



云南云天化股份有限公司

YUNNAN YUNTIANHUA CO., LTD

清风 汇

第十二期

云天化股份纪委办

2022年6月

目 录

特 刊

1. 习近平：提高一体推进“三不腐”能力和水平 全面打赢反腐败斗争攻坚战持久战

通 报

2. 推进作风革命效能革命典型案例通报（七）

3. 五起粮食购销领域腐败问题典型案例（二）

解 读

4. 如何把握监察法实施条例中介绍贿赂罪与行贿罪、受贿罪共犯的区分认定 从构成要件入手综合案情具体分析 / 黄景辉 冯文瑞

专 题

5. 党员领导干部严重违纪违法问题系列报道·之八：两不收一代收，一名市委常委会的贪腐路 / 王小宁

榜 样

6. 纪检干部先进事迹系列报道·之四：用心贴近群众 用脚丈量民情 / 王晓娜 吴莉

发 现

7. 如何精准有效发现问题·之三：精准才能见真章

画 访 谈

8. 投机取巧、中饱私囊……这仨年轻干部聪明反被聪明误

习近平：提高一体推进“三不腐”能力和水平 全面打赢反腐败斗争攻坚战持久战

新华社

中共中央政治局6月17日下午就一体推进不敢腐、不能腐、不想腐进行第四十次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，反腐败斗争关系民心这个最大的政治，是一场输不起也决不能输的重大政治斗争。要加深对新形势下党风廉政建设和反腐败斗争的认识，提高一体推进不敢腐、不能腐、不想腐能力和水平，全面打赢反腐败斗争攻坚战、持久战。

中央纪委国家监委案件监督管理室主任刘美频就这个问题进行讲解，提出了工作建议。中央政治局的同志认真听取了讲解，并进行了讨论。

习近平在主持学习时发表了重要讲话。他强调，勇于自我革命是党百年奋斗培育的鲜明品格。在各个历史时期，党坚持严于管党治党。进入新时代，我们就推进反腐败斗争提出一系列新理念新思想新战略，把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，探索出依靠自我革命跳出历史周期率的有效途径。党通过前所未有的反腐倡廉斗争，赢得了保持同人民群众的血肉联系、人民衷心拥护的历史主动，赢得了全党高度团结统一、走在时代前列、带领人民实现中华民族伟大复兴的历史主动。

习近平指出，党的十八大以来，我们在反腐败斗争中取得了显著成效、积累了重要经验。一是构建起党全面领导的反腐败工作格局，健全了党中央统一领导、各级党委统筹指挥、纪委监委组织协调、职能部门高效协同、人民群众参与支持的反腐败工作体制机制。二是从治标入手，把治本寓于治标之中，让

党员干部因敬畏而“不敢”、因制度而“不能”、因觉悟而“不想”。三是始终坚持严的主基调不动摇，以零容忍态度惩治腐败，坚决遏制增量、削减存量，严肃查处阻碍党的理论和路线方针政策贯彻执行、严重损害党的执政根基的腐败问题，坚决清除对党阳奉阴违的两面人、不收敛不收手的腐败分子，深化重点领域反腐败工作，态度不变、决心不减、尺度不松。四是扎紧防治腐败的制度笼子，形成了一整套比较完善的党内法规体系和反腐败法律体系，增强制度刚性，防止“破窗效应”，贯通执纪执法，强化综合效能，确保各项法规制度落地生根。五是构筑拒腐防变的思想堤坝，用理想信念强基固本，用党的创新理论武装全党，用优秀传统文化正心明德，补足精神之“钙”，铸牢思想之“魂”，筑牢思想道德防线。六是加强对权力运行的制约和监督，深化党的纪律检查体制改革、国家监察体制改革，实现党内监督全覆盖、对公职人员监察全覆盖，强化党的自我监督和群众监督，把发现问题、推动整改、促进改革、完善制度贯通起来，教育引导党员干部秉公用权、依法用权、廉洁用权、为民用权。

习近平强调，腐败是党内各种不良因素长期积累、持续发酵的体现，反腐败就是同各种弱化党的先进性、损害党的纯洁性的病原体作斗争。这种斗争极其复杂、极其艰难，容不得丝毫退让妥协，必须始终保持正视问题的勇气和刀刃向内的坚定，坚决割除毒瘤、清除毒源、肃清流毒，以党永不变质确保红色江山永不变色。

习近平指出，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，但形势依然严峻复杂。我们对腐败的顽固性和危害性绝不能低估，必须将反腐败斗争进行到底。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，必须三者同时发力、同向发力、综合发力，把不敢腐的强大震慑效能、不能腐的刚性制度约束、不想腐的思想教育优势融

于一体，用“全周期管理”方式，推动各项措施在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在工作成效上相得益彰。

习近平强调，要加强党中央对反腐败工作的集中统一领导，发挥党的政治优势、组织优势、制度优势，压实各级党委（党组）全面从严治党主体责任特别是“一把手”第一责任人责任，贯通落实相关职能部门监管职责，健全各负其责、统一协调的管党治党责任格局。要把反腐败斗争同党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设贯通协同起来，发挥政治监督、思想教育、组织管理、作风整治、纪律执行、制度完善在防治腐败中的重要作用，打好总体战。

习近平指出，要保持零容忍的警醒、零容忍的力度，统筹推进各领域反腐败斗争，让那些反复发作的老问题逐渐减少直至不犯，让一些滋生的新问题难以蔓延，坚决把增量遏制住、把存量清除掉。要准确把握腐败阶段性特征和变化趋势，聚焦重点领域和关键环节，坚定不移“打虎”、“拍蝇”、“猎狐”，坚决清理风险隐患大的行业性、系统性腐败，有效防范化解腐败风险及关联性经济社会风险。各地区各部门要紧密切合实际，对自身政治生态状况进行深入分析，找准腐败的突出表现、重点领域、易发环节，有针对性地集中整治，全力攻坚、务求实效。

习近平强调，要从源头着手，完善管权治吏的体制机制，更加常态化、长效化地防范和治理腐败问题。要着力减少腐败机会，抓住政策制定、决策程序、审批监管、执法司法等关键权力，严格职责权限，规范工作程序，强化权力制约，减少权力对微观经济活动的不当干预。要有效防止腐败滋长，把反腐败防线前移，加强日常管理监督，精准运用“四种形态”，抓早抓小、防微杜渐、层

层设防。要弘扬党的光荣传统和优良作风，开展有针对性的党性教育、警示教育，用廉洁文化滋养身心，建立符合新时代新阶段要求的干部考核评价体系，注重对年轻干部的教育引导。要建立腐败预警惩治联动机制，加强对腐败手段隐形变异、翻新升级等新特征的分析研究，提高及时发现、有效处理腐败问题的能力。

习近平指出，要深化党和国家监督体制改革，以党内监督为主导，促进各类监督力量整合、工作融合，强化对权力监督的全覆盖、有效性，确保权力不被滥用。要完善党内法规体系、国家法律体系，加快完善反腐败涉外法律法规。要严格执行制度，把遵规守纪内化为党员、干部的思想自觉和政治自觉。进行自我革命也要注重依靠人民，靠人民群众支持和帮助解决自身问题。

习近平强调，全面从严治党、推进反腐败斗争，必须从领导干部特别是高级干部严起。职位越高、权力越大，就越要有敬畏之心、越要严于律己。领导干部特别是高级干部要管好自身，还要管好家人亲戚、管好身边人身边事、管好主管分管领域风气，在营造风清气正的政治生态、形成清清爽爽的同志关系和规规矩矩的上下级关系、坚持亲清政商关系、营造向上向善的社会环境等方面带好头、尽好责。中央政治局的同志在严于律己上必须坚持最高标准，要求全党做到的要率先做到，要求全党不做的要坚决不做。

习近平指出，纪检监察机关要主动应对反腐败斗争新形势新挑战，深化对管党治党规律、反腐败斗争规律的认识，不断提高工作能力和水平，主动接受党内和社会各方面的监督，以自我革命精神坚决防止“灯下黑”。纪检监察干部要做到忠诚坚定、无私无畏，始终以党性立身，秉公执纪、谨慎用权，敢于善于斗争，真正做到让党中央放心、让人民群众满意。

拓展阅读（一）

中国共产党云南省第十一届委员会 第二次全体会议公报

（2022年6月17日中国共产党云南省第十一届委员会
第二次全体会议通过）

中国共产党云南省第十一届委员会第二次全体会议，于2022年6月17日在昆明举行。

出席这次全会的有，省委委员72人，候补委员14人。全会由省委常委会主持。省委书记王宁作了讲话。

全会听取了关于云南省出席党的二十大代表候选人预备人选建议名单的说明，确定了云南省出席党的二十大代表候选人预备人选，审议通过了《关于召开中国共产党云南省代表会议的决议》。全会决定，6月下旬在昆明召开中国共产党云南省代表会议，选举我省出席党的二十大代表。

全会强调，党的二十大是我们党进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要时刻召开的一次十分重要的代表大会。认真做好党的二十大代表选举工作，是开好党的二十大的重要基础。全省各级党组织和广大党员要以对党和人民事业高度负责的态度，以强烈的政治责任感和历史使命感筹备召开好中国共产党云南省代表会议，圆满完成我省出席党的二十大代表选举工作。

全会指出，省第十一次党代会以来，省委常委会坚持以习近平新时代中国

特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九届六中全会精神和习近平总书记考察云南重要讲话精神，全面贯彻党中央决策部署，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”、“六保”工作，部署开展农民增收、农业现代化、产业强省、数字经济、营商环境、农村供水保障、城乡绿化美化、中老铁路沿线开发等三年行动，全力抓好市场主体培育、招商引资和重大产业项目建设，经济运行实现平稳开局。

全会强调，疫情要防住、经济要稳住、发展要安全，是党中央的明确要求。全省上下要进一步提高政治站位，增强责任感、使命感、紧迫感，坚决贯彻党中央决策部署，坚持稳中求进工作总基调，全面做好改革发展稳定各项工作，为党的二十大召开营造良好氛围，为全国大局作出应有贡献。

全会指出，要坚持发展第一要务，把稳增长放在更加突出位置，将党中央、国务院及省委、省政府扎实稳住经济的一揽子政策措施抓紧抓实，着力解决突出困难和问题，最大限度释放政策红利，扩大有效投资，提振市场消费，着力保市场主体保就业保民生，加大力度稳外贸，稳住房地产市场，推动经济企稳回升向好。要抓住国内产业布局和分工体系加速调整的契机，深入实施产业强省三年行动，精准扎实抓好招商引资，加快承接产业转移，加快延链补链强链。要守住粮食安全和不发生规模性返贫的底线，抓实巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，认真研究疫情对产业就业、农民增收等带来的影响，扎实开展防止返贫集中排查，制定有针对性的解决措施，培育特色产业促进农民增收，全力保障和改善民生。要坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针不动摇，抓实疫情防控重点工作，扎紧境外输入和省外传入两个关口，筑牢疫情防控屏障，坚决巩固住来之不易的疫情防控成果。要全力防范化解重大风

险，抓好防灾减灾救灾、安全生产、意识形态工作，保持人心稳定，维护社会稳定。

全会强调，要坚定不移推进全面从严治党，坚持把党的政治建设摆在首位，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，持续深化党的创新理论武装，抓好领导班子，建强干部人才队伍，净化优化政治生态，深入推进作风革命、效能革命，激励干部担当作为。要全力抓好十一届省委第一轮常规巡视发现问题整改工作，加强对“一把手”和领导班子的监督，深化“清廉云南”建设专项行动，有腐必反、有贪必肃，加强廉洁文化建设，一体推进不敢腐不能腐不想腐。

全会号召，全省各级党组织和广大党员要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧紧围绕迎接党的二十大召开和学习宣传贯彻党的二十大精神这条主线，全力做好今年各项工作，以实际行动和优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

拓展阅读（二）

中办印发《领导干部配偶、子女及其配偶 经商办企业管理规定》

新华社

近日，中共中央办公厅印发了《领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业管理规定》（以下简称《规定》），并发出通知，要求有关党委（党组）及其组织（人事）部门提高政治站位，压实管理责任，完善工作机制，严肃纪律要求，不折不扣抓好《规定》贯彻落实。

加强对领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业管理，是全面从严治党、从严管理监督干部的重要举措。《规定》贯彻落实新时代党的组织路线，总结实践经验，对领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业管理的适用对象和情形、工作措施、纪律要求等作出明确规定，对于规范和制约权力运行，从源头上防范廉政风险，促进领导干部家风建设，具有重要意义。

《规定》明确，领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业管理的适用对象，主要是党政机关、群团组织、企事业单位厅局级及相当职务层次以上领导干部；经商办企业情形，主要是投资开办企业、担任私营企业或外资企业等高级职务、私募股权基金投资及从业、从事有偿社会中介和法律服务等行为。《规定》对不同层级、不同类别领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业分别提出了禁业要求，领导干部职务层次越高要求越严，综合部门严于其他部门。

《规定》要求，领导干部每年报告个人有关事项时，应当如实填报配偶、

子女及其配偶经商办企业情况，年度集中报告后新产生的经商办企业情况要及时报告。对领导干部报告情况进行随机抽查和重点查核，发现有关经商办企业违反禁业规定的，责令领导干部作出说明，由其配偶、子女及其配偶退出经商办企业，或者由领导干部本人退出现职、接受职务调整，并视情况给予领导干部相应处理处分。其中，对拟提拔或进一步使用的领导干部，结合干部选拔任用“凡提四必”进行查核，不符合拟任岗位禁业规定的，应退出经商办企业，不同意退出的不予任用。

《规定》要求，对领导干部不如实报告配偶、子女及其配偶经商办企业情况，配偶、子女及其配偶违反禁业规定经商办企业和以委托代持、隐名投资等形式虚假退出，以及利用职权为配偶、子女及其配偶经商办企业提供便利、谋取私利等行为，依规依纪依法进行严肃处理，对管理不力造成严重后果或不良影响的责任单位和责任人员进行严肃问责。

拓展阅读（三）

办案一线 | 街对面的竞争对手

中央纪委国家监委网站

今年年初，随着江苏省某人力资源服务中心原副总经理严东、人力资源一部原经理王玮两人涉嫌职务犯罪案一审判决生效，常州市监委办理的首例非法经营同类营业罪一案顺利结案。

非法经营同类营业罪，是指国有公司、企业的董事、经理利用职务便利，自己经营或者为他人经营与其所任职公司、企业同类的营业，获取非法利益，数额巨大的行为。

该案发案于一场“乌龙”事件。

2018年4月，王玮在向同事发送工作邮件时，一时不慎，误用了带有“腾飞公司”标识的陌生邮箱，该同事觉得蹊跷，遂上报单位领导。严东与王玮私下经营腾飞公司的事情就这么滑稽地暴露了。

人力资源服务中心是全资国企，业务包括为用人单位代发工资，代缴个人所得税、社保、公积金等。严东与王玮于2016年8月成立的腾飞公司，经营范围与人服中心完全相同。

严东、王玮均为非党员。2018年10月，经江苏省监委指定管辖，该案由常州市监委交由第四审查调查室进行初核。非法经营同类营业罪是当年4月才明确由监委管辖的罪名，此前常州从未办理过此类案件。如何调查取证？非法所得金额如何计算？对此，核查人员及时“充电”，做好知识储备。

经过研判，核查组决定从公司和个人两方面入手摸排线索。

核查组走访人服中心和腾飞公司时发现，腾飞公司的几大主要客户，都是严东、王玮从人服中心“撬”出来的。两人一方面告诉单位“那几个客户不再续签协议了”，另一方面暗示客户“腾飞公司和人服中心有关联，资源和背景雄厚”，通过两头欺瞒的方式，两人拓展了不少业务。

在排查腾飞公司账目时，核查组发现了新的疑点。该公司除了业务费之外，与人服中心同样有一项“企业发展基金”的重要收入，来源为南京某科创中心。

此时，另一组核查人员传来消息，严东名下还有一个名为鼎盛商贸的企业，也经常收到这家科创中心转入的款项。

该科创中心是南京市六合区人民政府下属机构。为什么这个机构与人服中心、腾飞公司、鼎盛商贸都有钱款往来？“企业发展基金”具体是什么名目？

带着这些疑问，核查组赶赴南京对科创中心进一步调查。

“我不清楚这个事，得让会计去查查，查到了再联系你们。”科创中心相关负责人胡某某几次都以各种理由搪塞。

没过几天，事情有了转机。2018年10月22日，严东的个人账户突然向科创中心转了200余万元。掌握了这一事实后，核查组立刻带着新的证据到科创中心调查。面对证据，胡某某交代了实情。

原来，2014年年初，严东代表人服中心到该科创中心洽谈税收返还奖励事宜。根据当时的有关政策，相关企业到某区登记注册后，该区将给予相应的优惠政策，其中之一便是“税收返还”，即根据企业纳税额给予一定比例的税额返还，名称则为“企业发展基金”。在了解到这笔钱占到企业纳税总额的25%时，严东起了贪心。

严东与科创中心商定，人服中心在六合区设立分公司，通过科创中心协调，每年退返人服中心纳税总额的 20%，另外私下给严东纳税总额的 5%作为“个人奖励”。为此，科创中心与鼎盛商贸签订了招商代理协议，这部分“个人奖励”通过鼎盛商贸进了严东的腰包。

在严东、王玮成立腾飞公司后，故技重施将腾飞公司也作为鼎盛商贸的引进企业，获取六合区政府的返税奖励。

同时，办案人员还发现了令人瞠目结舌的事情：腾飞公司就设在人服中心的对面，平时处理“业务”，只需步行过街即可。而人服中心在六合区设立分公司后，严东也紧随其后，在人服中心分公司的街对面设立了自家公司的“办事处”。为了方便和供职单位“抢生意”，两人竟如此明目张胆！

2018年11月5日，严东、王玮被立案调查并被采取留置措施。面对翔实的证据材料，两人很快交代了犯罪事实，并积极退赃。同时，王玮如实供述了监察机关尚未掌握的其他贪污犯罪事实，即两人通过虚增代发工资人员、虚增离职补偿金等方式，骗取人服中心公款。综上，严东、王玮两人的涉案金额合计近 800 万元。

最终，严东和王玮二人因犯贪污罪、非法经营同类营业罪，分别被判处有期徒刑五年、二年三个月。

推进作风革命效能革命典型案例通报（七）

云南省纪委省监委网站

一、昭通市昭阳区水务局、北闸街道（原北闸镇）在北闸水厂建设中不作为、慢作为，侵害群众利益问题。

2012年12月，昭阳区北闸水厂主体工程建设启动，计划2013年4月竣工，计划工期4个月，但直至2019年，该水厂附属工程仍未完工，长期处于荒废状态，不能正常供水，导致群众饮水问题长时间未得到解决。2019年3月，经群众举报，昭通市相关部门对该问题进行督促整改后，北闸镇人民政府才于2019年4月将水厂剩余工程建设和运行管理等问题提上日程。经督促，北闸水厂目前已实现全面通水。昭阳区水务局、昭阳区北闸镇人民政府对北闸水厂及其附属工程建设长期停滞问题充耳不闻、视而不见，工作浮于表面，放任北闸水厂项目成为“半拉子”工程。2021年12月，昭阳区水务局党组，北闸镇党委（现北闸街道党工委），北闸镇北闸社区党总支、红路社区党总支、邓子社区党总支分别受到通报问责；时任昭阳区水务局副局长黄泽伟，时任北闸镇副镇长欧昭驿，前后两任北闸镇党委副书记、镇长秦绍彬和李剑波分别受到诫勉问责；2022年3月，昭阳区水务局党组成员、总工程师唐正贵，昭阳区水务局原高级工程师陈仕学分别受到党内严重警告处分；时任北闸镇副镇长吴江、水管站站长陈绍斌分别受到党内警告处分；其余6名责任人分别受到相应处理。

通报

二、保山市第二人民医院原副院长张伟对医院收取的医疗费用监管不力，发现问题未立即纠正，造成不良影响。

2021年5月，保山市第二人民医院财务室编制外合同工线某挪用医疗费用收入共计12.15万元，财务科人员发现问题后立即向分管副院长张伟进行了报告，但张伟知晓该问题后，未向医院主要领导汇报，未采取有效措施堵塞资金监管漏洞，仅安排财务科督促线某归还挪用的资金，导致医院次月新收医疗费用再次被线某挪用于填补上月的资金缺口，在账目上形成“已整改”的假象，造成医疗费用亏空。2022年2月，张伟受到党内严重警告处分。

五起粮食购销领域腐败问题典型案例（二）

云南省纪委省监委网站

一、丽江市军粮供应站站长、原丽江市古城区粮油收储公司经理和福建，擅自低价处置国有资产造成重大损失，利用职务便利为亲属牟利问题。

2014年，和福建在未经上级管理部门审批、未经委托评估的情况下，擅自将原古城区粮油收储公司黑龙潭游客集散中心项目的国有资产低价处置，致使国有资产损失1509.19万元。2013年5月，和福建利用职务便利，将原古城区粮油收储公司2个地块以远低于市场价的价格租给其兄和某某使用，目前已造成租金损失137.35万元。和福建还存在其他违纪违法问题，2022年3月受到开除党籍、开除公职处分，涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉。

二、楚雄州原武定县粮食局局长、武定县粮食储备有限公司原董事长任宗曜，违规出借公款，利用职务便利违规报销骗取公款，挪用公款开展营利活动问题。

2013年至2014年，任宗曜通过虚构粮油购销的方式，骗取粮食收购贷款2210万元，并将该资金违规借给多家私营企业使用。2008年9月至2014年3月，任宗曜多次以公务接待、私车公用的名义违规进行报销，骗取公款9.75万元。2013年6月，任宗曜伙同公司经理张某某，挪用公款200万元开展营利活动，至今未归还。任宗曜还存在其他违纪违法问题，2022年3月受到开除党籍处分，涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉。

三、红河粮油集团有限责任公司董事长、云南开远国家粮食储备库主任张剑达，违规出借公款给他人使用，违规领取奖金问题。

2014年11月至2017年12月，张剑达先后28次以单位名义，违规将红河粮油集团有限责任公司公款2215万元借给某工程项目经理张某某个人使用。2014年至2021年，张剑达违规从兼职的云南开远国家粮食储备库领取各类奖金共计20.62万元。张剑达还存在其他违纪违法问题，2022年3月受到开除党籍、开除公职处分，涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉。

四、玉溪市通海县粮食收储有限公司原经理储从耀，通过虚购虚销、账面转圈等方式，骗取储备粮贷款和财政补贴，虚增利润违规发放奖励问题。

2017年7月至2020年10月，储从耀授意公司财务人员杨某某、业务科科长沈某某等人，通过虚购虚销、账面转圈等方式，骗取财政贴息贷款和财政储备粮补贴211.79万元。2017年7月至2020年10月，储从耀与公司副经理李某某、财务负责人杨某某等人共同商议后，采取将公司运营支出视同利润的方式，从公司应付职工薪酬科目列支441.66万元用于发放职工奖励，储从耀个人实得22.76万元。储从耀还存在其他违纪违法问题，2022年1月受到开除党籍处分，涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉。

五、曲靖市马龙区粮食购销有限公司原出纳林祖祥，通过虚增单价骗取公款进行私分，挪用公款用于个人理财问题。

2010年7月至2015年12月，林祖祥伙同他人在回购马龙县驻训部队余粮过程中，通过虚增单价开具划码单和调拨单，骗取公款27.63万元进行私分，林祖祥分得9.20万元。2011年7月至2018年8月，林祖祥采取边挪边还方式，先后26次通过取现、银行转账，挪用公款155.50万用于购买理财产品、股票

通报

等。林祖祥还存在其他违纪违法问题，2022年1月受到开除党籍处分，涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉。

如何把握监察法实施条例中介绍贿赂罪 与行贿罪、受贿罪共犯的区分认定 从构成要件入手综合案情具体分析

中国纪检监察 黄景辉 冯文瑞

《中华人民共和国监察法实施条例》第二十六条对监察机关有权管辖的贪污贿赂类犯罪进行细化，涉及行贿相关罪名共7个。实践中，存在认定困难的是介绍贿赂罪，特别是该罪名与行贿罪、受贿罪共犯的区分争议较大。我们认为应从其构成要件入手，综合案情具体分析。

介绍贿赂罪是指在行贿人与受贿人之间沟通关系、撮合条件，使贿赂行为得以实现的情节严重的行为。介绍贿赂罪的构成要件主要有几个方面：一是主体方面，具有刑事责任能力的人均可以构成该罪。二是客体方面，侵犯的客体是国家工作人员的职务廉洁性及其职务的不可收买性。三是主观方面，表现为直接故意，即行为人明知他人意图行贿或者受贿，仍然进行沟通撮合以促成贿赂行为的实现。四是客观方面，一般表现为在行贿人和受贿人之间牵线搭桥、沟通关系、撮合条件，情节严重。何为“情节严重”？根据相关规定，一般包括介绍个人向国家工作人员行贿，数额在2万元以上的；介绍单位向国家工作人员行贿，数额在20万元以上的；介绍贿赂数额不满上述标准，但具有下列情形之一的：为使行贿人获取非法利益而介绍贿赂的；3次以上或者为3人以上介绍贿赂的；向党政领导、司法工作人员、行政执法人员介绍贿赂的；致使国家或者社会利益遭受重大损失的。

介绍贿赂人在客观上对实现行贿行为或受贿行为起到帮助作用，本质上是行贿罪或受贿罪的帮助犯，但我国刑法对介绍贿赂行为进行特别规定，确定为独立的犯罪类型，故应对情节严重的介绍贿赂行为适用介绍贿赂罪进行处罚，不再以行贿罪、受贿罪的共犯论处。介绍贿赂罪和行贿罪、受贿罪在定罪量刑标准上存在明显差异。如法定最高刑方面，行贿罪、受贿罪的法定最高刑分别是无期徒刑、死刑，而介绍贿赂罪的法定最高刑是三年以下有期徒刑。又如主动交代从宽处罚幅度方面，介绍贿赂人在被追诉前主动交代介绍贿赂行为的，可以减轻处罚或者免除处罚，而行贿人或受贿人主动交代的从宽幅度较小，且同时附加了其他限制条件。实践中，我们主要从以下几方面对介绍贿赂罪与行贿罪、受贿罪的共犯进行区分认定：

一是行为人侵害法益的程度。介绍贿赂人并未直接实施行贿行为或受贿行为，其主观恶性和社会危害性相对较小，侵害法益是间接的，所以我国刑法将介绍贿赂行为单列条文规定、独立成罪，要求达到“情节严重”才构成犯罪。而行贿罪、受贿罪的共犯则具有共同的行为故意或受贿故意，并实施共同的行为或者受贿行为，积极主动追求贿赂行为的实现，主观恶性和社会危害性更大，侵害法益更为直接。

二是行为人在贿赂行为中的行为中介性。介绍贿赂人与行受贿双方均有联系，是一种居间中介行为。介绍贿赂行为独立于行贿行为和受贿行为，介绍贿赂罪的成立也不依赖于行贿罪或受贿罪的成立。比如某介绍贿赂人长期在领导干部和行贿人之间牵线搭桥、沟通撮合，充当权力掮客，经其介绍贿赂的行受贿款高达30万元，但每笔行受贿款数额均未超过5000元，行贿人、受贿人因行受贿数额未达到行贿罪、受贿罪的立案标准，未被追究刑事责任。而人民法

院准确把握介绍贿赂行为的独立性，以介绍贿赂罪判处该介绍贿赂人有期徒刑二年。反之，如果介绍贿赂人不仅仅是居间中介，而是作为行贿人或者受贿人一方的代理人参与贿赂行为，比如行为人按照行贿人的指示，代表行贿人一方与国家工作人员磋商行贿数额，则应认定构成行贿罪的共犯。

三是行为人在贿赂行为中的利益独立性。介绍贿赂人具有独立的利益诉求，与行贿人谋求请托的利益、受贿人谋求贿赂财物，并不一致。而行贿罪、受贿罪的共犯与行贿人或受贿人追求目标是共同的，利益是一致的。比如行为人受行贿人之托，帮其向国家工作人员转达行贿诉求，并收受打点关系的好处费，行为人自己收下部分好处费，将部分好处费给予国家工作人员。此时，行为人已超越沟通撮合的范畴，应认定为受贿罪的共犯。

四是行为人在贿赂行为中的介入程度。介绍贿赂人在行贿人或受贿人已有行贿故意或者受贿故意之后，在二者之间沟通撮合，从事的是“介绍”行为，并不包括教唆他人产生行贿故意或者受贿故意，也不直接参与实施贿赂行为，对贿赂行为的介入程度较浅。如果行为人介绍贿赂时，在行贿人或受贿人没有贿赂意图的情况下，积极劝说、引诱、怂恿他人产生行贿或受贿的主观故意，并且积极代为给予国家工作人员贿赂财物或者收受行贿人给予的贿赂财物，则超出“介绍”的范畴，应认定构成行贿罪、受贿罪的共犯。

党员领导干部严重违纪违法问题系列报道·之八 两不收一代收,一名市委常委的贪腐路

党的十九大以来,习近平总书记多次强调,要切实加强警示教育,通过警示教育让广大党员、干部受警醒、明底线、知敬畏,主动在思想上划出红线、在行为上明确界限,任何时候都能够遵规守纪。以铜为鉴,可正衣冠;以人为鉴,可明得失。有效运用典型违纪违法案件的警示教育作用,“查办一起案件,教育一批干部,整改一类问题,完善一套制度”,筑牢思想防线,防止违纪违法问题重演,对实现不敢腐、不能腐、不想腐具有深刻意义。即日起,《清风汇》专题栏目将选取部分典型案例推出“党员领导干部严重违纪违法问题”系列报道,敬请关注。

两不收一代收,一名市委常委的贪腐路

——山东省泰安市委原常委、宣传部原部长
王永征受贿案剖析

中央纪委国家监委网站 王小宁

2019年8月16日,山东省淄博市中级人民法院一审公开宣判泰安市委原常委、宣传部原部长王永征受贿案。站在审判席上的王永征,用“为物所累、为情所困、被人胁迫”“家不像家,人不像人”来形容自己的前半生,发出“身虽自由但心不自由”的感慨。

王永征,男,1964年2月生,汉族,山东鄄城人,大学学历,1984年7月参加工作,1989年1月加入中国共产党。曾任山东省泰安市建委副主任,泰安经济开发区(高新技术产业开发区、泰安旅游度假区)党工委书记、管委会副主任等职,一度是泰安最年轻的科级和处级干部。

然而,这样一个头戴光环的优秀干部,在任职的多年时间里,利用职务便利织起“圈子网”,拉起“利益链”,一步步滑入违法犯罪的深渊,他的经历发人深思、让人警醒。

“源动力”错位 贪欲的闸门大开

“由于我从农村考学出来,一个人在泰安打拼,每前进一步都要付出比别人更多的艰辛和努力,因此把功名利禄看得很重、虚荣心格外强,认为只要手中有权力什么事都好办。”“出人头地”“手中有权”,成了王永征努力工作的“源动力”。

20岁大学毕业分配到泰安地区行署建委工作时，为了画好设计图，王永征可以两天两夜不休息，站着画图，一站就是一晚上，早上交图的时候，腿肿得把袜子都给撑起来了。靠着这股拼劲，王永征赢得了组织和同事的认可。

24岁任副科级，29岁任副县级，32岁任泰安市高新区副主任、市建委副主任，36岁任正县级，37岁担任泰安城建投资公司董事长……在领导和同事眼中，王永征能干事、有水平，对工作认真负责，有能力、敢创新，是一名优秀的领导干部。

顺风顺水时，尚且看不出“源动力”错位的危害，在面对挫折和困难时，“三观不正”的后果就暴露无遗了。

2006年，王永征任泰安市岱岳区区委副书记、区长，2011年任区委书记。在别人看来，王永征仕途顺利，发展前景大好，然而王永征却认为组织对他不公，自己在正县级的位置上时间长，完全可以不用经过区长这一位置，直接接任书记。他在区长位置上干了5年，认为自己的资历、成绩、能力都已经非常突出，只要稳定不出大问题，闭着眼也能晋升副厅，也就达到仕途的“顶点”了，于是开始提早谋划起退休后的生活。

王永征彻底放松了理论学习和“三观”改造，开始把取得的成绩当成腐败的资本，认为小节无碍大局，贪腐亦属平常，有权不用，过期作废，想用金钱弥补失衡心理。

理想信念的总开关一旦松了扣、失了灵，贪欲的闸门随之打开，权力也就成了谋私的工具。经查，王永征主要违纪违法行为从2005年开始，集中发生在2011年到2016年担任区委书记阶段，收受13个单位和个人贿赂共计折合1614万余元。

在帮助某房地产公司推进项目建设过程中，低价购买 2 套别墅，购房手续放在别人名下，在仅让他人代为缴纳一少部分房款的情况下出租房子收取租金。

为高某在土地使用权转让、贷款办理等方面谋取利益，4 次收受其送购房款、股本金、现金共计 300 万元。

为某公司承揽工程提供便利，收受该公司老板孔某所送现金 111 万元。

……

从开始时觉得走上腐败邪路的惶恐忐忑，慢慢觉得“邪路不邪”，继而觉得行走如常甚至很舒服，王永征在严重违纪违法的道路上越滑越远。

织起“圈子网” 拉起“利益链”

王永征从政 34 年，建立了关系紧密的“同学圈”“老乡圈”“地产商人圈”。他对认定的“圈内人”非常信任，把他们当成自己的“家里人”，形成了以王永征为中心的“小圈子”，织起“圈子网”，拉起“利益链”。

王永征说自己生性胆小。在收受钱财上，王永征建立了“两不收一代收”的原则，并“严格”遵守，即：对自己不熟悉、不信任的人不收；对直接送钱、送物的不收；对于不太熟悉的人，就利用与他关系特别好的同学代为收受。而对“圈子”内的人，小到几万元现金，大到上百万元房子都来者不拒。他也利用职权为“圈内人”谋利，有时直接帮助他们，有时为他们充当幕后“台柱子”，自己则围绕“圈子”搞腐败，在建筑工程领域谋取不正当利益。经查，王永征仅在“圈子”中收受的钱款就多达 1500 多万元。

同学李某从事建筑设计工作，王永征就经常带他与地方领导或企业家一起吃饭，为其站台服务，收受其所送房价差价款、现金 115 万余元。

地产商于某，因为楼盘销售出租找到王永征帮忙，王永征为其介绍大客户入驻，向其以低于市场价 30 万购房一套，让其出资 20 万元进行装修，并索要价值 20 万元的两个车位。

……

泰安某公司董事长康某是王永征在任岱岳区区长时认识的，主要从事钢材生意。由于有了老乡这层关系，王永征和康某很快就成了“一家人”。

从 2010 年到 2017 年，每逢中秋节和春节，康某都会给王永征送购物卡，而且出手大方，最多的一次竟达 10 万元。

2013 年为了答谢王永征帮她协调征用土地问题，康某先是给王永征送去 100 万元银行卡，被王永征拒收后，又换成了 20 万，王永征仍然退给了她。后来康某利用到王永征亲属经营的饭店吃饭之机，将 20 万元银行卡交给了王永征的亲属，再让亲属转给王永征，王永征这才收下。

收下这笔钱后，王永征的心态开始发生变化，觉得康某生意做得好，这点钱对她来讲不算什么，此后开始主动算计她的钱财。

上海某银行要在岱岳区设立村镇银行，王永征动了私心想入股获利，苦于没钱便找到康某，许诺康某入股的同时也让康某帮王永征出钱入一部分。

康某欣然答应并出资 75 万元购买了股份送给王永征，为此王永征将康某当成了老乡中的“自己人”，肆无忌惮地收受她所送钱物，累计达 150 余万元。

把康某当成“老乡圈”里的知心人，其实只不过是在“老乡”外衣之下的权钱交易行为。“从开始不敢收康某送的大钱，到收小钱为自己贪腐提振胆量，演变成主动算计她送钱，这就是我贪心发展的全过程。”王永征在忏悔录中写道。

从老乡那里接受钱财，把这当作是老乡情义的体现，王永征自欺欺人、掩耳盗铃，无非是为受贿找个自我安慰的借口而已。

经初步统计，王永征收受老乡商人的钱款达 750 余万元，占全部受贿总额的 46.5%。

心中无敬畏 沦为“两面人”

王永征一面搭建“小圈子”、构建“利益链”，一面营造“平民书记”形象，沦为彻彻底底的“两面人”。

人前，王永征衣着简朴，在岱岳区十多年，一直居住在区直机关房改房，很少出入高档酒店，与人和善，对同事、下属能帮则帮，人们说他没有官架子；人后，大肆收受房产，以明显低于市场价购房，并且登记在他人名下。

白天，王永征大讲廉洁，时常强调要遵守中央八项规定精神；晚上，经常出入私人会所接受宴请，与商人、老板喝酒打牌，长期借用管理服务对象车辆，为“圈子”内人员谋取私利。

明处，王永征营造好丈夫、好父亲、好儿子形象；暗地，夫妻分居，长期与他人保持不正当两性关系，并受此要挟，为他人谋取巨额利益。

在帮助泰安某公司推进项目建设过程中，王永征以低价购买该小区别墅。为了掩盖错误，他将别墅登记在别人名下，通过安排他人装修别墅并出租赚钱等一系列花样，空手套白狼。

犯了罪还自以为高明，“对于低价购房受贿问题，我还停留在 20 多年前的认识水平，认为只要不低于建筑成本价就不算是受贿犯罪。”王永征自己辩解到。

不仅不学法，反而自作聪明，自己给法律定框框、下定义、乱解读，以至于破纪破法甚至犯罪后还不以为然，选择性地认为不在自己名下的房产，和自己没经手收的钱就定不上受贿行为，“自以为做法很高明，觉得真出了事也找不到自己头上，充其量算是违纪”。

这也是王永征受贿的一个典型手段，以明显低于市场价购房，收受房产后登记在他人名下，据初步统计，其受贿数额累计达 955 万元，占受贿总额 60.1%。

心中无敬畏，行动无约束。党的十八大以来，全面从严治党 and 反腐败力度空前，面对高压态势，王永征仍胆大妄为，不收敛、不收手，愈加贪婪。经查，十八大以后王永征受贿数额达 1180 余万元，占受贿总额 73.1%，其中单笔最大额 377.3 万元。甚至十九大后，仍毫无顾忌，收受价值 200 万元住房一套，以明显低于市场价 170 余万元购买泰安某高档小区自用住房一套。

2016 年 3 月和 11 月，组织两次就有关涉嫌违纪问题对其进行函询。面对函询，王永征毫不珍惜，没有如实说明问题，企图蒙混过关。2018 年 6 月至 9 月，在得知组织对其有关问题初核时，王永征又伪造证据、与相关人员订立攻守同盟、转移财物，对抗组织审查。

天网恢恢，疏而不漏。2018 年 11 月 15 日上午，刚刚参加完书画博览会准备离开会场的王永征，被山东省纪委监委的工作人员带上了车。

2019 年 1 月，依据《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国监察法》等有关规定，经中共山东省纪委常委会会议、山东省监委委员会议研究并报中共山东省委批准，决定给予王永征开除党籍、开除公职处分。2019 年 8 月 16 日，王永征被判处有期徒刑十二年，并处罚金人民币一百五十万元；查

专题

封、扣押受贿所得款物及孳息依法没收，上缴国库，不足部分继续予以追缴。王永征当庭表示服从判决不上诉。

纪检干部先进事迹系列报道·之四 用心贴近群众 用脚丈量民情

习近平总书记深刻指出：“英雄模范们用行动再次证明，伟大出自平凡，平凡造就伟大。只要有坚定的理想信念、不懈的奋斗精神，脚踏实地地把每件平凡的事做好，一切平凡的人都可以获得不平凡的人生，一切平凡的工作都可以创造不平凡的成就。”何为榜样？榜样是一种力量，是一面旗帜，是一座灯塔！古人云“以铜为镜，可以正衣冠；以古为镜，可以知兴替；以人为镜，可以明得失。”这些“榜样”正是我们共产党员前进路上的引领者，他们为我们树立了前进路途上的灯塔与标杆！从本期起，《清风汇》“榜样”栏目拟选取部分纪检干部先进事迹推出系列报道，在汲取榜样力量中用担当诠释初心，以实干践行使命，敬请关注。

用心贴近群众 用脚丈量民情

——记新疆“人民满意的公务员集体”
自治区纪委监委党风政风监督室

中央纪委国家监委网站 王晓娜 吴莉

“文疆，你在哪？有任务！咱们要立刻开展抗击新冠肺炎疫情督导！你们组就去阿克苏！”

“收到。我这就出发，阿克苏见！”

正月初七，新疆维吾尔自治区纪委监委党风政风监督室一处副处长文疆刚刚坐在饭桌前，便接到开展督导检查的紧急命令。

文疆二话没说，草草扒了两口饭，便提着行李出发了。

像这样说走就走的督导检查，这几年，对党风政风监督室的干部们来说，就是家常便饭。

不论是寻常工作日，还是重要节假日，不论是民生领域，还是脱贫攻坚一线，党中央的重大决策部署到哪里，党风政风监督室监督的脚步就跟进到哪里。

就是这支敢打硬仗的队伍，在刚刚过去的2019年，被自治区党委、政府授予“人民满意的公务员集体”称号。

“‘人民满意’，这四个字重若千斤！这不仅是一份鼓励，更是肩头的责任！我们决不能辜负党和人民的信任。”捧着沉甸甸的奖牌，自治区监委委员、党风政风监督室主任任广鹏道出了全室同志共同的心声。

督导的脚步一直在路上

“党中央的重大决策部署落实与否，关键是要看基层。坐在办公室是掌握不了实情，发现不了问题的。”党风政风监督室副主任库尔班江·玉素甫说。

走出办公室，走进田间地头、深入居民小区，用心贴近群众、用脚步丈量民情、用铁的纪律问诊基层作风顽疾，党风政风监督室的干部们一直在路上。

有困难就要迎难而上，用真作为赢得群众真信任。自治区纪委监委党风政风监督室牵头，抽调各地纪委监委干部组成督导组，与各族群众拉家常、听取意见，以“望、闻、问、切”诊疗法会诊问题。每到一处，督导组都在办事窗口、村务公开栏、街道社区等醒目位置开设监督栏、公布监督电话。

让党风政风监督室三处副处长薛以乐印象最深的是在哈密的一次督导。

哈密市巴里坤县三塘湖镇盛产哈密瓜，可是近几年下湖村的村民虽然种着哈密瓜，但心里却不怎么甜。

“不种瓜没有收入，种了瓜也没多少收入！”村民们向前来督导的薛以乐诉苦：“这几年收瓜的商贩都是村干部联系的，每年卖完瓜，我们都拿不到多少钱，这都好几年了。”

“这些损害群众利益的问题线索，我们会反馈给当地纪委监委及时处理。”薛以乐说。问题反馈到哈密市纪委监委，他们迅速对三塘湖镇下湖、中湖、上湖三个村进行彻查，相关干部受到责任追究，领到卖瓜钱的村民喜上眉梢。

类似这样的督导故事，当地群众说上三天三夜也说不完。

2018年以来，自治区党风政风监督室通过干部作风督导，发现问题线索20349件，立案审查调查2493起，给予党纪政务处分4472人。

抓常抓长久久为功

督导检查、发现问题并不是工作的终极目标，综合分析、找出根源、建立

健全长效机制，才能久久为功。

为了强化精准监督，自治区纪委监委建立大数据平台，让监督插上科技的翅膀。

打开区纪委监委大数据平台，这里收录了全区关于党风政风方面的问题线索和处理情况。扶贫领域腐败和作风问题、扫黑除恶、干部作风、基层减负……内容细分为十多种。

党风政风监督室干部曼德尔娃介绍说：“如果某起案件没有按时办结，在这里会有预警信息。”

“对于问题线索，我们实行动态管理，根据党中央的决策部署实时更新。”党风政风监督室干部侯新梅说，“所有的问题线索处置结果及整改情况都一目了然。如果相关问题在限定期限内没有整改完成，将作为下一轮督导的重点内容。”

另外，通过各类数据综合比对，我们还能及时发现某个地区某个领域问题比较突出，或者某个时期某方面问题比较明显等情况。

新疆是国家确定的集中连片特困地区，南疆四地州更是国家确定的深度扶贫“三区三州”之一，脱贫攻坚任务非常繁重。查处扶贫领域的作风和腐败问题始终是纪委监委工作的重点。

“履行脱贫攻坚监管责任缺失，形式主义、官僚主义问题突出……”去年年初，自治区扶贫办党组收到一份来自自治区纪委监委“辣味十足”的纪律检查建议。

这份纪律检查建议，正是党风政风监督室通过督导和大数据分析后形成的。

“类似问题在基层易发多发，根子在上级机关。”党风政风监督室二处副处长蒋兵说。

党风政风监督室针对全区扶贫领域存在的突出问题及表现形式，以自治区纪委监委名义向自治区扶贫办党组提出提高政治站位、开展专项治理、加强作风建设、深化以案促改、健全长效机制等建议，督促其找准廉政风险点，完善规章制度，深化源头治理。

一份纪律检查建议，给自治区扶贫办开出了“祛病拔根”的“好药方”。按照建议，从去年3月起，全区扶贫系统开展为期一年的专项治理工作，坚决整治扶贫领域腐败和作风问题，推动脱贫攻坚各项决策部署落深落细落实。

此外，党风政风监督室还注重在建章立制上下功夫，根据日常监督工作积累的经验，仅2019年就制定《关于做实做细日常监督工作的意见》《关于推进以案促改制度化常态化的实施办法》《自治区干部作风督导工作暂行办法》等11项制度，不断扎紧制度的笼子。

秉公执纪铁面无私

每到节假日、万家团聚时，恰是党风政风监督室最忙的时候。商场、超市、宾馆、酒店……到处都有他们忙碌的身影。

“一个节点一个节点抓下去，中央八项规定精神一定会落地生根。”党风政风监督室一处处长丁志高信心满满。

“听说你在我们市督导……”

“你们是不是在昨天督导的乡镇发现了不少问题……”

“上次在我们单位查的事能不能宽容宽容，我们立刻改？”

这样的电话，党风政风监督室参加督导的干部每人估计都接到过几回。

榜样

“有时候电话响了，看看来电人，就会猜得八九不离十，总有人绕上十万八千里找到老同学、老同事、老朋友，说情打招呼。”党风政风监督室干部袁平根显得很无奈。

看着老同学、老同事、老朋友的面子一点也不管用，该反馈的问题一样反馈，该通报的问题一样通报，该问责的案件一样问责，党风政风监督室干部们接到的说情电话也越来越少。

“尽管她没理睬我打的招呼，反倒让我更高看她一眼。”一位曾经找党风政风监督室干部玛依热·古力·艾合买提求过情的朋友说，“作为一名党员干部，看到他们铁面执纪，我感到安心和踏实。以后我再也不会找他们说情了，一切按规定办事，我们都要做遵纪守法的党员干部。”

执纪监督永远在路上，常常在外奔波的他们，有时只能在夜深人静的时候，与家人视频聊天，以表思念之情。

“有一首歌叫《手机里的爸爸》，那歌词，真是戳心……”蒋兵说起这话时，眼里闪动着泪花，声音里透出了深深的疼爱。

是啊，哪有什么岁月静好，定是有人负重前行。

夜已经很深了，党风政风监督室办公楼层仍然灯火通明，再往上看，深邃的夜空星星在闪烁……

如何精准有效发现问题·之三 精准才能见真章

加强监督是落实全面从严治党、实现自我革命的重要路径和基础，发现问题是做好监督工作的第一环节和有效前提。习近平总书记强调，要盯紧公权力运行各个环节，完善及时发现问题的防范机制。只有精准有效发现问题，才能准确、及时、全面掌握权力运行中的薄弱环节，为解决问题提供清晰明确的靶向。进一步提高发现问题的质量，对于把监督贯穿于管党治党、治国理政各项工作，有针对性加强对公权力的制约和监督，促进监督、处置、治理有机结合，更好发挥监督保障执行、促进完善发展作用具有重要意义。

问题客观存在，同时纷繁复杂，能否精准有效把问题挖掘出来，既考验纪检监察干部的担当勇气，也需要掌握科学的方式方法。党的十八大以来，各级纪检监察机关聚焦监督基本职责、第一职责，以党内监督带动其他监督，推动构建纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督“四个全覆盖”权力监督格局，不断增强“能发现的问题没有发现是失职、发现问题不报告不处置是渎职”意识，积极主动把监督触角延伸到公权力运行的各个环节，有效发挥发现问题、纠正偏差、促进治理的综合效应。

问题在实践中产生，也在实践中解决。认真贯彻党中央决策部署，落实中央纪委国家监委工作要求，各级纪检监察机关在实践中积极探索，发现问题的主动性明显增强，发现问题的方法更加丰富，发现问题的及时性和有效性不断提高，以精准有效发现问题促进高质量监督执纪执法的导向更加鲜明。但也要

看到，不重视监督、不愿监督、不敢监督、不会监督等问题还不同程度存在，各地区各领域各层级在精准有效发现问题方面还不够平衡，部分地方和单位发现问题的方式运用还不够灵活，系统上下左右贯通协同发现问题的合力还需进一步加强，针对发现问题方面的制度机制还不够健全。对此，必须深刻把握新形势下纪检监察监督工作的特点和规律，从思想认识、手段方式、制度机制、能力保障等统筹推进，更好地发现问题，推动提升监督全覆盖有效性。

从本期起，《清风汇》“发现”栏目拟分7期转载系列报道，从发现问题的主动性、及时性、精准性、协同性等方面开展讨论交流、展示生动实践，以期为更加精准有效发现问题提供参考借鉴。

精准才能见真章

中国纪检监察

习近平总书记多次强调，要坚持实事求是这个马克思主义的根本观点，培养精准思维，精准开展工作。纪检监察工作是个细活，不能搞大而化之，不能搞概略瞄准，不能大概如此差不多，必须把精准思维贯穿监督全过程。如何在监督中找准靶心、提升发现问题的“精度”和“准度”？我们约请来自中央纪委国家监委派驻机构和地方纪委监委的4位同志进行交流。

嘉宾：

马成芳 青海省海北州委常委、州纪委书记、州监委主任

张博 驻国家电网有限公司纪检监察组副局级纪检监察员兼纪检监察三

室主任

崔建辉 驻国家卫生健康委纪检监察组第三纪检监察室主任

韩建明 辽宁省纪委监委第四纪检监察室副主任

把握“精准”内涵，增强“靶向治疗”意识

精准发现问题是推动全面从严治党向纵深发展的有力举措。发现问题的精准性决定解决问题的有效性，问题发现得越精准，监督保障执行、促进完善发展的作用发挥就越有力

张博：精准发现问题是纪检监察机关立足职能职责，推动全面从严治党向纵深发展的有力举措。只有清醒分析当前形势，准确把握全面从严治党阶段性特征，精准发现存在的突出矛盾和深层次问题，才能抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，及时有针对性地督促问题整改，推动全面从严治党向纵深发展。对纪检监察干部来说，精准找出问题症结所在，及时给出纠偏措施和解决方案，是职责所系，也是必然要求。现实中，有的不能准确从业务入手发现政治问题，政治监督越到基层越抽象，抓手不多、方式单一；有的不善于运用信息化、智能化手段，对一些日趋隐蔽、复杂的违纪违法行为没能做到及时精准发现。对此，必须培养见微知著的政治洞察力，厚植知识储备，练就精准、敏锐抓住问题的“火眼金睛”。

马成芳：问题发现得越精准，整改措施就能越务实，问题解决就会越有效，监督保障执行、促进完善发展的作用发挥就越有力。如果无法找准“病灶”，解决问题就打不到“痛点”，监督就会成为“吹面不寒”的“杨柳风”。随着发现问题精准度的不断提高，监督对象对监督工作的信服度逐步加深，接受监督的主动性不断增强，监督执纪执法的政治效果、纪法效果、社会效果也会明显提升。

当前，有的纪检监察机关没有因时因地因势细化调整监督的具体方向和重点，关键节点、关键环节、关键领域加力不够。对此，要根据不同地区、部门、领域的特点，把握共性、突出个性，善于抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，强化“靶向治疗”思维，把准关节点、要害处，做到精准发现、精准施策、精准解决。

崔建辉：监督工作的目的是为了解决问题，而解决问题的前提是发现问题，发现问题的精准性决定了解决问题的有效性，精准发现问题、开展精准监督是推动纪检监察工作高质量发展的必然要求。在推进全面从严治党过程中，各种已知和未知、浅层与深层、共性及个性问题混杂交织。问题有真假之分，有表面和本质之别，问题找不准，工作可能就会发生偏差。全面提升精准发现问题能力，做到于纷繁复杂中直奔主题，于千头万绪中切中要害，是纪检监察机关必须解决的紧迫任务。当前，有的纪检监察机构对政策把握不准，“眉毛胡子一把抓”；有的“三转”不到位，工作发散不聚焦；有的工作方式方法简单粗暴，搞“一刀切”，导致问责泛化。凡此种种，都是缺乏精准思维的表现。转变思维、培育精细化工作方式，及时找准靶心问题，是推动纪检监察工作高质量发展的“关键一招”。

坚持有的放矢，提高发现问题的“准度”

聚焦才能精准，精准才更有力。要以政治监督为统领，善于从政治上查找问题，瞄准领导干部这个“关键少数”，注重从群众急难愁盼中发现问题，提升监督“成色”

马成芳：习近平总书记指出：“只有从政治上分析问题才能看清本质，只有从政治上解决问题才能抓住根本。”坚持以政治监督为统领，我们必须牢固树立“问题首先从政治上找、治理首先从政治上抓、效果首先从政治上检视”

发现

的工作理念，把对习近平总书记指示精神和党的路线方针政策贯彻情况作为第一监督事项，精准发力、直击问题。在祁连山南麓生态环境综合整治护航监督中，我们对照中央生态环保督察反馈问题，科学分析研判我州生态环境整治工作的重点、难点，聚焦目标任务、节点安排和责任分工，紧盯贯彻落实走形式、整改打折扣搞变通等问题，梳理制定25项问题清单和13项重点监督任务清单，集中精力先后开展6轮次专项监督，指出并督促整改问题500余条，以政治监督具体化常态化，推动习近平生态文明思想落地生根。如针对祁连县虚报、瞒报整治进展问题，指出个别部门政治判断力、政治领悟力、政治执行力不强的问题，督促县委县政府全面整改，使祁连县从生态环境整治后进县一跃成为全省整治成绩突出县。

张博：领导干部是党和国家事业的中坚力量，精准发现问题就要抓住这个“关键少数”，锁定问题的责任主体，督促其正确规范履责用权。我们探索开展了领导干部“画像”工作，组织二级单位纪委书记对本单位领导班子成员有关情况逐一“画像”、查找偏差，从中了解到公司党组管理干部在履行职权、作风建设等方面的一些情况反映，结合日常工作中掌握的信息，对个别人员开展了约谈，对苗头性倾向性问题做到了早发现、早提醒、早纠正。在领导干部及其亲属经商办企业专项治理中，福建公司纪委结合单位实际情况，进一步对领导干部违规持有小水电企业股权开展了清退整治工作，督促78名干部员工按要求清退对小水电企业的投资，对8名违规持有小水电企业股权的干部员工进行立案审查，从源头阻断关联交易、利益输送渠道。

崔建辉：群众反映的问题能否妥善及时解决，直接关系到监督工作“成色”。驻委纪检监察组监督的行业均涉及民生，群众关注度高，精准发现问题就要注

重从群众急难愁盼中找不足。今年春节前，针对舆情反映强烈的一些地方返乡政策层层加码、部分群众返乡受阻等问题，我们系统梳理具体情形，向国务院联防联控机制综合组（设在国家卫生健康委）提出多项工作意见，包括督促各地严格落实“不得随意禁止外地群众返乡过年”等“五个不得”；回应群众反映问题，防止负面舆情发酵；用好惩戒手段等。国家卫生健康委件件有回应，及时采取将畅通群众反映返乡受阻问题渠道作为全国疫情防控工作视频会商首要议题、印发《关于加强春节期间新冠肺炎疫情重点防控工作和科学指导群众返乡的通知》、在官网开设“春节返乡路”留言板等措施，妥善解决群众诉求。回访中，绝大多数受访者表示“反映的问题很快得到解决，顺利返乡与家人共度春节”。

韩建明：辽宁省纪委监委第四纪检监察室负责联系省教育厅（省委教育工委）和33家省管高校的监督工作。在开展高校监督工作时，我们注重紧盯高校“关键少数”，加强对省管高校党委落实全面从严治党主体责任情况的监督检查和巡视整改情况的日常监督，压实党委主体责任、书记第一责任人职责和其他领导人员“一岗双责”。通过调研走访、定期约谈等方式，从党性修养、精神状态、工作能力、性格作风、兴趣爱好、群众口碑等方面精准把脉，准确“画像”，动态掌握“关键少数”的“廉情”变化。

丰富手段方法，提升发现问题的“精度”

用对方法是精准发现问题的关键。要坚持沉到基层、深入群众察实情，用好“四不两直”监督检查、专项监督、信息化监督、“清单式”监督等方式，辨别“伪问题”，定位“真问题”

崔建辉：精准发现问题是认识更是实践，是标准更是能力，需要在监督一

线不断学习总结、磨砺提升，不断探索创新精准发现问题的方式方法。近年来，驻委纪检监察组总结出“组组联动”、谈心谈话、“四不两直”监督检查、紧盯来电来访、回应网络舆情、蹲点调研等6种方式，不断提升发现问题的“精度”和“准度”。如今年4月下旬以来，北京持续发生新冠肺炎聚集性疫情，国家卫生健康委本级和在京直属医院也面临较大疫情防控压力。驻委纪检监察组主要负责同志带队，采取不发通知、不打招呼、不定时间、不定路线方式，直插医疗机构疫情防控一线，现场查看患者进院通道、核酸检测点、封控区患者就医区域、门诊大厅，现场反馈问题，持续传导压力，压实责任，筑牢“国家队”疫情防控防线。在疫情防控日常监督工作中，我们坚持每日参加国家卫生健康委疫情防控领导小组专题会议和视频会商会议，以“第一视角”了解各地疫情动态和综合监督单位工作作风、精神面貌和工作落实情况，第一时间发现问题、推动整改问题。

张博：专项监督是纪检监察机关做实做细监督首责的重要抓手，也是精准发现问题的有力武器。我们以“一主题一方案一监督”为原则，每年结合形势任务组织开展不同领域的专项监督工作，着力构建“点题、破题、解题”监督模式。比如，针对“低职实权”人员存在的廉洁风险，国网辽宁电力纪委开展乡镇供电所“小微权力”专项治理。通过梳理报装接电、运维管理、工程管理等关键岗位职责，相关专业管理制度规定和典型案例违纪行为表现，推动制定了相关从业人员权力、责任和负面“三张清单”，以“四不两直”突击检查、“纪检+专业”联合检查等方式，对各所属单位辖内的31个供电所、30个营业厅和46家集体企业开展监督检查，发现并严肃查处一批违规搭车收费、违约用电查处不规范、在管理服务单位长期签单消费等问题。专项治理开展以来，全省客户投诉

量显著下降。

马成芳：我们探索运用信息化手段提高监督工作精准性。海晏县运用“河清海晏”手机监督 APP 平台，对 52 项惠民资金发放进行监督和公示，发现问题及时督促纠治；刚察县通过“智慧监督”大数据平台督促整改 6 类 650 余条惠民资金问题。州纪委监委正在开发建设“乡村振兴项目资金监管平台”，旨在通过数据分析预警、手机终端查询、公示和受理问题反映，精准发现问题。同时，借鉴巡察工作有效做法，探索试行小巡察式“一对一”循环监督，集中时间、人力、精力开展“嵌入式”驻点监督，在全面掌握驻在单位职能职责基础上，紧盯领导班子成员，聚焦政治站位、管党治党、权力运行和干部作风，围绕履职各环节，广泛征集意见建议和问题反映，通过“学、看、谈、察、研、督”，深入发现问题、督促整改。

韩建明：“清单式”监督是精准发现问题、靶向施治的有效手段。针对省管高校党的政治建设存在的主要问题，省纪委监委联系纪检监察室系统梳理省管高校信访举报情况、问题线索及案件查处情况、高校舆情综合情况等，列出问题清单及责任清单，并通过约谈、定期例会等方式，把握高校党建的最新动向，精准确定监督内容。同时，坚持沉到基层接地气、深入群众察实情，多和最了解情况的人沟通交流，掌握一手材料，参照问题和责任清单，比对实际情况，辨别“伪问题”，定位“真问题”。

透过业务看政治，挖掘深层次问题

坚持从政治上观察形势、把握大局，通过一个个业务工作，看清背后的政治考量，强化对被监督单位政治生态的研判

张博：国家电网有限公司是关系国家能源安全和国民经济命脉的特大型

国有骨干企业。驻国家电网纪检监察组坚持从政治上看，聚焦党中央赋予公司的职责使命、主责主业，围绕习近平总书记对能源电力行业重要指示精神和党中央“十四五”规划实施、服务区域协调发展、“碳达峰、碳中和”目标、“一带一路”建设等决策部署，结合公司实际加强政治监督，有力有序推进各方面工作，为“十四五”开好局起好步提供坚强保障。具体说来，通过做实日常监督，把政治监督内容落实到具体业务工作中，及时发现业务问题背后的政治风险、隐患；通过协助开展巡视巡察，深度扫描各单位政治生态，及时发现、报告和推动解决问题；通过强化审查调查，优先从政治角度审视问题，将政治监督贯穿监督执纪执法全过程。

崔建辉：精准发现问题，除了必须熟练掌握党章党纪党规及各项法律法规外，还要强化对驻在单位业务工作的学习，了解不同行业领域的规律和特点，做到心中有数、手里有招，通过具体业务工作，看清背后的政治考量。在疫情防控监督工作中，我们全面梳理学习习近平总书记关于疫情防控的重要指示批示精神，深学细悟党中央各项决策部署的背景和战略考量，再对照整改落实台账实施监督，努力做到直指问题、事半功倍。去年10月，驻国家卫生健康委纪检监察组抽调精干力量对冬奥会延庆赛区医疗卫生保障和疫情防控工作开展调研检查，汇总梳理各级、各部门在业务工作中的4方面16项问题，同时透过业务指出其在政治建设方面存在的不足。比如，综合监督单位党组和有关地方党委、政府在思想认识上还有一定差距，个别地方负责同志对其中蕴涵的政治立场和战略考量认识理解不够，地方有关部门整体思维、底线思维、系统思维树得还不够牢等，并提出多项整改意见。

韩建明：透过业务看政治，要强化对被监督单位政治生态的研判。在开展

发现

监督过程中，我们注重从党的路线方针政策贯彻落实情况、政治文化、“一把手”的政治修为、教育事业发展、学校风气、选人用人情况、查办的违反中央八项规定精神及违纪违法案件等七个方面分析研判学校政治生态。通过经常性、不定期查阅常规工作资料、列席民主生活会等方式，结合政治巡视、专项督查、制度检查、审查调查等工作，及时了解掌握高校全面从严治党实际情况，精准发现、深刻剖析存在问题。

【实践样本】

“清单式”监督让问题一目了然

“这个电话我打了13次，2次占线，11次没人接。”“我的公司和员工有些纠纷，可这个公开电话怎么也打不通，现在我该怎么办？”在开展“窗口腐败”问题专项整治中，山东省青岛市市北区纪委监委工作人员对照监督事项清单排查工作作风问题时发现，短短一个月内，有多名群众向政务服务热线反映，其在工作时间多次拨打区劳动仲裁公开咨询电话，却始终无法拨通。

群众的反映引起了该区纪委监委的注意，相关工作人员立即联系区劳动仲裁院，核实电话号码。“电话号码没错，为什么这么多群众反映打不通呢？”调查组人员意识到可能存在作风问题，决定前往现场深入了解情况。来到咨询处门口，工作人员用手机拨打热线电话，只听电话铃声响起，在旁的工作人员却无动于衷，再次拨打，仍然不予接听。“这是典型的违反工作纪律、漠视群众诉求问题，必须严肃处理。”经严格依规依纪依法组织核查，最终2名相关人员受到政务处分，并在全区予以通报。

为提高监督精准性，该区纪委监委对政务服务热线、网络舆情、信访举报、审查调查和以往巡察中反映、发现的服务窗口领域有关问题进行梳理，按照工

作纪律、业务廉政风险点、形式主义官僚主义等监督事项，分领域分行业建立检查问题清单，监督执纪人员采取“暗访看、座谈听、档案查”等多种方式照单监督，确保监督质效。

“我们以‘清单式’监督为抓手，采取监督事项清单、检查问题清单、整改落实清单‘三单联动’方式，对全区 49 个窗口服务单位、22 个街道便民服务大厅 186 个服务窗口开展全覆盖式监督。”市北区纪委监委相关负责人介绍。专项整治开展以来，该区纪委监委通过照单监督，先后发现惠企政策落实不到位、一次办好告知不规范等反映基层窗口服务的有关问题 24 个，针对发现的问题，逐一建立整改落实清单，实行销号管理，对存在责任纪律作风问题的，严肃执纪问责，形成“建立清单、强化检查、现场反馈、督促落实、从严销号、持续问效”六步监督整改闭环。（刘弋畅）

“大数据”精准揪出违规领补“蛀虫”

“清河街道朱某从事城管工作，每月领取困难残疾人生活补贴 655 元。”2022 年 3 月，江苏省淮安市清江浦区纪委监委工作人员在检查残疾人补贴发放情况时，通过大数据监督模型发现一条异常信息。

“马上进行数据对比，梳理朱某领取补贴的时间、金额，同时追踪查看资金走向和审批程序，查找有无优亲厚友、侵占冒领和失职失责等方面的问题。”区纪委监委工作人员说道。通过对数据进行分析，挖掘出朱某的工资收入情况、领取困难残疾人生活补贴相关情况，证实朱某作为公职人员有固定收入却违规领取补贴的事实。

这到底是工作失误，还是有人刻意“揩油”？该区纪委监委立即成立调查组核查，一路对相关责任人谈话深挖，一路对申报、上报、审批材料进行“大起

发现

底”，很快便发现，给朱某办理申报材料的竟然是他的亲哥哥——清河街道老坝社区残补负责人朱某厂。经查，自2010年开始，朱某通过其哥哥关照，在相关职能部门把关不严情况下，连续10年违规领补5万余元。目前，该案已有3名公职人员被立案调查，相关违纪违法所得正在追缴。

残疾人补贴发放工作关乎民生底线，涉及对象数量大、部门多，动态变化快，怎样从浩如烟海的信息中发现蛛丝马迹、高效精准揪出问题线索，对纪检监察机关是一个考验。今年以来，按照淮安市纪委监委在全市开展落实残疾人政策专项监督的工作部署，清江浦区纪委监委严格遵守相关数据保密要求，建立未及时调整补贴、公职人员违规领补、不符合资格领补等监督模型，从海量数据中快速发现异常问题。专项监督开展以来，已立案处理36人，问责12人。“大数据让监督方式由‘瞪大眼睛看’向‘数据碰撞算’转变，极大提升了监督质效，为实现政策初衷、体现惠民诚意持续助力。”该区纪委监委主要负责人说道。（顾志兵 李莹）

编者按

年轻干部是党和国家事业接班人，能否做到廉洁自律，直接关系到党和国家事业的未来。习近平总书记在十九届中央纪委六次全会上强调，要加强年轻干部教育管理监督，教育引导年轻干部成为党和人民忠诚可靠的干部。

为加强对年轻干部的教育管理监督，引导他们扣好廉洁从政的“第一粒扣子”，我们选取部分年轻干部违纪违法典型案例，以漫画访谈的形式进行深入剖析，希望广大年轻干部以案为鉴、自警自省。

投机取巧、中饱私囊...这仨年轻干部聪明反被聪明误

中央纪委国家监委网站

画访谈

中央纪委
国家监委
网站

那些

投机取巧、中饱私囊的 年轻干部们

Q：现在的你怎么看当初犯
错时的自己？

36岁
某街道工作人员

2021年7月，因犯贪污罪被判处有期徒刑1年9个月，缓刑2年6个月，并处罚金31万元。



那会真是被猪油蒙了心

发现财务制度有漏洞后，不想着怎么弥补

而是钻起了空子，趁机套取公款



36岁
某街道拆迁办工作人员

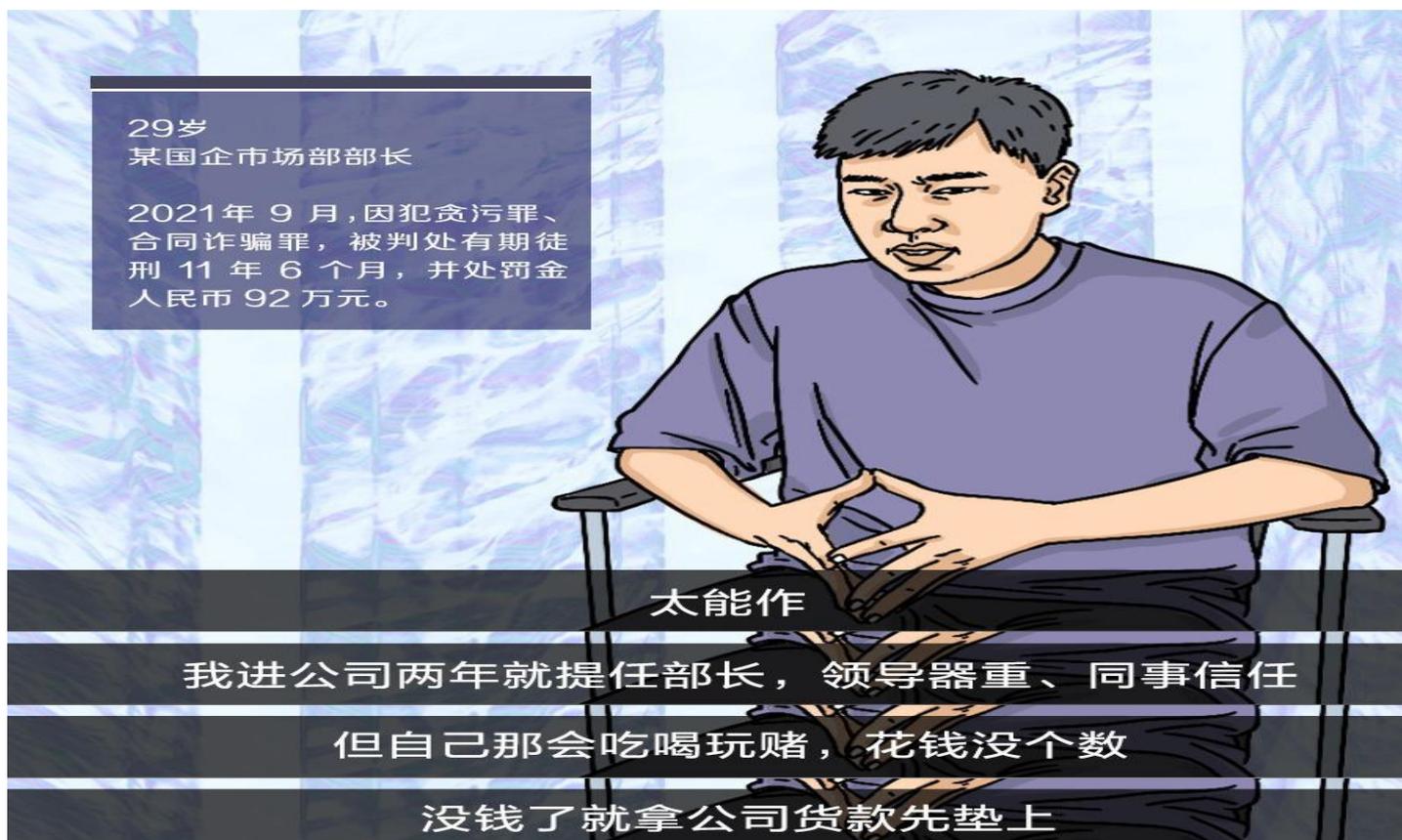
2020年9月，因犯贪污罪、
受贿罪，被判处有期徒刑4年
6个月，罚金人民币40万
元。

嫉妒加财迷心窍吧

当时看别人靠拆迁分房赚了不少钱，特别眼红

就寻思着自己管拆迁

可以买卖“拆迁资格”套现赚钱



29岁
某国企市场部部长

2021年9月，因犯贪污罪、
合同诈骗罪，被判处有期徒刑
11年6个月，并处罚金
人民币92万元。

太能作

我进公司两年就提任部长，领导器重、同事信任

但自己那会吃喝玩赌，花钱没个数

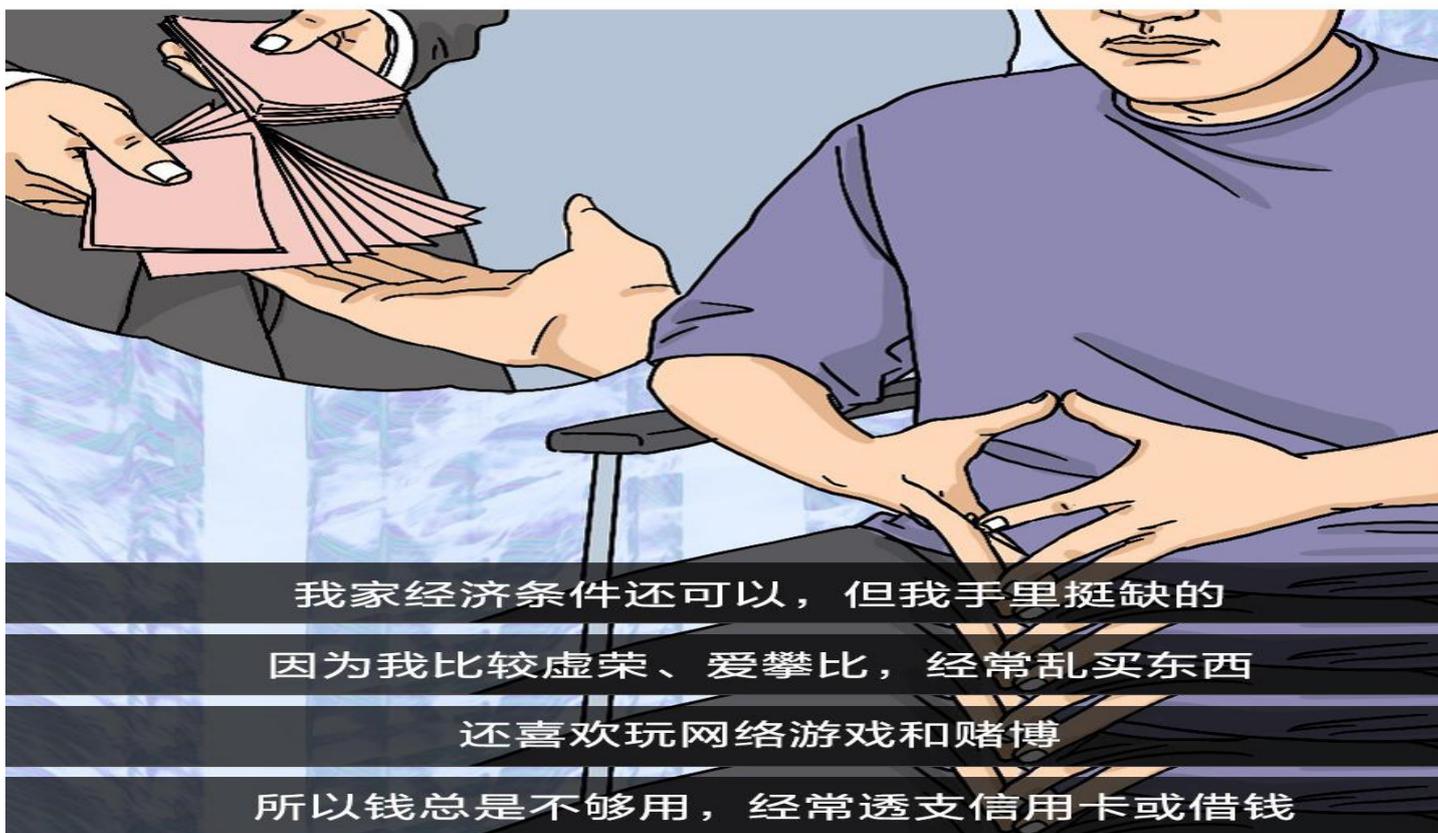
没钱了就拿公司贷款先垫上

**Q：当时手里或家里很缺钱吗？
贪的钱都拿来做什么了？**

中央纪委
国家监委
网站



其实我家条件还不错，开的车是30多万的
钱都被我陆续消费掉了



Q：你具体是如何违规操作的？

中央纪委
国家监委
网站





我不断怂恿年纪大的拆迁户把“分房资格”卖给我
然后利用职务便利编造虚假安置协议
再想办法拿到安置现房并通过中介卖出
快买快卖，中间每平米能赚两三千的差价



我利用自己市场部部长的职务便利
将公司所属的聚乳酸切片低价销售给自己控制的纺织公司
再转卖赚取差价

Q：违规操作，没人发现吗？

中央纪委
国家监委
网站



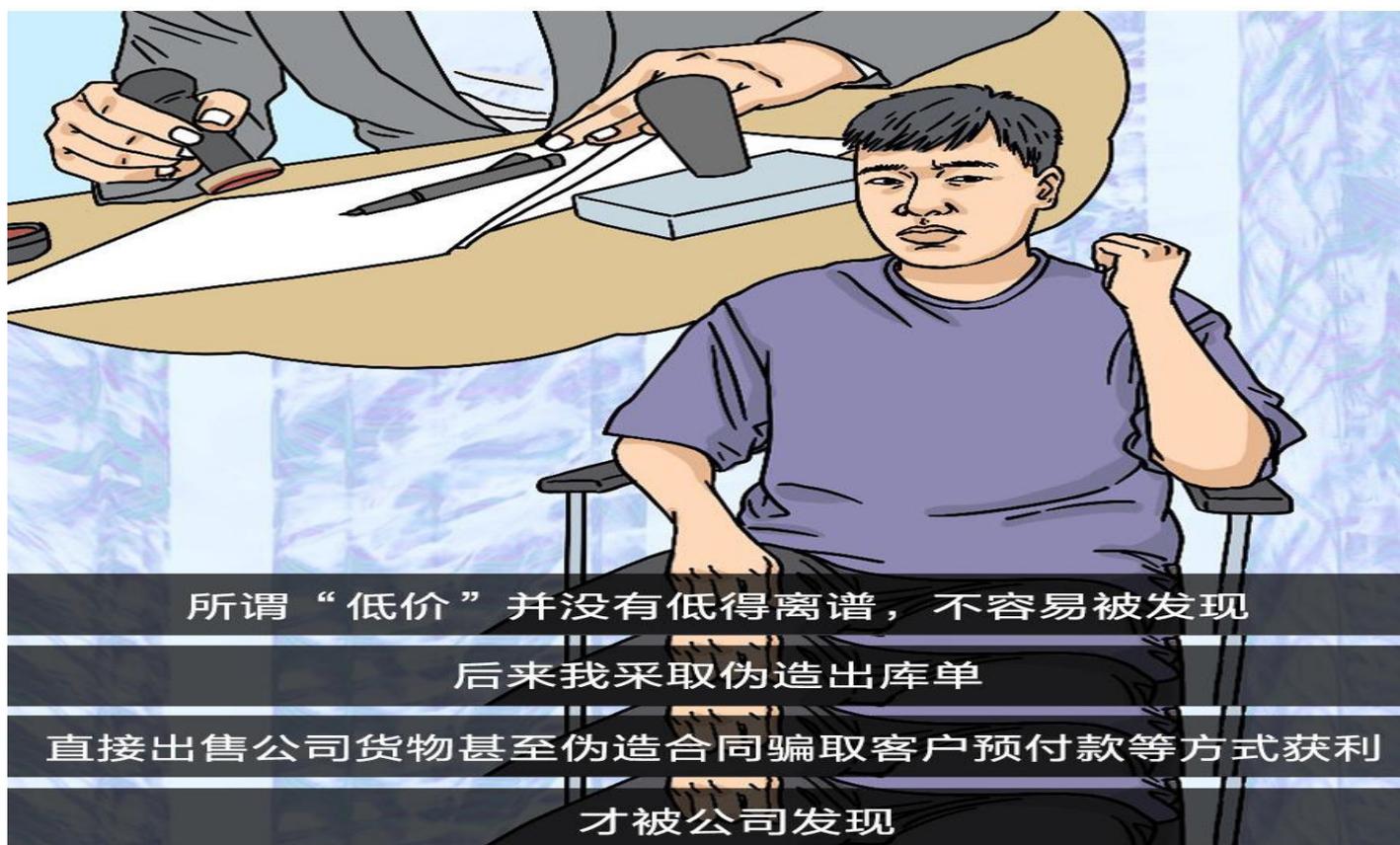
我跟街道领导说是社区有购书需求

跟社区说街道有社区图书购买要求

利用领导、下属的信任，上下两头瞒骗

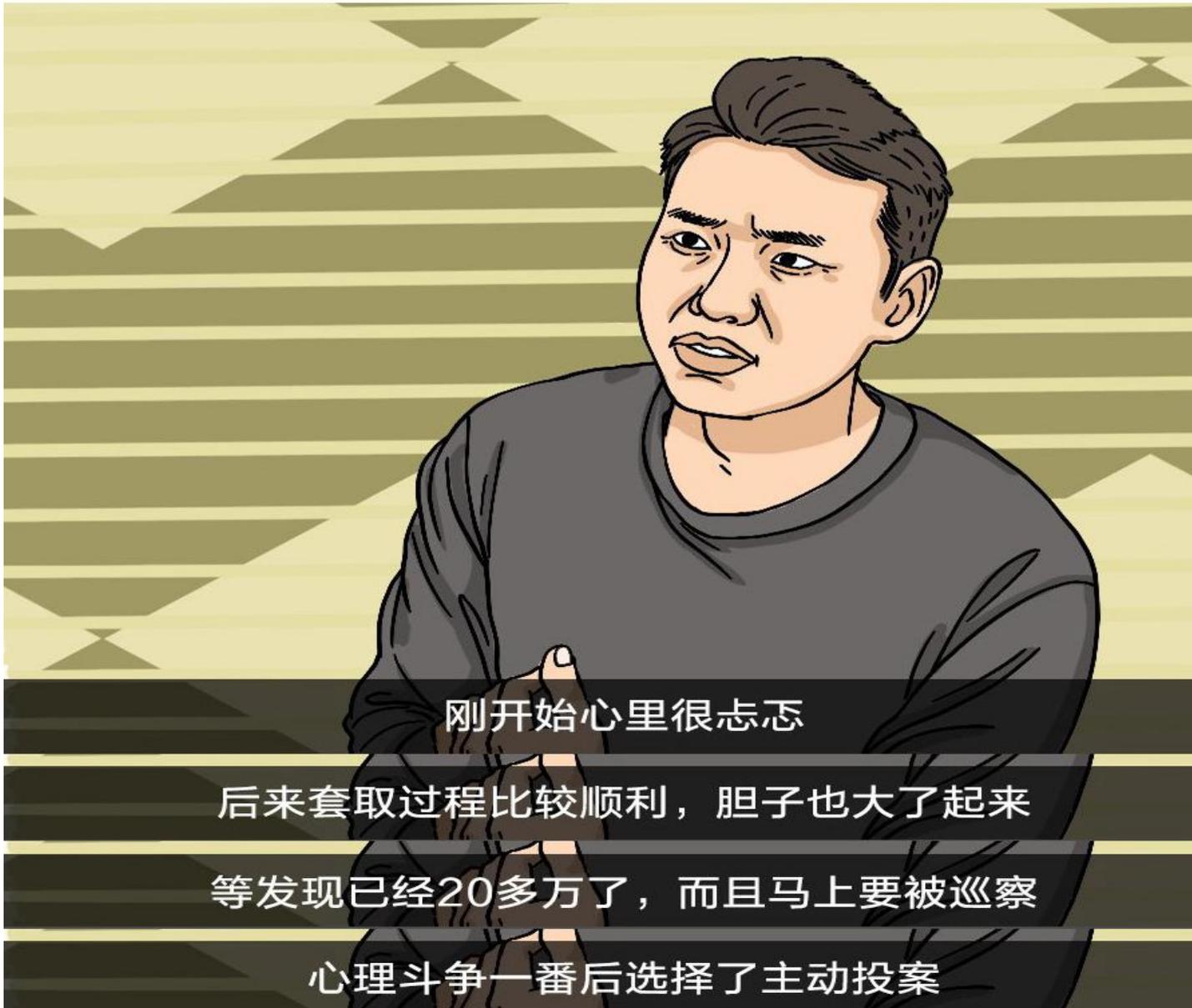
而且社区图书室本来就有一些书，来看的人也不多

一般人很难发现



Q：心里忐忑过吗？有想过主动跟组织交代吗？

中央纪委
国家监委
网站

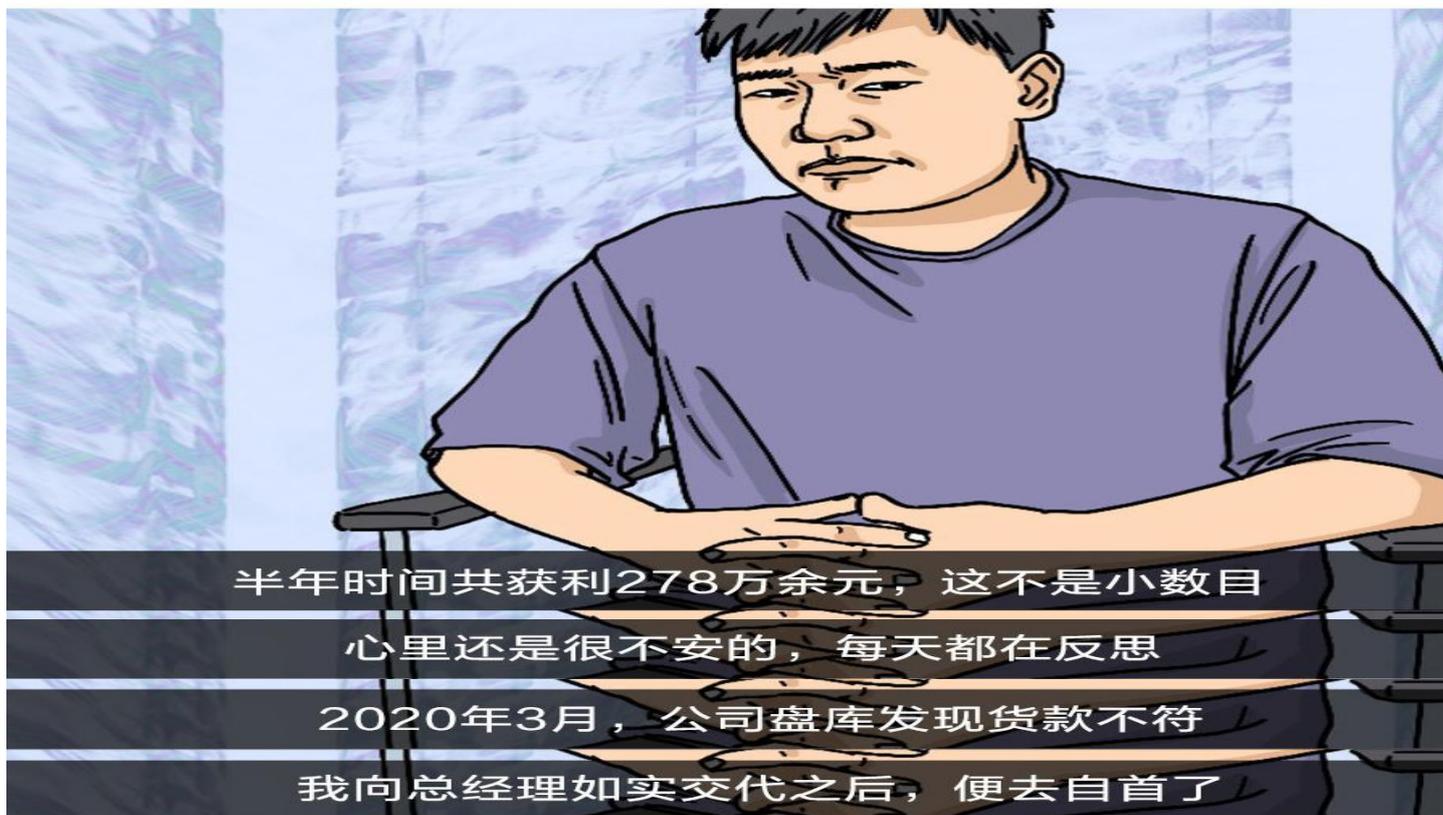


刚开始心里很忐忑

后来套取过程比较顺利，胆子也大了起来

等发现已经20多万了，而且马上要被巡察

心理斗争一番后选择了主动投案



Q：家人知道吗？

中央纪委
国家监委
网站





被调查后才知道的

我父亲是退休村干部，一直对我期望很高

现在很失望

我也不知道怎么面对他



他们在案发后才知道

一方面很痛心，恨铁不成钢

另一方面全力帮我赔款，是我连累了他们

Q: 你总结自己的经验教训 有哪些?

中央纪委
国家监委
网站



年轻干部还是要增强理想信念教育
克服内心的私心杂念和贪欲
否则面对诱惑很容易把持不住



中央纪委国家监委网站
宁波市江北区纪委监委
宁波市镇海区纪委监委
浙江省慈溪市纪委监委