉴定造成国有资产超付款 2000 余万元。

2021 年 10 月，责令解除米雄斌劳动合同。11 月，其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法处理。

与米雄斌类似，胡宝贵也在公路管理系统工作多年，他的工作经历复杂，在国有企业和民营企业之间反复腾挪。办案人员介绍，胡宝贵思想上的公私界限模糊，始终没有把自己看作是国有资产的“看门人”，而是陷在了民营企业“老板”这样的角色里。

在工程项目建设过程中，胡宝贵既是“组织员”，又是“运动员”，还充当“裁判员”，不讲组织原则，决策主观武断，不经过组织研究就将工程项目交给私营企业主，多次非法收受他人财物包括房产、车辆等折合人民币 953.62 万元。2021 年 12 月，胡宝贵被开除党籍、开除公职，其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法处理。

选人用人把关不严、教育管理滞后，制度建设、监督约束不足，有些制度甚至形同虚设

剖析米雄斌、胡宝贵等人的腐败问题，病因首先是思想意识出了问题，身份错位，三观不正，总开关失守，但同时也反映出云南省交投集团部分下属企业存在党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力、监督约束不到位等问题。

被查处的 19 人中，有 17 人属于集团下属企业。据了解，近年来，云南省交投集团发展较快。然而，在爆发式增长的同时，制度建设、监督约束却没有同步跟上，这导致一些领导干部在工程承揽、物资供应、款项拨付等关键环节

钻空子，打擦边球，损公肥私。

该集团纪委有关同志告诉记者，在交通工程建设领域，越往下资金越密集、资源越富集，但监督却是越往上越严、越往下越松，呈倒挂的特点。

下属二、三级公司监督力量薄弱，导致了违规决策、任性决策等问题突出，“三重一大”事项决策不规范。“有的制度表面上看起来是在执行，检查时台账材料摞得整整齐齐，但实际上有些都是虚假材料。”办案人员介绍，有的领导干部还带头破坏民主集中制，在对某些工程项目行使决策权、规划权、审批权时，说是进行了集体研究，但经过查证，根本没有进行过任何集体研究。

一些涉及关键环节的制度不够完善也是滋生腐败的重要原因。“比如劳务招募的管理办法、各建设板块工程款的拨付支付中一些具体制度由各二、三级公司自己制定，水平参差不齐，某些条款之间存在矛盾，有些甚至前言不搭后语。”云南省交投集团纪委有关部门负责人介绍，这也导致下属公司对制度重视程度不够，执行不到位，有些制度甚至形同虚设。

此外，在人才队伍方面，云南省交投集团像米雄斌、胡宝贵等工作经历复杂的领导干部不在少数。在进入国企工作后，有的企业党组织没有及时做好相应的思想政治教育，平时的监督管理也没有跟上，有的人对自己作为党的干部的意识十分淡薄，对自己是在党领导下的国有企业工作认识不到位，身份错位、笃信“潜规则”，因此出现了“上级带下级”“后任接前任”圈子式的组团腐败和违纪违法情况。

为推动通过查处案件向修复和净化政治生态转化，云南省交投集团各级党组织、纪检监察机构统一思想，将一体推进“三不腐”要求贯穿案件查办全过程，推动办案、警示、整改、治理一体贯通，坚持标本兼治、消除隐患、化解风险，

做好以案促改、以案促治，促进政治生态向上向善。

以案示警，廓清“案中人”离自己还远的错误认识，健全完善企业决策、内控、合规管理制度，堵住违规分包、违法转包等管理漏洞

“明年我就退休了，如果没有这些事，明年退休以后可以好好地跟家人在一起，现在什么也没有了……”6月10日上午，云南省交投集团党委召开了“以案促改”警示教育大会，曾经为大家所熟识的人在警示教育片《筑路人的“不归路”》里现身说法。会议通报并剖析了近年来集团公司查处的违纪违法典型案例，各层级领导干部、关键岗位人员近4000人参加，共同接受警示教育。

云南省交投集团党委、纪委一方面在案发单位进行现场警示教育，另一方面将“以案促改”警示教育大会开到二、三级公司及项目部、工区等一线单位，以到现场、到一线、到基层的方式，突出身边人、身边事、近距离，廓清“案中人”离自己还远的错误认识。

在以案促改过程中，云南省交投集团建立了党委统筹指挥、党委主要负责人负总责、班子成员分工推进，纪委组织协调、职能部门协同配合、责任单位具体落实的工作机制。集团党委推进实施讲政治、明责任、抓整改等9个专项工程，着力打造“清廉交投”品牌，推进以案促改常态化、长效化。集团纪委派出6个监督检查组对48个单位（部门）开展2轮监督检查、发现并督促纠正整改推进不力等问题35个。据介绍，集团纪委聚焦突出问题发出《纪律检查建议书》《纪检监察建议书》12份、提出整改意见建议51条，督促责任单位以案为鉴、加强管理、完善制度。

针对查处的腐败案件暴露出的管理漏洞，如违规分包、违法转包、企业公职人员违规经商办企业等，云南省交投集团着重从员工管理、劳务招募、招标

采购、工程项目结算支付、薪酬管理等方面系统梳理和修订完善制度，目前已健全完善劳务招募“一随机三公开”和“黑名单”等规章制度共 58 项，还明确了集团员工禁业范围和回避规定，制定了人力资源管理风险清单等。此外，针对某些制度由二、三级公司自行制定，标准不统一、质量参差不齐等问题，集团统一制定并印发了相关制度。

为进一步防止“道路修起来，干部倒下去”，云南省交投集团进一步完善了集团及所属二级企业“三重一大”决策制度，企业党委前置研究、董事会决策、经理层执行事项“三张清单”基本实现全覆盖，集团及二级企业向下属企业选派 105 名外部董事。同时，完善权责体系，建立了延伸至末级企业的全覆盖内控评价机制，企业决策、内控、合规管理制度进一步健全完善。

“为推动监督重心下移、消除一线监督空白，云南省交投集团党委、纪委通过完善二级单位纪委、向三级单位设置派驻纪检组等方式推进纪检监察体制改革。”集团纪委有关同志介绍，改革全面落地后，集团所属各级单位纪检监察机构设置、人员配备得到健全和加强，与监督任务基本匹配，一线监督工作得到极大改观。

拓展阅读（一）

《求是》杂志发表习近平总书记重要讲话《新发展阶段贯彻新发展理念必然要求构建新发展格局》

新华社 求是

9月1日出版的第17期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在党的十九届五中全会第二次全体会议上的重要讲话《新发展阶段贯彻新发展理念必然要求构建新发展格局》。

讲话指出，要正确认识国际国内形势。当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。我们的判断是危和机并存、危中有机、危可转机，机遇更具有战略性、可塑性，挑战更具有复杂性、全局性，挑战前所未有，应对好了，机遇也就前所未有。要增强机遇意识、风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，勇于开顶风船，善于化危为机，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

讲话指出，要全面把握新发展阶段。新发展阶段就是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的阶段。进入新发展阶段，是中华民族伟大复兴历史进程的大跨越。从第一个五年计划到第十四个五年规划，一以贯之的主题是把我国建设成为社会主义现代化国家。如期全面建成小康社会、打赢脱贫攻坚战，使中华民族伟大复兴向前迈出新的一大步，实现了从大幅落后于时代到大踏步赶上时代的新跨越。

讲话指出，我国建设社会主义现代化具有许多重要特征。世界上既不存在

定于一尊的现代化模式，也不存在放之四海而皆准的现代化标准。我们所推进的现代化，既有各国现代化的共同特征，更有基于国情的中国特色。我国现代化是人口规模巨大的现代化，是全体人民共同富裕的现代化，是物质文明和精神文明相协调的现代化，是人与自然和谐共生的现代化，是走和平发展道路的现代化。中国式现代化既切合中国实际，体现了社会主义建设规律，也体现了人类社会发展规律。要坚定不移推进中国式现代化，以中国式现代化推进中华民族伟大复兴，不断为人类作出新的更大贡献。

讲话指出，要从全局和战略的高度准确把握加快构建新发展格局的战略构想。构建新发展格局是事关全局的系统性、深层次变革，是立足当前、着眼长远的战略谋划，是适应我国发展新阶段要求、塑造国际合作和竞争新优势的必然选择。构建新发展格局是把握发展主动权的先手棋，不是被迫之举和权宜之计；是开放的国内国际双循环，不是封闭的国内单循环；是以全国统一大市场基础上的国内大循环为主体，不是各地都搞自我小循环。构建新发展格局必须坚定不移贯彻新发展理念。

讲话指出，构建新发展格局要把握好几个重要着力点。构建新发展格局是一个系统工程，既要“操其要于上”，加强战略谋划和顶层设计，也要“分其详于下”，把握工作着力点。一是要加快培育完整内需体系。二是要加快科技自立自强。三是要推动产业链供应链优化升级。四是要推进农业农村现代化。五是要提高人民生活品质。六是要牢牢守住安全发展这条底线。

讲话指出，要提高党领导贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平。要强化战略思维，保持战略定力，把谋事和谋势、谋当下和谋未来统一起来，牢牢掌握战略主动权。坚持贯彻以人民为中心的发展思想，坚持人民主体地位。

全面建设社会主义现代化国家，必须有一支政治过硬、具备领导现代化建设能力的干部队伍。要把防范化解重大风险作为一项极其重要的工作，不能有丝毫懈怠。全党必须清醒认识前进道路上进行伟大斗争的长期性、复杂性、艰巨性，坚持底线思维，增强忧患意识，发扬斗争精神，提高斗争本领。

新发展阶段贯彻新发展理念必然要求构建新发展格局※

习近平

这次全会开得很好。全会听取了中央政治局工作报告，分析了新形势新任务，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，圆满完成了各项议程。

全会通过的《建议》，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件，是今后5年乃至更长时期我国经济社会发展的行动指南。当前和今后一个时期，全党全国的一项重要政治任务是学习贯彻这次全会精神，把《建议》确定的各项决策部署和工作要求落到实处。

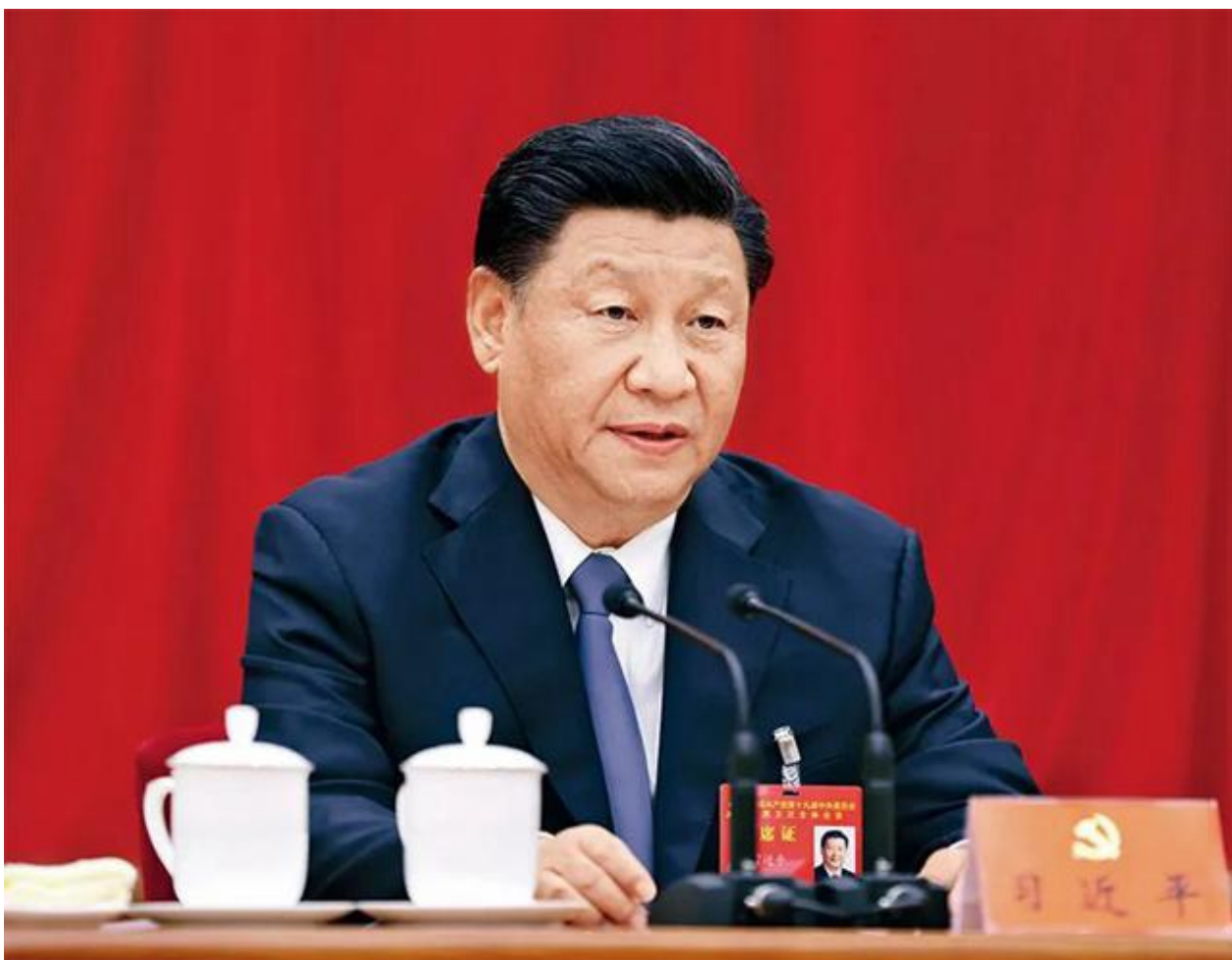
下面，我代表中央政治局，就贯彻落实全会精神讲几个重点问题。

一、正确认识国际国内形势

经过几代人接续奋斗，我们即将全面建成小康社会、完成脱贫攻坚任务、实现第一个百年奋斗目标，从明年起将开始向第二个百年奋斗目标进军。

在这个重要时刻，我们既要看到我国发展总体态势是好的，我们完全有基础、有条件、有能力取得新的伟大胜利，也要看到当前诸多矛盾叠加、风险挑

战显著增多，我国发展面临着前所未有的复杂环境。我们必须坚持正确的历史观、大局观、发展观，看清当前国际国内形势纷繁复杂现象下的本质，做到临危不乱、危中寻机、开拓进取、开辟新局，更好统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局。



中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议，于2020年10月26日至29日在北京举行。中央委员会总书记习近平作重要讲话。新华社记者 鞠鹏/摄

从国际看，世界百年未有之大变局进入加速演变期，国际环境日趋错综复杂。一方面，和平与发展仍然是时代主题，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，人类命运共同体理念深入人心。另一方面，国际

形势的不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情大流行影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，民粹主义、排外主义抬头，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻复杂变化。我们要准确认识决定世界百年未有之大变局走向的关键因素，牢牢把握战略主动。

从国内看，我国继续发展具有多方面优势和条件，也面临不少困难和挑战。关键是要用全面、辩证、长远的眼光看问题，积极拓展发展新空间。

第一，深刻认识社会主要矛盾变化，增强解决发展不平衡不充分问题的系统性。当前，我国发展面临的主要问题是，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。归结起来，就是发展不平衡发展不充分。发展不平衡，主要是各区域各领域各方面存在失衡现象，制约了整体发展水平提升；发展不充分，主要是我国全面实现社会主义现代化还有相当长的路要走，发展任务仍然很重。推动解决这些问题，要坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观、方法论。既然是社会主要矛盾的反映，解决起来就不可能一蹴而就，必须既积极有为又持之以恒努力。要坚持问题导向和目标导向，坚持系统观念，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，推动经济社会全面协调可持续发展。

第二，深刻认识人民对美好生活的向往，增强解决发展不平衡不充分问题的针对性。我国长期所处的短缺经济和供给不足的状况已经发生根本性改变，人民对美好生活的向往总体上已经从“有没有”转向“好不好”，呈现多样化、多层次、多方面的特点，其中有很多需求过去并不是紧迫的问题，现在人民群众

要求高了，我们对这些问题的认识和工作水平也要相应提高。我们要坚持在发展中保障和改善民生，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，更好满足人民对美好生活的向往，推动人的全面发展、社会全面进步，努力促进全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

第三，深刻认识经济长期向好的基本面，增强解决发展不平衡不充分问题的信心。当前，我国经济面临周期性因素和结构性因素叠加、短期问题和长期问题交织、外部冲击和新冠肺炎疫情冲击碰头等多重影响，可以说困难前所未有。疫情的冲击是一时的、总体上是可控的，外部冲击倒逼我们加快了自主创新步伐，我国经济长期向好的基本面没有改变。党的坚强领导，我国社会主义制度能够集中力量办大事的制度优势，是实现经济行稳致远、社会安定的根本保证。长期以来，我国积累的雄厚物质基础、丰富人力资源、完整产业体系、强大科技实力，以及我国全球最大最有潜力的市场，是我们推动经济发展和抵御外部风险的根本依托。

综合分析国内外形势，当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。战略机遇期这个概念，当时提出来时指的是本世纪头20年。在20年后的今天，对战略机遇期如何判断，是一个重大问题。过去我们是顺势而上，机遇比较好把握；现在要顶风而上，把握机遇的难度就不一样了。过去大环境相对平稳，风险挑战比较容易看清楚；现在世界形势动荡复杂，地缘政治挑战风高浪急，暗礁和潜流又多，对应变能力提出了更高要求。过去我们发展水平低，同别人的互补性就多一些；现在我们发展水平提高了，同别人的竞争性就多起来了。



2022年8月16日至17日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在辽宁考察。这是17日下午，习近平在沈阳新松机器人自动化股份有限公司展厅，了解公司生产经营、自主创新情况。新华社记者 鞠鹏/摄

我们的判断是危和机并存、危中有机、危可转机，机遇更具有战略性、可塑性，挑战更具有复杂性、全局性，挑战前所未有的，应对好了，机遇也就前所未有的。这次新冠肺炎疫情防控是转危为安、化危为机的一个典型例子。回想年初疫情刚刚暴发时，情况是多么危急、压力多么巨大。现在大半年过去，我们不仅没有被疫情击倒，反而成为全球抗疫成功的典范，今年我国将是全球唯一恢复经济正增长的主要经济体，我国综合实力和国际影响力反而实现更快跃升。其中的经验和道理，要好好思考和把握。

总之，“十四五”时期是我国实现新的更大发展的关键时期。我们要增强机遇意识、风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，勇于开顶风船，善于化

危为机，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

二、全面把握新发展阶段

新发展阶段就是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军阶段。这在我国发展进程中具有里程碑意义。对这个新发展阶段，我们要从历史和现实、理论和实践的角度全面加以把握。

第一，进入新发展阶段，是中华民族伟大复兴历史进程的大跨越。我说过，实现中华民族伟大复兴，是近代以来中国人民最伟大的梦想。近代以来，在外国列强入侵和封建腐朽统治下，我国错失了工业革命的机遇，大幅落后于时代，中华民族也遭受了前所未有的苦难。鸦片战争之后，中国人民和无数仁人志士不屈不挠，苦苦寻求中国现代化之路。孙中山先生的《建国方略》被称为近代中国谋求现代化的第一份蓝图，但在半殖民地半封建社会的条件下，中国现代化没有也不可能取得成功。

中国共产党建立近百年来，团结带领中国人民所进行的一切奋斗，就是为了把我国建设成为现代化强国，实现中华民族伟大复兴。新中国成立以后，我们党孜孜以求，带领人民对中国现代化建设进行了艰辛探索。1954年，周恩来同志在第一届全国人民代表大会上所作的《政府工作报告》中就明确指出：“如果我们不建设起强大的现代化的工业、现代化的农业、现代化的交通运输业和现代化的国防，我们就不能摆脱落后和贫困，我们的革命就不能达到目的。”1956年，毛泽东同志提出：“我国人民应该有一个远大的规划，要在几十年内，努力改变我国在经济上和科学文化上的落后状况，迅速达到世界上的先进水平。”他还警示，如果搞得不好就会被开除“球籍”。1964年12月，周恩来同志在第三届全国人民代表大会上所作的《政府工作报告》中再次提出：“从

第三个五年计划开始，我国的国民经济发展，可以按两步来考虑：第一步，建立一个独立的比较完整的工业体系和国民经济体系；第二步，全面实现农业、工业、国防和科学技术的现代化，使我国经济走在世界的前列。”由于后来发生了“文化大革命”，当时提出的四个现代化建设没有完全展开。尽管如此，从1949年到1978年，我们党领导人民在旧中国一穷二白的基础上建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系，有效维护了国家主权和安全，我国社会主义建设事业迈出了坚实步伐。

改革开放以后，邓小平同志提出“三步走”战略，即到上世纪80年代末解决人民温饱问题，到上世纪末使人民生活达到小康水平，到21世纪中叶基本实现现代化，达到中等发达国家水平。进入新世纪，在人民生活总体上达到小康水平之后，我们党又提出，到建党100年时全面建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，然后再奋斗30年，到新中国成立100年时，基本实现现代化，把我国建成社会主义现代化国家。

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。党的十九大站在新的更高的历史起点上，对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排，提出到2035年基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。



2022年1月26日至27日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平来到山西，看望慰问基层干部群众。这是27日下午，习近平在山西瑞光热电有限责任公司储煤场察看煤场储煤情况。新华社记者 谢环驰/摄

从第一个五年计划到第十四个五年规划，一以贯之的主题是把我国建设成为社会主义现代化国家。我们走过弯路，也遭遇过一些意想不到的困难和挫折，但建设社会主义现代化国家的意志和决心始终没有动摇。在这个过程中，我们党对建设社会主义现代化国家在认识上不断深化、在战略上不断成熟、在实践上不断丰富，加速了我国现代化发展进程，为新发展阶段全面建设社会主义现代化国家奠定了实践基础、理论基础、制度基础。

第二，决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚为全面建设社会主义现代化国家创造了有利条件。“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，取得决定

性成就，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新的大台阶。我国人均国内生产总值已突破 1 万美元，预计 2020 年国内生产总值将突破 100 万亿元。“十三五”时期累计有 5575 万农村贫困人口实现脱贫，今年底将历史性地解决绝对贫困问题。全面深化改革取得重大突破，对外开放持续扩大，生态文明建设成效之大前所未有。我国建成了世界上规模最大的社会保障体系，基本医疗保险覆盖超过 13 亿人，基本养老保险覆盖近 10 亿人，人民生活水平显著提高。可以肯定，“十三五”规划目标任务将如期完成，全面建成小康社会目标将如期实现。



2021 年 2 月 3 日至 5 日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平来到贵州考察调研，看望慰问各族干部群众，向全国各族人民致以美好的新春祝福。这是 4 日下午，习近平在贵阳市观山湖区合力惠民生鲜超市同置办

年货的群众亲切交流。新华社记者 谢环驰/摄

如期全面建成小康社会、打赢脱贫攻坚战，使中华民族伟大复兴向前迈出新的一大步，实现了从大幅落后于时代到大踏步赶上时代的新跨越。

第三，我国建设社会主义现代化具有许多重要特征。世界上既不存在定于一尊的现代化模式，也不存在放之四海而皆准的现代化标准。邓小平同志说过：“我们搞的现代化，是中国式的现代化。我们建设的社会主义，是有中国特色的社会主义。”我们所推进的现代化，既有各国现代化的共同特征，更有基于国情的中国特色。第一点，我国现代化是人口规模巨大的现代化。我国14亿人口要整体迈入现代化社会，其规模超过现有发达国家的总和，将彻底改写现代化的世界版图，在人类历史上是一件有深远影响的大事。第二点，我国现代化是全体人民共同富裕的现代化。共同富裕是中国特色社会主义的本质要求，我国现代化坚持以人民为中心的发展思想，自觉主动解决地区差距、城乡差距、收入分配差距，促进社会公平正义，逐步实现全体人民共同富裕，坚决防止两极分化。第三点，我国现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。我国现代化坚持社会主义核心价值观，加强理想信念教育，弘扬中华优秀传统文化，增强人民精神力量，促进物的全面丰富和人的全面发展。第四点，我国现代化是人与自然和谐共生的现代化。我国现代化注重同步推进物质文明建设和生态文明建设，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，否则资源环境的压力不可承受。第五点，我国现代化是走和平发展道路的现代化。一些老牌资本主义国家走的是暴力掠夺殖民地的道路，是以其他国家落后为代价的现代化。我国现代化强调同世界各国互利共赢，推动构建人类命运共同体，努力为人类和平与发展作出贡献。实践表明，中国式现代化既切合中国实际，体现了

社会主义建设规律，也体现了人类社会发展规律。我国要坚定不移推进中国式现代化，以中国式现代化推进中华民族伟大复兴，不断为人类作出新的更大贡献。

三、着力构建新发展格局

构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是根据我国发展阶段、环境、条件变化，特别是基于我国比较优势变化，审时度势作出的重大决策。构建新发展格局是事关全局的系统性、深层次变革，是立足当前、着眼长远的战略谋划。我们要从全局和战略的高度准确把握加快构建新发展格局的战略构想。

从根本上说，构建新发展格局是适应我国发展新阶段要求、塑造国际合作和竞争新优势的必然选择。改革开放前，我国经济以国内循环为主，进出口占国民经济的比重很小。改革开放后，我们打开国门，扩大对外贸易和吸引外资。特别是 2001 年加入世贸组织后，我国深度参与国际分工，融入国际大循环，形成市场和资源“两头在外”的发展格局，对我们抓住经济全球化机遇快速提升经济实力、改善人民生活发挥了重要作用。

2008 年国际金融危机是我国发展格局演变的一个重要分水岭。面对严重的外部危机冲击，我们把扩大内需作为保持经济平稳较快发展的基本立足点，推动经济发展向内需主导转变，国内循环在我国经济中的作用开始显著上升。党的十八大以来，我们坚持实施扩大内需战略，使发展更多依靠内需特别是消费需求拉动。我国对外贸易依存度从 2006 年峰值的 67% 下降到 2019 年的近 32%，经常项目顺差占国内生产总值比重由最高时的 10% 以上降至目前的 1% 左右，内需对经济增长的贡献率有 7 个年份超过 100%。我们提出构建新发展

格局，是对我国客观经济规律和发展趋势的自觉把握，是有实践基础的。

未来一个时期，我国国内市场主导经济循环的特征会更加明显，经济增长的内需潜力会不断释放。从需求看，我国拥有14亿人口，其中有4亿多中等收入人群，我国商品零售额即将超过美国，位居世界首位，今后还有稳步增长空间。从供给看，我国基于国内大市场形成的强大生产能力，能够促进全球要素资源整合创新，使规模效应和集聚效应最大化发挥。只要顺势而为、精准施策，我们完全有条件构建新发展格局、重塑新竞争优势。

第一，构建新发展格局是把握发展主动权的先手棋，不是被迫之举和权宜之计。从国际比较看，大国经济的特征都是内需为主导、内部可循环。我国作为全球第二大经济体和制造业第一大国，国内经济循环同国际经济循环的关系客观上早有调整的要求。这是我们提出构建新发展格局的首要考虑。在当前国际形势充满不稳定性不确定性的背景下，立足国内、依托国内大市场优势，充分挖掘内需潜力，有利于化解外部冲击和外需下降带来的影响，也有利于在极端情况下保证我国经济基本正常运行和社会大局总体稳定。

第二，构建新发展格局是开放的国内国际双循环，不是封闭的国内单循环。我国经济已经深度融入世界经济，同全球很多国家的产业关联和相互依赖程度都比较高，内外需市场本身是相互依存、相互促进的。以国内大循环为主体，绝不是关起门来封闭运行，而是通过发挥内需潜力，使国内市场和国际市场更好联通，以国内大循环吸引全球资源要素，更好利用国内国际两个市场两种资源，提高在全球配置资源能力，更好争取开放发展中的战略主动。我国开放的大门不会关闭，只会越开越大。要科学认识国内大循环和国内国际双循环的关系，主动作为、善于作为，建设更高水平开放型经济新体制，实施更大范围、

更宽领域、更深层次的对外开放。

第三，构建新发展格局是以全国统一大市场基础上的国内大循环为主体，不是各地都搞自我小循环。党中央作出构建新发展格局的战略安排，提出以国内大循环为主体，是针对全国而言的，不是要求各地都搞省内、市内、县内的自我小循环。各地区要找准自己在国内大循环和国内国际双循环中的位置和比较优势，把构建新发展格局同实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略、建设自由贸易试验区等有机衔接起来，打造改革开放新高地，不能搞“小而全”，更不能以“内循环”的名义搞地区封锁。有条件的地区可以率先探索有利于促进全国构建新发展格局的有效路径，发挥引领和带动作用。



2020年8月18日至21日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在安徽省考察。这是19日上午，习近平在马鞍山市中国宝武马钢集团

优质合金棒材车间考察，了解企业复工复产和经营情况。新华社记者 鞠鹏/摄

构建新发展格局必须坚定不移贯彻新发展理念。我们提出新发展理念已有5年，各方面已形成高度共识，实践也在不断深化。贯彻新发展理念，必然要求构建新发展格局，这是历史逻辑和现实逻辑共同作用使然。要坚持系统观念，加强对各领域发展的前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，加强政策协调配合，使发展的各方面相互促进，把贯彻新发展理念的实践不断引向深入。

四、构建新发展格局要把握好几个重要着力点

构建新发展格局是一个系统工程，既要“操其要于上”，加强战略谋划和顶层设计，也要“分其详于下”，把握工作着力点。

一是要加快培育完整内需体系。这是畅通国民经济循环、增强国内大循环主体地位的重要基础。经济活动是一个动态的周而复始的循环过程。要推进深层次改革和强化政策引导，着力打通制约经济循环的关键堵点。要以满足国内需求为基本立足点，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，着力提升供给体系对国内需求的适配性，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。要加强现代流通体系建设，完善硬件和软件、渠道和平台，夯实国内国际双循环的重要基础。



2020年3月29日至4月1日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在浙江考察。这是3月29日，习近平在宁波舟山港穿山港区2号集装箱泊位，了解港口作业情况。新华社记者 申宏/摄

二是要加快科技自立自强。这是确保国内大循环畅通、塑造我国在国际大循环中新优势的关键。要增强责任感和危机感，丢掉幻想，正视现实，打好关键核心技术攻坚战，加快攻克重要领域“卡脖子”技术。要充分激发人才创新活力，全方位培养、引进、用好人才，造就更多国际一流的科技领军人才和创新团队，培养具有国际竞争力的青年科技人才后备军。要为科学家和留学生回国从事研究开发、学习、工作和生活提供良好环境和服务保障，让他们人尽其才、才尽其用、为国效力。

三是要推动产业链供应链优化升级。这是稳固国内大循环主体地位、增强在国际大循环中带动能力的迫切需要。制造业是我国经济命脉所系，是立国之

本、强国之基。这次抗击新冠肺炎疫情，我国完备的制造业体系发挥了至关重要的支撑作用，再次证明制造业对国家特别是大国发展和安全的重要意义。要把增强产业链韧性和竞争力放在更加重要的位置，着力构建自主可控、安全高效的产业链供应链。要对重点行业产业链供应链进行系统梳理，摸清薄弱环节、找准风险点，分行业做好战略设计和精准施策，加快补齐产业链供应链短板，逐步在关系国家安全的领域和节点实现自主可控。要采取有力措施提高企业根植性，促进产业在国内有序转移，即使向外转移也要想方设法把产业链关键环节留在国内。

四是要推进农业农村现代化。城乡经济循环是国内大循环的重要方面，也是确保国内国际两个循环比例关系健康的关键因素。实现农业农村现代化是全面建设社会主义现代化国家的重大任务，是解决发展不平衡不充分问题的必然要求。要坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，全面实施乡村振兴战略。要实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，接续推动脱贫摘帽地区乡村全面振兴，促进经济社会发展和群众生活改善。保障粮食等重要农产品供给安全，是“三农”工作头等大事。在粮食安全问题上千万不可掉以轻心。要确保谷物基本自给、口粮绝对安全，确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中。要坚持推动农业供给侧结构性改革，优化农业生产结构，优化农业生产区域布局，加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设。

五是要提高人民生活品质。这是畅通国内大循环的出发点和落脚点，也是国内国际双循环相互促进的关键联结点。适应人民群众需求变化，努力办好各项民生事业，让老百姓的日子越过越好，是社会主义生产的根本目的。优化分配结构，发展壮大中等收入群体，有利于增强高质量发展的内生动力，是畅通

国民经济循环的一个关键环节。要坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重，健全工资合理增长机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入，切实保障劳动者待遇和权益，不断壮大中等收入群体。要坚持问题导向，多谋民生之利、多解民生之忧，坚持尽力而为、量力而行，加快补齐短板弱项，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

六是要牢牢守住安全发展这条底线。这是构建新发展格局的重要前提和保障，也是畅通国内大循环的题中应有之义。这次中央全会对统筹发展和安全作出战略部署，对在复杂环境下更好推进我国经济社会发展具有重大指导意义。要坚持总体国家安全观，坚持国家利益至上，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，加强国家安全体系和能力建设。要把握好开放和安全的关系，织密织牢开放安全网，增强在对外开放环境中动态维护国家安全的本领。要把保护人民生命安全摆在首位，全面提高公共安全保障能力，促进人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安。

五、提高党领导贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平

面对当前复杂严峻的国内外环境和全面建设社会主义现代化国家的繁重任务，必须确保党中央决策部署有效落实，做到令行禁止。要把党中央集中统一领导落实到统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局各方面，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，为实现高质量发展提供根本保证。

当今世界正经历百年未有之大变局，这样的大变局不是一时一事、一域一国之变，是世界之变、时代之变、历史之变。能否应对好这一大变局，关键要

看我们是否有识变之智、应变之方、求变之勇。古人讲：“谋先事则昌，事先谋则亡。”要强化战略思维，保持战略定力，把谋事和谋势、谋当下和谋未来统一起来，因应情势发展变化，及时调整战略策略，加强对中远期的战略谋划，牢牢掌握战略主动权。

人民是我们党执政的最大底气，是党和国家最深厚的根基。历史教训深刻启示我们，一切脱离人民、偏离人民、背离人民的政治力量，终究会走到人民的对立面，失去人民的支持。要始终与人民同呼吸、共命运、心连心，始终保持党同人民的血肉联系。要坚持贯彻以人民为中心的发展思想，坚持人民主体地位，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。要弘扬实事求是的作风，加强调查研究，倾听群众呼声，了解群众意愿，真抓实干解民忧、纾民怨、暖民心，力戒形式主义、官僚主义，持续深入推进反腐败斗争。

全面建设社会主义现代化国家，必须有一支政治过硬、具备领导现代化建设能力的干部队伍。要深入总结和学习运用中国共产党 100 年的宝贵经验，教育引导广大党员、干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，不忘初心、牢记使命，为党和人民事业不懈奋斗。要全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部教育培养特别是年轻干部培养，提高各级领导班子和干部贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力。要加强对敢担当、善作为干部的激励保护，以正确用人导向引领干事创业导向，让那些想干事、肯干事、能干成事的干部有更好用武之地。

党的十八大以来，我反复强调全党要高度重视和切实防范化解各种重大风险。2018 年 1 月，我在学习贯彻党的十九大精神专题研讨班开班式上强调，“增强忧患意识、防范风险挑战要一以贯之”，列举了 8 个方面 16 个具体风险并作

出深刻分析、提出明确要求，其中就提到了如果发生了非典那样的严重传染性疾病我们怎么办？2019年1月，在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班上的讲话中，我再次从9个方面强调了防范化解重大风险问题，着重要求领导干部肩负起防范化解重大风险的政治责任。今年突如其来的新冠肺炎疫情就充分证明了强调防范化解重大风险的重要性和必要性。要把防范化解重大风险作为一项极其重要的工作，不能有丝毫懈怠。要毫不放松抓好常态化疫情防控，夺取抗疫斗争全面胜利。要密切关注那些可能迟滞甚至中断中华民族伟大复兴进程的重大风险，综合研判、统筹谋划、有力应对，尽最大努力避免其发生。对经济社会各领域面临的具体风险，要增强预见性和主动性，提前制定应对预案，尽可能将其消除在萌芽状态。

一个大国的崛起，绝不可能是轻轻松松、一帆风顺的，必然要经历一番艰苦的磨炼和斗争。全党必须清醒认识前进道路上进行伟大斗争的长期性、复杂性、艰巨性，坚持底线思维，增强忧患意识，发扬斗争精神，提高斗争本领。既要敢于斗争，勇于碰硬，又要善于斗争，讲究斗争艺术和策略。要用好统一战线这个法宝，团结大多数，搞好大联合，不要四面出击，不搞关门主义。要坚持走和平发展道路，善于利用多边机制，更好利用国际体系的力量遏制单边主义、保护主义、霸权主义。要做好宣传特别是外宣工作，树立和平发展的负责任大国形象，最广泛地争取国际社会对我们的理解和支持。

这次党中央制定规划建议，把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，强调发扬民主、开门问策、集思广益，征求意见范围之大、参与人数之多、形式之多样是前所未有的。要根据《建议》制定好“十四五”规划纲要和专项规划、地方规划，注意倾听人民呼声、汇聚人民智慧。各地区编制本地区规划要结合

实际，实事求是，留有余地，不能搞层层加码。要坚持和完善规划有效实施的机制，完善规划实施中的动态监测、中期评估、总结评估机制，提高规划执行力和落实力。

同志们！明年，我们将迎来建党 100 周年。党中央正在就庆祝活动进行总体设计，定下来后各级党委要认真实施。我们要承前启后、继往开来，动员全党同志以更加奋发有为的精神状态，团结带领全国各族人民不断创造新的历史伟业！

※这是习近平总书记 2020 年 10 月 29 日在党的十九届五中全会第二次全体会议上的讲话。

拓展阅读（二）

办案一线 | 识破“双簧戏”

中央纪委国家监委网站

2月7日，湖北省枣阳市吴店镇皇村原党支部书记、村委会主任田明军因犯贪污罪，被法院判处有期徒刑3年，并处罚金20万元。

连任皇村党支部书记、村委会主任15个年头的田明军，为什么年近花甲却身陷囹圄？

2020年6月，枣阳市纪委监委接到群众反映田明军贪污村堰塘承包款、骗取危房改造补助款等问题线索后，按程序转交吴店镇纪委办理。

吴店镇纪委先到皇村进行核查，第一天还算顺利，但第二天却发现村民们不配合了。经了解，原来镇纪委核查的事情被田明军得知，当天晚上，田明军就安排人给几户涉及危房改造补助款的村民送去了5000元至1.4万元不等的现金。

问题线索多加上田明军在当地人脉关系熟络，给初核工作带来很大困扰。枣阳市纪委监委了解情况后，启动片区协作办案程序，将此案移交给市纪委监委第二纪检监察室办理。

经过细致调查和相关证据的固定，第二纪检监察室发现田明军问题性质比较严重，立即按程序报批，对其立案审查调查。

“我记得有8户村民不符合危房改造条件，但我想为村民做点好事，就以他们的名义申请了危房改造资金，只有4万元，前几天我把钱都给他们了。”谈话

时，审查调查人员问及危房改造事宜，田明军直接承认了违规套取4万元危房改造资金的事情。

“那为什么前几天才把钱给他们？”

“之前挪用了。承包村里堰塘的吕某因为供水问题与村民发生矛盾，导致村民到镇政府上访。吕某称承包期间对堰塘进行维修、加固、硬化投资了十几万元，在承包合同到期后拒不退还堰塘，也多次到镇政府上访。为了化解信访矛盾、收回堰塘，我们与吕某协商赔偿14万元给他，当时我拿出10万元，村里拿4万元。我拿的10万元中有4万元就是套取的危房改造资金。”田明军回答道。

违规领取的危房改造款不入村里的账目，还自掏腰包垫付资金解决信访问题？审查调查人员觉得事情没那么简单。

审查调查组仔细梳理村账目的同时，找到当时承包堰塘的吕某。起初，吕某和田明军的说法完全一致。

审查调查人员再次仔细翻阅相关资料时，居然在村里与吕某签订的赔偿协议书中发现“借款本金”5.5万元和“借款利息”3万元两项内容，为什么会有借款？当协议摆在吕某面前时，他知道隐瞒不下去了。

“因为供水问题我和村民闹过矛盾，担心村里不让我续包堰塘。2011年时，我私下找到田明军提出想继续承包堰塘，并将预交的五年承包款5.5万元交到田明军手中。当时没有签合同，也没有留下字据。”吕某说。

因村里无人过问堰塘重新发包的事，吕某以为田明军已经将事情完全处理好了。直到2015年的一天，村民因用水问题再次向上级反映堰塘用水的情况，田明军才告诉吕某，那5万余元自己花了，但是这笔钱算他私人借款，会连本带利偿还。但田明军却不打算自己掏这笔钱，他决定和吕某上演一出“双簧戏”。

按计划，吕某去镇里上访，要求村里赔偿几年来他投资堰塘造成的损失，镇领导安排田明军来协调此事。吕某便和田明军假装讨价还价，以村里赔偿吕某14万元的结果达成协议。就这样，田明军贪污堰塘承包款的事情，通过这场“双簧戏”以赔偿的方式有了貌似合理的说法。

当审查调查人员把所有证据摆在田明军面前时，他终于低下头。“骗取的危房改造资金我自己用了，还以为找个借口说钱是村里开支用了，再把钱退给村民，纪委就不会查我了。”

经查，2012年至2015年间，田明军累计以13户村民的名义使用虚假的危房改造资料进行申报，骗取危房改造资金共计16.26万元。

自作聪明的田明军没能逃过党纪国法的惩处。同样，其他相关责任人也受到相应处理，违规骗取的危房改造资金被全部收缴。

推进作风革命效能革命典型案例通报（十一）

云南省纪委省监委网站

一、文山州广南县林业和草原局、板蚌乡党委政府在林地管理工作中相互推诿、履职不到位，导致非法侵占林地问题持续蔓延。

2019年4月至2021年10月，广南县某公司法人韦某某等人在板蚌乡种植香蕉过程中滥伐林木，板蚌乡人民政府分别于2020年12月、2021年4月两次向县林业和草原局上报了关于请求帮助调查处理的相关请示，但未持续跟进制止滥伐林木行为，对该项工作仅“一转了之”；县林业和草原局自2020年12月收到板蚌乡人民政府的请示以来，相关工作人员作风散漫、效率低下，直至2021年3月才对该问题进行核查和聘请相关人员进行鉴定，且未将该线索移送公安机关，2021年4月第二次收到相关请示后，于2021年7月聘请第三方开展调查。在此期间，县林业和草原局、板蚌乡党委政府在林地管理工作中相互推脱等待，均未采取有效措施制止毁林行为，导致韦某某等人毁林种植香蕉行为持续发生，毁林面积不断扩大，经鉴定，非法侵占林地面积共计2810亩。2022年1月，广南县林业和草原局局长王海祥，板蚌乡先后两任党委书记钟海、姚鸣扬受到党内严重警告处分。韦某某等人已被依法追究刑事责任。

二、迪庆州德钦县霞若乡原党委副书记尼玛在项目验收中作风漂浮，未进行实地验收导致项目资金被套取的问题。

2017年9月，德钦县霞若乡月仁村委会副主任阿桑以龙某的名义，与霞若乡人民政府签署月仁村宗地下村民小组篮球场建设项目施工合同，约定建设

通报

面积为 300 平方米，造价 5 万元。2018 年 3 月，霞若乡对该项目组织开展验收，时任霞若乡党委副书记尼玛作为验收组负责人，在未到实地进行验收查看的情况下，仅凭阿桑口述就在工程验收单上签名并签署“同意验收合格”字样，导致该项目未足量完成却通过验收，实际建设面积与验收单上工程完成量相差 165.6 平方米，未完工程造价约 2 万元的项目资金被项目实际实施人阿桑套取，造成不良影响。2022 年 1 月，阿桑受到留党察看一年处分，2 万元项目资金已追缴；2022 年 2 月，尼玛受到通报问责。

三起违规公款购买烟酒或利用职务便利收受烟酒茶等礼品典型案例（第三期）

云南省纪委省监委网站

按照《实施“清廉云南”建设行动工作方案》总体安排，云南省各级纪检监察机关近期重点聚焦“违规公款购买烟酒和名贵茶叶”“违规收送礼品礼金”两类问题加强监督检查，从严查处利用职务便利耍点“小特权”、变更品名买点“烟酒茶”、占点公家“小便宜”等行为，推动以“小”见严纠“四风”专项行动走深走实。为充分发挥案件的警示教育和惩治震慑作用，坚决清除隐藏在人情往来背后的腐败，巩固拓展落实中央八项规定精神成果，守住重要节点，推动作风建设常态化长效化，省纪委省监委将在“五一”、端午节期间分批对典型案例进行通报曝光，请各地区、各部门持续关注，认真组织学习，抓好警示教育。

一、楚雄州人民检察院原检察长周映枢安排下属套取公款购买高档酒水问题。2018年9月至2019年1月，周映枢在担任迪庆州中级人民法院院长期间，安排下属以虚列“智慧法院”工程设计费、打印费、车辆维修费的名义套取公款11.91万元，购买高档白酒和红酒，用于单位接待及个人请客送礼使用。周映枢还存在其他严重违纪违法问题。2021年4月，周映枢被开除党籍、开除公职，违纪所得予以收缴，其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法处理。

二、省交通投资建设集团有限公司原督查督导员胡宝贵违规收受高档白酒问题。胡宝贵在担任云南公投建设集团十一工程有限公司党委副书记、副董事长、副总经理期间，于2018年春节前夕收受某工程建筑公司董事长李某所送

通报

的高档白酒 15 件共 90 瓶，价值 15 万元。此外胡宝贵还存在其他严重违纪违法问题。2022 年 1 月，胡宝贵被开除党籍、开除公职，其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法处理。

三、红河州人大常委会一级调研员陈浩收受可能影响公正执行公务的高档烟酒等问题。陈浩在担任石屏县人民政府县长、红河州人大常委会保留正处长待遇干部及一级调研员期间，收受可能影响公正执行公务的高档香烟 22 条，高档白酒 6 瓶、红酒 36 瓶。陈浩还存在其他违纪违法问题。2022 年 3 月，陈浩受到党内严重警告处分，违纪所得予以收缴。

如何理解和把握监察法实施条例关于开展审理谈话的相关规定 准确把握功能定位 保障案件质量

中国纪检监察 李素葳 肖文鲜

《中华人民共和国监察法实施条例》（以下简称《条例》）第一百九十五条在《监察机关监督执法工作规定》关于审理谈话规定的基础上，进一步明确和强调了案件审理部门开展审理谈话工作的目的、要求和程序，并首次规定了一般应进行审理谈话的情形，增强了实操性，确保监察权在法治轨道上运行。

正确认识审理谈话的作用和定位。审理谈话是审理工作的重要环节，是认定违法犯罪事实乃至确定处分档次和处置结果的重要参考。开展审理谈话不仅有利于增强审理人员对案件的亲历性，克服“书面审”的弊端，而且能及时发现非法取证等侵犯被调查人合法权利问题，还能及时掌握被调查人思想态度变化，采取相应措施，避免或减少不必要的申诉上访。审理谈话与调查谈话都是为了查清客观事实，提高案件质量，但审理谈话具有其独立的功能，不能认为在调查过程中已经进行多次谈话而忽视其作用，要克服“走过场”“走程序”倾向。调查谈话重点在调查取证、查清事实，审理谈话则基于查审分离原则，侧重于履行审核把关和监督制约职能。二者相互配合、相互补充，争取做到审核把关和巩固调查成果相统一。

准确理解适用情形妥当处置。实践中，不是所有案件都需要审理谈话，一般而言，对于事实清楚、证据确实充分，被调查人认错悔错，因疫情因素或存在安全隐患等情形的，或者案情简单，被调查人认错悔错，拟给予轻处分的，经审批可以不谈。《条例》明确了一般应开展审理谈话的五种情形，实践中要

注意适用条件，把握谈话重点，注意以下几方面问题。一是对于对被调查人采取留置措施，拟移送起诉的，一般要进行审理谈话。此种情形，审理谈话效果会一直影响到司法环节。通过审理谈话，可对被调查人进行心理疏导，消除紧张和抵触情绪，平稳移交司法，提升办案安全。因审理谈话笔录具有证据效力，通过更换监察人员谈话，也可以进一步完善证据体系，预防翻供。二是坚持问题导向，充分发挥审理谈话核对事实、发现问题的作用。谈话人员要注意通过审理谈话发现案件在程序、实体上存在的问题，着重审核被调查人合法权益是否被侵犯甚至导致证据不合法等情况。实践中，可重点关注几种发现问题的方法，主要包括：阅卷，如审核讯问笔录时间是否过长，有无疲劳审讯的嫌疑；审核同步录音录像，核实是否采取非法方法讯问；审核被调查人的笔录或自书材料；观察被调查人是否有异常表现，如拒写悔过材料；向调查人员进行了解等方式。三是实践中，审理谈话发现以下情形可以要求调查部门重新或补充调查。一种情况是发现笔录与被调查人供述存在实质性差异，或者发现客观事实与笔录记载不一致的，可以要求调查部门重新或补充调查。还有一种情况是发现被调查人供述发生变化，影响事实认定和定性的，或者发现有遗漏违法犯罪事实的，可以退回调查部门补充调查。如，A某行贿案中，A某对认定其向B某行贿构成行贿罪的定性有异议，认为是单位行贿，并签署不同意见。审理人员发现行贿所得的归属尚未查清，在审理谈话中就此详细询问，并建议进一步调查，后查清属于单位行贿，被调查人签署同意意见。四是对“其他有必要与被调查人进行谈话的情形”的理解。我们认为有几种情形可以参考：一是上级监察机关交办的案件；二是复杂敏感的案件；三是在当地有重大影响的案件；四是案件事实尚有疑点或者证据体系尚不完善的；五是被调查人权益保障不充

分的；六是被调查人态度反复或有思想顾虑，存在翻供串供毁证、干扰证人作证风险的；七是被调查人可能申请复审、复核的。实践中需结合案情综合研判、具体分析。

保证审理谈话质量。审理谈话是把好案件出口关的重要一环，要保证谈话质量，确保谈出效果、谈出温度。**一是**做好准备工作。全面熟悉案情，对案件的事实、证据、争议焦点等进行梳理，结合被调查人性格特点等情况，细化谈话方案。**二是**有针对性地核对事实证据。重点核实案件焦点问题，对证据薄弱、取证不到位的环节予以补强，对证据之间存在矛盾予以排除。**三是**根据被调查人态度做好处置。对违法事实予以否认的，如果案件存在证据问题，实事求是地予以调查核实；对证据确实充分，但被调查人狡辩的，告知其执纪执法政策，给予批评教育；对承认违法事实但对错误性质认识不到位的，耐心释纪释法，鼓励其真诚悔错；对避重就轻的，谈话与说理结合，给予教育引导。通过深入细致的思想教育感化挽救被调查人，达到治病救人目的。**四是**保障被调查人合法权利。比如，应告知被调查人享有的权利和义务，听取其陈述和申辩。对可能存在侵犯其人身、财产等合法权利的，依规依法处理。

党员领导干部严重违纪违法问题系列报道·之十二 恭维声中忘形 钱财面前放纵

党的十九大以来，习近平总书记多次强调，要切实加强警示教育，通过警示教育让广大党员、干部受警醒、明底线、知敬畏，主动在思想上划出红线、在行为上明确界限，任何时候都能够遵规守纪。以铜为鉴，可正衣冠；以人为鉴，可明得失。有效运用典型违纪违法案件的警示教育作用，“查办一起案件，教育一批干部，整改一类问题，完善一套制度”，筑牢思想防线，防止违纪违法问题重演，对实现不敢腐、不能腐、不想腐具有深刻意义。即日起，《清风汇》专题栏目将选取部分典型案例推出“党员领导干部严重违纪违法问题”系列报道，敬请关注。

恭维声中忘形 钱财面前放纵

——海南省三亚市人大常委会原党组成员
蓝文全严重违纪违法案剖析

中央纪委国家监委网站 王珍

蓝文全，男，1963年5月出生，1985年11月加入中国共产党，海南省三亚市人大常委会原党组成员、副主任候选人。曾任三亚市综合行政执法局党组书记、局长，市政府副秘书长，市园林环卫管理局党组书记、局长，市政府党组成员、副市长等职。

2019年8月，蓝文全因涉嫌严重违纪违法，接受海南省纪委监委审查调查，并被采取留置措施。今年3月，被开除党籍、开除公职，并被移送检察机关依法审查起诉。6月18日，海南省第二中级人民法院以受贿罪判处蓝文全有期徒刑11年，并处罚金人民币180万元。

“当我踏进留置室那一刻，我心慌了，精神濒临崩溃；我心碎了，心情悲痛欲绝。我深知自己的人生不是归零，而是负数，在这残酷的现实面前，我不知所措……”2019年8月16日，蓝文全清楚地记得这一天——他被留置的第一天。这天之后，他终于明白，该来的总会来。蓝文全是如何从一名年轻有为的党员干部一步步滑向违纪违法犯罪的深渊？其堕落轨迹引人深思，其惨痛教训让人警醒。

在声声恭维和洋洋自得中迷失——“方向错了，该坚守的不坚守，该崇尚的不崇尚”

1984年7月，大学毕业的蓝文全被安排到白沙县工作，三年后被调至三亚市。因工作表现突出，他不断得到提拔重用。2009年，蓝文全被提拔至三亚市综合行政执法局担任党组书记、局长，首次担任重要领域一把手。这是其职业生涯的一个新起点，却也成了其腐化堕落的一个起始点。

2010年7月，三亚开始实施一场大规模集中打击违章建筑的行动——“铁锤行动”，直指全市数百万平方米的违法建筑。行动伊始，作为“铁锤行动”的指挥者，蓝文全干劲十足，积极冲锋在拆违打违一线。但慢慢地，他有些飘飘然了——

用他自己的话说，当时无论是领导还是普通百姓都会找他说情，“那时候自己在三亚也算得上是‘红人’。”

就这样，在声声恭维和洋洋自得中，蓝文全思想上起了变化，一步步放松了对自己的要求。“特别是在跟一些老板接触过程中，看到他们挥金如土，处处享受着高档消费和服务，思想的天平就发生了倾斜，逐渐忘记了初心，（认为）自己能力并不差，工作也很努力，但是得到了什么？”蓝文全说，那时候，他把自己对党组织的承诺忘得一干二净，开始认为金钱至上。

思想上变质，行动上也随之泻千里。他慢慢开始贪图回报、热衷享乐。

“一方面，（我）在大会小会上大讲廉洁自律；另一方面，利用各种机会肆无忌惮、心安理得地接受他人的红包和钱物。”蓝文全说，他爱打麻将，一些有求于他的不法商人便投其所好，专门挑选了一处隐蔽场所供其打麻将，陪打者则是一些有求于他的商人老板。麻将桌上，他总是赢多输少。

对自己帮助过的人，他也逐渐觉得吃点喝点拿点都是理所当然的。因此，他与人吃吃喝喝从不避讳，对他人送来的名烟名酒、名表名包、定制西服等照

单全收，逢年过节收受红包礼金更成了家常便饭。“收完红包甚至都记不清到底是谁送的。”审查调查人员告诉记者，经查，蓝文全说不清来源的红包礼金就有400余万元。

“权力是一把双刃剑，用好了它，我能为百姓、为社会造福。反之，就是祸害，甚至是灾难。”在留置点，蓝文全反思，自己在违纪违法的道路上越走越远，根子在“方向错了，该坚守的不坚守，该崇尚的不崇尚，思想消极了，服务观念淡化了”。

在包厢里收钱来者不拒——“认为只要自己帮了忙，收些好处费也是理所当然的”

“我几乎没有敬畏权力之心，甚至把手中的权力变成利益交换的工具。”蓝文全交代，其涉案资金很大部分是利用手中权力为企业或他人提供帮助后获取的。

据了解，在当时的拆迁领域，想承揽拆迁项目要找他，想尽快拆违以推动建设开发项目要找他，想延期或不拆除违建也要找他……而在三亚，蓝文全收钱才办事成为公开的秘密。

一公司老板告诉审查调查人员，该公司曾多次向综合行政执法局申请拆除公司项目用地上的违建，这本是执法局的正常工作，但蓝文全总是以工作忙推托，有时还会明确表示“下面的兄弟都很辛苦”，“其实我何尝不知道，他这么说不过是想要好处费罢了。”

不久之后，该老板给蓝文全送了120万元“辛苦费”，但由于蓝文全工作调动，不再担任综合行政执法局局长，最终未能组织拆迁，不过那120万元“辛苦费”却并未返还给该老板。

蓝文全收钱还有相对固定的地点——该市某茶艺馆。“想给蓝文全送钱得排队，进到包厢里寒暄几句后，说清楚请托的事项，把钱交到蓝文全手里，就要马上知趣地从包厢退出，因为门外还有排队的人。”一名涉案老板说。

“认为只要自己帮了忙，收些好处费也是理所当然的。”蓝文全说。基于这一错误认识，他对曾经帮过忙的老板毫不客气。

商人刘某是蓝文全的“牌友”之一，不仅在牌桌上“输”给蓝文全不少钱，就连平时吃饭娱乐蓝文全也少不了让刘某买单。据调查，一次，刘某在海口办事，蓝文全让他在一个半小时内从海口赶回三亚帮他买单。不过，刘某的“委曲求全”换来的是近一亿元的拆迁工程项目，赚得盆满钵满。同时，他也不忘感谢蓝文全，陆续送给其“好处费”300余万元。

2012年下半年，蓝文全调任三亚市园林环卫管理局党组书记、局长；2016年底，又被提拔为三亚市政府党组成员、副市长。职务虽然变了，但他并没有就此收敛、收手。

“靠山吃山”“靠水吃水”，蓝文全担任不同职务时接受的具体请托事项不同，手中的权力可以说被其用到了极致。“他不放过任何利用职务便利谋取私利的机会，可以说是调动到哪里就贪腐到哪里。”审查调查人员王智超告诉记者。

在其担任市园林环卫管理局一把手时，绿化工程、保洁项目等就是他手中的“筹码”；在其担任副市长期间，国土、园林等分管领域成了其“私人领地”。经查，蓝文全利用职务上的便利，在拆迁工程、违建处置、广告牌审批、园林绿化工程、土地划拨等方面为他人提供帮助，收受“好处费”上千万元，“即便是在其担任三亚市副市长期间，他仍然敢一次性收受上百万元。”

“身后有余忘缩手，眼前无路想回头”，说的就是一个“贪”字和一个“悔”字。如今，这也是蓝文全最刻骨铭心的两个字——他因私欲膨胀导致贪婪无度，因贪婪无度终至悔恨终生。

一次次主动放弃回头机会——“我的侥幸心越来越强，在贪腐的路上越走越远”

在忏悔书中，蓝文全剖析自己落得如此境地的原因，心存侥幸是其中之一。回顾过往，他本有机会回头，但却一次又一次主动放弃。

三亚市综合行政执法局一把手是高危岗位，2009年和2015年，蓝文全的前任和后人皆因贪腐被查。当时蓝文全也曾害怕过，甚至退回了一些他认为有“风险”的钱物。但不久之后，他自认为“风头已过”，便又伸出了贪婪之手。

不仅如此，在其担任三亚市综合行政执法局、市园林环卫管理局等几个部门主要领导期间，组织曾多次就相关问题对他进行函询，他没有选择相信组织，而是选择相信那些平时和他称兄道弟的老板、朋友会守口如瓶。所以在函询回复中，蓝文全想方设法隐瞒实际情况，最终蒙混过关。不久之后，他被提拔为三亚市副市长。“我的侥幸心越来越强，在贪腐的路上越走越远。”

2019年，蓝文全听到消息，与他交好的某领导要出事，他因此惶惶不可终日，但心存侥幸的他仍然没有幡然醒悟。

“他自作聪明地将巨额涉案款以朋友的名义‘借’给一名上市公司老板。他打的如意算盘是，如果自己出事可以隐匿违纪违法所得，如果平安无事还能赚点利息。”审查调查人员告诉记者。不仅如此，他还将200万元现金藏匿在其姐姐家的水缸里。审查调查组的同志找到这些钱时，部分现金已经发霉变烂。蓝文全说从小是姐姐供他读书，这200万元原本是打算用来给姐姐家盖房子的，

以报答姐姐的恩情。殊不知，爱非其道，他不仅没有报答姐姐的恩情，还让其陷入了痛苦之中。

“我知道，今后人生最美好、最宝贵的自由将与我无缘一段较长的时光……”贪婪无度，抽身悔迟，现实让蓝文全明白，只要干了违纪违法的事，终究躲不掉纪法的惩处。（海南省纪委监委第二监督检查室对本文亦有贡献）

量纪量法分析

2019年7月，海南省纪委监委对中央纪委国家监委移交、群众反映的蓝文全有关问题线索进行初核。同年8月，经海南省委主要负责人同意，省纪委监委对蓝文全涉嫌严重违纪违法问题立案审查调查，并对其采取留置措施。

经审查调查，蓝文全存在以下违纪违法和涉嫌犯罪问题。

在违反党的纪律方面：蓝文全违反中央八项规定精神，违规收受礼品；违反组织纪律，在组织函询时，不如实说明问题；违反廉洁纪律，从事影响公正执行公务的放贷活动；违反工作纪律，干预和插手工程项目承发包。蓝文全前述有关行为，亦构成职务违法。

在涉嫌犯罪方面：蓝文全利用职务便利，在工程招投标、打击违法建筑、广告牌审批等方面为他人谋取利益，非法收受巨额财物，涉嫌受贿犯罪。

蓝文全身为党员领导干部，丧失理想信念，背离初心使命，对党不忠诚不老实，把公权力变成谋取私利的工具，其行为严重违反党的纪律，构成职务违法并涉嫌受贿犯罪，且在党的十八大后仍不收敛、不收手，性质恶劣，情节严重。2020年3月，依据《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国监察法》等有关规定，经省纪委监委常委会会议研究并报省委批准，决定给予蓝文全开

除党籍处分，由省监委给予其开除公职处分；收缴其违纪违法所得；将其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉，所涉财物随案移送。

2020年4月，蓝文全涉嫌受贿罪一案，经海南省人民检察院指定管辖，由海南省人民检察院第二分院依法向海南省第二中级人民法院提起公诉。法院经审理查明，2009年至2019年，蓝文全利用职务便利，在工程项目招标、违法建筑处置、临时建筑许可、广告牌审批等方面为他人提供帮助或者承诺为其提供帮助，收受公司及个人所送好处费1448万元人民币、100万元港币和1万美元，折合人民币共计1541万余元。6月18日，海南省第二中级人民法院以受贿罪判处蓝文全有期徒刑11年，并处罚金人民币180万元。

纪法依据：

《中国共产党纪律处分条例》

……

第二十七条 党组织在纪律审查中发现党员有贪污贿赂、滥用职权、玩忽职守、权力寻租、利益输送、徇私舞弊、浪费国家资财等违反法律涉嫌犯罪行为的，应当给予撤销党内职务、留党察看或者开除党籍处分。

……

第八十八条 收受可能影响公正执行公务的礼品、礼金、消费卡和有价证券、股权、其他金融产品等财物，情节较轻的，给予警告或者严重警告处分；情节较重的，给予撤销党内职务或者留党察看处分；情节严重的，给予开除党籍处分。

……

第九十条 ……

通过民间借贷等金融活动获取大额回报，影响公正执行公务的，依照前款规定处理。

.....

《中华人民共和国监察法》

.....

第四十五条 监察机关根据监督、调查结果，依法作出如下处置：

.....

（四）对涉嫌职务犯罪的，监察机关经调查认为犯罪事实清楚，证据确实、充分的，制作起诉意见书，连同案卷材料、证据一并移送人民检察院依法审查、提起公诉；

.....

第四十六条 监察机关经调查，对违法取得的财物，依法予以没收、追缴或者责令退赔；对涉嫌犯罪取得的财物，应当随案移送人民检察院。

《中华人民共和国刑法》

.....

第三百八十五条 国家工作人员利用职务上的便利，索取他人财物的，或者非法收受他人财物，为他人谋取利益的，是受贿罪。

国家工作人员在经济往来中，违反国家规定，收受各种名义的回扣、手续费，归个人所有的，以受贿论处。

纪检干部先进事迹系列报道·之八 把忠诚镌刻在帕米尔高原

习近平总书记深刻指出：“英雄模范们用行动再次证明，伟大出自平凡，平凡造就伟大。只要有坚定的理想信念、不懈的奋斗精神，脚踏实地把每件平凡的事做好，一切平凡的人都可以获得不平凡的人生，一切平凡的工作都可以创造不平凡的成就。”何为榜样？榜样是一种力量，是一面旗帜，是一座灯塔！古人云“以铜为镜，可以正衣冠；以古为镜，可以知兴替；以人为镜，可以明得失。”这些“榜样”正是我们共产党员前进路上的引领者，他们为我们树立了前进路途上的灯塔与标杆！从本期起，《清风汇》“榜样”栏目拟选取部分纪检干部先进事迹推出系列报道，在汲取榜样力量中用担当诠释初心，以实干践行使命，敬请关注。

把忠诚镌刻在帕米尔高原

——追记在抗疫一线因公殉职的新疆阿合奇县
纪委书记李森

中央纪委国家监委网站 王晓娜 通讯员 黄志文 周帅



图为李森（右二）在困难群众的葡萄园里了解扶贫政策落实情况。李均均摄（资料图片）

早上天没亮就起床，10点准时参加州党委召开的疫情防控电视电话会议，下午1点回到单位简单吃碗泡面便开始处理手头的工作，下午3点半部署近期监督检查的重点，1小时后到基层督导检查，晚上7点半和色帕巴依乡喀拉布隆村第一书记谋划脱贫攻坚任务……

这是新疆维吾尔自治区克孜勒苏柯尔克孜自治州阿合奇县委常委、县纪委书记、县监委主任李森3月2日的日程。当晚，李森因过度劳累突发疾病，经抢救无效，不幸殉职。

这一天，对李森来说，是一个寻常的工作日。这一天，是他连续奋战在抗击新冠肺炎疫情一线的第37天。这一天，也恰巧是他到阿合奇县履职的第365天。却不想，他50岁的生命也永远定格在了这一天。

疫情突发，本打算探亲的他毅然选择留下——

“这个时候我不上谁上”

今年春节，李森原计划回乌鲁木齐探望身患重病的母亲。不料新冠肺炎疫情来势汹汹，他没有一丝犹豫，主动向县委请缨，回到工作岗位。

“3年没回妈妈家了，你就忍心让妈再空欢喜一场吗？”妻子高卫华怕生病的婆婆失望，想再劝劝。“这个时候我不上谁上！好好给妈解释解释，妈一定会理解的。等过了这段时间，我再回去看她。”

“既然你不能回家，那我回去看望咱妈吧。”知道无法改变李森的决定，又心疼耄耋之年的婆婆，高卫华便想替他弥补这个遗憾。谁知，高卫华不但没去成，反倒被李森说服了：“这几天疫情发展这么快，你别乱跑。县里成立了疫情防控指挥部，你在卫生系统工作过32年，现在正是你出力的时候，赶紧去报名。”

已经离开卫生系统的高卫华在丈夫的鼓励下，主动到该县疫情防控指挥部报到，发挥自己的专业优势，赴乡村卫生院（室）指导帮助基层开展疫情防控工作。

从那时起直至生命终结，作为阿合奇县疫情防控领导小组副组长、监督检查组组长的李森便一门心思地扑在了疫情防控一线。

“我们不管干什么工作，都要记住‘以人民为中心’这几个字，要懂得老百姓的心，要事事为老百姓着想。”在一个多月时间里，李森经常深入基层一线了解群众安危冷暖，设身处地为群众排忧解难。

“全疆启动重大突发公共卫生事件一级响应后，在落实封闭式管理时，有的小区居民不太理解，居民和社区干部发生争执、口角。”阿合奇镇纪委书记、派出监察办主任禄瑞说，李森总是带着大家耐心地向群众讲形势、讲政策、讲危害、讲防护。很快，这个没有一点架子的领导做通了群众的工作，大家积极配合疫情防控工作。

按照县委统一部署，李森负责包联色帕巴依乡，指导该乡脱贫攻坚等工作。疫情期间，他也丝毫没有放松对该乡民生领域、扶贫领域各项工作的指导。不管监督检查到几点，他每天都吃住在乡里，不管监督检查任务有多重，他每天都会到村里转一转。

“有时候在县里安排完工作已经很晚了，同事劝他留下住在家里，他却说，关键时候还是住在乡里心里踏实些。”阿合奇县纪委副书记、监委副主任牛海宝介绍，37天里，李森仅为了次日一大早方便在县里开会，才回家休息了一晚。

两个高原乡相隔百余公里，他一天跑两个来回——

“咱们辛苦一点，老百姓就多一分保障”

阿合奇县，是位于新疆西部天山南脉腹地的边境县，与阿克苏地区柯坪县、喀什地区巴楚县毗邻。特殊的地理位置，使得做好疫情防控工作尤为重要。

“雷打不动地早派工晚研判。他自己像个陀螺，一刻没闲着，专挑问题易发多发的地方检查指导，曾经一天在横跨100多公里的两个乡来回跑两次。”牛海宝说起李森在督导检查中的点滴，眼睛里噙满了泪花，“过了饭点他就吃点馕、累了就在车里眯一会儿。”

“逢人就得量体温，人员登记绝对不能偷懒……”每到一个疫情防控点，李森都不忘对值勤干部嘱咐两句。

色帕巴依乡阿果依村卡点值守的干部星生涛说：“本以为纪委领导很严肃，可他每次来除了问询了解情况，指出存在的问题外，还总是嘘寒问暖，鼓励我们说，咱们辛苦一点，严格做好车辆和人员管控工作，老百姓的健康就多一分保障。”

疫情防控中，根据形势任务的变化，李森带领县纪委监委干部在做好监督检查的同时，紧盯脱贫攻坚、春耕备耕等方面工作重点，指导整改问题 72 个，督促干部改进工作作风 115 人次。

除了给干部“挑毛病”“鼓把劲”，李森和同事们还在疫情防控中用心用情做好群众工作。

在梳理监督检查发现的问题时，有一条线索引起了李森的关注：县城新豫蔬菜店因没有被确定为疫情防控期间定点供应商，店内储备蔬菜较多，如果不能及时销售出去，会给店主带来不小损失。当天晚上，李森便和同事联系蔬菜店老板实地了解情况，连夜沟通协调有关单位，最终滞留的蔬菜被分销到有资质的定点供应商。

“没想到李书记对我的事这么上心，这么快就解决了问题！”拿上差点损失的 3 万多块钱，店主王玉杰的脸上露出了笑容。这笑容，让李森和同事们心里分外踏实。而当他拖着疲惫的身躯回到宿舍休息时，已是凌晨 4 点。

尽管身患疾病，他始终奋战在抗疫第一线——

“等疫情防控胜利了，我就去做个全面体检”

“学勤，你家里孩子小，这几天调休，赶紧回去看看。”“光省，你们检查任务重，要注意身体，劳逸结合。”

在阿合奇县纪委监委工作的 365 天里，李森一有空就会到同事们的办公室转一转，同事们经常听到他这样关切的唠叨。可是很少有人知道，因长期加班

加点，加之饮食不规律，李森患上了甲状腺功能亢进、二级糖尿病等疾病。

妻子很担心李森的身体，3月2日下午，打来电话再三叮嘱他回家拿准备好的换洗衣服和药品，而李森却因着急去色帕巴依乡落实州党委会议精神，没能回家拿药。

离世前两天，李森身体开始有些不舒服，同事发现后劝他多休息，赶紧到医院检查，他却说：“再坚持坚持，等疫情防控胜利了，我就去做个全面体检。”

谁承想，没有等到疫情全面胜利的那一天，李森便与大家永别。李森走得太突然，直到现在，很多同事也不愿相信这是真的。

“性格开朗，爱笑”“谦虚，没有架子”“作风正派，处事公正”“工作严谨细致，事事挂心”……这是同事们对李森的评价。尽管在阿合奇县任职只有一年的时间，大家都认为他的到来，激活了一池春水。

2019年，正赶上监察体制改革向基层延伸的一年，阿合奇县纪委监委充实了新鲜血液。李森把干部队伍建设作为推动纪检监察工作高质量发展的头等大事。

“不论是白天还是晚上，不论手头有多少没处理完的事，不论是州纪委监委的送教上门，还是我们自行组织的培训，他都是坐在第一排认真听讲的学生。”县纪委监委干部王露露说，很多干部在李书记的带动下，从被动听转向了主动学。

翻开李森的简历，他不仅在财政、审计等多岗位锻炼过，还多次参加巡视巡察工作，虽是纪检监察战线上的“新兵”，却也是经验丰富的“老猎手”。

“他经常参加我们的案件分析会，到巡察一线、督导一线和同事们一起分析研究问题，手把手教我们从哪些方面入手发现问题，在哪些方面发力解决问题。”阿合奇县纪委监委常委张明介绍。

干部队伍综合素质提高，带来的是一系列化学反应：发现问题更精准，处理问题更规范，激励担当和精准问责齐发力。

“这一年，我们纪委监委的威信更高了，监督检查受欢迎了。”这句话，是阿合奇县纪委监委四位受访者对李森任职一年带来变化的共同体会，也是他始终把推动纪检监察工作高质量发展抓在手上带来的“蝴蝶效应”。

当李森离世的消息在克州各地传开后，许多干部群众都含泪缅怀。那是对他用担当奉献书写生命大美、展现纪检监察干部忠诚干净担当本色的嘉许与思念。

李森，把生命定格在疫情防控一线，把忠诚镌刻在帕米尔高原。

如何精准有效发现问题·之四 整合先得练内功

加强监督是落实全面从严治党、实现自我革命的重要路径和基础，发现问题是做好监督工作的第一环节和有效前提。习近平总书记强调，要盯紧公权力运行各个环节，完善及时发现问题的防范机制。只有精准有效发现问题，才能准确、及时、全面掌握权力运行中的薄弱环节，为解决问题提供清晰明确的靶向。进一步提高发现问题的质量，对于把监督贯穿于管党治党、治国理政各项工作，有针对性加强对公权力的制约和监督，促进监督、处置、治理有机结合，更好发挥监督保障执行、促进完善发展作用具有重要意义。

问题客观存在，同时纷繁复杂，能否精准有效把问题挖掘出来，既考验纪检监察干部的担当勇气，也需要掌握科学的方式方法。党的十八大以来，各级纪检监察机关聚焦监督基本职责、第一职责，以党内监督带动其他监督，推动构建纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督“四个全覆盖”权力监督格局，不断增强“能发现的问题没有发现是失职、发现问题不报告不处置是渎职”意识，积极主动把监督触角延伸到公权力运行的各个环节，有效发挥发现问题、纠正偏差、促进治理的综合效应。

问题在实践中产生，也在实践中解决。认真贯彻党中央决策部署，落实中央纪委国家监委工作要求，各级纪检监察机关在实践中积极探索，发现问题的主动性明显增强，发现问题的方法更加丰富，发现问题的及时性和有效性不断提高，以精准有效发现问题促进高质量监督执纪执法的导向更加鲜明。但也要

看到，不重视监督、不愿监督、不敢监督、不会监督等问题还不同程度存在，各地区各领域各层级在精准有效发现问题方面还不够平衡，部分地方和单位发现问题的方式运用还不够灵活，系统上下左右贯通协同发现问题的合力还需进一步加强，针对发现问题方面的制度机制还不够健全。对此，必须深刻把握新形势下纪检监察监督工作的特点和规律，从思想认识、手段方式、制度机制、能力保障等统筹推进，更好地发现问题，推动提升监督全覆盖有效性。

从本期起，《清风汇》“发现”栏目拟分7期转载系列报道，从发现问题的主动性、及时性、精准性、协同性等方面开展讨论交流、展示生动实践，以期为更加精准有效发现问题提供参考借鉴。

整合先得练内功

中国纪检监察 沈叶 王丹妮

各级纪检监察机关是一个上下、左右、内外相互联系、相互作用的系统，只有上下贯通、左右衔接、集成联动，才能攥指成拳及时发现问题、聚力攻坚推动解决问题。习近平总书记强调，纪委监委要发挥合署办公优势，推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接。纪检监察机关应进一步打通“四项监督”之间的断点、堵点，增强监督的严肃性、协同性、有效性，精准有效发现危害党的肌体健康的“病毒”并强力清除。

破壁垒、疏堰塞：部门分工不分家

设岗分职，建章立制，关乎一个组织或机构权力划分是否科学、运行是否

顺畅，更关乎工作能否优质高效开展。随着纪检监察体制改革不断深入，纪检监察机关部门设置和职责已经明确。《中国共产党纪律检查委员会工作条例》规定，建立完善监督检查、审查调查、案件监督管理、案件审理相互协调、相互制约的工作机制。在落实分工要求的基础上，纪检监察机关内设部门应破除各自为战思维，做好协作配合，疏通梗阻环节，确保衔接顺畅，形成发现问题、处置问题、整改问题的合力。

近年来，各级纪检监察机关在实践探索的基础上加强总体统筹，不断创新协作配合的思路和举措，提升发现问题的精度和准度。比如，重视共通共享，完善纪委会常委会统一领导下的党风政风监督室、信访室、监督检查室、审查调查室、干部监督室等部门协作配合的工作架构，定期汇总各方面信息，为发现问题提供“弹药”。又如，搭建会商平台，健全问题线索研判移送机制，案件监督管理和监督检查部门共同研判问题线索背后可能存在的新问题。再如，有效衔接“前后台”，建立联席会议机制，在审查调查环节及时沟通日常监督信息，更加全面了解监督对象有关情况和所在单位权力运行机制，在已掌握情况的基础上发现新的违纪违法行为。

分工不等于“分家”，在各司其职的同时，部门间的“协作”与“交融”同样重要。各级纪检监察机关应紧扣相关纪法规定要求，把握好分工与合作的尺度，根据实际情况弥补短板漏洞，聚焦监督基本职责、第一职责，心往一处想、劲往一处使，使发现问题的思路举措更加科学、更加严密、更加有效。

【实践样本】

“余某某犯贪污罪，判处有期徒刑十年，并处罚金人民币七十万元；犯受贿罪，判处有期徒刑四年六个月，并处罚金人民币五十万元。数罪并罚，决定

执行有期徒刑十二年，并处罚金人民币一百二十万元。”2021年3月，在四川省眉山市东坡区人民法院审判庭，市纪委监委的党员干部旁听了彭山区人大常委会原副主任余某某案件的庭审。

事情还要从一封举报信说起。“余某某在担任原彭山县财政局长期间，以其妹名义设立果业专业合作社种植葡萄，并让相关部门对葡萄进行回购，可能存在违规经商办企业的情况。”2020年4月23日，眉山市纪委监委收到一封实名举报信。看到举报人为合作社工作人员，所反映问题具体可查，市纪委监委信访室立即会同案件监督管理部门和监督检查部门进行分析研判，并将该线索移交监督检查部门开展初核。

初核过程中，工作人员发现，除了信访反映的违纪问题，余某某还曾侵吞财政专项补助资金，涉嫌贪污犯罪。“我们初步调取了银行流水，分析资金往来，并与初核对象开展走读式谈话，余某某套取财政专项补助资金，以妹妹名义建设葡萄园的事实渐渐浮出水面。”工作人员介绍，“有了一个完整的证据链条，余某某的涉案情节已达到立案标准。我们按照工作职责分工，将该案移交审查调查部门查处。”

案件虽然已经进入审查调查环节，但由于余某某违规经商办企业情节具有一定普遍性，监督检查部门也还掌握一些日常监督情况，相关工作人员并未完全撤出。结合前期初核成果，监督检查部门发挥平时联系彭山区、熟悉相关财政政策和干部基本情况的优势，通过案件推进会、定期会商研判等方式，与审查调查部门建立沟通机制，为案件查处提供必要的信息和证据支持。两部门共同发现了余某某涉嫌受贿犯罪的问题线索，其曾利用担任县财政局党组书记、局长等职务的便利，在工程项目取得、工程款拨付等方面为他人谋取利益，并

先后收受钱款，这是此前违纪违法问题之外的新情况。

留置之初，面对办案人员的讯问，余某某并没有全部交代自己的所作所为。有了前期初核的基础，还有审查调查期间两部门及时沟通会商查到的新问题、新证据，办案人员很快找到了谈话突破口。面对证据，余某某坦白了违纪违法事实，案件很快得到了有力推进。

从立案审查调查到移送检察机关审查起诉，这起案件的留置时间仅有短短26天。“高效办案的背后是市纪委监委各部门之间的通力配合协作。监督检查和审查调查的联动协同，既是发现余某某新的违纪违法问题的重要手段，也是案件取得突破的关键节点，案件调查最终实现了短、平、快、准。”市纪委监委相关负责人说道。（周玲）

抓带动、促联动：全线贯通上下级

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央就加强上级纪委监委对下级纪委监委的领导作出决策部署。其中，监督执纪执法以上级纪委监委领导为主是加强上级纪委监委对下级纪委监委领导的重要内容。

从近年来各级纪检监察机关发现并解决问题的实践看，上下贯通、协同联动的模式，有效增强了监督工作的精准性、实效性。有的地方高度重视监督内容、重点的关联性，建立健全下级纪委监委怎么报、如何管等工作流程和机制，督促下级纪委监委及时将发现的典型问题上报上级纪委监委，一方面在政策把握、问题定性等方面给予指导，另一方面通过下发工作提示和通知、开展专项整治等方式带动更多下级纪检监察机构铺开延伸，扩大发现问题的范围和数量。抓机关、带系统、促基层，层层压实责任、传导压力，“上”“下”良性互动，推动形成“一盘棋”工作格局，促进将问题发现于萌芽乃至遏制于未萌之时。

实践中，上下联动发现问题仍然存在一些堵点。比如，有的下级纪委监委存在“惯性”“惰性”思维，向上级纪委监委请示报告不主动、不全面、不彻底；有的上级纪委监委只专注本级工作，对下统筹指导不够，导致系统优势发挥不足，影响监督治理效能整体发挥。

实现精准有效发现问题，不仅要从监督结果看，更要重视发现问题的方法和路径。纪检监察机关应在铺设上下级纪委监委常态化监督互动路径上下功夫，在发现问题过程中，强化系统思维、上下齐心、纵向贯通，这样才能将制度优势体现到发现问题的第一线，不断提升监督质效、发挥治理效能。

【实践样本】

“你刚才去哪了，怎么还带着一身酒气？”2022年春节前夕，江西省宜春市纪委监委抽调各县市区精干力量组成专项督查组，县市区之间交叉督查，全市同步统筹推进。在A县B乡镇，督查组注意到，匆匆赶来的该镇带班领导邹某面红耳赤，说话也结结巴巴。在督查组的追问下，邹某终于说出了实情：“这不快过年了，乡镇的新老班子成员在一起聚了个餐，喝了点酒。”

督查组迅速赶往现场。穿过一条背街小巷，督查组来到一栋农民自建房院前，只见数辆轿车停在院内，房间里敬酒声、欢笑声不断。督查组现场调查核实发现，聚餐由镇政府办安排。躲在隐蔽场所违规组织公款吃喝，显然是一起违反中央八项规定精神的典型问题。

随后，督查组第一时间将这起问题上报给市纪委监委党风政风监督室。春节前夕还有干部胆敢顶风作案，违规吃喝的情况可能不止在一个县市区存在。经过分析研判，市纪委监委及时下发工作提示，要求各县市区纪委监委特别加大对各级党员干部、公职人员躲进隐蔽场所违规吃喝问题的督查力度，确保不

留盲区死角。

与此同时，市纪委监委及时跟进县市区交叉督查情况，要求各督查组每天向市纪委监委汇报问题线索，党风政风监督室每天调度、分析、汇总，对其中隐形变异“四风”问题，重点分析多发形式、易发地点、重点领域等情况，为下一步督查重点和督查方向提供指导性意见。比如，对于公职人员躲进农村偏僻地点吃喝、跨区域吃喝等新表现，提示督查组注意收集相关场所信息，做到有的放矢。又如，针对公务接待中用矿泉水瓶装酒等新情况，提示督查组注意发现蛛丝马迹，做到细微之处见真章。

“通过汇总分析、跟进调度，市一级更全面地掌握全市隐形变异‘四风’问题的突出表现，也更有针对性地推动同类问题在县市区得到及时发现。上下联动、协同配合的监督方式，由点向面扩展，由个别向普遍延伸，有效避免了市县脱节，改变了过去往往只发现市本级问题的情况。”宜春市纪委监委相关负责人表示。

对宜春市各县市区纪委监委来说，在发现新问题的过程中，上级纪委监委的指导无疑起到了精准“制导”的作用。“市县统筹联动、县市区交叉、全市‘一盘棋’推进，不仅有效解决了本地干部受惯性思维、人情等因素干扰，往往查不深、查不透的固有问题，更为关键的是帮助我们快速明确督查重点和督查方向，加强了本级纪委监委发现问题的效率和准度，提升了监督质效。”宜春市袁州区纪检监察干部说道。

2022年以来，通过常态化开展“市县联动”、“县市区交叉”监督检查，宜春市纪委监委共发现“四风”问题线索64条，处理190人，其中给予党纪政务处分17人。（曾辉 晏腾）

重配合、成系统：“室组地”同向发力

随着纪检监察体制改革的持续深化，派驻机构肩负着既查处违纪问题又发现或查处职务违法、职务犯罪问题的重任。然而，人员力量有限、办案经验不足、办案保障有欠缺等短板，一定程度影响着派驻机构“探头”作用的发挥，特别是在发现问题、查透问题方面有时仍存在捉襟见肘、力不从心的情况。为破解实践难题，“室组地”联合办案、“室组”联动监督机制应运而生。

总的看，通过统筹发挥“室”熟悉纪法政策、经验丰富的优势，“组”熟悉案发单位政治生态、了解权力运行特点的优势，“地”调度人员和资源方便、调查取证便捷的优势，室、组、地在监督检查、案件查办、专项整治、巡视整改监督等方面的协调联动取得积极进展，但也存在一些不足。如有的重视不够，主动联合意识不强；有的衔接不够顺畅、任务分工不够明确、相关制度不健全；有的查办案件联合多，政治监督、以案促改等联合少。

解决这些问题，提高认识为先，“室”要增强牵头抓总意识、“组”要强化主动沟通意识、“地”要提升政治大局意识，三方“都是一家人、不说两家话”，只有树立全局意识和系统观念，才能把工作做好。协同高效为要，通过运用专题会商、重要情况报告、线索联合排查、联合监督执纪执法等机制，形成加强工作联合的渠道和平台。此外，还要注意审查调查“前半篇文章”和“后半篇文章”的衔接，“组”和“地”在审查调查一开始就要谋划以案促改，在查清问题的同时，同步剖析深层根源，为整改积累素材，切忌“查”与“改”两张皮。

【实践样本】

许某因犯受贿罪被判处有期徒刑十年，并处罚金人民币五十万元；谢某、丁某涉嫌受贿罪被移送司法机关审查起诉……2021年，江苏省邳州市纪委监委

委具体承办了省公共资源交易中心许某等人涉嫌受贿犯罪系列案件。“拔出萝卜带出泥”的背后，是“室组地”联合办案机制的高效运转。

去年2月，经江苏省监委指定，省公共资源交易中心原八级职员许某涉嫌违纪违法案由徐州市监委管辖，并由徐州市监委指定邳州市监委具体承办。

“公共资源交易领域专业性强、程序复杂、信息不对称，涉案人员熟悉行业规律，贪腐手段隐蔽，对我们来说是不小的挑战。”邳州市纪委监委第三审查调查室副主任徐建伟犹记得在接到任务之初，倍感压力山大。好在一趟南京之行，让大家感到并非“孤军奋战”。“省纪委监委驻省政府办公厅纪检监察组派员随案回邳州，大家在返回途中就调查取证方向、任务分工、人员组队等进行了深入探讨。”徐建伟介绍，之后该组全程跟进提供信息支持和技术指导，协调专家讲授招投标业务知识，帮助专案组成员大大提升了工作效率。

许某案件涉案人员多、分布范围广，面临跨层级、跨地域、跨行业调查取证难度大等困难。在省纪委监委第十三监督检查室牵头抓总、居中协调下，专案组辗转4个设区市5个县市区，完成异地取证34人次。许某到案5天后，就交代了涉案金额高达550万元的违纪违法问题。

初战告捷，但不鸣金收兵。邳州市纪委监委发挥调查取证、谈话突破经验丰富的优势，通过分析许某违纪违法方式、人物关系网，抽丝剥茧、层层深入，进而发现省公共资源交易中心原管理七级职员谢某、法规科原科长丁某等人涉嫌行受贿问题线索。有关问题线索移交省纪委监委驻省政府办公厅纪检监察组后，由其发挥“嵌入式”监督优势开展初核。考虑到案件关联性，省监委决定继续由邳州市监委作为案件主办单位，第一时间办理了指定管辖手续，先后对相关人员进行留置措施。

“以地为主、派驻协同、牵头室指导协调”，江苏省公共资源交易中心系列案件快速查处，并在较短时间内顺利移送审查起诉，是江苏省纪委监委《关于建立“室组地”联合办案机制的办法（试行）》的成功实践。“‘室组地’联合办案不仅促进了线索研判、力量调度、案件突破等工作的统筹，更在实战中锻炼了我们的队伍，提升了精准发现问题的能力。”邳州市纪委监委有关负责同志说。

（谭庆龙 陈校生）

借力上、接力行：与巡视同频共振

党的十八大以来，巡视监督始终把发现问题作为主要任务，已锻造成管党治党的一柄“利剑”。巡视工作领导小组组长由同级纪委书记担任，巡视办设在同级纪委，部分巡视工作人员来自纪检监察机关，这就为巡视监督与纪律监督、监察监督、派驻监督贯通融合奠定了组织基础。不断提升精准有效发现问题的能力，必须推进纪检监察监督与巡视监督同频共振，发挥巡视综合监督平台作用。

一方面，借力而上。纪检监察监督要充分借助巡视监督发现问题、形成震慑的优势，协助提升巡视监督效果，如巡前及时共享日常监督中掌握的监督对象落实主体责任、政治生态、信访举报等情况，巡中注重与巡视组在了解核实问题线索过程中的配合，使巡视既做好对面上问题的全面监督，又加深对重点问题线索的了解。另一方面，接力而行。纪检监察机关要接过巡视机构的“接力棒”，在推动抓好整改上下功夫，对发现的违纪苗头马上去管，对触犯纪律的及时处理，确保巡视成果“件件有着落、事事有回音”。

实践中，各地普遍通过加强人员选派、沟通协调、成果运用、整改监督等方面的协作，建立起巡前、巡中、巡后的工作闭环。巡视期间即有干部“落马”、

巡视刚结束就有党员干部受到处分……诸如此类“边巡边改”“立行立改”的新闻，无不说明巡视监督与纪律监督、监察监督、派驻监督的无缝衔接。这启示我们，“四项监督”不是重复监督，强化“统”的观念、“接”的意识，就一定能合力将问题找深查透、整改到位。

【实践样本】

“给予3名相关责任人党内严重警告处分、2人党内警告处分、6人诫勉谈话、2人调离岗位处理，责成21名部门负责人作出深刻检查，给予30名经办人员批评教育……”去年底，国家能源集团通报某子分公司基层企业违反中央八项规定精神问题，在集团系统中引起不小震动。

隐蔽的“四风”问题能够被一击而中，得益于巡视监督与纪检监察监督的全程贯通、全面融合。2021年6月，国家能源集团党组第二巡视组对某子分公司开展巡视。“我们在日常监督中发现该子分公司基层企业在公务接待上有苗头性问题，还收到关于个别基层企业领导干部的信访件……”巡视进驻前，集团纪检监察组向巡视组通报情况，对被巡视单位进行初步“画像”，列出个性化巡视监督清单，并就重要敏感问题与巡视组组长进行单独沟通，助力巡视组有的放矢、切中要害。同时，把政治素质好、业务能力强的纪检监察干部充实到巡视工作一线，强化巡纪协作配合。

进驻该子分公司后，巡视组将违反中央八项规定精神问题作为现场了解重点，集中调阅各基层企业招待费管理台账、审批单等资料，与物品领用单、财务报销凭证等进行细致比对，综合研判、确定疑点。必须锁定哪些关键证据？如何认定问题性质？巡视组与集团纪检监察组保持密切沟通，就公务接待制度规定等进行会商，从纷繁账目中挖出某基层企业虚构接待事由领用酒水的问题

发现

线索。

巡视组立即将此情况呈报集团党组巡视工作领导小组。领导小组高度重视，明确要求将该问题线索移交纪检监察组，严肃追责问责，予以通报曝光。纪检监察组第一时间开展初核并立案调查。经查，该基层企业近3年来在协议酒店领取酒水56笔，用于与业务往来单位走访交流或接受业务往来单位的宴请，事后虚构接待事由予以报销，金额总计6万余元。

该问题作为反面典型在全集团系统通报后引起强烈反响。在巡视整改阶段，巡视办会同纪检监察组等部门（机构）联审整改报告，将巡视整改任务落实情况作为日常监督重要内容。同时，巡视办系统梳理党组巡视发现的公务接待领域共性问题和对策建议，专题通报总部相关部门（机构），并通过集团党组巡视和子分公司党委巡察，持续发现和推动解决“四风”反弹回潮、隐形变异、疲劳厌战等问题。

巡前“互通有无”、巡中“协同作战”、巡后“合力共促”，国家能源集团在实践中积极探索巡纪贯通融合的闭环工作机制，有效发挥了巡视“一子激活全盘”作用，有力提升了精准发现问题能力和政治监督质效。（王晓洁）

严禁向管理和服务对象借款借物

《公职人员纪法禁令 200 条》节选

【违纪案例】

柳某，中共党员，某区副区长。2019年1月，柳某以工作繁忙、公车接待不方便为由，向其所辖业务范围内的某工程公司借车使用。该公司遂购置了一辆帕萨特，供柳某个人长期使用。

【禁令解析】

向管理和服务对象借款借物行为，是指党和国家工作人员或者其他从事公务的人员中的党员借用管理和服务对象钱物，影响公正执行公务，情节严重的行为。

从党的十八大以来查处的典型案例看，借用管理和服务对象的钱款、住房、车辆和通过民间借贷等金融活动获取大额回报问题比较突出，影响恶劣，侵害了党员职务行为的廉洁性，导致权力滥用，或者引发权钱交易。一些党员领导干部经常打着“借用”的旗号，违规借用、占用下属单位或企业、管理对象的钱款、住房、车辆等，更有甚者，通过民间借贷大肆获取利益变相受贿，并堂而皇之地认为这些都不是大问题，不属于违纪。比如，有的长期借用私营企业主住房；有的长期借用私营企业主高档汽车；有的通过向私营企业主放贷等方式获取大额收益。世上没有无缘无故的示好，本行为实际上出借的是手中的权力，本质是公权的异化和滥用。

党员借用管理和服务对象的钱款、住房、车辆等，影响公正执行公务的行为，以“借用”为前提，有归还的本意，并没有占有的故意。本行为达到情节较重的，给予党纪处分；对于情节较轻的，应当给予批评教育、诫勉或者组织处理等。

【纪法适用】

《中国共产党纪律处分条例》第九十条第一款：

借用管理和服务对象的钱款、住房、车辆等，影响公正执行公务，情节较重的，给予警告或者严重警告处分；情节严重的，给予撤销党内职务、留党察看或者开除党籍处分。

【廉政提醒】

党员干部向管理和服务对象违规借用财物，其实质是利用公权力谋取私利。该行为必然损害党和政府的形象，损坏营商环境。因此，党员干部、公职人员要从更深层次理解纪律的本质，保持廉洁从政的作风，做到知行合一、明纪慎独，坚决杜绝此类违规违纪行为的发生。