

中共云天化集团有限责任公司 纪律检查委员会 文件

云天化纪发〔2022〕19号

关于印发《关于提升以案促改工作效能的指导意见》的通知

集团所属各单位：

为做深查办案件“后半篇文章”，做实同级同类干部警示教育，深化以案为鉴、以案促改工作，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制建设，集团纪委研究制定了《关于提升以案促改工作效能的指导意见》，现印发给你们，请认真贯彻执行。工作中如遇问题请及时向集团纪委反映。

附件：关于提升以案促改工作效能的指导意见

中共云天化集团有限责任公司
纪律检查委员会

2022年8月8日

附件：

关于提升以案促改工作效能的指导意见

为进一步推进以案促改工作制度化常态化深入开展，巩固提升集团以案促改工作效能，强化权力监督制约，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，不断增强全面从严治党的系统性、创造性和实效性，现就集团坚持标本兼治、推进以案促改工作，提出如下指导意见。

一、指导思想和总体目标

（一）指导思想：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，认真落实十九届中央纪委历次全会和十一届省纪委二次全会部署，持续深化不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，惩治震慑、制度约束、提高觉悟一体发力，在保持惩治腐败高压态势的同时，更加注重深化标本兼治，全面提升以案促改工作效能，把权力关进制度的笼子，努力取得更多制度性成果和更大治理成效，推动全面从严治党向纵深发展，为集团绿色高质量发展提供坚强政治保障。

（二）总体目标：以案发单位为重点，以案倒查，跟踪预防，做好审查调查以案促改“后半篇文章”。通过剖析典型案例，深挖问题根源，推进以案促改，扩大审查调查后续效应，推动办案、整改、治理贯通融合，努力做到查处一案、警示一片、治理一域，推动形成权力结构配置科学、权力运

行规范透明的良性局面，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制。

二、工作内容和方法步骤

对违纪或职务违法案件，处分决定或司法判决书下达后，审查调查部门对案发单位下发《关于开展案件剖析做好以案促改工作通知书》，案发单位要按照通知书要求，结合《违纪或职务违法案件以案为鉴、以案促改工作清单》（详见附件），以“一案一剖析、一案一警示、一案一整改”为原则，制定切实可行的以案为鉴警示教育和以案促改工作方案，报发出通知的审查调查部门备案后组织实施。

（一）剖析案件原因。案件审查调查部门会同案发单位纪检、风险管理等部门，结合案件当事人剖析材料，深刻剖析案件发生的深层次原因，深挖案件反映出的思想教育、监督制约、体制机制等方面的问题，形成案件剖析报告，找出症结及监督管理漏洞。对案件剖析过程中发现的因“两个责任”履行不到位导致制度缺失和制度执行不力等问题，正确运用监督执纪“四种形态”，严肃开展追责问责，推动全面从严治党“两个责任”落地生根。

（二）深化警示教育。在深刻剖析案件原因的基础上，审查调查部门向案发单位下发监督检查建议书或者监察建议书，撰写案件通报提交集团纪委（监察专员办）在集团一定范围内进行通报。案发单位收到建议书后，应及时组织召开警示教育大会，宣读《关于开展案件剖析做好以案促改工

作通知书》、以案为鉴警示教育 and 以案促改工作方案，通报案情，宣读处分决定书或者法院裁判文书、案件当事人忏悔书（书面检查）、监督检查建议书或者监察建议书，案发部门分管领导和部门领导表态发言，单位党组织主要负责人就如何落实整改作出安排部署和要求，营造浓厚氛围，使全体党员干部明确目标任务，牢固树立标本兼治、以案促改意识。警示教育大会原则上由案发单位自行组织实施，上级纪检部门可以给予必要指导帮助。对具有代表性、普遍性的重大典型案例，警示教育大会由集团纪委（监察专员办）组织实施，组织相关单位领导干部和高风险岗位人员接受警示教育，坚持以身边事教育身边人，最大限度发挥身边重大典型案件和违纪违法党员干部沉痛教训的反面警示作用，做实集团同级同类干部员工警示教育，切实做到以案释德、以案释纪、以案释法，真正发挥查处一人、警示一批、教育一方的效果。

（三）认真自检自查。针对案件剖析中发现的思想教育、监督制约、体制机制等方面存在的问题，案发单位党组织要切实履行好全面从严治党和整改落实主体责任，组织全公司高风险岗位人员和对应部门认真开展自检自查，形成自检自查报告。与案发领域存在相同或类似业务的相关单位要摒弃“看客心理”，不当“吃瓜群众”，组织案发领域对应的部门以案为鉴、举一反三，认真查找部门和岗位存在的风险点，制定行之有效的整改措施确保风险可防可控，切实做到案发领域全域自查整改。各单位应当提高政治站位，实事求是，严

肃认真，确保精准，对于自检自查“零报告”的单位，上级纪检部门将重点进行调研监督。

（四）狠抓落实整改。各级党组织要把整改解决突出问题贯穿以案促改全过程，对发现的问题和风险点，列出清单，研究制定整改方案，明确“改什么、怎么改、谁来改”。整改措施要具体化、可操作、能落实。建立整改台账，明确整改责任领导、具体责任人，完成时限，挂账督办，跟踪问效，做到条条要整改、件件有着落。

一是聚焦以案为鉴，做好警示教育，进一步强化干部员工教育管理。要加强党章党规党纪教育，增强干部员工纪法意识；要深化警示教育，用身边事教育身边人，引导广大党员干部知敬畏、存戒惧、守底线；要开展典型示范教育，教育和引导党员干部汲取榜样力量，学习先进、争当先进；要抓好家风家教，营造崇廉尚廉的良好氛围。

二是聚焦以案促建，抓好制度建设，进一步建立健全制度机制。要对现有制度进行全面审查、评估和清理，查漏补缺，健全完善制度，形成靠制度管权、管事、管人的长效机制，真正做到把权力关进制度的笼子里。

三是聚焦以案促治，强化制度执行，进一步提升管理治理能力。坚持制度面前人人平等、执行制度没有例外，定期检查和通报制度落实情况，加大问责力度，坚决维护制度的严肃性和权威性，确保制度刚性运行。通过改革和制度创新，加强对权力运行的监督和制约，形成有效管用的体制机制，

着力提升以案促改工作效能。

（五）强化监督检查。各级纪检部门要切实履行好监督职责、强化整改督导检查。对整改措施不到位，整改责任不落实，整改效果不明显的，严肃追责问责。通过听取汇报、查阅资料、座谈了解、民主测评等方式，对各单位以案促改工作开展情况、整改措施制定、标本兼治以案促改效果等做出综合评估。重点督查排查问题是否精准、突出问题是否整改、工作效果是否明显，跟踪督办，防止搞形式、走过场，切实收到“查办一起案件，教育一批干部，完善一套制度，解决一类问题”的效果。

三、强化组织领导，确保工作落实

（一）加强领导。各级党组织对以案促改工作负主体责任，统一领导、统筹推进管辖范围内的以案促改工作。各级党组织书记是第一责任人，应当亲自抓、负总责；班子成员应当落实好“一岗双责”，负责分管领域和部门的以案促改工作；各级纪检部门对以案促改工作负监督责任，主导推进、监督检查以案促改工作落实情况。

（二）形成合力。案发单位、纪检部门要有效衔接、有机结合，及时移交相关材料，形成工作合力，研究建立做好审查调查以案促改“后半篇文章”的长效机制。案发单位党组织要履行坚持标本兼治、推进以案促改工作的主体责任，精心制定方案，明确任务、人员和时限，严密组织，狠抓落实。各级纪检部门及相关业务部门要主动配合，积极提供相关案

件材料，结合案件实际提出有针对性的整改意见和建议，并按照总体要求和具体安排，督促各部门认真履行职责，抓好工作落实。要注意整合各方内部资源，健全工作协调配合机制，搭建信息交流平台，进一步形成和发挥整体效能。

（三）强化责任。各单位要结合实际将坚持标本兼治推进以案促改工作责任层层分解到位，落实到人，做到责任清、任务明。对关键环节的工作开展情况要严格验收把关，坚持“四个决不放过”，即原因分析不透彻不放过、风险点找不准不放过、整改措施不过硬不放过、成效不显著不放过。对敷衍应付、推卸责任、整改措施不到位、制度执行不力的单位或个人进行责任追究。

（四）务求实效。案发单位必须结合实际进行剖析倒查，以案促改，并形成专题报告，及时上报上级纪检部门。各级纪检部门要把坚持标本兼治推进以案促改工作开展情况，列入年度党风廉政建设考核内容，加强调查研究，强化督查考核，集团纪委（监察专员办）将适时组织对各单位工作开展情况进行督导检查。各单位应结合实际，细化制定整改方案并精心组织实施，确保坚持标本兼治推进以案促改工作落到实处，以案促改工作效能进一步提升，取得更大实效。

附件：违纪或职务违法案件以案为鉴、以案促改工作清单

附件：

违纪或职务违法案件以案为鉴、以案促改 工作清单

责任主体	工作内容	承办部门	时间节点
集团公司	进行案件通报。	纪检监察室 综合室	处分决定下发1个月内
案发单位	1.制定以案为鉴和以案促改方案，报批后执行。	纪委	处分决定下发15天内
	2.开展案件原因剖析，查找管理漏洞，启动倒查问责（如有必要）。 （1）个人原因：案件当事人剖析材料、舞弊三因素分析（机会、压力、借口）。 （2）公司原因：制度缺失、制度漏洞、制度未有效执行？监督检查不到位？教育管理不到位？ （3）倒查问责：主体责任、监督责任、职能监督等。	纪委 风险管理部门 当事人所在部门	方案获批执行15天内
	3.用身边事教育身边人，开展警示教育，案件审查部门撰写案件通报上报集团纪委。	纪委	处分决定下发1个月内
	4.举一反三，开展自检自查，形成自检自查报告。	高风险岗位所在 部门	警示教育后立即启动
	5.以案促改，修订完善制度，强化制度执行检查，强化教育管理，堵塞管理漏洞，提升风险防范水平。	高风险岗位所在 部门	警示教育后2个月内
	6.整改成效评估验收，敷衍整改的严肃追责问责。	纪委 风险管理部门	警示教育后2个月内
	与案发单位存在相同或者类似业务的相关单位	1.用集团案件通报，对应开展警示教育。 2.组织在案发领域举一反三，对照开展自检自查，形成自检自查报告。	纪委 案发领域部门

	3.以案促改，修订完善制度，强化制度执行检查，强化教育管理，堵塞管理漏洞，提升风险防范水平。	案发领域部门	警示教育后2个月内
	4.整改成效评估验收，敷衍整改的严肃追责问责。	纪委 风险管理部门	警示教育后2个月内

内五个公司管理	门...
内五个公司管理