



云南云天化股份有限公司
YUNNAN YUNTIANHUA CO., LTD

清风 江

第十期

云天化股份纪委办
2022年5月

目 录

特 刊

1. 把六次全会部署的重点任务一项一项落实好

通 报

2. 推进作风革命效能革命典型案例通报（五）

解 读

3. 如何理解和把握党纪处分条例中对抗组织审查行为的主体 故意帮助他人对抗组织审查的也应认定违纪 / 邓丽

专 题

4. 党员领导干部严重违纪违法问题系列报道·之六：侵吞剧组经费，拿电影项目介绍费……立志奋斗却膨胀放纵终成剧中人 / 颜新文 叶佳溶 林庭宇

榜 样

5. 纪检干部先进事迹系列报道·之二：心中有责就能攻坚克难 / 贝为超

漫 谈

6. “退休后再说”翻车记

纪 检 动 态

7. 弘扬中华廉洁文化，树立公心公义 / 李存章
8. 运用好“第一种形态” 让监督成为常态 / 杜增斌
9. “辣味”谈话助推安全生产责任落实 / 黄蓉

把六次全会部署的重点任务一项一项落实好

中央纪委国家监委网站

今年以来，各级纪检监察机关认真贯彻落实党的十九届六中全会和中央纪委六次全会精神，坚定不移推进全面从严治党，不断深化正风肃纪反腐，取得新的重大成效。当前已近年中，下半年将召开党的二十大。站位这一重要历史节点，持续深入贯彻全会精神、高质量做好纪检监察工作，意义重大。各级纪检监察机关要乘势而上、再接再厉，学深悟透习近平总书记在中央纪委六次全会上的重要讲话精神和全会工作报告，自觉对标对表，提振精神状态，积极主动作为，把全会部署的重点任务一项一项落实好。

提高政治站位，增强推动党中央大政方针和决策部署落实的紧迫感责任感。面对百年变局和世纪疫情相互叠加，以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局、统筹疫情防控和经济社会发展、统筹发展和安全，推动我国经济运行总体实现平稳开局。但世界局势复杂演变，国内疫情影响持续，我国经济发展环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。今年以来，全面从严治党深入推进，但形势依然严峻复杂，无论从落马的中管干部数量看，还是从查处的由风变腐、风腐一体的案件特点看，都充分印证了四个“任重道远”的科学判断。越是形势严峻、任务艰巨，越要决心如磐、信念如山，一以贯之落实好党中央关于做好今年工作特别是经济社会发展工作的部署要求，一以贯之落实好全面从严治党战略方针，确保经济社会发展大局稳定。作为政治机关，纪检监察机关要坚决捍卫“两个确立”、践行“两个维护”，围绕“国之大者”强化政治监督，

打好全面从严治党、反腐败斗争攻坚战持久战，推动全党把思想和行动统一到党中央对形势的判断和决策部署要求上来，凝心聚力、团结奋斗。

坚持守正创新，在总结经验做法深化规律认识中开创工作新局面。善于总结经验是我们党的优良传统。进入新时代，我们党深入推进管党治党实践创新、理论创新、制度创新，推动全面从严治党取得了历史性、开创性成就，产生了全方位、深层次影响。作为管党治党的重要力量，纪检监察机关坚决听党指挥，坚持实践、认识、再实践、再认识，特别是党的十九大以来围绕聚焦“国之大者”强化政治监督，发挥监督保障执行、促进完善发展作用，整治群众身边腐败和不正之风，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，做实监督基本职责、第一职责等方面与时俱进探索创新，为深入推进全面从严治党、反腐败斗争积累了丰富经验、提供了宝贵财富。知常明变者赢，守正创新者进。要系统总结新时代纪检监察工作经验做法，深化对高质量发展的规律性认识，把纪检监察工作高质量发展的理论成果、实践成果、制度成果总结好、运用好，自觉坚持、不断完善，更加自觉具体地体现和落实稳中求进、实事求是、守正创新、依规依纪依法等要求，不断增强正风肃纪反腐的精准性实效性。

统筹把握推进，确保各项重点任务落地见效。全会工作报告是做好全年工作的“任务书”“路线图”，要时时摆在案头，反复研读领悟，既要知其然亦知其所以然，更要扎扎实实把各项任务落实到位。要统筹把握，注重运用系统思维，把主体责任、监督责任、协助职责统筹起来，把监督体系与治理体系对接起来，把正风肃纪反腐与深化改革、完善制度、促进治理、推动发展贯通起来。要突出重点，政治监督要持续聚焦“三新一高”等重大战略，全面深化改革开放、促进共同富裕、防范化解重大风险等重点任务和减税退税、融资支持、创新激励、

纾忧解困等政策措施；反腐败斗争要持续加大国企、金融、政法、粮食购销、开发区建设、地方融资平台等重点领域腐败治理力度；作风建设要坚持风腐一体解决。要求真务实，深入研究实践中遇到的新情况新问题，准确把握全面从严治党和反腐败斗争新的阶段性特征，杜绝装样子、机械抓、盲目干等不良风气，摒弃松劲懈怠、疲劳厌战、自我满足等消极心理，为保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境作出新的贡献。

拓展阅读（一）

在位办事、转岗兑现、退休回报……为贪腐打起“时间差” 截断期权腐败变现之路

中央纪委国家监委网站 韩亚栋



必须坚持标本兼治，从源头上截断“期权腐败”变现之路。图为重庆市云阳县纪委监委分批组织全县新任职领导干部到县廉政教育中心接受警示教育。

（重庆市纪委监委供图）

云南省阜外心血管病医院原副院长马林昆“内外勾结大肆受贿，大搞‘期权腐败’”；江苏省镇江市京口区政协原主席贾国祥“刚退休一年，就以买房缺钱

为由，向老板‘借款’100万元”……

记者关注到，当前一些腐败行为更具隐蔽性复杂性，某些腐败分子妄图以貌似合法的市场行为逃避惩处。相较于“一事一贿赂”的腐败，“期权腐败”因其期约性的特征，从而具有较强的预谋性，因而更具有隐蔽性。

十九届中央纪委六次全会要求“主动应对反腐败斗争新形势新挑战”。各级纪检监察机关坚持系统施治、标本兼治，从源头上截断“期权腐败”变现之路。

“等我退休以后再说吧”，为贪腐行为披上“隐身衣”，打起“时间差”

党的十八大以来，在高压反腐态势下，有的人开始为其贪腐行为披上“隐身衣”，打起了“时间差”：在位时利用手中职权违规向请托人谋取不当利益，但并不要求当下立即兑付回报，而是在未来的某个适当时候再以某种方式予以套现。

“在职时替人办事，退休后收人钱财。”湖南省郴州市人防办原主任白广华就是大搞“期权腐败”的典型。据办案人员介绍，在职时每有请托人想要感谢他，他总讲的一句话就是：“等我退休以后再说吧。”白广华利用担任郴州市人防办党组书记、主任的职务便利，在工程承揽等方面为他人提供便利和帮助，在其退休后多次收受请托人财物，数额达327万余元。如在帮助商人廖某承揽工程后，廖某多次向白广华表示以后会感谢，白广华退休后，就以房屋装修款为由向廖某要钱，廖某分三次送给白广华150万元。

“在位时预约，转岗后兑现。”2021年12月被“双开”的浙江省杭州市萧山区科学技术协会原党组书记谭炯，在任该区靖江街道党工委书记、办事处主任期间，利用职务便利为街道某公司负责人沈某某谋取利益。谭炯出资购买了该公司开发的一处房屋，当时没有买车位，沈某某问他是否需要，他称“这个

车位现在不要，但是我以后需要，你给我位置好点的留两个。”2021年4月，谭炯调任区科协，其自认为已离开街道，便主动要求沈某某办理相关车位手续。后沈某某实际给予谭炯三个车位，一个赠予，两个以低价售卖，谭炯均予以收受。

到曾经“帮助”过的企业任职。杭州市实业投资集团有限公司原党委委员、总经理骆旭升多次在拆迁补偿、资金借用、商标及股权转让等方面为商人张某谋划争取，张某则“投桃报李”，在得知骆旭升萌生离职念头时，主动邀请其到自己公司任职，并承诺给予其“安家费”。骆旭升辞去公职到张某公司任职，扣除手续费后，实得261万元“安家费”。

当“影子股东”。“影子股东”是指不实际出资或用不符合法定出资形式的要素出资，而占用公司一定比例股份的股东。近两年，江苏省无锡市纪委监委先后查处了原市安全生产监督管理局局长许亦武、滨湖区总工会原主席杨华庆、无锡蠡园经济开发区原党工委书记曹新华三名退休多年的处级干部。他们在资金出借、土地拆迁、股权转让等方面，为滨湖区某老板提供帮助。三人在位时暗地分别获取该老板许诺的5%、10%和3.57%干股，退休后获取相应利益。

北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水分析称，“期权腐败”大多都滋生在土地使用权转让、工程招投标、产权交易及政府采购等重点经济领域，折射出一些领导干部“退休即安全着陆”的侥幸心理。他们手握实权时，为仕途安全伪装廉洁，不断经营人脉关系和资源，意图“放长线、钓大鱼”；离职或退休时收紧“渔网”，从曾经关照过的企业身上索取回报。

对于搞“期权腐败”的党员领导干部，不管其离职多久、身在何处，都坚决予以查处

先帮老板办事，等退休后再收钱——贵州省政协原党组书记、主席王富玉采取“期权腐败”规避监督，却在退休3年后被查处。

在专题片《零容忍》中，老板对王富玉有承诺，说你现在在位不方便，退休之后我给你一些保障。退休后的王富玉一度认为其已安全着陆，遂主动打电话提醒这些商人老板，这个承诺你该兑现了。他毫不顾忌，过去还用现金，还得躲一躲；退休之后，直接的转账就来了。

然而，王富玉严重错估了党中央反腐败的决心和意志，退休不等于上了安全岛。2022年1月，王富玉以受贿罪被判处死刑，缓期二年执行。

“期权腐败”收益灵活、隐蔽性强、潜伏期长、查处较难，严重危害政治生态，破坏社会公平正义。对于那些搞“期权腐败”的党员领导干部，不管其离职多久、身在何处，都必须坚决予以查处。

相较于“你给钱、我办事”“一手交钱、一手办事”等赤裸裸的权钱交易，“期权腐败”更具隐蔽性危害性。在无锡相关案例中，三位涉案人为掩人耳目，通过签订虚假股权转让协议、签订虚假投资入股收条、股份由其他股东代持、将部分干股转让至亲属名下、以亲属名义收受干股分红、事后多次假借出资入股等方式获利。整个腐败过程经过一系列伪装，账面“干净”且掩人耳目。

然而，贪腐手段再隐蔽，总会留下痕迹。无锡市纪委监委有关负责人称，这些障眼法给调查工作带来了一定难度，专案组研究后决定，不在影子的迷阵里打转，而是反过来从源头入手，梳理相关涉案人明显异常的决策事项，再有针对性地调查获得利益的企业和他们的关联。这一调查策略抓准了相关腐败问题的核心。

华北电力大学国家安全与制度反腐研究中心主任杨海分析，在“期权腐败”案中，当事双方通常有“事先约定”，约定内容可简可繁，约定形式可书面可口头，约定主动方为领导干部或请托人。如陕西省宝鸡市人力资源和社会保障局原副局长何宝林曾退回受贿款，并与行贿者口头约定：“现在收钱不妥，等以后退休了你再扶贫吧。”

近年来，从运用大数据等手段进行分析比对，到健全部门协作配合机制凝聚监督合力，再到拓宽监督举报渠道方便群众举报，相关措施不断完善，为提前预警、介入、调查“期权腐败”问题打下了坚实基础。

对“期权腐败”案件的严肃查处充分表明，搞“期权腐败”不过是掩耳盗铃，机关算尽但逃不过执纪执法者的“火眼金睛”。“干部任职有期限，惩治腐败无时限。只要伸了不该伸的手，拿了不该拿的钱，做了不该做的事，不管身在一线还是退休离职，都不会‘一笔勾销’‘既往不咎’。”杨海说。

健全领导干部离职（退休）后从业行为限制清单和报告承诺制度，为防治“期权腐败”扎紧制度笼子

党员领导干部离职或退（离）休后，其原有职权还会在一定范围、一定时期内产生影响或发挥作用，从防止利益冲突的角度，有必要对其离职或者退（离）休后的从业行为作出限制。

我国公务员法设立公务员离任回避制度，对公务员离职从业作出规定：公务员辞去公职或者退休的，原系领导成员、县处级以上领导职务的公务员在离职三年内，其他公务员在离职两年内，不得到与原工作业务直接相关的企业或者其他营利性组织任职，不得从事与原工作业务直接相关的营利性活动。

中央组织部等四部门 2017 年印发《关于规范公务员辞去公职后从业行为的意见》，为公务员辞去公职后再就业划定红线，设立“地域”“行业”两道隔离墙：各级机关中原系领导班子成员中的公务员以及其他担任县处级以上职务的公务员，辞去公职后 3 年内，不得接受原任职务管辖地区和业务范围内的企业、中介机构或其他营利性组织的聘任，个人不得从事与原任职务管辖业务直接相关的营利性活动；其他公务员辞去公职后 2 年内，不得接受与原工作业务直接相关的企业、中介机构或其他营利性组织的聘任，个人不得从事与原工作业务直接相关的营利性活动。

《中国共产党纪律处分条例》第九十六条规定，党员领导干部离职或者退（离）休后“违反有关规定接受原任职务管辖的地区和业务范围内的企业和中介机构的聘任，或者个人从事与原任职务管辖业务相关的营利活动”，“违反有关规定担任上市公司、基金管理公司独立董事、独立监事等职务”，将根据情节轻重，受到从警告直至留党察看的处分。

严格落实有关规定，规范干部退休、兼职等行为。江苏省句容市纪委监委对辞去公职或者退（离）休的党政领导干部到企业兼职（任职）从严掌握、从严把关，规范退休领导干部从业行为；加大离任审计力度，重点对离岗、退居二线、退休的领导干部任职期间在重大政策执行和落实，重大经济事项决策、执行和效果，固定资产，“三公两费”等方面情况进行审计，设好权力的“防波堤”和“隔离墙”。杭州市萧山区纪委监委对相关纪法条规进行梳理，作为下基层讲党课的重要内容，要求领导干部自我约束在任时的用权行为，自觉遵守离任后的从业限制与职业回避制度。

织密织牢遏制“期权腐败”的制度“笼子”。今年2月，杭州市委印发《关于规范领导干部廉洁从业从政行为进一步推动构建亲清政商关系的实施细则（试行）》，明确领导干部辞去公职或者退休后，规定期限内严禁接受原任职务管辖地区和业务范围内企业、中介机构或其他营利性组织聘任；严禁从事与原任职务管辖业务相关的营利性活动；严禁担任上市公司、基金管理公司独立董事、独立监事等职务；严禁经批准在企业兼职的党政领导干部领取报酬、获取股权和其他额外利益等，并针对领导干部个人事项中配偶、子女等特定关系人从业、从事经营活动7类情况进行明确，同时要求健全领导干部辞去公职（退休）后从业行为限制清单和报告承诺制度。

加强对权力运行的制约和监督，截断“期权腐败”变现之路

“期权腐败”，说到底就是用权力入股，等着以后变现。出现“期权腐败”，原因之一在于对权力运行的制约和监督存在不足。郴州市纪委监委案件审理室主任侯儒结合白广华案分析，人防系统业务性强，内部较为封闭，缺乏有效监督，单位“一把手”大搞“一言堂”，再加上人防工程建设的特殊性给单位“一把手”及分管领导极大自由裁量权，这些都为其大搞“期权腐败”创造了土壤。

最大限度减少以权谋私、权钱交易的体制机制漏洞，截断“期权腐败”变现之路。各级纪委监委推动主责部门紧紧围绕权力制约、资金监控、从政行为规范等，加快推进重点领域和关键环节改革，进一步完善公共资源配置机制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，减少行政权力对微观经济活动的干预。一些地方深化干部人事制度改革，推动领导干部轮岗交流，防止形成利益“小圈子”，让“期权腐败”失去根基。

郴州市纪委监委督促市人防办开展人防系统行业整治，严格按照统一规范审批，特别是对于结建工程的易地建设严格专家论证程序。同时，简政放权推进“放管服”改革，目前防空地下室的审批权已下放到各县（市），避免权力过度集中。建立健全各项审批监督制度，梳理人防部门权力清单和责任清单，将人防工程的行政审批，易地建设费审查、减免、缴纳，人防工程监理和安全质量监督验收等环节作为重点，强化监督制约，坚持标本兼治，完善人防系统内部控制、外部监督体系，坚决堵塞漏洞。

“不仅要给离职、退休后的行为定规矩，还要不断完善制度，让干部在任期内、在位置上想腐也腐不起来，从制度上彻底杜绝人为操作空间，让权力相互制约，一直处于有效的监督之下。”侯儒说。

紧盯重点领域和关键环节。句容市纪委监委推进以案促改，对工程招投标、产权交易及政府采购等重点经济领域，采取多人监督、重点监控的方式，定期对涉及的项目、资金等进行审计，同时对关键岗位建立定期轮岗、回避轮岗机制。

联合职能部门，形成监督合力。江苏省盱眙县纪委监委联合组织、审计、人社等职能部门，进一步规范完善领导干部在企业兼职（任职）、退休从业、离任审计、轮岗交流等制度规定，并将领导干部违规在企业兼职（任职）取酬、退休从业取酬作为加强日常监督检查和深入挖掘“期权腐败”的重要抓手，建立靶向筛查、联动排查和定点核查三个工作机制，联合职能部门常态开展摸底清理，加强对重点人群的备案管理、就业去向、财产变化等关键环节的监管，督促党员干部特别是退休领导干部严格自律。

教育警示划红线。中央纪委国家监委驻中国工商银行纪检监察组制作警示教育片，让当事人现身说法，以为在职时不拿退休后慢慢兑现就是不违法，实则是掩耳盗铃，教育广大干部“期权腐败”行不通、切勿心存侥幸。盱眙县纪委监委以县住建局原局长汪海“期权腐败”案为典型，将警示教育课堂搬到法院庭审现场，组织乡镇、部门 80 余名“一把手”旁听庭审，将做深做实警示教育与加强“一把手”监督、整治“期权腐败”有机结合；开设离岗退养干部党纪法规专场宣讲，通过面对面的关爱谈心、沟通教育，让每一名离岗退养干部正确认识和对待手中的权力，真正做到明是非、懂规矩、守纪法。

拓展阅读（二）

办案一线 | 找准角度破解砖瓦厂高价承包迷局

中央纪委国家监委网站

“我戒掉了赌博，重新做起了生意，家人看到我的转变很开心，谢谢你们……”

近日，浙江省嵊州市纪委监委干部到甘霖镇某村走访座谈时，因犯非国家工作人员受贿罪被判处缓刑的村委会原主任陈某向市纪委监委干部连连道谢。

这起职务犯罪案件源于一封举报信，有群众反映陈某收受该村砖瓦厂老板洪某 20 万元等问题。

市纪委监委第五纪检监察室收到转来的举报信后，决定报请批准对这一问题线索展开初核。

“洪某不划算的，在投标价上多补 20 多万元才获得了砖瓦厂的承包权。”村民对走访的核查人员说，陈某当选村委会主任后的第一件事，就是对村砖瓦厂的承包经营权进行招标，而洪某依靠高价获得承包权这一行为让村民大为不解。

这一异常现象也引起了核查人员的警觉。于是，核查人员到甘霖镇政府查阅该砖瓦厂 2012 年至今的相关资料，发现洪某当时 158 万元的投标价为次高标，在第一中标人主动放弃承包资格后，他便加价 22 万以 180 万元的第一中标价承包下砖瓦厂。

核查人员经过对书证的深入分析，发现陈某曾组织召开村委会商议决定，延长砖瓦厂三个月的承包期，这一举动为洪某争取了利益。为解开疑团，核查组决定对洪某开展谈话。

“我确实送了陈某 20 万元现金，感谢他帮我承包到砖瓦厂并延长了 3 个月承包期，当初他还答应我会退还加价的 22 万元。”在证据面前，洪某如实交代了向陈某行贿的事实。

2021 年 3 月，嵊州市监委对陈某以涉嫌非国家工作人员受贿罪立案调查并采取留置措施。

“我能有什么问题，连老百姓一包烟都没拿过。”调查人员与陈某谈话时，他依仗收受现金具有隐蔽性这一特点拒不交代问题，调查工作一时陷入僵局。

“必须掌握陈某的个性特点、成长经历，寻找破局的关键。”接下来，调查人员一边对陈某进行思想教育、政策引导，一边全方位走访了解陈某的具体情况。

原来，陈某白手起家创办了企业，经选举当选了村委会主任，起初，他为村民办实事深得民心，后来慢慢沉迷赌博、贪图享乐，他的企业破产后欠债较多，常年周旋于催债人之间，社会经验丰富，畏罪心理严重，根据以往的办案经验，这种调查对象一般比较棘手。

“社会经验丰富且畏罪心理严重，常规的政策引导对他触动不大。”调查人员通过对第一轮谈话情况仔细分析、集体研判后，决定转变思路，从打消陈某畏罪心理入手，展开突破。为此，调查人员找来几份关于村干部受贿的判决书给陈某看，并结合判决书的内容，讲明政策、说清利害后，陈某的神色开始有些犹豫。

“我确实收过东西，但就是几条烟的事，真的没收过钱。”谈到钱的时候，陈某故作镇定的神情中明显流露出几分慌乱。调查人员当即循着漏洞继续追问，但陈某又开始敷衍，以种种说辞搪塞调查人员，谈话陷入了拉锯战。

“要走进他的内心，让他真正意识到不可掩饰自己的错误，不然他始终抱有侥幸心理。”对陈某的状况综合分析后，调查组决定用真情换真心，促使其正视问题。

通过多日接触，调查人员了解到陈某特别疼爱妻子和儿子，便从其丈夫、父亲的身份入手，引导其直面问题。就在陈某陷入沉思时，调查人员拿出陈某的全家福照片。看着眼前的老照片，陈某情绪有些失控，伸手摩挲着泛黄的照片哽咽道：“我一直逃避现实，只顾享乐，让家人替我背负了太多，我会如实交代问题，也恳请组织帮我带几句话回家。”谈话结束后，调查人员带着陈某的亲笔信，看望了他的家人，用实际行动传递组织的关爱，这一举动让陈某切实感受到了温暖。

由此，陈某的心结彻底打开，交代了其利用职务便利，为洪某承包砖瓦厂、延长承包期、退还承包款等事项提供帮助，并非法收受洪某所送现金共计 22.5 万元这一犯罪事实。

2021 年 4 月，将陈某移送检察机关那天，他回过身向调查人员深深鞠了一躬，表示一定认真改过自新。最终，嵊州市人民法院鉴于陈某如实供述罪行，且自愿认罪认罚，对其判处有期徒刑七个月，缓刑一年，并处罚金十万元。

推进作风革命效能革命典型案例通报（五）

云南省纪委省监委网站

一、丽江市宁蒗县自然资源局未认真履行职责，对辖区内越界采石问题“以罚代改”，督促整改不力的问题。

2019年至2021年，宁蒗县大兴镇东红砂石场连续三年出现越界开采违法行为。宁蒗县自然资源局以该砂石场处于转型升级期间，越界范围在新矿区界限内为由，未督促砂石场对越界开采的范围进行生态恢复，仅于2020年6月对其作出行政处罚；同年10月，对其发出《责令停止违法行为通知书》；2021年9月，再次对其作出行政处罚。宁蒗县自然资源局对违法行为一罚了之、以执法代替监督整改，导致越界开采违法行为持续时间长达三年，造成不良影响。2022年3月，宁蒗县自然资源局党组受到通报问责，宁蒗县自然资源局党组书记、局长彭柱，副局长沙志红受到诫勉问责。

二、楚雄州楚雄市东华镇社会保障和为民服务中心对养老保险领取资格认证审核把关流于形式的问题。

2014年6月至2020年12月，楚雄市东华镇社会保障和为民服务中心对城乡居民社会养老保险领取人员资格认证工作组织不力、审核把关不严，致使向30名死亡人员多发放养老金5.23万元。其中，11名因村委会未认真开展生存认证或镇社会保障和为民服务中心工作疏忽导致漏统漏报，多发放养老金长达1年以上；19名因镇社会保障和为民服务中心未组织开展2020年全镇领保人员生存认证工作，导致应停发而未停发。2022年1月，镇社会保

通报

障和为民服务中心主任汪建平受到警告处分；其余人员均受到相应处理。多发放的养老金已追回。

今年，省委省政府大力推进作风革命加强机关效能建设，对党员干部的能力、作风、工作质效提出了更高要求。以上两个典型案例反映出部分党员干部对工作敷衍应付、作风漂浮，有的简单地以行政执法工作代替行业监管责任落实，对违法问题督促整改不力；有的对养老保险资金发放审核把关不严，监管责任缺失、贻误工作。广大党员干部要以案为鉴、引以为戒，大力弘扬党的优良传统和作风，力戒“心中无数”“不推不动”“空喊口号”等形式主义官僚主义，以自我革命精神助推作风革命效能革命不断走深做实。

拓展阅读（一）

@云南干部 王宁书记提出了这六条要求

澎湃云南

如何切实推进好“作风革命、效能革命”？在2月23日召开的全省推进作风革命加强机关效能建设工作动员部署会上，王宁对云南干部提出了六条要求：

1

要开短会、讲短话、发短文——

下决心从“文山会海”中走出来，留出更多的时间和精力抓落实，留出更多的时间研究具体问题、解决问题。

2

要讲方法、讲效率、讲质量——

讲方法，就是要大力推行项目工作法、一线工作法、典型引路法，坚持任务项目化、项目清单化、清单具体化。

讲效率，就是要牢固树立“今天再晚也是早、明天再早也是晚”的效率意识，任务一布置，马上抓落实；工作一部署，马上去推动；工作一完成，马上就反馈。

讲质量，就是要把工作做到最好，不仅要速度，更要实现有效益、有质量、可持续发展。

3

要提高站位、解放思想、改革创新——

提高站位，就是不能满足于一般化，必须坚持高起点、好结果，为全国探索路子、积累经验，既为一域争光，也为全局添彩。

解放思想，就是要打破传统思维定式、固有模式，以思想的解放，推动发展思路的转变。

改革创新，就是要鼓励先行先试，凡是有利于加快发展、破解难题，就大胆地试、大胆地改，用创新的思维、改革的办法解决问题、推动发展。

4

要抓问题清单、责任清单、负面清单——

抓问题清单，就是要强化问题意识、问题导向，梳理问题，列出清单，挂账销号，一项一项去推动解决。

抓责任清单，就是明确每一项工作的任务是什么、责任人是谁、什么时间完成、怎么考核等，明确下来、定清楚。

抓负面清单，就是要针对每项工作的实际情况，明确必须守住的底线，把规矩立起来，形成硬约束。

5

要坚持经常下基层——

坚持现场办公下基层。把办公室搬到项目建设一线，招商引资一线，乡村振兴一线，在一线发现问题、解决问题。

坚持调查研究下基层。深入基层听实话、摸实情，掌握第一手情况，使研究制定的政策措施，更接地气、更合民意。

坚持宣传解读政策下基层。建立政企间“政策直通车”，让企业和群众知道怎么办、找谁办、在哪儿办。

6

坚持“一把手”作表率、领导干部带好头、中层干部挑重担、一般干部不拖后腿努力争当先锋，形成一级做给一级看、一级带着一级干的良好局面。

目标已明确，关键抓落实！@云南干部，快按照这六条要求，积极行动起来，推动作风大转变、效能大提升。

拓展阅读（二）

@云南领导干部，这十种表现要警惕！

澎湃云南

没有好的作风，就跑不好新时代的接力赛，跑不出加速度，就闯不出高质量跨越式发展的新路子。当前，省委、省政府正在全省范围内开展作风革命、效能革命，加快推动各项工作落地见效。总体来看，云南干部队伍基础素质是好的，但干事创业精气神还不足，尤其是要警惕这十种表现↓↓

1 心中无数

有的领导干部对主管和分管的工作不熟悉不了解，问题有哪些、差距在哪里，目标是什么、措施怎么提？说不出个一二三，心中无数、脑中无策、手中无招，脚踩西瓜皮，滑到哪里算哪里。

2

空喊口号

有的干部抓工作停留在口头上、表态上，摆花架子、做表面文章，把说了当做了，把做了当做成了，最后石沉大海、不了了之，没有见到成效。

3

不推不动

一些干部惰性思想严重，一项工作布置下去了，如果不去盯、不去督促的话，一两个月都没动静。

4

不下基层

有的干部成天多数时间呆在机关、呆在办公室里，既不下基层调查研究、不到一线去抓落实，也不愿意走出去跑项目、去招商引资，坐等“天上掉馅饼”。

5

思想保守

思想不解放，观念老一套，抓工作按部就班，贯彻上级精神照抄照转，不会改革创新，不学习外地经验，坐等中央政策，任职三年五年，两三年时间，工作毫无起色。

6

急功近利

有的干部为了急于出政绩，盲目大干快上、乱铺摊子；有的玩“数字游戏”，项目不够、数字来凑，投资不足、编造“加油”。

7

中层梗阻

中层干部是上传下达、抓工作落实的关键。但目前，干部作风和效率问题，工作抓落实的问题，难就难在中层，省一级难在处级干部，州市一级难在科级干部。

8

找借口

一些干部，任务完成不了、完成不好，以各种借口推脱责任。有的接到工作任务，首先想的是推给谁办。

9

“躺平”

一些人不求上进，不去拼搏，面对压力“一躺了之”。一些干部为了不出事，宁愿不干事。

当评论家

有的干部坐而论道，空泛议论，耍“嘴皮子功夫”，没有实干精神，乐于当场外“裁判”，不上场踢球。

上述这些虽是个别现象，但值得所有云南干部警惕防范。究其根本，仍是工作作风存在差距。

知不足方能自省，知困方能自强。省委、省政府部署开展作风革命、效能革命，首先就是要从思想上“破冰”，来一场深刻的思想上的自我革命，彻底打破各种不合时宜的陈规陋习，彻底革除各种阻碍发展的思想积弊，坚决破除安于现状的“守摊子”思想、地处边疆难有作为的消极思想、甘于落后的“跟跑”思想、不给资金项目就不干事的“等靠要”思想、“只要不出事，宁可不干事”的“太平官”思想、盲目乐观自我满足的狭隘思想，强力推进思想观念革故鼎新。

如何理解和把握党纪处分条例中 对抗组织审查行为的主体 故意帮助他人对抗组织审查的也应认定违纪

中国纪检监察 邓丽

根据《中国共产党纪律处分条例》（以下简称《条例》）第五十六条规定，党员对抗组织审查，实施串供，伪造、销毁、转移、隐匿证据，阻止他人揭发检举、提供证据材料，包庇同案人员，向组织提供虚假情况、掩盖事实等行为的，构成违纪。关于对抗组织审查行为的主体，实践中有部分同志认为，只有党员自身存在违纪问题，属于组织审查“对象”的，实施了上述对抗组织审查行为，才能认定构成违纪；如果党员自身没有违纪问题，仅单纯帮助他人实施对抗组织审查行为的，不宜认定构成违纪。

对此，我们认为，对党忠诚老实，是党章对党员的基本要求，也是党员的基本义务。《条例》将对抗组织审查行为规定为违反政治纪律行为，充分体现了对党员政治品质和党性观念的严格要求，体现了“党纪严于国法”的党内审查特色。在执纪实践中，很多被审查人实施的对抗组织审查行为，都是在亲属、朋友、身边工作人员等人的参与帮助下完成的。他们有的充当“军师”，帮被审查人出谋划策，想方设法逃避审查处理；有的充当“钱袋子”，帮被审查人花钱买消息，退赃抹线索；有的充当“狗腿子”，帮被审查人伪造证据、转移赃款赃物；甚至还有有的充当“内鬼”，帮被审查人打探案情、制定对抗组织审查的谈话提纲等等，在被审查人实施的对抗组织审查行为中发挥了重要作用，造成严重

后果和不良影响。对于这些帮助被审查人对抗组织审查的党员，必须予以严肃处理。因此，对抗组织审查行为的主体并不限于自身存在违纪问题的党员，只要行为人主观上具有对抗组织审查的故意，客观上实施了旨在对抗组织审查的行为，无论其是为了自己的违纪行为还是为了帮助他人对抗组织审查，都是对党不忠诚不老实，都可以认定构成对抗组织审查。

具体到办案实践中，对帮助他人对抗组织审查行为是否认定构成违纪，还要结合证据状况具体分析，精准认定。一是在案证据证实，行为人明知他人具有对抗组织审查的意图，仍实施参与帮助对抗组织审查的行为，应当认定其行为构成对抗组织审查，并视具体情节作出相应处理。二是在案证据证实，行为人对被审查人的真实意图并不知情或者不能证实其知情，则不能认定其行为构成对抗组织审查行为。三是在案证据证实，行为人虽然对被审查人的真实意图知情，但系受上下级职务关系等因素影响而被迫参与的，可以认定其行为构成对抗组织审查行为，但应当视参与程度、造成后果等具体情节减轻或者免予处分，给予批评教育、责令检查、诫勉或者组织处理。结合工作实践，我们通过典型案例加以分析说明。

王某，中共党员，A省B市市委书记；吴某某，中共党员，C市纪委监委工作人员。2019年4月，王某得知与其有不正当经济往来的私营企业主李某某因涉嫌犯罪问题被C市监察机关立案调查后，因害怕自己的违纪违法问题暴露，遂通过其在C市经商的小舅子郑某（非党员监察对象）找人打听案情。郑某找到与其有不正当经济往来的C市纪委监委工作人员吴某某，吴某某利用职务之便了解李某某案情况后，不仅将有关情况泄露给郑某，还和郑某一起帮王某分析研究应对策略。后王某与相关人员进行了串供，并转移了大部分赃

款赃物。2019年7月，A省纪委监委对王某立案审查调查，并将吴某某涉嫌违纪问题线索移送有关部门处置。

本案中，吴某某身为党员和纪检监察干部，明知王某找其打听案情是为了对抗组织审查，仍向王某泄露纪检监察工作秘密，甚至还利用自身工作经验为王某对抗组织审查出谋划策，其行为已构成对抗组织审查行为；同时，根据《条例》第一百二十八条第一款之规定，其行为还构成违反工作纪律，泄露纪律审查工作秘密。对吴某某的上述行为，应当分别认定，合并处理。

需要注意的是，公职人员实施串供，伪造、销毁、转移、隐匿证据，阻止他人检举、提供证据，包庇同案人员等行为的，根据《中华人民共和国公职人员政务处分法》第十三条之规定，不属于应当给予政务处分的违法行为，只能作为加重处分情节予以认定。因此，公职人员在2020年7月1日后实施的对抗组织审查行为，不宜认定为违法行为；在2020年7月1日前实施的对抗组织审查行为，根据从旧兼从轻原则，也不宜认定为违法行为。

党员领导干部严重违纪违法问题系列报道·之六 侵吞剧组经费，拿电影项目介绍费……立志奋斗却膨胀 放纵终成剧中人

党的十九大以来，习近平总书记多次强调，要切实加强警示教育，通过警示教育让广大党员、干部受警醒、明底线、知敬畏，主动在思想上划出红线、在行为上明确界限，任何时候都能够遵规守纪。以铜为鉴，可正衣冠；以人为鉴，可明得失。有效运用典型违纪违法案件的警示教育作用，“查办一起案件，教育一批干部，整改一类问题，完善一套制度”，筑牢思想防线，防止违纪违法问题重演，对实现不敢腐、不能腐、不想腐具有深刻意义。即日起，《清风汇》专题栏目将选取部分典型案例推出“党员领导干部严重违纪违法问题”系列报道，敬请关注。

侵吞剧组经费，拿电影项目介绍费…… 立志奋斗却膨胀放纵终成剧中人

——浙江省文化产业投资集团有限公司原党委委员、副总经理倪政伟严重违纪违法案剖析

中央纪委国家监委网站 颜新文 通讯员 叶佳溶 林庭宇

倪政伟，1963年8月出生，1995年12月加入中国共产党，浙江省文化产业投资集团有限公司原党委委员、副总经理，曾任浙江电视台国际部副主任，浙江广播电视集团电视教育科技频道副总监，浙江广播电视集团电视影视文化频道总监，浙江广播电视集团浙江影视（集团）有限公司董事长、总经理，东海电影集团有限公司董事长、党委书记等职。2019年6月，因涉嫌严重违纪违法，接受纪律审查和监察调查。同年11月，被开除党籍、开除公职，并被移送检察机关审查起诉。2020年7月27日，因犯贪污罪、受贿罪被判处有期徒刑9年，并处罚金人民币90万元；犯罪所得被依法予以追缴，上缴国库。

在长达15页的忏悔书中，倪政伟这样分析自己堕落的根源：“由于没有形成正确的权力观，在为谁用权、如何用权上发生严重认知偏差，直接导致私心贪念的萌生，也为我以后的违纪违法埋下了祸根、伏笔……为了儿子和情人，我在自己事业（职业生涯）的末端，急于将手中的权力兑现成利益，结果与反腐败的大势迎头相撞，把自己送上了法庭的被告席。”

立志奋斗却膨胀放纵

“无论是社会主义核心价值观，还是中华优秀传统文化，在我的道德行为指南里，少有坐标参照。”

曾经的同事说起倪政伟，都对他曾一头扎进工作干遍电视台大多数工种，为了赶节目三天三夜不睡，为了拍摄日出镜头差点被三门湾海水淹死等拼命工作的事迹记忆深刻。

15岁初中毕业，恰逢1978年恢复高考第二年，倪政伟顺利考入了浙江广播电视学校，年仅18岁便进入浙江电视台工作，走上了令人羡慕的工作岗位；22岁，他凭借电视剧《新闻启示录》，获得全国电视剧“飞天奖”最佳剪辑奖，成为当时浙江电视台最年轻的先进工作者……这些成绩的背后，是倪政伟的辛勤奋斗。

奋斗终有回报。倪政伟从一名普通记者一步步走上浙江广播电视集团电视教育科技频道副总监、电视影视文化频道总监的领导岗位。

然而，随着职务的晋升，倪政伟奋斗的热情逐渐冷却，对金钱的欲望转而升腾起来。做节目前多做些预算、做劳务费时给自己多留一份报酬……这成为了他贪占公款的惯用手法。“公家的钱拿顺手了，就觉得这些钱只要动动手脚，就可以变成自己的，这可能就是我后来屡屡向公款伸手的发端吧。”倪政伟在忏悔书中写道。

2006年，倪政伟被提拔为浙江影视（集团）有限公司董事长、总经理，公司先后投资的多部影视剧都很火爆。在洋洋自得和声声恭维中，倪政伟逐渐把集体创造的成绩，归结为个人的能力和本事，思想上起了变化，一步步放松了自我要求。

事业有成，倪政伟开始追求所谓的“高品质生活”，连他自己也说不清从什么时候开始，一心向往新鲜刺激生活的他和妻子的感情日渐冷淡。就在此时，他遇到了谈吐幽默、漂亮单身的“红颜知己”李某，还冒险为李某在杭州多家高级酒店长期包租了豪华房间，过起了金屋藏娇、家外有家的生活。

这段危险的“情感游戏”，为他日后的违纪违法行为埋下了一颗定时炸弹。

“倪政伟对李某百依百顺，不仅为李某的高消费全盘买单，还想方设法为她谋利，或巧立名目在电影项目中促成其拿到介绍费，或公私夹杂提供寻租空间，甚至长期将李某高昂的酒店租住费用拿到公司报销。”审查调查人员介绍，据统计，2011年至2016年期间，倪政伟以会务费、招待费的名义报销李某在高级酒店消费的部分发票，套取侵吞公款数十万元。

与此同时，为了维系与家庭的联系，只要妻子提出家庭购置计划，倪政伟都会表示全力支持。

然而，两边的巨额开销，让倪政伟渐渐捉襟见肘。为应付高额开销，他便把目光投向了公司主控的影视剧项目上。

2010年9月，妻子提出要为儿子购买一辆豪华轿车。正当倪政伟为这笔钱款发愁时，公司一名下属的话击中了他的私心：“之前那部电视剧发行得那么好，可以从接下来的一部剧中拿点提成奖励。”于是，倪政伟通过指使下属虚构业务合同、虚开发票冲抵等方式，以电视剧建组经费名义套取侵吞公款，第一笔就是40万元。

“当时我也脸红心跳了好几天，但一想到发行费提成是影视行业的‘行规’，就觉得也是天经地义。”就这样，靠着手中“点笔成金”的审批权力，倪政伟全然将公司当成了私人保险箱，腐化蜕变猛然加速。2013年5月，为了付清购

买某公寓的 100 万元首付，倪政伟故技重施，以电视剧项目制作费名义，套取侵吞公款 60 万元。

倪政伟的人生之舟驶上了一条通往悬崖深渊的不归路。2010 年至 2018 年，倪政伟利用职务便利，非法侵吞公款共计 175 万余元。

外表光鲜难掩贪婪丑态

“此时的我，看上去是一个光鲜的国企董事长，但像是披着华丽长袍身上却爬满了虱子的落魄者。”

明面上，倪政伟作为国企党委书记，大会小会必讲党风廉政建设，党章和中国共产党纪律处分条例更是他讲党课的重点内容。背地里，他却把党纪国法抛诸脑后，冠冕堂皇地把行业潜规则摆在前台，奉行“审批花钱‘一支笔’、选人用人‘一句话’”，不放过任何中饱私囊的机会。

2013 年，倪政伟任东海电影集团党委书记、董事长后，手上签批的项目经费动辄数百万、数千万，在影视剧项目制片人选、个人工作调动等人事、项目决策上更是说一不二。

知道倪政伟大权在握，而且为人不拘小节，一些别有用心之人便对他进行“围猎”。审查调查发现，倪政伟收受贿赂长达 12 年之久，单笔数额多数在 10 万元以上。

长期的权钱交易让倪政伟和一些人形成了越来越紧密的利益共生关系。其中关系最稳定的要数倪政伟曾经的下属、后来下海经商，与其有着十几年老交情的胡某某。

2016 年，胡某某为了感谢倪政伟多年来在工作调动、职务晋升、电影项目承制等事项上的帮助，以劳务费的名义给倪政伟转账 5 万元。不久之后，在

倪政伟的授意下，双方达成“以借为名”的共识，胡某某再次向其银行账户转账130万元。

尽管敛了不少钱财，但高额开销还是让倪政伟难以为继。倪政伟坦言自己当时“根本没有能力自救”，只能“在无休止的浑浑噩噩中，滑向泥沼的深处”。

在倪政伟自认为即将退居二线之际，国外留学的儿子准备回国创业，爱子心切的倪政伟想“扶上马、送一程”。为了筹措儿子的创业资金，倪政伟动了“再赌一把”的念头。

当得知胡某某的一个项目预计能获利一倍以上时，倪政伟拨通了胡某某的电话，以儿子投资该项目的名义，张口就向胡某某讨要“投资回报”，胡某某爽快地答应了。为了支付情人李某高昂的开支，一个月后，倪政伟再次联系了胡某某，希望这次能以李某的名义投资该项目，胡某某为继续得到倪政伟的帮助，又欣然答应了。

“正是这两通电话及后续操作，构成了倪政伟受贿犯罪主要事实，共计621万余元。”有关人员介绍。从“你给我收”到主动索要，倪政伟的纪法底线一次次被贪欲突破，党性、道德、操守全面溃堤决口。

迷途不返终以悲剧收场

“现在回头再看那时职场里狂野的我，正应了那句话：看他起高楼，看他宴宾客，看他楼塌了。”

在忏悔书中，倪政伟剖析自己落得如此境地的原因，心存侥幸是其中之一。回顾过往，他本有机会回头，但却一次次主动放弃。

“只要没人写举报信，纪检监察机关就不会来关注一个资产只有七八亿的影视文化集团。”抱着这样的侥幸心理，倪政伟对中央八项规定精神置若罔闻，

坐头等舱、住豪华酒店成了他出差的标配，购买高档礼品成了他办事的首选……2017年10月，浙江省委巡视组对东海电影集团进行机动式巡视，这本是倪政伟迷途知返的机会，他却在犹豫和惶恐中选择了蒙混过关。

对小问题积极整改。在省委巡视组指出他违规组织利用公款支付宴请的问题后，倪政伟和东海电影集团其他班子成员共同退出了宴请的全部费用。

对大问题隐瞒到底。为掩盖其违法犯罪问题，倪政伟多次与李某、胡某某串供，指使胡某某隐匿证据、不向调查人员提供相关合同，并将之前130万元的“借款”退给胡某某。

自认为“安全过关”后，倪政伟又继续以电视剧项目制作费名义，指使下属套取侵吞公款21万余元。后来，在公务出国审批被拒、任职被推迟、省审计厅专项审计亮出“红牌”时，心存侥幸的他仍然没有幡然醒悟。

直至被调查后，倪政伟才明白：老实向组织坦白才是他唯一的出路。

倪政伟想起了90岁高龄又多病的父母没有人照顾，想起了支离破碎的家庭，百感交集，泣不成声。

量纪量法分析

经浙江省纪委监委审查调查，倪政伟存在以下违纪违法和涉嫌犯罪问题。

在违反党的纪律方面：倪政伟违反政治纪律，为逃避查处，串供隐匿证据，对抗组织审查；违反中央八项规定精神，违规超标准乘坐交通工具，违规组织公款宴请，违规使用公款购买赠送礼品；违反组织纪律，在干部选拔任用方面为他人谋取利益并收受财物；违反廉洁纪律，挥霍浪费公共财产；违反生活纪律。倪政伟前述有关行为，亦构成职务违法和其他违法。

在涉嫌犯罪方面：倪政伟利用职务便利，通过指使下属虚构业务、虚增费用、虚开发票的手段，套取侵吞公款，涉嫌贪污犯罪；利用职务便利，为有关单位和个人在工作单位调动、影视项目承制等事项上谋取利益，收受他人财物，涉嫌受贿犯罪。

倪政伟身为党员领导干部和公职人员，丧失理想信念，背弃初心使命，毫无党性原则，严重违反党的纪律，构成严重违纪违法并涉嫌贪污、受贿犯罪，且在党的十八大后不收敛、不收手，性质严重，影响恶劣。依据《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国监察法》等有关规定，给予倪政伟开除党籍、开除公职处分；收缴其违纪违法所得；其涉嫌犯罪问题被移送检察机关依法审查起诉，所涉财物随案移送。

2019年12月，根据指定管辖，浙江省嘉兴市人民检察院向嘉兴市中级人民法院提起公诉。经法院审理查明，倪政伟利用职务便利非法占有单位财物，合计价值人民币175万余元；利用职务便利为他人谋取利益，非法收受他人财物，合计价值人民币797万余元。根据《中华人民共和国刑法》之规定，犯贪污罪、受贿罪。今年7月，嘉兴市中级人民法院判处其有期徒刑9年，并处罚金人民币90万元；其犯罪所得被依法予以追缴，上缴国库。

纪法依据：

《中国共产党纪律处分条例》

第五十六条 对抗组织审查，有下列行为之一的，给予警告或者严重警告处分；情节较重的，给予撤销党内职务或者留党察看处分；情节严重的，给予开除党籍处分：

（一）串供或者伪造、销毁、转移、隐匿证据的；

(二) 阻止他人揭发检举、提供证据材料的;

第一百三十五条 与他人发生不正当性关系，造成不良影响的，给予警告或者严重警告处分；情节较重的，给予撤销党内职务或者留党察看处分；情节严重的，给予开除党籍处分。

《中华人民共和国监察法》

第四十五条 监察机关根据监督、调查结果，依法作出如下处置：

(二) 对违法的公职人员依照法定程序作出警告、记过、记大过、降级、撤职、开除等政务处分决定；

(四) 对涉嫌职务犯罪的，监察机关经调查认为犯罪事实清楚，证据确实、充分的，制作起诉意见书，连同案卷材料、证据一并移送人民检察院依法审查、提起公诉；

《中华人民共和国刑法》

第三百八十二条 国家工作人员利用职务上的便利，侵吞、窃取、骗取或者以其他手段非法占有公共财物的，是贪污罪。

纪检干部先进事迹系列报道·之二 心中有责就能攻坚克难

习近平总书记深刻指出：“英雄模范们用行动再次证明，伟大出自平凡，平凡造就伟大。只要有坚定的理想信念、不懈的奋斗精神，脚踏实地把每件平凡的事做好，一切平凡的人都可以获得不平凡的人生，一切平凡的工作都可以创造不平凡的成就。”何为榜样？榜样是一种力量，是一面旗帜，是一座灯塔！古人云“以铜为镜，可以正衣冠；以古为镜，可以知兴替；以人为镜，可以明得失。”这些“榜样”正是我们共产党员前进路上的引领者，他们为我们树立了前进路途上的灯塔与标杆！从本期起，《清风汇》“榜样”栏目拟选取部分纪检干部先进事迹推出系列报道，在汲取榜样力量中用担当诠释初心，以实干践行使命，敬请关注。

心中有责就能攻坚克难

——记驻广西农业农村厅纪检监察组组长刘柏

中央纪委国家监委网站 贝为超

在广西壮族自治区纪检监察系统，有这么一位多面手——他 20 多年办案数百起，是执纪审查工作的行家里手，2017 年受到中央纪委嘉奖。

他转战派驻机构，摸着石头过河，探索派驻监督工作创新发展，得到自治区纪委监委充分肯定。

他就是钦州市纪委原副书记、原监察局局长，现任广西壮族自治区纪委监委驻自治区农业农村厅纪检监察组组长刘柏。

岗位在变，对党忠诚始终不变。时代发展，增强斗争本领一刻不放松。同事们这样评价刘柏：“新时代敢于斗争、善于斗争的忠诚卫士。”

动真碰硬：“不，你跟我们走”

钦州市位于美丽的北部湾畔，下辖四个县（区）。纪检监察机关执纪审查面临地域小、人情干扰、突破难等难题。刘柏说：“心中有党，心中有责，就能攻坚克难。”

在刘柏 20 多年办案经历中，他对 2009 年查办的那起案件印象尤为深刻。

“公立学校被掏空了，校长腰包却鼓了。”钦州市某小学教师和学生家长举报校长梁某损公肥私，用国家资源办私立学校。市纪委调查组通过查学校账目，理出了头绪。

原来，梁某利用职务之便，“拉老板投资”建起“校中校”，私立学校使用的

资源如师资、场地、设备等都是公立学校的，但收益却进了梁某等人的腰包。

多年的办案经验告诉刘柏，这么大的事情不是一名校长能够轻易做到的。但是当时已经被采取措施的梁某，却拒不交代幕后真相。

迎难而上，刘柏耐心寻找突破机会。不久，他查获梁某偷偷写给市委某重要部门副部长黄某的信，从而发现了黄某的问题线索。

“你‘至死维护’的黄副部长，跟你是什么关系？”在强大攻势面前。梁某不得不交代，黄某与她合谋创办私立学校牟取暴利的事实。

更大的考验来了！刘柏说：“黄某是老熟人了。市里开会的时候，经常是他坐台上讲，我在下面听。”牵头查处这样的腐败分子，刘柏是第一次。

黄某似乎嗅到了风声，他与刘柏“偶遇”，紧紧握住刘柏的手：“兄弟，关照一下。”

刘柏不为所动，带领调查组锲而不舍调查，找出一本重要的账本。账本显示，私校公办所获的部分收益流向黄某。

“我们代表组织，向你了解情况。”刘柏带着调查组来到黄某的办公室。对方故作镇定：“都是熟人，坐下谈。”刘柏打掉他的幻想：“不，你跟我们走。”

黄某被立案审查，却拒不交代。刘柏心平气和地问：“学校账本是怎么回事，钱怎么到你手上？”黄某顿时惊慌失措，知道瞒不住了。最终，刘柏带领调查组查清了事实，黄某、梁某因涉嫌贪污罪被移送司法机关。

这是刘柏破解“熟人社会”执纪审查难题的生动一例。多年来，他查办的领导干部大都是曾在一起开会、一个饭堂吃饭的熟人。

“纪检监察干部处在反腐败斗争最前沿，要低头拉车更要抬头看路。”刘柏深有感触地说，“我们拉的是职责使命，看到的是党中央反腐败的坚定决心。”

因为对党忠诚、勤政廉政，2017年，刘柏被自治区纪委、自治区党委组织部、自治区党委宣传部评为广西勤廉榜样。

严管厚爱：“你是清白的”

刘柏作为主办人查处了一批违纪党员干部，但他同时也对党员干部严管厚爱，为担当者撑腰。

“××县检察长农某收受贿赂……”有段时间，不断有实名举报信转到刘柏手上，何时何地、因什么事、收多少钱等都非常具体，可查性、成案率非常高。

“不对啊。”刘柏心里嘀咕。农某作为优秀检察官，从市检察院到县里任检察长。从刘柏开展日常监督给农某“画像”来看，农某敢于坚持原则，锐意改革。难道到了县里就蜕变了？

带着问号，刘柏找农某了解情况。但农某坚决否认。是他故意隐瞒，还是另有隐情？刘柏决心查个水落石出。

刘柏找到主要举报人、县粮食局局长谭某。他说，县检察院调查乡镇粮所公款私存等问题，粮所为得到“关照”，给检察长送了钱。

真的假不了，假的真不了。面对调查组严肃认真的调查，谭某承认是受人胁迫才写的举报信，他内心也很挣扎，其实根本没有给农检察长送过钱。

对于锐意进取、埋头苦干受到错告诬告的，要及时查明真相、澄清是非。刘柏找到另一名举报人蔡某，“你举报的情况如属实，我们查；如果你诬告，我们也查。”蔡某承认是受人指使才诬告的，所谓“证据”根本子虚乌有。

刘柏抽丝剥茧，查明了真相——原来农某到任后大刀阔斧改革，同时坚决依法办案，触动了某些人的利益。于是，这些人便生起了“举报”农某的心思。最终，诬告者被市纪委立案查处，其中一人还因涉嫌其他严重违法问题被移送

司法机关依法处理。

“你是清白的！”当调查组来到县检察院向农某反馈调查结论时，这位刚强的检察长，握住刘柏的手放声大哭。

这一刻，刘柏深深感受到，查处错告诬告，保护干部干事创业的积极性也是纪检监察干部的责任和担当。

探索创新：“把探头连成网”

2018年2月，刘柏调任自治区纪委监委驻自治区农业农村厅纪检监察组组长。刚上任，刘柏就琢磨如何擦亮派驻监督“探头”。2018年上半年，他组织开展扶贫项目专项检查，发现防城港市有两家合作社所申报项目面积未达标，其“2016年农业部园艺作物标准化生产基地”项目居然通过验收，各获补贴100万元。

按图索骥，自治区、市两级派驻机构对照项目资金监管清单，严查未认真履行职责、吃拿卡要的项目验收组组长、原农业厅调研员覃某某等3名责任人。

履新不久，刘柏发现自治区、市、县农业农村部门是上下级关系，但三级派驻机构之间分属不同层级纪委监委，还没有形成合力。

“派驻机构‘探头’作用缺失。”2019年初，中央脱贫攻坚专项巡视反馈意见指出广西扶贫领域腐败和作风问题专项治理工作的薄弱环节。自治区纪委监委立行立改，指导各级纪检监察机关解决“探头”作用缺失等问题。

“把三级派驻机构纵向联通起来，联动打破界限、‘探头’连成‘网’，全面形成派驻监督合力。”刘柏大胆探索。自治区纪委监委肯定了这一思路。

2019年3月20日，自治区纪委监委驻自治区农业农村厅纪检监察组邀请14个设区市纪委监委驻农业农村局纪检监察组组长召开座谈会。筹备会议时，

有同志心里没底：“上下层级派驻机构没有隶属关系，这会开得成吗？”

“我们早盼着开了。”14个市驻农业农村局纪检监察组领导全来了。自治区纪委监委、自治区农业农村厅领导也来了。座谈会交流信息、总结经验、探索思路，开得高效务实。

在刘柏推动下，驻自治区农业农村厅纪检监察组牵头，整合14个市驻农业农村局纪检监察组力量，共同打造“1+14”监督模式合作平台，推动在信息沟通、经验交流、线索移交、执纪协作等方面合作，并向县级派驻机构延伸。

“我们依托‘1+14’平台全面推出项目资金监管清单化制度，共同把监督挺在前面。”刘柏说，运用执纪审查经验防范风险点，制定了驻在单位项目资金监管清单，明确划定项目名称、金额、责任部门、配合部门、分管领导，由自治区、市、县三级派驻机构照单监督。

“退休后再说”翻车记

中央纪委国家监委网站

要说有画
第一期

退休后再说？ 不可以！



工这您
防我帮
的人忙，
这次我好
，全靠看
，全很八
任揽我
主承股
侯程支

等我退休后再说吧！



主任，我们这楼盘的人防验收帮忙上上心。这幢是楼王，您意向哪层？

等我退休后再说吧！





等我退休后再说吧！



终于，安全着陆，退休啦！



老张，现在股票行情咋样？

老李，最近有什么楼盘比较好的？

老宋，有空出去放松一下吗？

老钱，好久没聚了，最近聚聚？



明白！明白！



不久，A市纪委监委开展人防系统腐败问题专项治理行动！



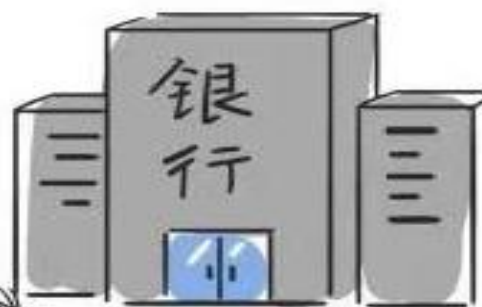
纪检干部调查A市“建得快”工程人防项目。

测算实际工程招标控制价为78万元，跟资料中招标控制价48万元，差了近一倍！



顺藤摸瓜，纪检干部不久就查到了侯再说近些年银行转账记录。

侯再说在退休后，陆陆续续收到“最亲”公司老板在内的人的转账竟高达200多万！



A市人防办原主任侯再说被开除党籍

清廉A市

侯再说身为党员领导干部，丧失党性原则，违背宗旨信念，大肆进行权钱交易……A市纪委监委研究并报市委批准，决定给予侯再说开除党籍处分，取消其享受的待遇；收缴其违纪所得；对其涉嫌职务犯罪问题移送检察机关依法提起公诉。

[阅读原文](#)



分享



收藏

[精选留言](#)



杜一

在职替人办事，退休收人钱财。为贪腐行为披上“隐身衣”，打起“时间差”，终究难逃被严肃处理！



微信公众号



客户端

中央纪委国家监委网站
浙江省慈溪市纪委监委
江苏省灌云县纪委监委

弘扬中华廉洁文化，树立公心公义

海口磷业 李存章

“廉”在古汉语中是指堂屋的侧面。古代“堂之侧边”的特点是平直、方正、有棱角，因而“廉”又有正直、方正、干净、节俭等含义。“廉”代表着人们对待财利的一种正确态度，其要义是“不取不义之财、不贪不义之利”“不受曰廉，不污曰洁”。为官廉洁，被视为“国之大维”“人生大纲”“仕者之德”。中国古代思想家对“廉”赋予了丰富的涵义，核心是要求为官者自身清正，不损公肥私，不贪污腐化。

明代著名理学家薛王宣曾将廉者分为三等：见理明而不妄取者为上，尚名节而不苟取者次之，畏法律、保禄位而不敢取者再次之。这与当下中央一体推进“不想腐、不能腐、不敢腐”的三个层次颇为相似。从千百年来反腐倡廉的实践看，不论是做哪一个层次的廉者，都需要有内在动力，进而保持廉洁的自觉性。思想是行动的先导，只有对廉洁、廉政的道理认得清、参得透，才能自觉做到“一尘不染，两袖清风，视名利安危淡似伊颖河水”。

中华文明提倡“天下为公”“大公无私”，懂得了这样的道理，才能成为“见理明而不妄取者”。北宋宰相王安石就是懂得了这样道理的人，所以才能以“天变不足畏，祖宗不足法，人言不足恤”的精神推动改革，成为中国 11 世纪伟大的改革家；身居高位而自觉保持质朴、节俭、廉洁，成为历史上惟一不坐轿子不纳妾，死后无任何遗产的宰相。身后留名，万古流芳，百姓钦敬。

廉洁文化是一个国家文明程度的标志。中华文明中的廉洁文化，让人开启

纪检动态

心智、开拓视野，让人做到以仁正心、以礼正身，坚守廉洁、远离腐败，值得挖掘学习。廉洁文化，饱含正确的人生观、价值观，能洗涤人心，弘扬正气，稳定大局，能维护社会公平正义，让国家长治久安，值得我们不断学习。

运用好“第一种形态” 让监督成为常态

红磷化工 杜增斌

监督执纪“四种形态”分别是指：党内关系要正常化，批评和自我批评要经常开展，让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态；党纪轻处分和组织处理要成为大多数；对严重违纪的重处分、作出重大职务调整应当是少数；而严重违纪涉嫌违法立案审查的是极少数。

针对一般性、苗头性、倾向性、潜在性问题和现象，尽管尚未达到违规违纪的严重程度，却也呈现出向违规违纪道路发展的趋势。有鉴于此，及时与相关人员进行谈心谈话、提醒防范，让他（她）们意识到小问题也有组织在关注，可能当事人就会反思自己的言行和小问题是否存在不妥，觉得不妥就会改正完善，这样在反思中完成了他律到自律的转化，这就是“第一种形态”运用的精髓，也是“第一种形态”运用的最高境界。

“第一种形态”处理方式有三类：提醒类包括提醒谈话、批评教育、诫勉谈话；整改类包括纠正或责令停止违纪行为、责成退出违纪所得、下达《纪律检查建议书》《监督建议书》等；诫勉类包括责令检查、公开道歉（检讨）、诫勉等。“第一种形态”的运用，贯穿于监督执纪审查的全过程，在案件初核调查、执纪审查、案件审理等各阶段同样都需要运用。但运用的最好时机是在问题萌芽时，即一般性、苗头性、倾向性、潜在性问题出现时，通过有效运用“第一种形态”，及时掐住和熄灭问题的“星星之火”，不使其漫延成严重违规违纪甚至违法犯罪的“燎原之势”。因此，发挥好组织和监督部门的及时提醒和监督作用，实际上是在做好事、行善事。事物的演变是基于量变到质变，绝大部分的

违法和犯罪，都是从小违纪小违规发端的。小问题没人提醒抑或是有的小问题被发现了，但为了当“老好人”，碍于情面，也没人愿意去提醒，久而久之，温水煮青蛙，当事人在错误和犯罪的道路上越走越远，最终东窗事发、身陷囹圄，悔之晚矣。

总而言之，无论是管理人员也好，还是高风险人员也罢，在面对组织的提醒和监督时，都要敞开心扉，坦然接受，甚至要感谢组织的关心关爱。人犯错误，或者违规违纪，最终的后果、最大的损失还是由其本人承担和承受，组织的提醒监督，说到底，就是为了帮助人、关心人、挽救人。作为国有企业的一份子，我们更应该且务必理解组织的良苦用心，把提醒当作一种关心，把监督视作一种温暖，树立在受监督的氛围中工作的意识，养成在受监督的环境中工作的习惯，开阔心胸、打开格局、星辰大海。

“辣味”谈话助推安全生产责任落实

红磷化工 黄蓉

“近期你们分管的部门发生了3起安全事故，虽然事故不大，但是为了强化对‘一把手’的监督，防微杜渐，全面落实全员安全生产责任制，今天按公司党委要求和安排对你们进行提醒谈话。”近日，纪委书记梁建辉、副总经理王文毓、安全生态环保总监杨俊武、纪委办副主任黄丽萍与事故发生部门的5名主要负责人进行安全生产责任落实的提醒谈话。

谈话中，谈话人直击问题根源，整个过程避免“佛系”，“辣味”十足。例如：副总经理王文毓提出“红线意识底线思维”后，公司生产制造中心某负责人深刻反思，主动揭短亮丑，表明自身对安全“知敬畏、守底线”意识不强，日常讲安全、开展安全工作检查多停留在表面，对安全工作的落实缺乏“严细实”的作风，存在讲得多、推动落地落实较少；培训多、对培训结果的验证较少；即使培训宣传了，但对员工是否真正接受的了解关注不够，往往造成执行打折扣的情况。纪委书记梁建辉提出“作风不实”“十种表现”的问题，公司生产制造中心某负责人深刻反思，安全培训流于形式，安全培训机械式传达、讲授，满足于完成培训任务，工作经不起实践和历史检验，培训效果较差；安全检查系统性较差，虽然开展了领导值班带班检查，但未对检查路线、检查内容进行有效规划，部分作业点过度检查，而部分区域和作业点检查力度不够，造成部分违章、安全隐患未能及时发现并及时处理，十种表现的问题不同程度存在。

谈话人针对谈话对象在安全责任落实方面存在的问题，强调不仅是安全管理工作存在问题，而且谈话对象在作风、效能建设方面同样存在意识不到位、把关不到位、督促不到位等问题。要求谈话对象进一步提高政治站位，落实“两

场革命”要求，强化安全生产红线意识、底线思维，全面落实企业主体责任和全员安全生产责任制，深刻汲取当前一些典型事故教训，结合本单位实际举一反三，做好“五到位”，深化细化安全设施维护、关键参数报警处置等工作。按集团 2022 年 HSE 十条重点措施、危险化学品安全风险集中治理实施方案，全面深入开展隐患排查治理，健全完善风险分级管控和隐患排查治理“双重预防机制”，坚决有效防范安全生产事故，持续打造安全环保竞争新优势新能力新格局，助推公司绿色高质量发展，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。