



云南云天化股份有限公司
YUNNAN YUNTIANHUA CO., LTD

清风 江

第十一期

云天化股份纪委办
2022年6月

目 录

特 刊

1. 深入学习《习近平关于坚持和完善党和国家监督体系论述摘编》

通 报

2. 推进作风革命效能革命典型案例通报（六）
3. 五起粮食购销领域腐败问题典型案例（一）

解 读

4. 如何理解和把握监察法实施条例关于惩治行贿问题的规定 精准把握政策策略不搞“一刀切” / 刘又平

专 题

5. 党员领导干部严重违纪违法问题系列报道·之七：医疗乱象的治与改：千万医保基金不翼而飞 百名党员干部涉案 / 陆丽环

榜 样

6. 纪检干部先进事迹系列报道·之三：啃硬骨头 打攻坚战 / 张晓明 王富军 陈梦静

发 现

7. 如何精准有效发现问题·之二：及时是关键 / 原晓红 沈叶

漫 谈

8. “影子公司”现行记

深入学习《习近平关于坚持和完善党和国家监督体系论述摘编》

中国纪检监察

由中共中央纪律检查委员会、中华人民共和国国家监察委员会、中共中央党史和文献研究院编辑的《习近平关于坚持和完善党和国家监督体系论述摘编》一书，近日由中央文献出版社、中国方正出版社出版，在全国发行。本期请有关专家从学习笔记、理论视角、专题感悟三个角度谈学习体会。

【学习笔记】完善党和国家监督制度的战略指引

《习近平关于坚持和完善党和国家监督体系论述摘编》（以下简称《论述摘编》）摘自习近平总书记2012年11月15日至2021年11月11日期间的报告、讲话、说明、指示等130多篇重要文献，分为10个专题，共计371段论述，其中近三分之一是首次公开发表。

《论述摘编》以《我们党要永远立于不败之地，就要不断推进自我革命》为首要专题，深刻展现了自我革命的重要性。该专题收录习近平总书记39段论述，阐明了健全和完善党和国家监督体系之于自我革命的重要意义。自我革命是“我们党要永远立于不败之地”的重要保障，要不断增强党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力，就必须“实现党内监督全覆盖”“努力实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖”“充分发挥群众监督、舆论监督作用”。

《新时代强化政治监督的根本任务就是“两个维护”》《构建党统一领导、

全面覆盖、权威高效的监督体系》《党内监督是第一位的监督》《巡视是党内监督的战略性的制度安排》《着力破解对“一把手”监督和同级监督难题》《纪委监委要发挥好在党和国家监督体系中的作用》等6个专题收录的论述从25段到41段不等，围绕党和国家监督体系的任务目标、监督定位、监督方式、监督重点以及监督职责等方面摘编了习近平总书记的有关重要论述。鲜明指出新时代强化政治监督的根本任务就是“两个维护”，完善党和国家监督体系的总要求是“党统一领导、全面覆盖、权威高效”。深刻指出“党内监督是第一位的监督，党内监督有力有效，其他监督才能发挥作用”，明确巡视是党内监督的战略性的制度安排。在监督重点方面，提出着力破解对“一把手”监督和同级监督难题。在监督职责方面，强调纪委监委要发挥好在党和国家监督体系中的作用。

《推动各种监督协调贯通，形成常态长效的监督合力》《扎紧制度的笼子，强化对权力运行的制约和监督》《把严的主基调长期坚持下去，让党员、干部习惯在受监督和约束的环境中工作生活》等3个专题收录的论述从34段到43段不等，对监督合力、制度建设、严的主基调等方面内容进行了充分展现。深刻指出各级领导干部特别是主要负责同志必须切实担负起管党治党政治责任，始终保持“赶考”的清醒。

习近平总书记关于坚持和完善党和国家监督体系的重要论述立意高远，内涵丰富，思想深刻，为继续坚持和完善党和国家监督体系提供了有力的战略指引，对于新形势下推动全面从严治党向纵深发展具有重要指导意义。（清华大学廉政与治理研究中心主任 过勇）

【理论视角】健全党和国家监督体系的内在逻辑

《习近平关于坚持和完善党和国家监督体系论述摘编》（以下简称《论述

摘编》)系统阐述了构建党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系的具体部署安排。从理论视角看坚持和完善党和国家监督体系,有助于更好地理解监督体系的内在逻辑,进一步提升监督治理效能。

党的集中统一领导是坚持和完善党和国家监督体系的根本保障,也是坚持和完善党和国家监督体系的目标导向。《论述摘编》中《构建党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系》专题强调“我们党的执政是全面执政”“要坚持党对党风廉政建设和反腐败工作的统一领导”,党的全面领导必然要求党对完善党和国家监督体系工作的全覆盖、全方位、全过程领导。党的十八大以来,我们“依法组建国家监察委员会,同中央纪律检查委员会合署办公,集中统一、权威高效的国家监察体系初步建立”,实现了党和国家监督体系的组织创新,健全了党领导监督工作的制度体系,切实保证了党对监督体系的集中统一领导。

全面覆盖是坚持和完善党和国家监督体系的基本内涵,也是中国特色社会主义监督体系的突出特征。首先是党内监督的全覆盖。《构建党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系》专题指出,“在党和国家各项监督制度中,党内监督是第一位的”,因此,坚持和完善党和国家监督体系,首先要完善党内监督体系,实现党内监督的全面覆盖。其次是党和国家监督的全面覆盖。中国特色的监督体系,是“以党内监督为主导,推动人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督、舆论监督有机贯通、相互协调”,形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制。

权威高效是坚持和完善党和国家监督体系的制度目标,也是我国监督体系的巨大优势。《构建党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系》专题指出

“权威高效，就是要科学设计体制机制，提升监督体系整体效能”；《推动各种监督协调贯通，形成常态长效的监督合力》专题要求“努力形成科学有效的权力运行和监督体系”。权威高效来自于党中央的坚强统一领导的优势，来自于各级党委（党组）监督主体责任的落地落实，来自于系统集成、协同高效的中国特色监督体系。随着国家治理体系和治理能力现代化建设的推进，党和国家监督体系的权威性和有效性持续增强，必然会为保证党员干部和国家公职人员始终做到依法履职、秉公用权，为确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福发挥更加重要的作用。（中央党校（国家行政学院）党的建设教研部主任 张志明）

【专题感悟】加强对“一把手”和领导班子监督的行动指南

《习近平关于坚持和完善党和国家监督体系论述摘编》（以下简称《论述摘编》）中习近平总书记关于着力破解对“一把手”监督和同级监督难题的一系列重要论述，以马克思主义政治家的恢弘气魄、雄韬伟略、使命担当，直面问题、直指要害，深刻指明了开展“一把手”监督的总体要求、体制机制、路径方法、制度建设等理论和实践问题，是加强对“一把手”和领导班子监督的纲领性文献。

在《论述摘编》中，习近平总书记深入剖析了“一把手”监督难题的实质、危害和表现形式。“一把手”掌握着重大决策、干部选拔任用、资金管理使用等重要权力，一旦监督乏力，最容易被权力反噬。专题片《零容忍》中王富玉说，到海南省琼山市市委书记、市长一肩挑后，思想上就对自己放松了，开始收受贿赂。《论述摘编》指出，“一把手违纪违法最易产生催化、连锁反应，甚至造成区域性、系统性、塌方式腐败。”如重庆市黔江区委原书记杨宏伟在任时

带头违纪违法，用人也只用“自己人”，离任后 79 名区管处级干部被查处。《论述摘编》中还对一些“一把手”违纪违法现象作出深刻总结，字字犀利、引人警醒。

《论述摘编》在剖析“一把手”监督难题的同时，也强调了对“一把手”和领导班子监督的重要性。习近平总书记强调，“领导干部责任越重大、岗位越重要，就越要加强监督”。健全党和国家监督体系，提高从严治党实效，就必须坚持唯物辩证法，既讲“两点论”，又讲“重点论”。总书记指出，“领导干部是党的执政骨干，只有管住‘关键少数’特别是高级干部和各级主要领导干部，全面从严治党才有震慑力和说服力”。督促各级领导干部特别是“一把手”和领导班子自觉接受监督、带头开展监督，达到纲举目张效果，带动和促进整个监督体系更加严密、更加有效运转。

《论述摘编》深刻指明了监督“一把手”和领导班子的有效路径，构筑了全方位立体式监督网络。强调要强化自上而下的组织监督，上级对下级尤其是上级一把手对下级一把手的监督最管用、最有效；发挥同级相互监督作用，用好批评和自我批评武器，增强主动监督、相互监督的自觉；严肃党内政治生活，用良好的规则保证权力科学配置、正确行使、有效监督；全面贯彻执行民主集中制，严格执行领导班子议事决策规则，完善并落实“三重一大”决策监督机制；把制度的笼子扎得更紧更牢，完善任职回避、定期轮岗、离任审计等制度，筑牢制度防火墙；发挥巡视利剑作用，强化纪委监委监督专责等。（中国纪检监察学院研究员 王希鹏）

拓展阅读（一）

坚持和完善党和国家监督体系

光明网 江金权

习近平总书记在十九届中央纪委四次全会上的重要讲话，科学总结了党的十八大以来全面从严治党取得的历史性、开创性成就，就以全面从严治党新成效推进国家治理体系和治理能力现代化作出全面部署，强调了“坚持和完善党和国家监督体系”，是推进全面从严治党的又一个纲领性文献。

经过 70 多年的持续探索奋斗，特别是党的十八大以来不懈的努力，党和国家监督体系的总体框架基本形成。党的十九届四中全会明确了党和国家监督体系在中国特色社会主义制度和国家治理体系中的重要地位。“新房子”已经盖好，下面进入“精装修”阶段。在新时代坚持好、完善好党和国家监督体系，需要深入总结党的十八大以来成功经验，结合新情况新要求，把握好以下五个问题。

必须坚持党的集中统一领导，强化政治监督，坚决做到“两个维护”

坚持党的集中统一领导，是坚持和完善党和国家监督体系的出发点和根本保证。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。坚持党的集中统一领导，这是任何时候任何情况下都不能含糊、不能动摇的重大原则问题。党和国家监督体系始终是在党的集中统一领导下建立健全，也要在党的集中统一领导下坚持完善。党的历史经验教训反复证明，只有坚持党的领导，党和国家监督体系才能沿着正确的方向前进，才能

有效维护党中央权威和集中统一领导，才能保证党的政治纲领和政治目标实现。党的十八大以来，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，反腐败斗争态势攻守易位、取得压倒性胜利，靠的是什么？最根本的就是靠习近平总书记和党中央的坚强领导、坚定意志和历史担当。同时也要看到，坚持党的集中统一领导，既是党和国家监督体系的逻辑起点，也是使命终点。坚持和完善党和国家监督体系，就是为了提高我们党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力，确保党始终走在时代前列、人民衷心拥护，而不为时代所抛弃，不至于丧失领导资格和执政地位。

党中央对党和国家监督体系的领导是全面的、系统的、整体的，也是具体的、实践的、细致的，既体现为对人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、武装力量、人民团体、企事业单位、基层群众自治组织、社会组织等单位党委（党组）监督、职能监督的领导，又体现在监督机构设置、体制机制改革、纪检监察机关履行职责等当中，贯穿于监督体系各领域各方面各环节。习近平总书记指出，“党的十九大提出构建集中统一、权威高效的国家监察体系，把组建国家监察委员会列在深化党中央机构改革方案第一条，着眼点就是构建党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，形成以党内监督为主、其他监督相贯通的监察合力。”

坚持党的集中统一领导，就必须强化政治监督，增强“两个维护”的政治自觉。“两个维护”不是抽象的、空洞的，政治监督也不是抽象的、空洞的。比如，要加强对党的十九届四中全会精神贯彻落实情况的监督检查，坚定不移坚持和巩固支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度；要推动党中央重大决策部署落实见效，今年尤其要聚焦决胜全面建成小康社会、决战脱

脱贫攻坚的任务加强监督，推动各级党组织尽锐出战、善作善成；要督促落实全面从严治党责任，切实解决基层党的领导和监督虚化、弱化问题，把负责、守责、尽责体现在每个党组织、每个岗位上；要保证权力在正确轨道上运行，坚持民主集中制，形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制，督促公正用权、依法用权、廉洁用权。纪检监察系统要自觉在党中央坚强领导下开展工作，围绕上述任务切实履行好政治监督职责，推动全党同志坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

必须健全以党内监督为主导的监督体系，推动各类监督有机贯通、相互协调

以党内监督为主导的监督体系，是坚持和完善党和国家监督体系的总体框架。党内监督在党和国家监督体系中起主导作用，这是由我们党的执政地位所决定的。习近平总书记指出，“党的执政地位，决定了党内监督在党和国家各种监督形式中是最基本的、第一位的。只有以党内监督带动其他监督、完善监督体系，才能为全面从严治党提供有力制度保障。”党的十八大以来，我们党健全党内监督体系，创新党内监督方式，强化自上而下的组织监督，改进自下而上的民主监督，发挥同级的相互监督作用，加强巡视监督利剑作用和派驻监督探头作用，实现党内监督全覆盖；推进国家监察体制改革，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖；坚持以党内监督带动其他监督，更好发挥监督作用。这些有力举措健全了党和国家监督体系，提高了监督效果。实践证明，以党内监督带动其他监督，符合中国国情、具有强大生命力，也能够最大限度释放监督效能。

也要清醒看到，虽然党和国家监督体系越来越健全、监督效果越来越明显。但是，一些党组织监督职责落实不到位，特别是一把手监督仍是难题，比如，党的十八大以来，中央纪委查处17名搞利益输送的中管企业领导人员，其中一把手16人；驻国资委纪检监察组查处的利益输送案件中共处理61人，其中涉及各级企业领导人员45人，一把手20人；中国石化查办的党组管理人员利益输送案件中，一把手占比超过70%。从纪检监察机关的监督执纪问责和监督调查处置职责看，这几年积极做深做实监督第一职责，效果初显，但与执纪问责、调查处置相比还是短板，监督什么、怎么监督还没有成熟的方法、路径，等等。

坚持和完善党和国家监督体系，一方面，要重点完善党内监督体系。落实各级党组织监督责任，保障党员监督权利，重点加强对高级干部、各级主要领导干部的监督，完善领导班子内部监督制度，破解对一把手的监督难题。纪检监察机关作为党内监督和国家监察的专责机关，既要强化政治担当，督促各级党组织、党员干部认真落实监督职责，确保党章党规党纪有效执行，维护党的团结统一；又要坚持不懈强化监督基本职责，推进政治监督具体化和常态化，把日常监督做到位，使监督更加聚焦、更加精准、更加有力。**另一方面，要推动党内监督和其他监督有机贯通、相互协调。**既要把党内监督和国家监督协调起来，发挥纪委监委合署办公优势，健全统一决策、一体执行的工作机制，推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接，推动纪法贯通、法法衔接；又要推动党内监督和人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、群众监督、舆论监督以及审计监督、统计监督相互协调，健全信息沟通、线索移送、措施配合、成果共享等工作机制，织密监督之网，形成监督合力。

必须完善权力配置和运行制约机制，把权力关进制度的笼子里

科学的权力配置和运行制约机制，是坚持和完善党和国家监督体系的重点内容。权力是最大的腐蚀剂，不受监督的权力必然导致腐败。把权力关进制度的笼子里，就是要依法设定权力、规范权力、制约权力、监督权力。习近平总书记强调，“深化国家监察体制改革的初心，就是要把增强对公权力和公职人员的监督全覆盖、有效性作为着力点，推进公权力运行法治化，消除权力监督的真空地带，压缩权力行使的任性空间，建立完善的监督管理机制、有效的权力制约机制、严肃的责任追究机制。”党的十九届四中全会《决定》从权责法定、权责透明、权责统一三个方面对权力的配置和运行制约作出了一系列制度规定，确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。

坚持和完善党和国家监督体系，要着眼于加强党的长期执政能力建设，着力补短板、强弱项，完善决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制。各级党组织和行使公权力的机关、单位需要在推进机构、职能、权限、程序、责任法定化的基础上，健全分事行权、分岗设权、分级授权、定期轮岗制度，明晰权力边界，规范工作流程；要推动权力公开，完善党务、政务、司法和各领域办事公开制度，建立权力运行可查询、可追溯的反馈机制；要健全有权必有责、用权受监督、滥权必追责的责任追究机制；要进一步建立完善容错纠错机制，特别是制定落实“三个区分开来”的具体操作办法，既要防止乱作为，也不能因为规范权力行使而容忍不作为。如驻国资委纪检组曾经组织制定《关于中央企业纪检工作贯彻落实习近平总书记“三个区分开来”重要思想的指导意见》，树立正确执纪导向，保护干事创业积极性，取得了较好效果。监督权力运行，既要监督乱作为问题，也要监督不作为问题。纪检监察机关要强化监督责任，

盯紧权力运行各个环节，完善发现问题、纠正偏差、精准问责有效机制，压减权力设租寻租空间；针对纪检监察对象存在的权力运行突出问题，提出整改落实的纪检监察建议，督促堵塞漏洞、强化管理，让权力在阳光下运行，把权力关进制度的笼子里。

必须构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制，巩固和发展反腐败斗争压倒性胜利

一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，是坚持和完善党和国家监督体系的实践路径。习近平总书记强调，“不敢腐、不能腐、不想腐是一个有机整体，不是三个阶段的划分，也不是三个环节的割裂。要打通三者内在联系，在严厉惩治、形成震慑的同时，扎牢制度笼子、规范权力运行，加强党性教育、提高思想觉悟，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐”。不敢腐、不能腐、不想腐三者相互联系、相互促进、不可分割，任何一方面滞后，都会影响反腐败斗争整体进程，必须一体推进、促进三者贯通。这既是我们对反腐败斗争经验的总结和规律的认识，也是要在监督实践中始终坚持的科学方法和有效路径。

各级党组织必须坚定不移构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制，巩固和发展反腐败斗争压倒性胜利。一是突出重点，持续强化不敢腐的震慑。继续紧盯关键少数、一把手，坚持“老虎”“苍蝇”一起打，重点查处党的十八大以来不收敛不收手的腐败分子，坚决查处政治问题和经济问题交织的腐败案件，坚决斩断“围猎”和甘于被“围猎”的利益链，坚决破除权钱交易的关系网。二是健全制度体系，不断扎牢不能腐的笼子。针对执纪调查、巡视巡察中发现的问题和漏洞，推动审批监管、执法司法、工程建设、资源开发、金融信贷、公共资源交易、公共财政支出等重点领域监督机制改革和制度建设。三是坚持

加强思想道德和党纪国法教育，不断筑牢不想腐的思想自觉。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，开展案例教育、警示教育，用身边事教育身边人，解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题，从思想源头上消除贪腐之念。纪检监察机关宜坚持以执纪调查为牵引，通过查处具有代表性、倾向性的典型案件，督促案发单位举一反三、查找漏洞、完善制度、强化管理，并有针对性地开展案例警示教育，实现“一案三用”，联动推进不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制。

必须完善和落实全面从严治党责任制度，切实把制度优势转化为治理效能

落实全面从严治党责任，是坚持和完善党和国家监督体系的重要保证。坚持和完善党和国家监督体系，不仅仅是纪委监委的事，而是要坚持党委统一领导、各部门齐抓共管。党的十八届六中全会通过的《中国共产党党内监督条例》规定，“建立健全党中央统一领导，党委（党组）全面监督，纪律检查机关专责监督，党的工作部门职能监督，党的基层组织日常监督，党员民主监督的党内监督体系”，这既是工作体系，也是责任体系。责任就要担当，失责必须追究。习近平总书记强调，“不明确责任，不落实责任，不追究责任，从严治党是做不到的。”完善和落实全面从严治党责任制度，是管党治党严起来、紧起来、实起来的制度保证，也是坚持和完善党和国家监督体系的有力抓手。

以驻国资委纪检组为例，他们认为央企发生的问题，必须靠层层压实各级党组织的管党治党责任来解决，不能都交给上级纪委。他们坚持每季度与国资委党委书记、每半年与国资委党委委员就落实党风廉政建设责任制、执行廉洁自律规定等方面情况交换一次意见，初步形成“抓责任、建机制、聚焦政治、滚动监督”的有效做法，压实国资委党委的主体责任，效果就比较好。

坚持和完善党和国家监督体系，关键是完善和落实全面从严治党责任制。各级党委（党组）特别是主要负责同志要强化政治担当、履行主体责任，把每条战线、每个领域、每个环节的党建工作抓具体、抓深入；各级纪委要协助党委持续深化全面从严治党，促进管党治党主体责任和监督责任贯通联动，一级抓一级、层层传导压力。“动员千遍，不如问责一次”。坚持失责必问、问责必严，推动各责任主体把管党治党责任记在心上、扛在肩上、落实到行动上，进一步巩固发展全党一起抓监督的良好局面，完善党和国家监督体系，使党在勘误纠错中强身健体、在解决矛盾问题中净化纯洁，永葆旺盛生命力和强大战斗力。

拓展阅读（二）

办案一线 | 调包的血样

中央纪委国家监委网站

“市公安局交警大队原教导员王某某、事故处理中队原中队长万某某、民警陈永刚徇私枉法，利用职务之便伙同社会人员调换涉嫌酒驾人员送检血样，包庇酒驾人员……”2月21日，湖北省枣阳市纪委全会上引用的一个案例引发与会同志关注。

这是一起公职人员涉嫌职务犯罪案件。2020年6月，枣阳市纪委监委收到关于市公安局交警大队事故处理中队民警陈永刚知法犯法、在处理交通事故时帮助犯罪嫌疑人程某某逃避处罚的举报。经研究，市纪委监委指定第五纪检监察室对此进行核查。

“这起交通事故造成2人死亡，肇事方程某某已被公安机关立案侦查，但没有被采取任何强制措施，而且案发至今已有1年6个月，目前仍没有结案。”“案卷资料显示，事故发生后肇事方曾尝试找人顶包。”……

对案卷资料进行梳理后，第五纪检监察室集体讨论认为，举报反映的问题线索较为具体，有一定的可查性，决定立即按程序报批并开展初核。

经了解，事发当晚，办案民警陈永刚联系医院对肇事者程某某进行了血样采集并送检，但司法鉴定结果显示并非酒后驾车。既然不是酒驾，为何此案久拖不结？带着疑问，核查组决定从头开始还原事情经过。

核查组首先调取了血样送检的底稿资料，在鉴定中心留存的血样照片上，发现采血管上印有“促凝管”字样。采血后为什么要促凝？核查人员感觉其中有些蹊跷。

“采血管上面写的‘促凝管’代表什么意思？”核查人员向该中心工作人员请教。

“这种情况以前没遇到过。按照规定，公安机关在对酒驾嫌疑人进行血样检测时，通常采用抗凝管保存血样，防止血液凝固，而不是使用促凝管保存血样。”工作人员解释说。

得到这一答复，核查人员立即意识到了问题，为什么程某某的血样是装在促凝管中，是医院失误还是另有蹊跷？

带着疑问，核查组迅速赶到事故当晚为肇事人员采集血样的医院。经该医院工作人员证实，当晚对程某某抽血时，使用的是紫色帽头的抗凝管，而不是血样照片上的促凝管。

血样很可能被调包了！随后，核查组一方面迅速固定证据，在短短几天内收集了从报警到接处警再到抽血送检等环节的全部证据；另一方面，建议公安机关继续对程某某交通肇事案重新进行侦查。

随着核查逐步深入，陈永刚再也坐不住了，主动到纪检监察机关投案，市纪委监委决定，立即对其进行立案审查调查并采取留置措施。

“在对肇事司机程某某采集血样后，你是如何处置的？”审查调查人员开始对陈永刚进行讯问。

“程某某在事故当晚的确是酒驾，第二天我送检血样时调换了采集的血样。”陈永刚说。

“明知这是违法行为，你为什么还要调换血样？你和程某某是什么关系？”

“这是领导安排我干的，后来，我也收了他们送的钱。”陈永刚如实交代了事情经过。

经查，程某某酒后驾车追尾摩托车并致人死亡。陈永刚接警后赶到现场，并带程某某到指定医院进行抽血，以便将血样送往鉴定中心检测。随后，程某某通过亲属请托市公安局交警大队教导员王某某，王某某安排陈永刚在第二天调换了送检血样，致使事故未被认定为酒驾肇事。

“那天我在门口接过程某某亲属递来的拟调包送检血样后，发现了他们准备的促凝管与原有采样管不同，但因时间紧张，加之我知道送检血样3个月后就会销毁，所以才心存侥幸将调包的血样送往鉴定中心进行检测。”陈永刚交代，因担心换血样一事暴露，所以在对程某某立案后未继续进行侦查，致使程某某长期逃脱法律制裁。

根据掌握的证据，市纪委监委又先后对王某某等3人立案审查调查并采取留置措施。目前，案件正在进一步办理中。

推进作风革命效能革命典型案例通报（六）

云南省纪委省监委网站

一、普洱市景谷县水务局在水利工程项目建设中监管不力、验收工作不细不实问题。

景谷县在实施中央财政小型农田水利重点县水利建设项目第四标段建设过程中，合同约定建设蓄水池 78 座，但景谷县水务局对施工过程监管把控不严，在施工方未按照合同约定建成 78 座蓄水池的情况下，就开展项目验收；项目验收时相关工作人员作风不严不实，未对合同约定建设的蓄水池逐一验收，未对项目完成情况进行全面核实，导致施工方漏建 9 座蓄水池的问题未被发现，景谷县水务局按合同约定的 78 座蓄水池支付工程款，造成该项目多支付工程款共计 15.11 万元。2022 年 3 月，景谷县水务局副局长黄斯珍受到通报问责，其他相关责任人受到相应处理。

二、红河州金平县教育体育局基建股负责人曹自荣在项目工程建设中不履职、不尽责问题。

2018 年至 2019 年，在实施金平县中小学幼儿园 C 级不安全校舍加固改造建设项目（以下简称“C 级项目”）中，曹自荣作为金平县教育体育局负责该工程项目的材料员，不认真履行职责，在收到施工方提供的设计图和施工图后，未提供给“C 级项目”四个片区具体负责人，导致四个片区负责人未能按照设计图纸对项目进行监督把关；在收集上报“C 级项目”材料工作中，麻痹大意、审核把关不严，未及时发现施工方将不在实施范围内的两个其他项目列入“C

通报

级项目”，导致多支付项目资金 42.9 万元，造成不良影响。2022 年 4 月，曹自荣受到党内警告处分。

作风革命效能革命开展以来，全省各级纪检监察机关深入整治党员干部在工作中推诿扯皮、不推不动、不思进取等不良作风，严肃查处“眼皮底下的事不管不问”“装作没看见”等问题。广大党员干部要不断改进工作作风，严谨细致、认真负责，勇于担当作为，提高工作质效，奋力谱写新时代云南高质量发展新篇章。

五起粮食购销领域腐败问题典型案例（一）

云南省纪委省监委网站

编者按

全省粮食购销领域腐败问题专项整治以来，云南省各级纪检监察机关以案查办为切入点，紧盯“靠粮吃粮”的人和事，充分调动纪检监察、巡视巡察、公安审计等力量，从严从速查处了一批粮仓“硕鼠”，形成强力威慑。为充分发挥案件的警示教育和惩治震慑作用，省纪委省监委将分三批对典型案例进行通报曝光，请各地区、各部门持续关注，认真组织学习，抓好警示教育。

一、楚雄州元谋县粮食储备有限公司经理娄江，利用职务便利，为私营企业提供帮助收受贿赂，非法将公款占为己有用于个人支出，擅自出借公款并将收取费用占为己有问题。

2012年2月至2021年2月，娄江利用职务便利，在粮食购销、资金支持等方面为某精米厂经营负责人张某某提供帮助，非法收受张某某所送钱财74.21万元。2012年3月至2012年12月，娄江利用职务便利，将公司公款45.73万元占为己有，用于个人家庭房屋装修、购买私人轿车及日常开支。2011年12月至2021年1月，娄江擅自决定将公司公款209万元出借给私营企业使用，并将私营企业支付的资金占用费、利息66.07万元占为己有。娄江还存在其他违纪违法问题，2022年3月受到开除党籍处分，涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉。

二、曲靖市麒麟区粮油购销有限责任公司党支部书记、总经理李红春，违规制定内部政策出借公款，利用职务便利进行同类经营活动问题。

2010年至2012年，李红春违反“三重一大”议事规则，制定内部政策出借公款，致使国家利益遭受339.21万元重大损失。2011年3月至2021年12月，李红春利用职务便利，违规将下属公司经营业务、工作人员等资源转入自己投资入股的4家私营企业进行同类经营，同时以其妻子、同事、姨妹的名义入股、控股2家私营企业进行同类经营，非法获利96.84万元。李红春还存在其他违纪违法问题，2022年3月受到开除党籍、开除公职处分，涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉。

三、中储粮红河国家粮食储备有限责任公司总经理、红河粮油集团有限责任公司副总经理杨锦坤，安排他人编造虚假材料，申报套取财政补贴问题。

2013年9月至2017年8月，杨锦坤在负责动态储备粮工作期间，安排他人采取虚假上报库存，收集铁路货物运单篡改货物信息，私刻印章篡改货物到站日期等手段，编造省级动态储备粮虚假材料，申报套取财政补贴215.44万元，其中100万元分给提供虚假材料配合申报补贴的3家私营粮企及负责人。杨锦坤还存在其他违纪违法问题，2022年3月受到开除党籍处分，涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉。

四、大理州祥云县粮油收储公司董事长、总经理宝贤，违规出借公司资质给他人用于投标，签订虚假合同帮助私营企业套取银行贷款，利用职务便利为他人谋取利益收受贿赂问题。

2016年12月，宝贤违规将公司营业执照和食品经营许可证出借给某私营企业，用于参加某县教育局大米、面粉、食用油公开招标采购项目竞标。2013

通报

年至 2017 年，宝贤先后三次与某私营企业签订虚假购销合同，帮助该企业获得银行贷款 440 万元。2010 年至 2021 年，宝贤利用职务便利，在粮食购销、仓储器材销售等方面为他人谋取利益，非法收受钱财 13.2 万元。宝贤还存在其他违纪违法问题，2022 年 3 月受到开除党籍、开除公职处分，涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉。

五、普洱市思茅区粮食购销有限公司董事长、总经理韩树标，通过虚列装卸费开支骗取公款，利用职务便利为他人谋取利益收受贿赂问题。

2016 年至 2021 年，韩树标利用职务便利，伙同公司财务科长胡某某，通过虚列装卸费开支的手段，骗取公款 8.22 万元，非法占为己有。2013 年至 2021 年，韩树标利用职务便利，先后 5 次非法收受与公司有业务往来的 4 人所送现金 5.2 万元，为他人谋取利益。2011 年至 2020 年，韩树标安排他人通过账面调整伪造粮食购销业务、在超轮空期情况下申报保管费的方式，骗取财政补贴 114.12 万元。韩树标还存在其他违纪违法问题，2022 年 2 月受到开除党籍处分，涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉。

如何理解和把握监察法实施条例关于惩治 行贿问题的规定

精准把握政策策略不搞“一刀切”

中国纪检监察 刘又平

《中华人民共和国监察法实施条例》（以下简称《条例》）对惩戒行贿单位和人员、处理行贿违法所得作出明确规定，与中央纪委会同有关单位制定的《关于进一步推进受贿行贿一起查的意见》（以下简称《意见》）以及我国刑法等法律法规共同构建起惩治行贿问题的法治体系。

深刻理解《条例》关于行贿处理的立法精神。《条例》第二百零七条规定，对于涉嫌行贿等犯罪的非监察对象，案件调查终结后依法移送起诉。在强调严肃查处行贿行为的同时，《条例》也规定，综合考虑行为性质、手段、后果、时间节点、认罪悔罪态度等具体情况，对于情节较轻，经审批不予移送起诉的，应当采取批评教育、责令具结悔过等方式处置。这是贯彻落实惩前毖后、治病救人方针的具体体现，表明要用历史的、辩证的、发展的眼光对待市场主体不规范行为，不搞“一刀切”的鲜明态度。不移送司法机关并不代表着不予处理，《条例》规定涉嫌行贿的非监察对象，经审批不予移送起诉的，应当给予行政处罚的，依法移送有关行政执法部门。对于有行贿行为的涉案单位和人员，将依规记入行贿人“黑名单”等相关信息记录，并作为信用评价的依据。纪检监察机关应加强与相关单位建立对行贿人的联合惩戒机制，对需要作出行政处罚和资格资质限制等处理的，根据行贿所涉领域，向市场监督管理、发展改革、住

房城乡建设、金融监管、司法行政等相关单位通报，由相关单位根据职责权限依规依法对行贿人作出处理。这既让行贿人为其行贿行为承担应有的责任，也通过综合施治，督促企业合规经营，优化营商环境，提高惩治腐败综合效能。

准确理解适用不予移送起诉的条件。对于涉嫌行贿等犯罪的非监察对象，要综合考量行贿人的犯罪事实和认罪态度。首先，如实交代问题，积极配合调查，积极退赔退缴是不予移送起诉的前提条件。同时，要符合情节较轻的情形。我国刑法及相关司法解释关于行贿类犯罪可以减轻或者免除处罚规定的情形，可以作为《条例》第二百零七条第一款规定的情节较轻认定参照。一是被追诉前主动交代行贿行为的。二是犯罪较轻，对侦破重大案件起关键作用的。根据行贿犯罪的事实、情节可能被判处三年有期徒刑以下刑罚的，依据有关司法解释应属犯罪较轻。“对侦破重大案件起关键作用”主要包括：主动交代办案机关未掌握的重大案件线索的；主动交代的犯罪线索不属于重大案件的线索但该线索对于重大案件侦破有重要作用的；主动交代行贿事实，对于重大案件的证据收集有重要作用的；主动交代行贿事实，对于重大案件的追逃、追赃有重要作用的。三是犯罪较轻，有重大立功表现的。检举、揭发的他人犯罪，提供侦破其他案件的重要线索，阻止他人的犯罪活动，或者协助司法机关抓捕的其他犯罪嫌疑人，该犯罪嫌疑人、被告人依法可能被判处无期徒刑以上刑罚的，依据有关司法解释应当认定为有重大立功表现。

实践中，不仅要从法律上规范不予移送起诉的情形，还要精准把握政策策略。对属于《意见》规定的五类重点查处的行贿行为，应严肃查处。对涉嫌行贿犯罪的非监察对象符合不予移送起诉条件的，监察机关审查调查部门应依据

《条例》第一百九十条等规定，提出处理意见，与主案审查调查报告等一并移送审理。监察机关审理部门对处理意见严格审核把关并上报审议决定。

做好追赃挽损工作。实践中，要按照《条例》规定准确认定追赃的范围。我们认为，通过行贿等非法手段取得的财物及孳息，不应限于已认定涉嫌行贿犯罪的行为所取得的财物及孳息，还应包括虽不构成犯罪，但明显具有非法性质的手段，谋取了不正当利益，对涉案单位和人员所取得的财物及孳息。比如，对通过行贿等非法手段取得的赃款赃物，以及用赃款赃物投资或者置业而形成的财产收益，或者将赃款赃物用于清偿债务、转让或者设定其他权利负担的，均应通过查封、扣押、冻结等手段予以追缴。在办案过程中，要注意依法收集固定通过行贿等非法手段取得的财物及其收益，依法慎用限制财产权措施，严禁超范围查封、扣押、冻结涉案人员和企业的财物，对经认定不属于违法所得的财物及孳息，应及时予以返还，充分保障涉案人员和企业的财产权益，保障企业合法经营。

党员领导干部严重违纪违法问题系列报道·之七

医疗乱象的治与改：千万医保基金不翼而飞 百名党员干部涉案

党的十九大以来，习近平总书记多次强调，要切实加强警示教育，通过警示教育让广大党员、干部受警醒、明底线、知敬畏，主动在思想上划出红线、在行为上明确界限，任何时候都能够遵规守纪。以铜为鉴，可正衣冠；以人为鉴，可明得失。有效运用典型违纪违法案件的警示教育作用，“查办一起案件，教育一批干部，整改一类问题，完善一套制度”，筑牢思想防线，防止违纪违法问题重演，对实现不敢腐、不能腐、不想腐具有深刻意义。即日起，《清风汇》专题栏目将选取部分典型案例推出“党员领导干部严重违纪违法问题”系列报道，敬请关注。

医疗乱象的治与改：千万医保基金不翼而飞 百名党员干部涉案

——重庆市南岸区人力资源和社会保障局党委
委员、区社会保险局局长文瑛严重违纪违法
案剖析

中央纪委国家监委网站 陆丽环



6月1日晚，重庆市南岸区医保局党组与区纪委监委驻区卫健委纪检监察组联动，采取不打招呼、直奔现场、突击检查的方式，对重庆市第五人民医院开展夜间检查，重点检查是否存在空床住院、挂床住院、冒名住院等行为。（南岸区纪委监委供图）



在开药过程中，如果出现药不对症、用药剂量超出一般范围等情况，医保智能监控审核系统将会弹窗提醒情况。图为南岸区中西医结合医院中西医门诊内科医生展示系统运行情况。（南岸区医保局供图）

近日，重庆市南岸区医保智能监控审核系统在该区两家医疗机构开始试运行。据了解，随着该系统在南岸区医疗机构铺开数据联网，区医保局可以实时监管基金运行情况，医生也能在网上清楚了解病人记录，避免重复开药、过量开药，提升了对欺诈骗保行为发现的效率。

医保智能监控审核系统在南岸区投用，源于对该区学府医院骗取 1000 多万元医保基金一案的深刻反思。南岸区纪委监委相关负责人介绍：“这套系统能自动在网上审核医疗机构的全部数据，还能同南岸区卫健委打通数据渠道，共享相关数据，探索医疗、医保、医药三医联动。”

一封举报信牵出千万医保骗保案

2018年1月，重庆市南岸区纪委监委接到群众举报，反映时任区人力资源和社会保障局党委委员、区社会保险局局长文瑛收受学府医院贿赂并为学府医院增加医保额度。

此前，重庆市公安机关已对学府医院原院长张某，法定代表人、实际控制人梁某等人以涉嫌诈骗立案侦查。此时又接到群众举报反映干部相关问题，引起了南岸区纪委监委的重视。初步调查发现，文瑛的工资很少动用，但却存在大额奢侈品消费记录。

综合了解的有关情况，调查组认为，文瑛涉嫌违纪违法。2018年7月，南岸区纪委监委按程序报经市纪委监委批准后，对文瑛采取留置措施。

“被留置后，文瑛很惊慌。”据办案人员回忆，谈话之初，文瑛一言不发。“她是一名老党员，受党教育多年，我们一方面询问案情做调查工作，同时也让她学习党章，还把她的入党申请书拿出来让她重温入党时的初心，做好思想政治工作。”

在文瑛被留置的同时，南岸区监委收到了区公安分局移送的关于反映学府医院向南岸区原卫计委和医保中心相关工作人员等行贿的问题线索，初步核实确定张某、梁某涉嫌行贿。经市监委批准，南岸区监委对张某、梁某立案调查，并依法采取留置措施。

外围调查取得的证据陆续摆在了文瑛面前，思想政治工作也取得了效果，文瑛痛哭流涕地说：“我对不起组织多年的培养，把这么重要的岗位交到我手里，而我自己却一步步走向深渊……”文瑛对自己的所作所为非常后悔，主动交代了全部违纪违法事实。

经查实，2013年1月至2018年7月间，文瑛利用职务便利，分14次收受学府医院等四家医院和张某个人送的现金共计127.9万元人民币。

在2017年，因接到学府医院存在骗保行为的举报，市人社局基金处到学府医院进行审计，南岸区社保局监督科也开始对学府医院进行检查，要求学府医院提供1000份病历。文瑛在收受梁某和张某等人的好处后，授意区社保局监督科不要认真配合市人社局基金处，以此拖延对学府医院的调查，导致此次调查流于形式，未查出学府医院骗保实情。

调查人员顺藤摸瓜开展深入调查。随后，133名党员干部、公职人员的违纪违法问题逐渐浮出水面，学府医院骗保的利益链也暴露在阳光之下。经查，2013年至2017年，南岸区学府医院通过违规招揽病人、提供虚假诊疗记录、大肆篡改信息数据等手段累计骗取医保基金1429万元。

市区两级纪委监委机关深挖案件背后的腐败和作风问题，运用监督执纪“四种形态”处理133人，其中第一种形态处理100人；问责党组织5个、党员领导干部20人。

检查流于形式放大监管缺口

文瑛思想防线的失守为不法分子骗取社保基金打开了“缺口”。

从一名教师到正处级干部，文瑛在组织的培养下逐渐成长，但她手中有了权之后，曾经坚守的防线便逐渐模糊。

作为医保基金监管部门的主要领导，文瑛在党的十八大后不收敛、不收手，多次接受管理服务对象宴请和礼金，违反中央八项规定精神；在医保额度分配中优亲厚友，明显有失公平，违反群众纪律；在工作中不负责任，疏于管理，

造成国家巨额医保基金被学府医院诈骗，违反工作纪律；生活奢靡，贪图享乐，违反生活纪律。文瑛还利用职务便利，收受贿赂。

“刚开始，有管理服务对象送来红包的时候，文瑛是不收的，有一次收了之后又退了回去，还有一次是退了三次，人家又送了过来，最终她就收下了。”办案人员告诉记者。

“我的世界观、人生观、价值观出了问题，在复杂的环境中，逐渐迷失了方向。”文瑛在忏悔书中写道，自己对一些不法行为听之任之，不进行深入挖严究，没有及时遏制医疗系统的违规违法行为，给南岸区的医保事业带来了极大的伤害。“由于监管不力，严重失控，使得医保基金成为不法商人的‘唐僧肉’，自己也逐渐腐化堕落，成为金钱的奴隶。”

“监管部门的党员干部与监管对象频繁接触，在监管权力不受制约的情况下，就可能出现权钱交易、甚至充当‘保护伞’等腐败问题。”北京航空航天大学廉洁研究与教育中心副主任杜治洲表示。

打开“缺口”的是文瑛，但放大“缺口”的人还有很多。重庆市纪委监委系统梳理南岸区学府医院骗保路线图，全面剖析案件暴露出的突出问题及原因发现，缺乏统筹、监管刚性不足是该案发生的又一个原因。

学府医院欺诈骗保行为长期未被发现，其重要原因是部分监管部门党员干部、公职人员收受礼品礼金甚至贿赂，致使监管流于形式。原区人社局、原区卫计委、原区食药监分局、区公安分局等重要关口部门均有人员涉案。

“加强医保基金监管应当一体强化医生诊疗行为、医药耗材进销、医保基金使用等各环节监管，形成全链条、全方位监管的严密机制和完整体系。”重庆市纪委监委有关负责人表示，该案反映出，相关行业主管部门各管一块、各

自为政，信息共享互通不足，未能充分体现整体监督效能，使部分医院得以通过系统性造假逃避条块式监管。“相关行业主管部门监管力量薄弱，监管对象点多面广且持续增长，现场检查往往走马观花、流于形式。”

监管链条不严密、不完整，监管信息共享不畅通，导致利益交换和监管失职现象不容易被发现。杜治洲认为，在此情形下，监管主体就可能存有侥幸心理，导致监管防线的失守。

以案四改护好群众救命钱

“学府医院骗保案涉案人员多、金额巨大、性质恶劣，为充分发挥查办案件治本作用，我们配合市纪委监委开展专题调研，经过剖析发现，违规招揽病人、虚增项目、抹平进销、虚报套现、逃避监管等在医保协议医院并非个例。”南岸区纪委副书记、区监委副主任曹洪表示。

按照市委部署，在市纪委监委指导下，南岸区、市医疗保障局、市卫生健康委以此案暴露的医保乱象为切入点，在医疗卫生领域开展“以案改治理、以案改监管、以案改制度、以案改作风”试点工作，探索党委、纪检监察机关、职能监管部门在“以案四改”中所应该承担的职责任务，推动主体责任、监督责任、监管责任有效贯通，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，深化标本兼治。

南岸区委扛起主体责任，推动主管部门从健全完善协同监管机制、内控机制以及医药机构准入和退出机制等方面入手，及时堵塞监管机制漏洞。

运用科技手段助力监管，该区在重庆市率先建立智慧医保审核系统，通过大数据、区块链等技术抓取各部门及医院原始数据，着力解决信息壁垒问题。

“智慧医保审核系统是针对职能监管失控问题，推进‘以案四改’中‘以案改监管’的重要举措，从而推动医保基金监管由事后监管向事中控制、事前提醒过渡。”南岸区医疗保障局相关负责人介绍。

针对案件暴露出的问题，南岸区纪委监委督促相关单位从制度入手，细化内部轮岗交流、监督检查、案件复查等7项工作流程，建立定点医药机构和医保医师记分管理、黑名单等制度，加强对定点医药机构及从业人员日常监督管理。

区监委向原区人社局、原区卫计委、原区食药监分局、区公安分局等4个重点涉案单位发出监察建议书，从风险防控、内部监管、制度建设、廉洁教育等方面提出建议。

按照监察建议书中推进以案改治理的要求，区医疗保障局联合卫生健康、市场监管、公安等部门成立10个跨部门联合执法检查组，聚焦伪造病历、挂床住院、虚构医疗、过度诊疗等31种具体违规违纪违法行为，在全区开展专项治理。联合执法检查组现场检查821家定点协议机构，累计处理医保违规违约案件344件，涉及资金1.18亿元。

查处一案，警醒一片，南岸区纪委监委还将文瑛严重违纪违法问题拍摄成警示教育片，协助区委在全区各级党组织开展“以案说纪、以案说法、以案说德、以案说责”警示教育，把问题说清楚，把责任理清楚，以身边案教育身边人。

据了解，“以案四改”“以案四说”工作实施以来，南岸区一批党员干部主动向所在单位党组织说清问题，就自己不担当不作为行为等向党组织作出深刻检讨。

基层医疗机构出问题，上级领导和监管部门情况又如何？针对此案反映出的各项制度之间不协调、不衔接以及部分制度有缺陷等问题，重庆市纪委监委督促市卫生健康委、市医疗保障局抓住机构改革后相关部门职能调整和“以案四改”双重契机，扛起主体责任，加强顶层制度设计。

“医疗保障局成立前，很多医保政策分散在不同的部门规定中。我们和市卫生健康委引入高校专业团队，共同组建工作专班，全面清理整合各部门制定出台的 268 件医保规范性文件。”重庆市医疗保障局相关负责人介绍：“我们将原本散、杂、乱的规定归纳，梳理出了清晰的树状型的各类规定，一目了然。”目前，该项工作已完善 8 项行政权力和 16 项公共服务事项清单，正在指导区县完善两项清单实施流程和网上运行。

重庆市医疗保障局、市卫生健康委还在全市部署开展打击欺诈骗保“百日攻坚”专项行动。累计暂停医保服务 1520 家，解除定点协议 537 家，行政处罚 407 家，移交司法机关 148 件，并通过媒体点名通报 593 例典型问题，在全市形成强烈震慑。

纪检干部先进事迹系列报道·之三 啃硬骨头 打攻坚战

习近平总书记深刻指出：“英雄模范们用行动再次证明，伟大出自平凡，平凡造就伟大。只要有坚定的理想信念、不懈的奋斗精神，脚踏实地地把每件平凡的事做好，一切平凡的人都可以获得不平凡的人生，一切平凡的工作都可以创造不平凡的成就。”何为榜样？榜样是一种力量，是一面旗帜，是一座灯塔！古人云“以铜为镜，可以正衣冠；以古为镜，可以知兴替；以人为镜，可以明得失。”这些“榜样”正是我们共产党员前进路上的引领者，他们为我们树立了前进路途上的灯塔与标杆！从本期起，《清风汇》“榜样”栏目拟选取部分纪检干部先进事迹推出系列报道，在汲取榜样力量中用担当诠释初心，以实干践行使命，敬请关注。

啃硬骨头 打攻坚战

——记山东省临沂市纪委监委、监委委员姚兴建

中央纪委国家监委网站 张晓明 王富军 陈梦静

2020年1月22日22时50分，山东省临沂市纪委监委机关十八楼会议室灯火通明，市纪委监委、监委委员姚兴建正在与第七审查调查室的同志们一起，就一名县级干部向下属企业“借款”200万元的问题，讨论得热火朝天。这样挑灯夜战的场景，在姚兴建23年的办案生涯中，时常发生。

1997年，姚兴建从西北政法大学毕业考入临沂市纪委，从此跟纪检监察工作就再也没有分开过。

同一个单位、同一份事业，23年，姚兴建始终战斗在审查调查一线，先后啃下了多个难啃的“硬骨头”，查办了多起在全市乃至全省有影响的案件。2017年，他受到中央纪委嘉奖。

157天没回过家 拿下窝案

“整整157天，从4月到9月，他没回过家。”同事张广文对姚兴建查办的一宗窝案记忆犹新。

那一年，姚兴建受命调查一起案件，案件涉及建设、环卫、水利等多个领域，涉及多名党员干部。案件线索是一起260多万元的“账外账”，在没有任何支出的情况下，五六年后，这笔账莫名其妙消失了——钱没了、账也烧了，知情人举报说“几个人分了”，但谁参与分的，什么时候分的，各分了多少，没有人能说清。

为了收集证据，姚兴建带领工作人员夜以继日地工作。50多家银行营业网点的档案实行集中管理，多年来的交易凭证没来得及整理，堆积如山，姚兴建与两名同志一起，顶着40多度的高温，一麻袋一麻袋地翻、一笔款一笔款地查。晚上，姚兴建一边整理、分析查账资料，一边与大家共同研判案情、寻找突破口，进行有针对性的谈话。累了、困了，就在办公室的桌子上趴一会儿，起来再接着干。

功夫不负有心人，辛勤的汗水换来了一沓与案件相关的银行凭证，根据取款证据，姚兴建他们用四张A3纸粘在一起，画出了260多万元的“资金路线图”。事实清楚了、证据充分了，姚兴建与同事们又以此为突破口，先后查清了三个单位共17名党员干部的违纪违法问题，窝案顺利办结，11人被追究刑事责任，其中三人被判处10年以上有期徒刑。姚兴建回家踏实地睡了整整一天一夜。

一直以来，姚兴建的家人都养成了习惯：他只要外出办案，妻子从来不主动打电话，自己把家务事都承担起来。年近80岁的老父亲，给他打电话的第一句永远是询问：“忙不？”如果姚兴建说“忙”，父亲就干脆利落地挂上电话，等他有空再打回去。但忙于工作的姚兴建有时过了三四天才想起来回电话，而父亲本来要跟他说的话早已经解决了。

98小时查结一起大案

2009年8月初，被上级纪委抽调办案两个多月后，姚兴建被安排回家休息一周。

闲不住的姚兴建在回家的第二天就来到了单位，本打算礼节性地转一转就回家陪陪孩子，谁知领导跟他商量能不能趁回家这几天参与查办市财政局杨某

的案件：“这是个硬骨头、急任务，案件比较复杂，只能你来啃，必须快查快结。”“我全力完成任务。”姚兴建毅然放弃休息，立刻投入新的战斗中。

“在述职述廉民主测评中，我多年都是全单位第一，我没有问题，你们也查不出什么问题，最终可能查出来一个廉政典型。”“全市财政系统，做账查账，我是专家。全市每年的税收财务大检查集中清理活动都是由我牵头进行的，对于政策法律，我也是行家，我知道你们想干什么。”“我知道你们掌握了我有情人的消息，但我前天刚跟老婆办了离婚手续，现在是自由人，跟谁结婚你们管不着。”

杨某态度嚣张，办案人员与杨某的第一次交锋没有取得实质性进展。

的确，虽然杨某被举报的问题很多，但线索都不具体。姚兴建把初核的所有材料都找来，转换思路，从零开始，逐页分析，深入研判。结合多年办案经验，姚兴建发现杨某的情人是个商场营业员，家庭条件一般，却突然 55 万元全款购买了一套住房，而这 55 万元的缴款都是现金，这绝对不正常。“就从这 55 万的银行交易查起！”有人说：“现金交易有什么可查的？还不是无用功！”“只要问题存疑，我们就要查！”姚兴建坚定地说。

接下来的两天两夜，姚兴建都没合过眼，连续调取 70 余份 300 多页证据，最后在 55 万元的银行交易中，发现了一笔交易线索，然后顺藤摸瓜，辗转 3 家银行 6 个营业网点，终于查到了涉案款的具体数额。“7689323.58 元，这个数额我不会忘记。”姚兴建说。

第二次交锋，当姚兴建把“7689323.58”这个数字细声慢语地讲出来时，杨某瞬间崩溃了：“这 760 多万元是单位公款，我前后运作了 5 年，借了 6 个单位的银行账户转款，唯恐留下蛛丝马迹，最后借他人名义注册公司专门用来存

款，我做梦都没想到你们用了两天就查得分毫不差……”

很快，杨某贪污案顺利查结，并移交司法机关。该案从立案、取证、突破，到追赃、处理、移交，六大环节只用了98个小时，是全市历史上查办最快的大案，也是单笔贪污金额最大的案件。结案的第二天，姚兴建又背上行囊如期回到上级纪委继续借调参与办案工作。

马不停蹄千里取证

2018年1月，临沂市监察委员会成立，姚兴建担任市监委委员，继续干着老本行——审查调查工作。“对我而言，岗位的变化，意味着责任、使命和担当，不可有丝毫的懈怠和自满，绝对不能有停一停、歇一歇的念头。”姚兴建说。

2018年国庆节前，临沂市监委立案留置了一名县级干部。10月2日，办案人员突然获悉关键证人已经到了山西和内蒙古交界，准备三天后出国。怎么办？“马上走，我带队！”为了赶在证人出国前取到证据，姚兴建和同事马不停蹄赶到千里之外的山西。这趟山西之行来回共计69个小时，而在高速路上就用了38个小时。但这次取证非常关键，如果没有这个证人证言，案件就无法查实。

近两年的时间，姚兴建带领两个审查调查室，连续查办了市规划设计院院长程某、市应急管理局副局长匡某、临矿集团副总经理管某、市水务集团负责人臧某、市公安局某分局原局长宋某等重大案件，案情一个比一个复杂，涉案金额一次比一次多，而姚兴建他们把案件办得一起比一起漂亮。

二十多年来，姚兴建先后主办、参办各类违纪违法案件500余起，立案140余件，涉及县处级干部50余人、科级干部40余人，移送司法机关50余

榜样

人，涉案总金额数亿元。

“回顾这些年走过的路，确实辛苦，但苦中有乐，我无怨无悔。作为沂蒙革命老区的一名纪检监察老兵，我将在这片红色热土上用自已的执着和坚守、忠诚与担当，弘扬沂蒙精神，维护公平正义，践行我的入党初心。”姚兴建说。

如何精准有效发现问题·之二 及时是关键

加强监督是落实全面从严治党、实现自我革命的重要路径和基础，发现问题是做好监督工作的第一环节和有效前提。习近平总书记强调，要盯紧公权力运行各个环节，完善及时发现问题的防范机制。只有精准有效发现问题，才能准确、及时、全面掌握权力运行中的薄弱环节，为解决问题提供清晰明确的靶向。进一步提高发现问题的质量，对于把监督贯穿于管党治党、治国理政各项工作，有针对性加强对公权力的制约和监督，促进监督、处置、治理有机结合，更好发挥监督保障执行、促进完善发展作用具有重要意义。

问题客观存在，同时纷繁复杂，能否精准有效把问题挖掘出来，既考验纪检监察干部的担当勇气，也需要掌握科学的方式方法。党的十八大以来，各级纪检监察机关聚焦监督基本职责、第一职责，以党内监督带动其他监督，推动构建纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督“四个全覆盖”权力监督格局，不断增强“能发现的问题没有发现是失职、发现问题不报告不处置是渎职”意识，积极主动把监督触角延伸到公权力运行的各个环节，有效发挥发现问题、纠正偏差、促进治理的综合效应。

问题在实践中产生，也在实践中解决。认真贯彻党中央决策部署，落实中央纪委国家监委工作要求，各级纪检监察机关在实践中积极探索，发现问题的主动性明显增强，发现问题的方法更加丰富，发现问题的及时性和有效性不断提高，以精准有效发现问题促进高质量监督执纪执法的导向更加鲜明。但也要

看到，不重视监督、不愿监督、不敢监督、不会监督等问题还不同程度存在，各地区各领域各层级在精准有效发现问题方面还不够平衡，部分地方和单位发现问题的方式运用还不够灵活，系统上下左右贯通协同发现问题的合力还需进一步加强，针对发现问题方面的制度机制还不够健全。对此，必须深刻把握新形势下纪检监察监督工作的特点和规律，从思想认识、手段方式、制度机制、能力保障等统筹推进，更好地发现问题，推动提升监督全覆盖有效性。

从本期起，《清风汇》“发现”栏目拟分7期转载系列报道，从发现问题的主动性、及时性、精准性、协同性等方面开展讨论交流、展示生动实践，以期为更加精准有效发现问题提供参考借鉴。

及时是关键

中国纪检监察 原晓红 沈叶

“不虑于微，始贻于大；不防于小，终亏大德。”及时发现并尽快处理好问题，是做好监督工作的应有之义。习近平总书记强调指出，党内监督要坚持惩前毖后、治病救人，立足于小、立足于早……及时发现问题、纠正偏差。贯彻“抓早抓小、防微杜渐”理念，纪检监察机关只有及时发现问题、推动解决问题，才能防止小问题演变成大问题，个别性问题蔓延成普遍性问题，容易解决的问题演变成老大难问题。

想在先：提前预判问题

如何落实“把监督挺在前面”？首先必须把问题想在前面。党的十八大特别

是十九大以来，各级纪检监察机关更加注重履行好监督基本职责、第一职责，坚持抓早抓小、防微杜渐。但实践中仍有少数纪检监察干部只重视积重成风的问题，不重视刚刚露出的“苗头”；只顾着解决眼前问题，不善于分析问题的变化；只重视问题的处置，不去想如何消除背后的风险，导致“按下葫芦浮起瓢”。凡此种种，都让监督从事前发现变成了事后补救，未能充分发挥作用。

防止类似现象反复发生，就要增强“时时放心不下”的责任感。习近平总书记多次强调，要坚持底线思维，凡事从坏处准备，努力争取最好的结果。在监督工作中，要把各种困难和潜在风险想得充分一些，把监督检查方案做得周全一些，把查前调研做得细致一些，把现场检查做得扎实一些，如此才能于“青萍之末”、“微澜之间”提前预判问题发生。近年来，很多纪检监察机关通过检视自身、群众评议、案例分析等形式，探索开展廉政风险排查防控，为及时发现問題提供了有效指引，也证明了提前预判问题的必要性。

把问题想在前面，不能只想不做，要有针对性地开展监督，查清问题，堵塞漏洞，努力做到“防患于未然”。特别是对疫情、灾情、舆情等方面可能存在的隐患，必须提前制定预案，完善应急机制，做到未雨绸缪，宁可备而无用，不可用而未备。

盯问题要瞄准关键少数，想问题也要聚焦重要环节。在对面上情况进行整体分析的基础上，更要加强对关键少数、关键环节和重要领域、重要节点的研判，做到有的放矢、靶向监督。今年年初，河南省洛阳市纪委监委出台《监督预防“治未病”工作操作办法》，就突出加强对关键少数、年轻干部和廉政风险等级高的地方、单位、岗位的监督预防，根据不同风险等级采取相应管控措施，以此管住关键事、管在关键时、管到关键处。

【实践样本】受全球新冠肺炎疫情第四波流行高峰影响，我国多地疫情出现反复，发生频次明显增加，感染人数快速增长，已经超过当年武汉。疫情变化对防控工作提出考验，也对防控监督提出挑战。面对奥密克戎变异株突然袭来，天津市纪委监委抓住一个“先”字，深入了解疫情防控工作的重点和薄弱点，预先研判监督检查的着力点，及时发现疫情防控可能出现的漏洞，并向市卫生健康委提出有针对性的意见建议。

“只有把问题想在前面，才能保证疫情防控措施‘跑’在问题前面。疫情防控监督不能打无准备之战，必须增强监督工作的科学性、及时性、精准性，为打赢疫情防控这场大仗硬仗提供坚强保障。”天津市纪委监委有关负责同志介绍，受疫情防控形势复杂多变、政策调整更新快等因素影响，部分区纪委监委和派驻纪检监察组一度存在监督重点不突出、监督精准性不足等问题。对此，市纪委监委深入市卫生健康委等单位，与疫情防控专家面对面交流防控工作的关键环节和易发问题，全面了解本市疫情防控的主要做法以及监督需要关注的重点难点。在调研基础上，及时梳理出农村、入境冷链食品、快递及进口货物、隔离点、涉外垃圾、医院等方面6大类薄弱点和7项具体问题。

“借助提前梳理出的薄弱点，我们聚焦问题有的放矢地开展了靶向监督。”天津市纪委监委第五监督检查室负责同志介绍，如针对冷链市场开市早、收市早的特点，该室联合区纪委监委、街道纪委开启了“夜查”模式，实地发现“进口冷链食品在追溯平台显示已上架销售，但商户的经营状态显示尚未经营，存在信息录入不及时”等问题，及时督促市市场监管局加强对冷链市场的管理。

与此同时，天津市纪委监委还借助便民服务热线大数据，对群众关于疫情防控的电话反映进行了全面起底，安排专人一天一汇总，一天一分析，将“核

酸检测等候时间长”“管控政策咨询反馈较慢”等群众关注度高、反映集中的问题进行梳理，督促有关部门及时采取针对性措施。此外，他们还发挥本地特约监察员熟悉区情等优势，对可能存在问题隐患的村居、进口冷链库、大型商超等防控薄弱环节作了提前了解，为提高问题发现率打好了基础。（陈会强 田腾飞）

跟得紧：尽量离问题近些

及时就要紧跟，跟紧才能及时。要想及时发现问题，就要在距离上更近一层、关口上更前一道、行动上更快一步，最重要的就是做到党中央决策部署到哪里，监督检查就及时跟进到哪里。对每一项重大决策部署开展监督，都要提前吃透党中央精神，在启动之初就深入一线了解情况，既紧跟党中央决策部署，紧盯关键少数和关键环节，也善于从具体业务入手分析问题。如广西壮族自治区北流市被列为全国33个土地制度改革试点地区后，当地纪委监委立即把土地制度改革监督作为政治监督的重点，2021年以来及时发现并查处打击“两违”主体责任、属地责任、监管责任落实不力问题12件12人，立案查处党员、公职人员涉嫌乱占耕地建房问题40多人，以有效监督保障了改革效能充分释放。

做到关口前移，也是及时发现问题的重要方式。十九届中央纪委四次全会工作报告强调，要监督前移、做实监督、增强实效。通过关口前移勤提醒，在预防先行中“治未病”，这样的监督工作如今渐成常态。如河南省禹州市纪委监委把预警监督作为同级监督的有效方式，不仅对重点工作、重要问题实施全程监督，而且对市委常委会的“三重一大”议题，推动由分管市委常委与议题承办部门开展廉政风险排查评估，做到重要议题研究与廉政风险防控同时进行。在增强监督时效和深入一线检查方面，各级纪检监察机关普遍增强了“第一时间”

和“零距离”意识，通过谈心谈话、调研督导、监督检查，以及列席民主生活会、延伸监督触角等方式，抓实近距离常态化监督，主动走进现场了解活情况，贴近前沿掌握新动态。

“跟得紧”不仅需要在思想认识上保持敏锐性，更需要在落实举措上体现行动力，在及时发现的基础上做到及时处置、推动及时整改，构成“动作快”的完整链条，推动隐患及时排除、问题尽早消弭。比如在新冠肺炎疫情防控监督中，各级纪检监察机关闻令而行、令出行随，而在应对突发舆情事件方面，大多地方也都做到了闻风而动、迅速跟进，通过紧盯舆情热点，尽快摸清问题，及时督促有关部门回应群众关切，引导舆论以正视听。

【实践样本】“J市税务干部魏某春节期间驾驶牌照为黑G0***9的车辆肇事”。2021年2月，黑龙江省税务局监控到这样一条微博消息，并称肇事车辆归原J市地税局稽查分局所有。接到舆情反映后，黑龙江省税务局党委纪检组立即责成J市税务局党委纪检组对问题提级管辖。

通过查询J市税务局人事部门、机关服务中心及肇事车辆原所在的J市税务局稽查局、J市某区税务局数字人事系统、干部人员名册、临聘人员劳务派遣合同及临时人员工作表等方式了解到，肇事车辆驾驶员魏某并不是税务系统干部职工，也从未在税务系统工作过，但肇事车辆行驶证上显示的所有人却是原J市某区地税局的。原来，该车辆因公车改革已于2018年5月进行拍卖，由J市某二手车销售有限公司竞买成功，但该公司未通过拍卖机构与税务机关联系办理过户手续，随后就将该车辆出售给了魏某。

黑龙江省税务局党委纪检组分析认为，区局相关人员对车辆过户事宜没有引起足够重视，三年时间内未及时办理车辆过户手续，是引发此次舆情的重要

因素，随即责成J市税务局依规依纪依法对相关责任人进行了责任追究。

至此，公车肇事的误会得以澄清，网络舆情隐患也迅速排除，但类似问题是否在别的地方存在？驻国家税务总局纪检监察组指导黑龙江省局党委纪检组结合个案推动开展面上检查。省局党委纪检组发出纪律检查建议书，建议针对机构合并以来部分单位存在的公车管理不规范、已拍卖或出售车辆未办理过户手续等问题在全省范围开展专项检查，共发现未按规定办理过户车辆58台，督促相关单位及时整改，并对有关责任人员进行提醒谈话。

随后，驻国家税务总局纪检监察组将该案例向总局分管领导及财务管理司进行通报并提出建议，督促启动全国税务系统已处置未过户车辆核实清理工作。截至2021年底，税务系统共摸排统计出19个省124个单位共549辆已处置未过户车辆，目前已全部完成公务用车清理规范工作。（张弘政）

发现早：把问题尽快挖出来

“小者大之渐，微者著之萌。”提升发现问题的及时性，从发现的主体——纪检监察机关来说，需要想在先、跟得紧、贴得近，而从发现的客体——问题来说，就是要趁其“早”、趁其“小”就识别出来，不任其坐大成势，也不给其侥幸逃脱、隐藏躲闪的机会，防止“破窗效应”。

《中国共产党党内监督条例》规定：“发现领导干部有思想、作风、纪律等方面苗头性、倾向性问题的，有关党组织负责人应当及时对其提醒谈话。”基层党组织担负着对党员加强日常教育监督管理的责任，通过从点滴抓起，从具体问题管起，可以及时了解党员干部的思想、工作、生活状况。发现苗头性问题，关键是要压实主体责任，以小见大、见微知著，让党组织抓早抓小成为常态。实践中，可以透过党员干部的言行举止来观察端倪，比如看党员干部在

发现

群众中的口碑如何、“八小时外”的生活圈和朋友圈是怎样的、家属子女是否有“搞特权”现象等。需要注意的是，苗头性问题也可以放眼整个干部群体来看，比如立足当地的经济社会发展特征，结合监督检查、信访举报、案件查办等情况，分析研判一部分党员干部身上存在的问题是否可能在更大范围内存在。在这方面，浙江针对一些地方出现的党员干部收送“烟票”这一苗头现象，及时果断采取措施，把问题消灭在萌芽之时、成风之前，给我们以启发。

如果说苗头性问题往往会露出蛛丝马迹，一些隐藏很深的问题则增大了发现的难度。特别是在高压震慑下，有的作风顽疾改头换面、转入地下，“雅贿”“影子公司”等隐性腐败、新型腐败亦层出不穷。只有挖掘隐蔽性问题，警惕变异性问题，才能压缩“四风”和腐败问题的潜伏期。为此，纪检监察机关不仅要用好查、看、测、听、访等传统手段，也要注重利用大数据分析等信息化手段，提高及时发现新问题新动向的能力，用“火眼金睛”戳破腐败和作风问题的伪装，任其“七十二变”也要揪出来。如江苏省常熟市依托纪检监察监督工作平台，筛选机关事业单位和社会组织购买记录，对购买大闸蟹等税务发票涉及的开票金额、连号发票、受票单位进行比对，同时线下会同相关职能部门进行检查，发现个别政府部门收受社会组织所赠“纸螃蟹”等“四风”隐形变异问题。

从近年来查处案件的情况看，由风及腐、由风变腐、风腐一体问题明显，同时一些领域窝案、串案频发，呈现群体性案发趋势。这就要求纪检监察机关顺藤摸瓜，关注连带性问题，“拔出萝卜带出泥”，及时把相关问题一网打尽。如坚持案中挖案、以案带案，既对审查调查对象的问题深挖细查，也注意发现涉及他人的线索；坚持风腐同查，既严肃查处不正之风背后的腐败，也深挖细查腐败案件中的作风问题；坚持“以案看风”，既剜除污染政治生态的“毒瘤”，

也肃清流毒影响、推动社会风气向好向善。只有及时斩草除根，才能防止“春风吹又生”。

【实践样本】“老板，这张‘烟票’是在你们店里折现的吧？”2019年的一天，浙江省东阳市纪委监委在开展正风肃纪检查时，恰巧碰到有人拿着一张票据向某卷烟零售户询问折现事宜。说者无心，听者有意，检查组同志试探性地与卷烟零售户攀谈起来。“送香烟太扎眼容易被发现，‘烟票’方便小巧，不仅能领取香烟，还能兑换现金，有些人就拿来送礼啦。”卷烟零售户小声说道。

随后，检查组发现市区其他一些烟草经营店也存在印制、销售“烟票”的行为。“私企老板给党员干部送‘烟票’，很可能是一个隐形变异的‘四风’问题。”检查组立即向东阳市纪委监委负责人进行了专题汇报。在该市纪委监委召开的“烟票”问题专题研判会上，通过巡视巡察、监督检查、审查调查、信访举报等渠道收集到的信息逐渐汇拢过来，更印证了之前的判断——“今年有2名干部主动上交了‘烟票’”“不少违纪违法人员存在现金不能拿、抽几条烟没事的心态，对收送‘烟票’的敏感性不强”“卷烟零售户充当了利益交换的中转站角色”……

无独有偶，义乌市纪委监委在日常监督检查和办理部分领导干部违纪违法案件时，也发现当地存在利用“烟票”进行利益输送的问题。

“‘烟票’问题折射的是作风，隐藏的是腐败。”为严防“烟票”改头换面、隐形变异，金华市纪委监委在全面总结、统筹东阳、义乌先行试点经验基础上，在全市开展“烟票”背后“四风”问题专项整治，并形成了集动态会商、检查、监管为一体的长效治理机制。

小小“烟票”很快引起省级层面的重视。“浙江民营经济发达，如果任由‘烟票’泛滥，不仅污染社会风气，更侵蚀政治生态。”浙江省纪委监委随即在全省

范围内深化专项治理，既查违规收送“烟票”的公职人员，也查违规销售“烟票”的商户，又查烟草系统相关人员靠烟吃烟的行业腐败和不正之风问题。截至2020年底，全省各级纪检监察机关控源头、堵变现、强监管，共查处违纪违法问题230个，处理301人，党纪政务处分157人，使“烟票”问题在成风之前得到及时纠治。（章郁芳 方裕健）

联动快：找问题得凝心聚力

习近平总书记指出，纪检监察机关要发挥监督专责机关作用，协助党委全面从严治党，推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接，推动党内监督和其他各类监督贯通协同。只有加强信息沟通、形成监督合力、避免“九龙治水”，才能让问题无所遁形。

党的十八大以来，特别是十九大以来，纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督“四个全覆盖”监督格局已经形成，“四项监督”统筹衔接实践探索不断深化，但实践中一些地方和单位仍存在对监督定位把握不准、监督力量统筹不够、监督工作衔接不畅等问题，制约了监督发现问题的及时性。推动“四项监督”统筹衔接，必须树立系统观念，消除贯通壁垒，实现监督职责的再强化、监督力量的再融合、监督效果的再提升。如上海等地建立监督事项会商研判机制，由纪委监委专责部门牵头，纪委监委相关部门、巡视巡察机构和派驻机构定期会商，统筹研究重点监督事项和人员部署情况。

发现问题不能靠纪检监察机关单打独斗，还要善于借好外力，用专业人员的“眼”和“脑”，弥补纪检监察干部因不熟悉业务看不清腐败套路、拿不准防控措施短板。实践中，不少地方重视加强与司法、财会、审计、统计等监督的贯通衔接，通过形成常态长效监督合力提高发现问题速度和质效。吉林省纪委

发现

监委在全省供销合作社系统腐败问题专项整治工作中，以国家下拨的专项资金为抓手，在省委领导下协调省审计厅部署省市县三级审计部门开展专项审计，发现问题线索 257 个并按程序移交纪检监察机关，省内各市州纪委监委短时间内查处了一批违纪违法案件。

从 2022 年 1 月 28 日至 2 月 11 日，云南省纪委监委连续 15 天，对 50 起违规使用公务交通工具和党员、公职人员涉嫌酒驾、赌博问题进行了集中通报曝光。而从被查获到被公开通报，间隔时间平均两三天，最短的只有 1 天。如此高效的背后，既有党内监督与司法监督的贯通融合，也离不开纪检监察机关内设部门与派驻机构、省州（市）两级纪委监委互联互通、力量统筹、上下协同。和云南一样，近年来不少地方通过上下一体统筹、贯通各类监督等，实现了在较短时间内发现问题、回应群众诉求。整合优势，既增进纪检监察系统上下级之间的工作交流，又促进纪检监察与其他监督左右之间的协作配合，极大压缩了违纪违法行为从发生到被查处之间的“时间差”，有力提升了监督效率。

【实践样本】“公司接待数量过多频次过高、接待事项不清、多项数字存在明显异常……”今年春节前夕，四川省纪委监委第 3 督查组第 4 督查小组在深入某省属企业分公司开展正风肃纪督查时，通过对财务数据进行分析比对发现，该公司近 4 年来平均每月接待 108 次、每天近 4 次，平均每月花费 16 万余元，接待费用高达 700 余万元，与其公司员工 13 人的规模明显不符。

问题能如此快速浮出水面，得益于监督力量的整合。该省纪委监委党风政风监督室四级调研员鲜统介绍，“此次督查与以往不同的是，我们统筹了省市党委办公厅、纪检监察、财政、审计等方面专业人员力量，邀请数名来自新闻媒体、律师事务所等机构的特约监察员参与，以省市联动、以上带下的方式进

发现

行，这就把省级层面的权威性、指导性，与市级层面熟悉情况、贴近基层的优势结合起来，有效提升及时发现问题的能力。”

结合监督检查、巡视巡察、信访举报等发现的问题线索，督查组采取“四不两直”的方式，分头出击、联动督查，通过明察暗访、查阅资料、个别访谈等，深入了解基层作风建设实情，问题发现数量较以往督查平均多 37%，一批苗头性、倾向性、隐蔽性问题相继被揪出。省纪委监委对发现的问题进行梳理分析、综合研判、分类处置，对一般性问题，由督查组书面反馈给被督查地区和单位，要求限期整改到位；对涉嫌违纪的问题，以“督查发现问题线索”的形式，按程序移交有关纪检监察机构处理，省纪委监委党风政风监督室和相关纪检监察室跟踪督办、指导查处，坚决防止旧弊未除、新弊又生。（侯荣 钟敏）

“影子公司”现行记

中央纪委国家监委网站

要说有画
第一期

“影子公司” 现形记



李主任、张局长、秦局长视察 一处水利风景区

欢迎领导莅临指导，多
给我们提宝贵意见啊！



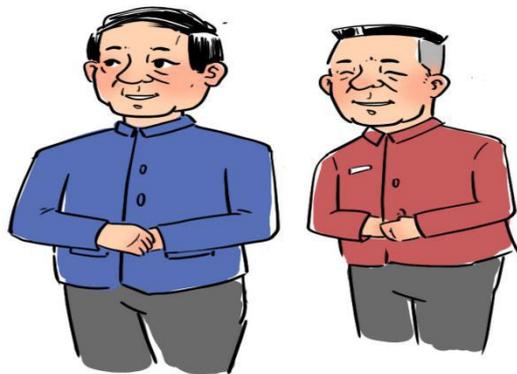
这个规划不行啊，得重新编制一个，否则你们这个景区的牌子就得摘！



牌子摘了事儿就大了，我们该怎么办呢？



得请个有实力的机构重新做规划，燕京有回头一家公司推荐下，你们自己联系联系。





感谢领导引荐，
只是这个编制规划
费用有点高啊...



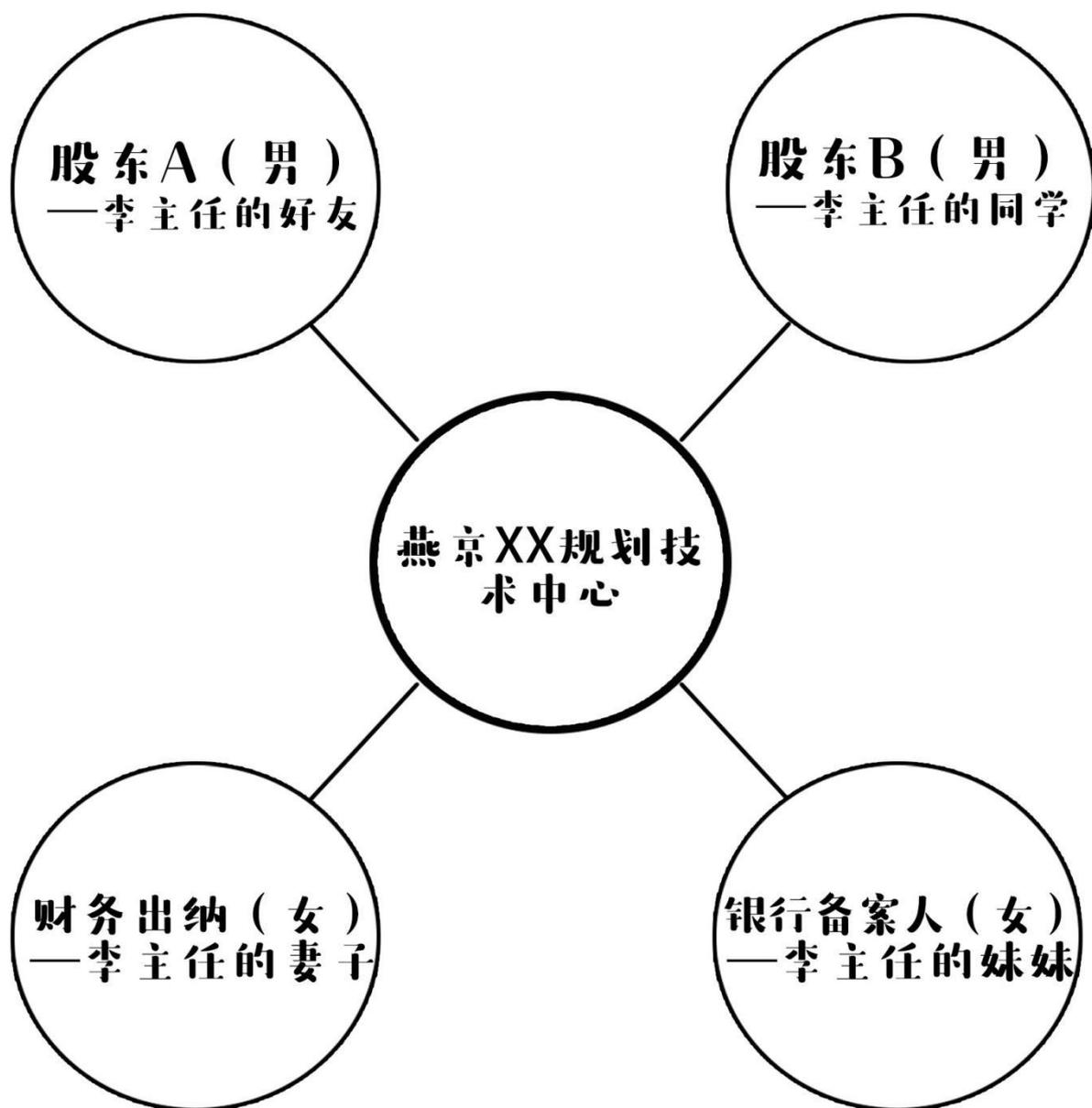


把和基本规划吃，的基规划两设置名称把移植。两设置名称把移植。两设置名称把移植。

通把，把，义去义。缝方花同回无地费合转衣持经过费天支课题经过课再



燕京XX规划技术中心（私营企业）公司结构图



说纪

李主任的行为违纪违法吗？

这是典型的影子公司。表面上以商业合作方式开展规划，实际上利用职务便利让地方单位委托影子公司编制规划，并利用负责财政课题的职务便利，通过虚列课题给予补贴的方式提高合同价，从而侵占课题资金。

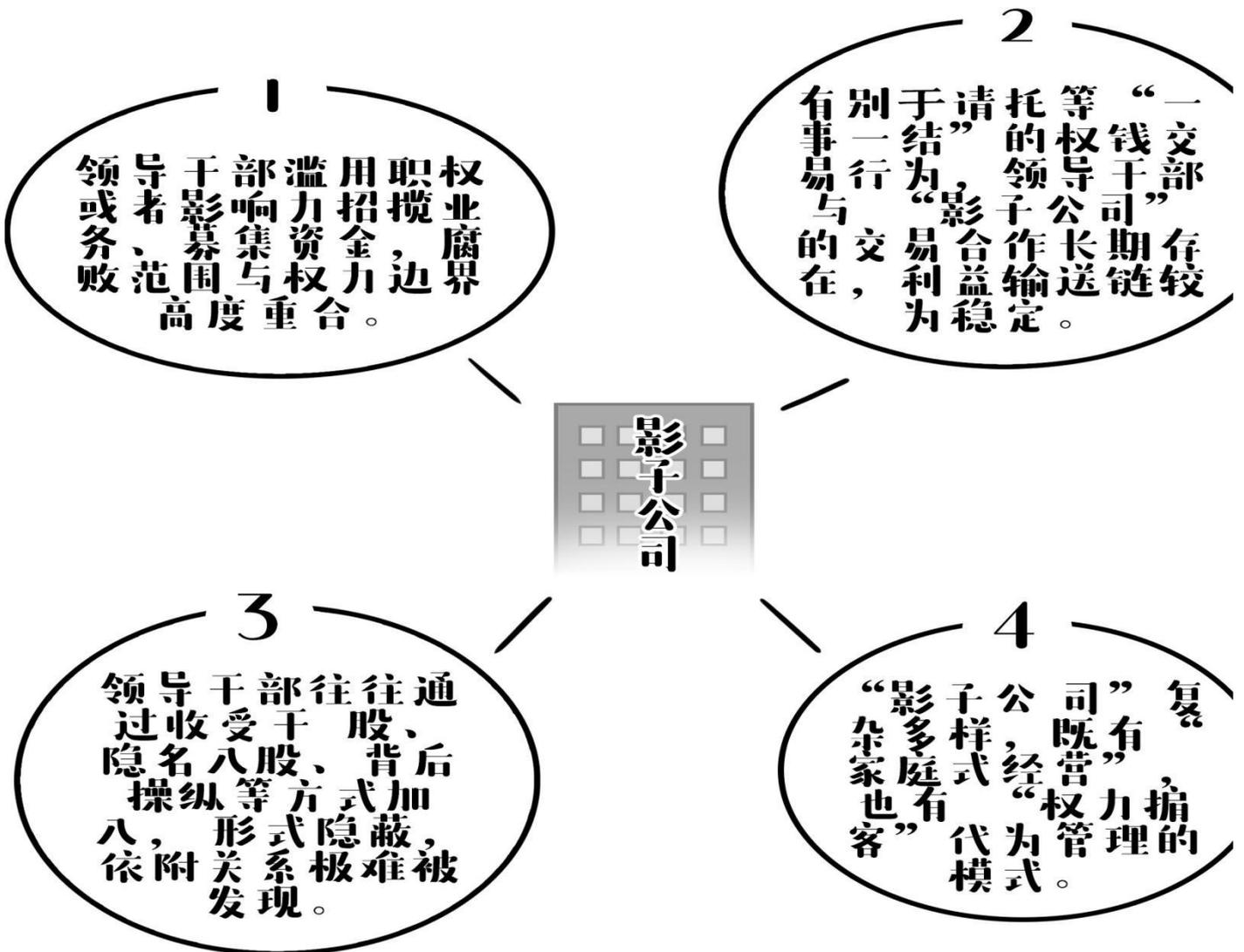


什么是“影子公司”

影子公司是指党员干部以隐蔽的方式，利用其职权或职务影响力，在自己经商办企业，或其配偶、子女等亲属和其他特定关系人经商办企业中形成的，用于谋取私利或进行长期利益输送的市场主体。



利用“影子公司”谋利有四个显著特点



根据《中国共产党纪律处分条例》第九十四条的规定，违规经商办企业，情节较轻的，给予警告或者严重警告处分；情节较重的，给予撤销党内职务或者留党察看处分；情节严重的，给予开除党籍处分。

