



云南云天化股份有限公司

YUNNAN YUNTIANHUA CO., LTD

清风 江

第五期

云天化股份纪委办

2022年3月

目 录

特 刊

1. 省委书记谈坚持不懈把全面从严治党向纵深推进

通 报

2. 中共云南省纪律检查委员会云南省监察委员会关于“古滇名城”长腰山片区及滇池南湾未来城五渔邨项目违规违建问题追责问责情况的通报

提 示 函

3. 《工作提示函》 / 云天化集团纪委

解 读

4. 如何理解和把握监察机关调查处置公职人员特定非职务违法行为的规定 准确把握三种情形 确保权力规范行使 / 李丁涛

专 题

5. 党员领导干部严重违纪违法问题系列报道·之一：“靠山吃山”终将“山穷水尽” / 李灵娜

故 事

6. 云天化股份好家风好家训系列报道·之十：云南云天化股份有限公司研发中心项目部刘文彪

画 访 谈

7. 那些被不良嗜好绊倒的年轻干部们

省委书记谈坚持不懈把全面从严治党向纵深推进

中国纪检监察

十九届中央纪委六次全会召开后，各省（区、市）纪委全会陆续召开，省（区、市）党委书记出席并讲话，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和中央纪委六次全会精神，结合实际就把全面从严治党向纵深推进、迎接党的二十大胜利召开作出具体部署。我们分两期摘编省（区、市）党委书记的讲话要点，供大家参考借鉴。

坚定不移推进党的伟大自我革命

重庆市委书记陈敏尔:要坚守自我革命根本政治方向，坚持以党的政治建设为统领，坚决拥护“两个确立”、做到“两个维护”，确保党的团结统一；淬炼自我革命锐利思想武器，学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，不断锤炼全市党员干部信仰信念的钢筋铁骨；丰富自我革命有效途径，严明纪律整饬作风，加强监督执纪问责；打好自我革命攻坚战、持久战，进一步增强反腐败斗争的主动性、系统性、实效性；锻造坚强有力的党组织和敢于善于斗争、勇于自我革命的干部队伍，持续增强党组织政治功能和组织力凝聚力，建设德才兼备的高素质干部队伍；夯实推进伟大自我革命的制度保障，紧紧围绕全面从严治党建章立制，不断提升管党治党科学化、制度化、规范化水平。

江苏省委书记吴政隆:从全面从严治党取得的历史性开创性成就中深刻领会“两个确立”的决定性意义，更加自觉地增强“四个意识”、坚定“四个自信”、

做到“两个维护”，始终紧跟习近平总书记的步伐奋斗前行。从“六个必须”“九个坚持”的系统阐述中深刻领会以伟大自我革命引领伟大社会革命的实践内涵，准确把握新时代推进自我革命的政治方向、思想武器、有效途径、攻坚战役、队伍锻造、制度保障，自觉运用到管党治党全过程各方面。

山东省委书记李干杰:联系山东实际，我们对总书记关于党的自我革命的战略思想和全面从严治党的重要论述有了更为深刻的体悟：政治建设是做好各项工作的根本统领，必须坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”；思想建设是党的基础性建设，必须坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂；腐败是我们党面临的最大威胁，必须始终保持反腐败的坚强定力和坚定决心；作风建设是党的建设的永恒课题，必须持续匡正风气、严肃党纪；制度是管党治党的重要保障，必须持续健全完善权力监督制度机制。

青海省委书记王建军:要深入学习领会习近平总书记重要讲话和中央纪委六次全会精神，准确把握全面从严治党取得的新成效、党跳出历史周期率的新实践、党长期执政规律性认识的新经验、把全面从严治党向纵深推进的新要求，充分总结运用党的百年奋斗历史经验和党的十八大以来管党治党行之有效的做法，弘扬伟大建党精神，以巩固拓展党史学习教育成果为牵引，更加坚定自觉地牢记初心使命，以新时代全面从严治党的战略和策略为根本，坚定不移把全面从严治党推向纵深。

坚持严的主基调不动摇

山西省委书记林武:腐败这个影响山西政治生态的最大风险依然存在，存量还未清底、增量仍在发生；腐败和反腐败较量还在激烈进行，并呈现出一些新的阶段性特征，实现山西政治生态持久风清气正依然任重道远。我们要始终

牢记总书记“代价不能白付，教训必须汲取”的告诫，始终保持清醒头脑，永远吹冲锋号，一刻不停地推进党风廉政建设和反腐败斗争，不断提升治理腐败效能，努力打造持久风清气正的清廉山西。

湖北省委书记应勇:要清醒看到，全省党风廉政建设和反腐败斗争呈现出不敢腐不能腐不想腐一体推进成效明显与不收敛不收手不知止问题并存、重点领域腐败问题治理向纵深推进与防范新的领域风险隐患并存、党员干部队伍经历严管严治锤炼与从严管党治吏面临新情况并存等特点，反腐败斗争形势依然严峻复杂。要坚持严的主基调不动摇，勇于刀刃向内、刮骨疗毒，不断清除一切损害党的先进性和纯洁性的因素，不断清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒。

四川省委书记彭清华:在实践过程中，我们不断深化了对全面从严治党的规律性认识，这就是全面从严治党必须首先从政治上看、从政治上抓，必须切实解决好党员干部思想“总开关”问题，必须坚持用铁的纪律塑造良好党风政风，必须保持反腐惩恶的凌厉攻势，必须把组织建强、把干部选好，必须形成全面覆盖、常态长效的监督合力。同时也要清醒看到，腐败与反腐败的较量还在激烈进行，全面从严治党依然任重道远，党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂，必须保持赶考的清醒和坚定。

聚焦“国之大者”推动政治监督具体化常态化

天津市委书记李鸿忠:以迎接党的二十大胜利召开为主线、为首要政治任务，强化政治监督，坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。深刻认识“两个确立”的决定性意义，聚焦贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署，紧盯违反政治纪律和政治规矩的行为，强化执纪问责，切实维护执政安全，做到党中央决策部署推进到哪里，政治监督就跟进到哪里，体现真

担当、真执行、真落实。压紧压实管党治党政治责任，完善监督制度和执纪执法体系。各级党委（党组）要履行好全面从严治党主体责任，主要负责同志切实担起第一责任人责任，既挂帅、又出征，严到底、严到份，敢抓敢管、动真碰硬。

辽宁省委书记张国清:要持续提升政治能力，坚定捍卫“两个确立”、做到“两个维护”，始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，巩固拓展党史学习教育成果，把提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力落实到具体行动上，自觉同党的理论和路线方针政策对标对表、及时校准偏差，严守政治纪律和政治规矩，自觉做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决照办、党中央禁止的坚决不做，以实际行动和工作成效诠释对党忠诚。

江西省委书记易炼红:要巩固拓展党史学习教育成果。学好党史、用好党史，始终坚守初心使命，锤炼忠诚政治品格，大力传承红色基因。要聚焦“国之大者”强化政治监督。始终胸怀“两个大局”，心系“国之大者”，推动政治监督具体化、常态化，抓住监督发力点、关键点、根本点，精准聚焦、精准发力、精准监督，加强对领导干部特别是“一把手”践行正确政绩观的监督，切实把严明政治纪律和政治规矩贯穿始终，确保党中央重大决策部署到哪里，政治监督就跟进到哪里。

贵州省委书记谌贻琴:坚持严的主基调不动摇，继续打好党风廉政建设和反腐败斗争这场攻坚战、持久战，为保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境作出应有贡献。要持续巩固拓展党史学习教育成果，坚持融入日常、抓在经常，让初心使命在内心深处真正扎根，把坚决捍卫

核心地位、维护核心权威、紧跟核心奋斗落到行动上。要持续深化政治监督，加大对违反政治纪律和政治规矩行为的查处力度，大力整治不作为、乱作为、慢作为、假作为问题，引导督促党员干部扎扎实实贯彻党中央和省委决策部署。

不断实现“三不”一体推进战略目标

新疆维吾尔自治区党委书记马兴瑞:要坚持不懈把全面从严治党向纵深推进，为建设新时代中国特色社会主义新疆提供坚强保障。要深入推进腐败治理，坚持严的主基调不动摇，不断巩固拓展反腐败斗争压倒性胜利，用好任华、杨福林、栗智案件反面教材，开展警示教育，提高党性觉悟，不断实现不敢腐、不能腐、不想腐一体推进的战略目标。要持续深化作风建设，坚持不懈纠“四风”树新风，加强对落实中央八项规定及其实施细则精神情况的监督，引导广大党员干部牢固树立正确政绩观，力戒形式主义、官僚主义；建立激励机制和容错纠错机制，旗帜鲜明为那些敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲，最大限度调动广大干部的积极性、主动性、创造性。

云南省委书记王宁:要坚持问题导向，坚持党风党纪一起抓、正风肃纪一体抓，深入整治群众身边腐败和不正之风，更加注重完善作风建设长效机制，深化纠“风”止“腐”治理效果。要切实加强对“一把手”和领导班子的监督，加强对权力运行的制约，抓好选人用人这个导向，促使“一把手”做到位高不擅权、权重不谋私。要巩固拓展党史学习教育成果，进一步肃清白恩培、秦光荣、仇和等余毒流毒影响，发展积极健康的党内政治文化，加强廉洁文化建设，持续净化优化政治生态。

甘肃省委书记尹弘:要严格落实中央八项规定及其实施细则精神，严肃查处形式主义官僚主义行为，持续整治群众身边的腐败和作风问题。要加强年轻

干部教育管理监督，在系统学习马克思主义理论、经受严格党内政治生活锻炼、加强思想政治和廉政教育等方面下功夫，确保党的事业接续发展、薪火相传。要完善和落实监督体系，发挥各类监督作用，着重加强对“一把手”和领导班子的监督。各级纪检监察机关和纪检监察干部要强化忠诚意识，坚持严于律己，主动接受监督，不断提升能力素质，更好推动纪检监察工作高质量发展。

拓展阅读（一）

赵乐际：深入学习贯彻习近平总书记党的自我革命战略思想 以永远在路上的坚韧执着正风肃纪反腐

中央纪委常委会2月28日围绕“深化党史总结学习教育宣传，坚定不移推进党的自我革命”举行第二十五次集体学习。中共中央政治局常委、中央纪委书记赵乐际主持会议并讲话。

赵乐际指出，习近平总书记科学总结党的百年奋斗历史和新时代全面从严治党实践经验，创造性提出党的自我革命重大命题，系统阐述党的自我革命内涵要义，深刻指明依靠党的自我革命跳出历史周期率的成功路径，形成关于党的自我革命战略思想。这一重要战略思想，源于实践、引领实践，是对马克思主义建党学说的原创性贡献，丰富了党的建设理论宝库，彰显了新时代中国共产党人推进党的建设新的伟大工程的历史主动，标志着我们党对建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党的规律性认识达到新的高度。

赵乐际强调，自我革命是党百年奋斗的重要法宝，自我革命永远在路上。面向新时代、奋进新征程，一定要发扬彻底的自我革命精神，坚定不移推进党的自我革命，着力构建自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的制度规范体系，不断增强发现问题、解决问题、刀刃向内、刮骨疗毒的自觉和能力。反腐败是最彻底的自我革命，纪检监察队伍是推进党的自我革命的重要力量。要深入学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命战略思想，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，胸怀“国之大者”，在党的自我革命中

主动担当尽责，保持永远在路上的坚韧执着，认真贯彻落实中央纪委六次全会精神部署，协助党委推进全面从严治党、加强党风廉政建设和组织协调反腐败工作，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，把正风肃纪反腐与深化改革、完善制度、促进治理贯通起来，紧紧围绕现代化建设大局充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用。要继续推进规范化、法治化、正规化建设，有针对性地强化内部监督制约，以更高的标准、更严的纪律要求自己，主动接受党内和社会各方面监督，坚决防止“灯下黑”，自觉以党性立身做事，始终做党和人民的忠诚卫士，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

中共中央政治局委员、中央纪委副书记杨晓渡出席会议。

拓展阅读（二）

党员干部上微信，这些行为要注意！

清风云南微信公众号

问题一：党员干部、公职人员能收微信红包、支付宝红包吗？

电子红包并非绝对不能收，但党员干部、公职人员一定要把握好发红包的对象和红包的额度。比如：

（一）**管理和服务对象的电子红包不能收。**党员干部、公职人员对于其管理和服务对象的电子红包不能收，对可能影响公正执行公务的电子红包不能收。

（二）**明显超出礼尚往来的电子红包不能收。**党员干部、公职人员要慎抢红包，收受明显超出礼尚往来的电子红包，同样适用《中国共产党纪律处分条例》。

（三）**不要用微信红包参与赌博。**微信红包中的拼手气红包是人们生活中经常玩的一种游戏，然而少数“有心人”利用微信群组织虚拟赌场，通过让他人抢红包的方式牟利，这种行为涉嫌赌博，党员干部、公职人员不能参与。

（四）**告诫家人，留意微信红包。**现在很多隐形贿赂不会直接针对党员干部、公职人员本人，而是会针对其配偶、子女等亲属。因此，党员干部、公职人员需提高警惕，提醒告诫自己的家人，要留心抢电子红包的金额、次数及发放人。

问题二：在微信朋友圈里转发政治性文章算公开传播吗？

微信朋友圈并不是一个封闭的私密空间，而是如同一个广播平台，在朋友圈发布的任何消息都有可能在较短的时间内广为传播。根据《中国共产党纪律处分条例》第四十五条、第四十六条的规定，公开传播的方式主要表现为通过网络、广播、电视、报刊、传单、书籍等，或者利用讲座、论坛、报告会、座谈会等方式公开发表。显然微信朋友圈属于信息网络的范畴，党员如果在微信朋友圈公开传播反对四项基本原则，反对改革开放决策言论，或者违背四项基本原则，违背、歪曲党的改革开放决策，或者其他有严重政治问题的文章、演说、宣言、声明等的，就违反了党的纪律，应当受到纪律处分。

中共云南省纪律检查委员会 云南省监察委员会 文件

云纪通报〔2022〕2号



中共云南省纪律检查委员会云南省监察委员会 关于“古滇名城”长腰山片区及滇池南湾未来城 五渔邨项目违规违建问题追责问责情况的通报

2021年5月以来，在中央纪委国家监委、省委的坚强领导下，省纪委省监委对“古滇名城”长腰山片区以及滇池南湾未来城五渔邨项目违规违建问题以事立案、直查直办。现将调查情况和追责问责情况通报如下。

一、基本情况

2021年5月6日，中央第八生态环境保护督察组曝光“云

南昆明晋宁长腰山过度开发严重影响滇池生态系统完整性”典型案例，多家媒体进行跟踪报道，造成了恶劣的政治和社会影响，习近平总书记以及中央有关领导同志作出重要指示和批示。2021年5月7日，根据省委统一部署，省纪委省监委及时成立“5·07”专项工作组，在中央纪委国家监委、省委的坚强领导下，统筹整合省、市、区三级纪委监委力量，对“古滇名城”长腰山片区以及滇池南湾未来城五渔邨项目违规违建问题以事立案、直查直办，中纪委副书记、国家监委副主任徐令义同志4次率工作组到云南，督促落实中央领导的指示批示精神，督促指导滇池沿岸违规违建问题整改工作，有力推动了对违规违建背后的责任、作风、腐败等问题的深挖细查，以精准有效的监督执纪问责确保了习近平总书记重要批示精神落到实处。截止2021年8月4日，滇池一级保护区的古滇水军府已拆除，二级保护区内已建的214栋542套建筑已全部拆除，拆除面积14.47万平方米，已批未建的390栋建筑全部取消建设。截止2021年9月23日，滇池南湾未来城五渔邨项目在建及已竣工的317栋、39.18万平方米建（构）筑物已全部拆除，未建的140.80万平方米不再建设。

二、存在的主要问题

“古滇名城”长腰山片区和滇池南湾未来城五渔邨项目违规违建问题，暴露出滇池生态环境遭受破坏的严重性，折射出云南政治生态遭受资本侵蚀的长期性和复杂性，反映出省级相关部

门、昆明市、晋宁区党委、政府和相关职能部门学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记考察云南重要讲话精神存在偏差，政治站位不高、“四个意识”不强、践行“两个维护”不坚决不彻底、形式主义、官僚主义、违纪违法严重等突出问题。

（一）贯彻习近平生态文明思想浮于表面，践行“两个维护”不坚决不彻底。习近平总书记高度重视云南生态文明建设，始终心系滇池保护治理。2008年以来，总书记先后3次亲临滇池视察，并对云南生态文明建设和滇池保护治理作出重要指示。特别指出，“在生态环境保护上，一定要算大账、不能只算小账，要算长远账、不能只算眼前账，要算整体账、不能只算局部账，要算综合账、不能只算单项账，不能因小失大、顾此失彼、寅吃卯粮、急功近利”。总书记的系列重要指示批示，是抓好滇池保护治理的根本遵循，更是检验各级党员领导干部立场、品质、能力、意志的试金石。反观长腰山片区违规违建、2017年后仍然违规审批和建设的滇池南湾未来城五渔邨项目，反映出各级党委、政府及相关部门在思想和行动上屡屡跑偏出错，表面上是对滇池生态环境脆弱敏感的客观实际没有清醒认识，根子上是没有把“两个维护”作为最根本的政治纪律和政治规矩立起来、落下去，缺乏政治判断力、政治领悟力、政治执行力。一是完整全面准确贯彻新发展理念不到位，置滇池保护于不顾，一味向滇池要土地、要发展空间。长期以来，昆明市委、市政府重开发轻保护，没有守住“滇池是用来保护的，不是用来开发的”这条底线，没有跳

出“环湖布局、环湖造城”的发展模式，“保滇池”让位于“保项目”“保投资”。2013年1月，《云南省滇池保护条例》施行后，昆明市未按照条例要求出台滇池保护实施细则和滇池保护规划，导致滇池保护与治理长期无“规”可循、无“据”可依，给滇池沿岸违规违建项目审批留下监管盲区，导致滇池周边大量房地产与湖争地，“寸土必争”“寸地不让”，“环湖开发”“贴线开发”问题突出、愈演愈烈，环滇池163公里湖滨带中，有61公里已被房地产等项目侵占，公共空间变成了私人领地，共享空间变成了私享空间，严重破坏了滇池生态保护系统。昆明市和晋宁区忽视科学发展，甚至对滇池沿岸进行“杀鸡取卵”式开发，放任破坏山体和侵占滇池一、二级保护区的行为发生。2015年以来，昆明市委、市政府滇池治理片面强调水质指标、简单调水调节，看到水质稍有改善就盲目乐观，没有从“山水林田湖草沙”生命共同体的高度去谋划滇池保护，没有注重综合治理、系统治理、源头治理，没有将水质、水环境、水生态“三位一体”统筹起来考虑，没有制定城市管网规划，甚至在滇池水质恶化之时采取干扰国测点的方式，弄虚作假，企图蒙混过关。2013年12月实施牛栏江—滇池补水工程以来，共调水37.40亿立方米，调水量相当于滇池总储水量（约13亿立方米）的2.88倍，花费财政资金57.56亿元，但滇池水质仍然在Ⅴ类徘徊。二是传达学习习近平总书记考察云南重要讲话精神搞形式、走过场，贯彻落实有令不行、有禁不止，甚至背道而驰。习近平总书记2015年

1月考察云南发表重要讲话后，昆明市委常委会“一传了之”，对滇池污染的教训反省不到位，没有自觉对标入座，提出的贯彻落实意见原则笼统，没有深刻地、具体地领会总书记的重要指示精神，没有把总书记的重要指示特别是考察云南时对滇池保护的要求与昆明发展实际有效结合起来；昆明市政府党组对习近平总书记考察云南重要讲话精神没有开展过专题集中学习研讨，仅以书面传达、自学的方式“简单应付”。在贯彻落实中，没有把习近平总书记的谆谆告诫谨记在心、落实于行，有令不行、有禁不止。“古滇名城”长腰山片区多数项目开工时间都在2015年1月习近平总书记考察云南之后，直至2017年昆明市及晋宁区仍然违反规划、环保等法律法规，批准启动了侵占滇池二级保护区的滇池南湾未来城五渔邨项目。

（二）对上级督察和巡视指出问题整改不力，敷衍整改、虚假整改、应付整改。一是对中央环保督察指出《云南省滇池保护条例》相关条款存在的问题整改不到位。2016年11月，中央第七环境保护督察组指出：“《云南省滇池保护条例》第三十四条对一级保护区内允许建设的滇池保护设施的规定不明确，第四十五条对二级保护区内允许建设的‘生态旅游、文化建设项目’和禁止建设的‘其他房地产项目’也没有明确界定”，要求云南省进行整改。根据省委、省政府整改总体方案要求，昆明市政府成立了起草领导小组，负责立法修订起草工作。2017年12月19日，昆明市上报的修改文本未落实整改要求，内容仍然模糊不清，

为企业“借坡下驴”，打着康养旅游的幌子进行房地产开发埋下了伏笔、提供了便利，为“古滇名城”、滇池南湾未来城五渔邨等项目大张旗鼓打“擦边球”进行建设留下了“暗门”，开了“后门”。二是对中央环保督察指出的违规建设项目水军府整改不到位。2016年8月，中央环保督察组指出，水军府项目位于滇池一级保护区内，不属于“确因滇池保护需要建设的设施”，不符合《云南省滇池保护条例》第三十四条规定，要求整改。昆明市和晋宁区没有按照中央环保督察的要求进行整改，而是在水军府加挂“市滇池湿地管理中心”牌子，去除项目和企业标识，增加环保宣传教育展示功能，并于2017年12月上报完成“整改”。

“整改”后的昆明市滇池湿地管理中心既无机构也无人员编制，产权仍属于诺仕达集团所有，日常也是由诺仕达集团管理和使用，表面上是湿地管理中心，实际是房地产展销中心，本质上是以湿地管理中心之名，行保水军府项目之实，是典型的弄虚作假。三是对省委巡视指出的问题整改不到位。2020年7月30日至9月23日开展的十届省委第十一轮巡视中，省委第六巡视组对昆明市晋宁区开展了常规巡视，指出“滇池流域房地产开发强度大，二级保护区内供地超过3700亩，部分房地产项目以打‘擦边球’方式逼近滇池一级保护区。滇池保护监管缺失，区政府未督促企业在滇池南湾一期F地块涉及滇池一、二级保护区之间设置生态公益林缓冲区，默许企业在未完成大湾片区1000亩湖滨带生态修复前开工建设。”晋宁区表面重视，实则虚假整改、书面整改、

敷衍整改，拟定的 8 条整改措施没有一条涉及查处破坏滇池流域生态环境房地产项目的具体措施和时间要求，更没有采取查处违法、拆除违建、用地退让、追责问责等实质性行动。直至省委、省政府 2021 年 5 月 2 日现场办公会后，晋宁区才根据会议精神对违法建筑进行拆除，开展植被恢复等工作，造成了恶劣影响。

（三）以人民为中心的发展思想树得不牢，政绩观扭曲，与民争湖、与民争利，公众利益让步于私人利益，政府公信力严重受损。昆明市、晋宁区党委、政府和相关职能部门政绩观不正，对“绿水青山就是金山银山”的认识不到位，一段时间以来简单以 GDP 增长为考核导向，在资本的侵蚀和干预下，“穷人搬出去、富人搬进来”，资本与人民争利，保护让步于开发，政府让步于开发商，土地规划让步于土地财政，急功近利的政绩观和异化的权力观，给滇池保护治理造成了严重损害，严重侵蚀广大群众的利益。一是为满足项目而任意任性调整生态隔离带。长腰山区域和大湾片区 2011 年被划定为“生态隔离带”，为满足“古滇名城”长腰山片区项目建设，昆明市政府同意将“古滇名城”占用的生态隔离带调整为建设用地；为了开发大湾片区，昆明市、晋宁区将滇池二级保护区 2261.25 亩生态隔离带用地调整为建设用地。任意、任性调整生态隔离带，极大影响了滇池周边的生态原真性，削弱了生态隔离带对滇池保护的生态涵养功能，人为破坏了滇池的生态保护系统。二是违规改变入滇河道功能。南冲河系滇池 35 条主要入湖河道之一，《云南省滇池保护条例》将其

河道两侧沿地表向外水平延伸 50 米以内的区域划定为滇池二级保护区。为满足项目建设需要，诺仕达集团申请将位于“古滇名城”项目内的入滇河道南冲河“作为景观水系，不再纳入河道范围”并获得昆明市政府同意，该调整将“古滇名城”项目段南冲河变为景观水系，并使水系沿线项目建筑不按河道退距 50 米的要求执行，增加了项目建设可开发土地面积，为诺仕达集团带来了潜在的巨大经济利益，减弱了河道对滇池生态系统保护和修复的重要功能，对滇池生态环境保护造成严重负面影响。三是为确保项目落地将禁建区调整为商业建设用地。为满足项目建设需要，昆明市将已上报国务院审批的《昆明市城市总体规划（2008—2020）》撤回重新修编，修改后重新上报的文本将长腰山片区由禁建区调整为规划城市建设用地，将“古滇名城”项目从违规项目变成“合规”项目；大湾片区控制性详规违规改变城市总规建设用地范围，导致滇池南湾未来城五渔邨项目因占压滇池二级保护区被拆除，造成巨额经济损失和恶劣社会影响。四是为企业利益不断调整控制性详细规划。应诺仕达集团要求，晋宁县先后 4 次对《七彩云南·古滇王国文化旅游名城项目控制性详细规划》进行修编调整，不断提高开发强度、增加可售面积，规划总建筑面积增加了 46.89 万平方米，逐步将“文化旅游”项目变成了商业房地产项目。

（四）法治意识、规矩意识淡薄，想方设法为项目建设铺路搭桥，以形式上的合规掩盖实质上的违法。省级有关职能部门、

昆明市委、市政府、晋宁区委、区政府行政职能异化，政府审批监管职能底线失守，变通方式规避上位监管，“上下联动”“左右配合”弄虚作假、违法审批，明目张胆地为项目实施“铺路”“开路”，想方设法推动项目加速“奔跑”“带病”前行。一是相关城市片区规划和控制性详细规划违规违法。昆明市违反《城乡规划法》，将本应由市政府编制的《昆明市晋宁南城片区规划（2010—2030）》交由晋宁县编制。晋宁县将本应由政府规划部门组织编制的“古滇名城”及大湾片区控制性详细规划委托关联企业参与修编，对规划中违规改变土地使用性质等关键内容熟视无睹，滥用职权对“违法”规划进行审批且“一路过关”。二是为规避上级审批，违规拆分土地征转报批和林地审批。昆明市及相关职能部门违规将“古滇名城”项目建设用地拆分成33个报件在省内审批，“化整为零”规避国务院审批。为规避国家林业部门审批，诺仕达集团及政府相关部门将“古滇名城”项目肢解、拆分成13个项目报省发展改革委备案，并用其中的12个项目备案证到省林业厅办理林地征占用审批手续，最终导致长腰山片区169.89公顷林地被用于开发建设、14.95万株林木（蓄积6571.6立方米）被砍伐。三是昆明市政府失责弃守，为规避风险违规将审批权下放。2014年11月，昆明市政府将“七彩云南·古滇王国文化旅游名城”项目建设过程中涉及的规划、住建方面的审批及管理事项，由市级有关部门和高新区、度假区委托给晋宁县有关职能部门行使。下放审批权的行为，名为便利审批、简政放权，

实为昆明市政府放弃监管、弃职失责、规避自身风险，更是为开发商的行贿“围猎”和权力寻租降低成本，甚至起到了“推波助澜”作用。四是违规审批侵占滇池一、二级保护区项目。违法违规审批古滇王水军府、长腰山片区湖景林苑、滨湖御景、滇池南湾未来城五渔邨项目，逾越法律“红线”，借“健康旅游”之名行“房地产开发”之实。

（五）权力观不正，没有坚守住权力的红线和底线，滥用职权、失职渎职、权钱交易问题突出。省市区相关职能部门主体责任、主管责任、监管责任“空转”，责任意识淡化。少数职能部门失职失责，不同程度存在资本推着项目“走”、规划围着项目“变”、审批围着项目“转”、监管围着项目“干”的问题。部分领导干部履行生态环境保护责任缺乏政治自觉、思想自觉和行动自觉，责任缺失、监管不力，对企业违规行为选择性“失明”。一是违规核准七彩云南·欢乐世界主题公园项目建设。昆明市将该项目侵占滇池一级保护区的 28.76 亩土地调整为二级保护区，并向省发展改革委出具“欢乐世界主题公园用地不在滇池一级保护区范围内”的虚假证明材料，省发展改革委在该项目属于变相占用耕地的情况下仍核报省政府并获得同意批复。二是违规给予诺仕达集团政府补助。诺仕达集团因拆除退让一级保护区内欢乐世界主题公园项目占用的 28.76 亩土地损失 3751.11 万元，昆明市以旅游设施专项补助名义拨付 1000 万元给诺仕达集团，以补偿企业相关损失；该项目在未获环评审批的情况下擅自启动项目

建设，被晋宁区环保局给予 2920 万元的罚款处罚，为弥补开发企业罚款损失，晋宁区违规用晋宁国资公司管理的偿债资金补助企业，致使国有资产遭受特别重大的损失。三是部分领导干部以权谋私、搞权钱交易。相关房地产企业为谋求非法利益，长期以行贿、期权等方式拉拢腐蚀公职人员，少数公职人员甘受“围猎”、与企业沆瀣一气，主动迎合企业利益诉求并从中受贿。纪检监察机关依法对傅希、王道兴、柳伟、徐波、陈海清等人进行查处，涉案金额从几万至上千万元不等。四是责任落实不严格。相关职能部门失职失责，对国务院批复同意的《昆明市城市总体规划（2011-2020）》执行中规划变更、未批先建、违规违建等行为视而不见，有的甚至为项目弄虚作假签字背书，行业监管严重不力、弃责失守。

三、追责问责情况

依据《中华人民共和国监察法》《中华人民共和国公职人员政务处分法》《中国共产党问责条例》《中国共产党纪律处分条例》《党政领导干部生态环境损害责任追究办法（试行）》等法律法规，经省委批准，决定对“古滇名城”长腰山片区及滇池南湾未来城五渔邨项目违规违建问题相关责任单位和责任人严肃追责问责。

（一）对 29 个责任单位追责问责

1. 对 8 个省管单位追责问责

（1）给予中共昆明市委、昆明市人民政府、省发展和改革

委员会、省林业和草原局、省自然资源厅等 5 个单位通报问责。

(2) 责令省生态环境厅、省住房和城乡建设厅、省水利厅等 3 个单位向省委、省政府作出深刻书面检查。

2. 对 12 个处级单位追责问责

(1) 给予中共晋宁区委、晋宁区人民政府，昆明市滇池管理局、昆明市林业和草原局、昆明市发展和改革委员会、昆明市自然资源和规划局、晋宁古滇历史文化旅游区管理委员会等 7 个单位通报问责。

(2) 给予昆明市水务局检查问责。

(3) 责令昆明市文化和旅游局、昆明市住房和城乡建设局、昆明市生态环境局、昆明市司法局等 4 个单位向昆明市委、市政府作出深刻书面检查。

3. 对 9 个科级单位追责问责

(1) 给予昆明市生态环境局晋宁分局、晋宁区自然资源局、晋宁区水务（滇管）局、晋宁区林业和草原局、晋宁区住房和城乡建设局、晋宁区城市管理局等 6 个单位通报问责。

(2) 给予晋宁区财政局、晋宁区发展和改革局、晋宁区文化和旅游局等 3 个单位检查问责。

(二) 对 58 名责任人追责问责

1. 对 16 名省管干部追责问责

(1) 时任昆明市晋宁区区委书记、西双版纳州委原常委、常务副州长傅希涉嫌职务犯罪，被立案审查调查并采取留置措

施；昆明市政府原副市长王道兴涉嫌严重违纪违法问题，被立案审查调查并采取留置措施。

（2）给予时任省发展改革委党组书记、副主任，时任昆明市委副书记、市长，省人大财经委员会原副主任委员王喜良留党察看二年、政务撤职处分，降为二级调研员；给予时任昆明市晋宁区区委书记、现晋宁区正处级干部李福军留党察看一年、政务撤职处分，降为二级主任科员；时任昆明市政府副市长、现昆明理工大学保留副厅级待遇干部吴涛，因还涉及其他违纪违法问题，并案处理，给予其党内严重警告、政务记大过处分；时任昆明市政府副市长、现任省自然资源厅厅长高中建，因还涉及其他违法问题，并案处理，给予其政务警告处分。

（3）时任省林业厅副厅长、现任省林草局副局长夏留常，时任昆明市政府副市长、现任昆明高新技术产业开发区党工委书记陈勇，因还涉及其他违纪违法问题，并案处理。

（4）给予时任省发展改革委主任、现任省政府参事杨洪波，时任省发展改革委副主任、现任省发展改革委一级巡视员刘德强，时任省发展改革委副主任刁殿伟（已退休），时任省国土资源厅党组书记杜筑华（已退休），时任昆明市委常委、市政府常务副市长、现任省乡村振兴局局长黄云波，时任昆明市发展改革委主任、昆明市政府秘书长、现任昆明市政协副主席胡炜彤，时任昆明市晋宁县县委书记、现任昆明市东川区四级调研员张之亮，时任昆明市滇管局副局长、现任昆明市盘龙区区委书记沃磊

等 8 人诫勉问责。

2. 对 28 名县处级干部追责问责

(1) 给予时任晋宁古滇管委会常务副主任、晋宁区区长徐波（已辞去公职）开除党籍处分，移送检察机关审查起诉；给予时任昆明市滇管局局长柳伟，晋宁区政府原副区长陈海清，晋宁古滇管委会原副主任苏雪峰等 3 人开除党籍、开除公职处分，移送检察机关审查起诉。

(2) 时任昆明市国土资源局局长周兴舜（已退休），时任晋宁县政府县长、现昆明市文旅局干部岳为民，昆明市滇管局局长付文等 3 人因涉嫌其他违纪违法问题，并案处理。

(3) 给予时任昆明市政府法制办主任、现任昆明市司法局党委书记、局长刘毅党内警告处分；给予时任昆明市林业局副局长杨国荣（已退休）党内严重警告处分；给予时任省发展改革委社会处处长、现任省审计厅二级巡视员李燕，时任省林业厅林政处处长、现任省林草局二级巡视员陈立贤，时任昆明市林业局资源林政处处长、现任昆明市纪委市监委驻昆明市政务局纪检监察组组长杨树斌，时任昆明市发展改革委副主任、现任盘龙区政协二级调研员耿琰，时任昆明市滇池管理综合行政执法局副局长兼昆明市滇池管理综合行政执法总队总队长、现任昆明市城管局二级调研员董健平等 5 人政务警告处分；给予时任晋宁区政府常务副区长、现任晋宁区政协主席吕丰，时任晋宁县政府副县长、现任昆明市委巡察办主任张剑扬，时任晋宁县（区）政府副县（区）

长、现任昆明市卫生健康委副主任普娅馨等 3 人政务记过处分；给予时任昆明市林业局局长、现任昆明市人大教科文卫委员会主任委员曾令衡，时任昆明市滇管局副局长、现任昆明市城管局副局长赵志德等 2 人政务记大过处分；给予时任昆明市滇管局局长、现任昆明市滇管局二级调研员尹家屏党内严重警告（影响期二年）、政务撤职处分，降为三级调研员；给予时任晋宁古滇管委会副主任、常务副主任、现任晋宁古滇管委会党工委副书记、主任郑佰明留党察看一年、政务撤职处分，降为四级调研员。

（4）给予原昆明市国土资源局局长、现任昆明市自然资源和规划局局长王涛，时任昆明市发展改革委主任李肇圣（已退休），时任昆明市水务局局长、现任昆明市人大农业与农村委员会主任委员储汝明，昆明市滇管局副局长陈志强，昆明市滇管局总工程师余仕富等 5 人诫勉问责。

（5）给予时任昆明市文旅局副局长、现任昆明市文旅局三级调研员林克俭，时任昆明滇池国家旅游度假区地方事务管理局局长、现任昆明滇池国家旅游度假区文旅投促局局长郑云通报问责。

3. 对 14 名乡科级及以下干部追责问责

（1）给予时任晋宁区住房城乡建设局行政审批综合科科长闫辉党内严重警告（影响期二年）、政务撤职处分，降为中级工；给予时任晋宁区规划局局长郑云华留党察看一年、政务撤职处分，降为四级主任科员。

(2) 给予时任昆明市滇管局环境影响监督处副处长、规划与建设项目审查处处长、执法监督管理处处长、现任昆明市滇管局湿地管理处处长张颖，晋宁区住房城乡建设局局长何劲昆，晋宁区城市管理局局长纳树森等 3 人政务警告处分；给予时任晋宁古滇管委会财政局局长、现任晋宁古滇管委会财政局四级调研员高联成政务记过处分；给予时任晋宁区住房城乡建设局局长、现任晋宁区住房城乡建设局四级调研员赵建国党内警告处分；给予时任晋宁县（区）财政局局长、现任晋宁区财政局三级调研员熊艳荣政务记大过处分；给予时任晋宁古滇管委会城建局局长、现任晋宁区昆阳街道党工委委员、政法委员夏治祥党内严重警告、政务降级处分。

(3) 给予时任晋宁县水务局副局长、滇管局局长、昆明市滇池管理综合行政执法总队晋宁大队大队长、现晋宁区政协保留正科级待遇干部赵继宏，时任晋宁县（区）环境监察大队大队长、现任晋宁区生态环境保护综合执法大队一级主任科员杨继红诫勉问责。

(4) 给予时任晋宁县国土资源局局长赵学瑛（已退休），晋宁区发展改革局局长俞宁，时任晋宁区文化和旅游局局长、现任晋宁区文旅局一级主任科员陶永芳等 3 人通报问责。

四、教训及警示

“古滇名城”长腰山片区和滇池南湾未来城五渔邨违规违建问题，充分暴露出一些地方、部门和部分党员干部在贯彻习近平

生态文明思想、践行党的宗旨、坚守人民立场、落实新发展理念等方面存在的突出问题，造成的政治和社会影响极其恶劣，教训极其惨痛。全省各地各部门要深刻汲取教训、举一反三、引以为鉴，切实提高政治站位，以生态文明建设和生态环境保护的实际成效，回应人民群众反映强烈的生态环境突出问题，以生态文明建设高水平助力云南经济高质量发展，充分调动全省各方面力量共同守护好青山绿水、保护好高原明珠、绘就好七彩云南。

（一）以习近平生态文明思想为指引，坚决扛起生态文明建设的政治责任。习近平生态文明思想作为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是指导生态文明建设的总方针、总遵循和总要求。长腰山片区和滇池南湾未来城五渔邨违规违建问题，表面上看是政绩观、发展观出现了问题，深层次看是政治定力、政治方向出现了偏差。全省各级党委、政府和领导干部要从政治的高度看待生态环境问题，深学细照笃行习近平生态文明思想和习近平总书记重要指示批示精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，牢记“国之大者”，深刻反思检视在立场、品质、能力、意志上的差距问题，坚持“山水林田湖草沙”生命共同体理念，强化政治担当、历史担当、责任担当，主动落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”，坚持不懈推动企业依法落实环境污染治理主体责任，知责于心、担责于身、履责于行，汇聚形成全社会共建美丽云南的强大合力。要以中央环境保护督察整改为契机，突出精准、科学、依法、系统治

理，实施一场动真碰硬的“湖泊革命”，加强九大高原湖泊保护治理，彻底打破原有的“环湖造城、环湖布局”发展格局，推动解决突出生态环境问题，持续改善生态环境质量，加快推进生态环境治理体系和治理能力现代化，确保习近平生态文明思想和党中央关于生态环境保护建设的各项决策部署在云南落地生根、取得实效。

（二）坚持以人民为中心，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。习近平总书记强调，“良好生态环境是最普惠的民生福祉”“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福”“发展经济是为了民生，保护生态环境同样也是为了民生”。这些重要论述，阐明了生态环境在民生改善中的重要地位，是对人民日益增长的优美生态环境需要的积极回应。长腰山片区和滇池南湾未来城五渔邨违规违建问题，充分暴露出省、市、区相关职能部门和领导干部人民立场站得不稳、人民利益维护得不好等问题。全省各级党委、政府和领导干部要坚持以人民为中心的发展思想，牢记“江山就是人民、人民就是江山”，把生态环境保护放在更加突出的位置，加大生态环境治理力度，完善生态环境监管体系，加快改善生态环境质量，把优美的生态环境作为党和政府必须提供的基本公共服务，为人民群众提供更多优质生态产品，让良好的生态环境惠及民生福祉，让人民群众在天蓝、地绿、水清的环境中生产生活，不断提升优美生态环境给全省人民群众带来的获得感、幸福感和安全感。

（三）牢固树立正确政绩观，完整准确全面理解和贯彻新发展理念。习近平总书记强调，绿水青山就是金山银山。这深刻揭示了生态环境保护与经济社会发展之间的辩证统一关系，阐明了保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的道理。全省各级党委、政府和领导干部要擦亮政绩观这面镜子，深刻汲取长腰山片区和滇池南湾未来城五渔邨违规违建问题的教训，完整、准确、全面贯彻新发展理念，处理好发展与保护的关系，以正确政绩观引领发展观、事业观，从系统和全局的角度寻求新的环境治理之道，在环境效益、经济效益、社会效益等多重目标中寻求动态平衡，把经济活动、人的行为限制在自然资源和生态环境能够承载的限度内，实现经济社会发展和生态环境保护协同共进。要立足当下、着眼长远，算大账、算长远账、算整体账、算综合账，建立科学合理的生态环境考核评价体系，不搞劳民伤财的“形象工程”、脱离实际的“政绩工程”、寅吃卯粮的“负债工程”，多做一些功在当代、利在长远、惠及子孙的事情，努力做出经得住历史和实践检验的政绩。

（四）坚决破除形式主义、官僚主义，确保党中央和省委决策部署落地见效。习近平总书记指出，形式主义、官僚主义同我们党的性质宗旨和优良作风格格不入，是我们党的大敌、人民的大敌。在推进中央生态环境督察整改和省委巡视整改过程中，一些部门和领导干部虚假整改、应付整改、敷衍整改，严重影响了环保督察和巡视工作的政治性、严肃性。昆明市相关部门和领导

干部放任关联企业对规划设计作假，通过投放“絮凝剂”的方式干扰滇池国测点监测，弄虚作假。全省各级党委、政府和领导干部要始终把坚决反对和克服形式主义、官僚主义作为重要任务，充分认识形式主义的多样性和变异性，把握共性、突出个性，强化“靶向治疗”，坚决铲除形式主义、官僚主义滋生蔓延的土壤。要发扬实干精神，求真务实、真抓实干，恪尽职守、担当作为，从实际出发谋划事业和工作，使工作决策符合实际情况、符合客观规律、符合科学精神，不喊哗众取宠的空洞口号，不做华而不实的表面文章，坚决纠正不讲规矩、不讲法治和“唯上不唯法”的思维方式和错误做法，从根本上破除虚干、假干、蛮干或不干的思想行为，切实把全省改革发展稳定各项任务落到实处。

（五）牢固树立正确权力观，始终做到依规依纪依法用权，处理好政商关系、人情关系。习近平总书记强调，领导干部要把对法治的尊崇、对法律的敬畏转化成思维方式和行为方式，做到在法治之下，而不是在法治之外，更不是法治之上想问题、作决策、办事情。法律是红线，党纪是底线，二者皆不可逾越。长腰山片区和滇池南湾未来城五渔邨违规违建问题，暴露出一些部门和领导干部违法用权、任性用权，以权谋私、收受相关企业的礼品、礼金和贿赂，把政商关系异化成了金钱关系、交易关系。全省各级党委、政府和领导干部要以事为鉴、以案为戒，无论是决策、执行，还是解决矛盾、推动发展、深化改革，都始终要按制度、按程序、按原则、按纪律、按规矩办事，慎重决策、谨慎

用权。要进一步厘清政商交往的“边界”和“尺度”，列出政府和领导干部的“权力清单”“责任清单”和“负面清单”，坚决防止“被利用”“被围猎”“被投资”，让政商关系规范合法有序。要正确对待人情关系，在人情交往上有原则、有界限、有规矩，情不可越法、不可越纪、不可越规，经常保持自重、自省，保持社会交往的距离和分寸，保持法律面前不为私心所扰、不为人情所困、不为关系所累、不为利益所惑，始终警钟长鸣、防微杜渐，让人情关系更加透明、清爽和坦荡。

（六）强化监督执纪问责，为生态文明建设和生态环境保护提供坚强纪律作风保障。纪检监察机关是政治机关，党中央决策部署到哪里，监督检查就要跟进到哪里。全省各级纪检监察机关要认真学习领会习近平生态文明思想，把履行生态环境保护责任情况作为政治监督的重点，严肃查处贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话和对滇池保护治理重要批示精神只表态不落实，以及整改工作中不作为、慢作为、乱作为、虚假整改、表面整改、敷衍整改等问题。要紧盯贯彻落实党中央关于生态文明建设决策部署不力、作出的决策严重违反生态环保方面政策法规、对群众有关环境污染的举报置之不理等重点问题，严肃查处各级党委、政府及其相关职能部门失职渎职行为。要加大典型案例通报曝光力度，做实做细案件查办“后半篇文章”，用身边的典型案例警示、震慑、教育身边人，发挥查处一案、警示一片、治理一域的功能，督促相关部门加大整改力度、完善体制机制，不断释

放向生态环保问题破坏者、姑息者、失职者坚决亮剑的强烈信号，用铁的纪律为全省生态文明建设和生态环境保护提供坚强保障。

中共云南省纪律检查委员会
云南省监察委员会
2022年1月5日

抄送：各州（市）、县（市、区）党委、政府、纪委监委，省委各部委，省级国家机关各委办厅局党组（党委），各大专院校、省属企事业单位党委、纪委，省纪委省监委机关各部门、各派驻（派出）机构，省委巡视机构。
省纪委监委。

中共云南省纪委办公厅

2022年2月8日印发

中共云天化集团有限责任公司纪律检查委员会

云天化纪函〔2022〕4号

工作提示函

集团所属各单位党组织、纪检机构：

当前，全国疫情持续反复，特别是近期昆明市再次出现疫情，防控任务依然艰巨，为进一步深入贯彻落实习近平总书记关于疫情防控工作的重要讲话和重要指示批示精神，切实抓实各项防控措施的落实，现将有关事项作如下提醒，并按要求抓好落实。

一要压实工作责任。各级党组织和纪检机构要切实担负起疫情防控的主体责任和监督责任，严格按照集团和所在地疫情防控部门的要求，科学防控、精准防控，坚决杜绝疫情在本企业发生和扩散，切实维护企业全体干部职工的生命安全和生产经营工作平稳有序。

二要强化监督检查。各单位纪检机构要履行好“监督的再监督”职责，要紧扣疫情防控部署，针对突出问题、关键领域和薄弱环节，及时发现问题，严格执纪问责。对违规聚集聚会聚餐、谎报瞒报漏报重要疫情、捏造传播不实疫情信息以及故意隐瞒行踪、不按规定隔离等行为，一经发现，

严肃处理，以强有力的监督执纪问责保障疫情防控工作收到良好效果。

三要突出关键领域。集团所属在昆企业要重点加强管控，督促全体干部、职工及家属做到非必要不前往人群聚集区域，干部、职工尽量做到办公地点与住所“两点一线”，慎终如始做好个人防护和日常消杀工作，戴口罩、勤洗手、少聚集，积极接种疫苗，有异常情况及时报告。

联系人：方一兴，联系电话：0871-66242703

中共云天化集团有限责任公司
纪律检查委员会

2022年3月11日

如何理解和把握监察机关调查处置公职人员 特定非职务违法行为的规定

准确把握三种情形 确保权力规范行使

中国纪检监察 李丁涛

根据《中华人民共和国监察法》（以下简称《监察法》）《中华人民共和国公职人员政务处分法》（以下简称《政务处分法》）等规定，监察机关依法给予公职人员政务处分并不限于职务违法行为，还包括其他违法行为。对于公职人员违反道德操守、影响公职人员形象的非职务违法行为，监察机关可以进行调查并视调查结果给予政务处分。由于管辖分工不同，监察机关不可能对职务违法之外的其他违法行为大包大揽，否则就会导致权责不清、管辖混乱。《中华人民共和国监察法实施条例》（以下简称《实施条例》）第二十四条对监察机关可以调查处置的其他违法行为进行明确规定，将调查权的行使限定为三种情形，划定了监察机关调查非职务违法行为的权限和边界，既防止调查权肆意滥用，又确保对公职人员的违法行为监督追责的全覆盖。实践中，需要准确把握这三种特定非职务违法行为的适用条件和注意事项，保证监察调查权的运行更加规范有效。

一是超过行政违法追究时效，或者超过犯罪追诉时效、未被追究刑事责任，但需要依法给予政务处分的。追究时效，是指法律规定的对违法犯罪人员进行责任追究的有效期限，具体可分为犯罪追诉时效和行政违法追究时效。其中，《中华人民共和国刑法》第四章第八节对犯罪追诉时效问题作出了规定，并依

据犯罪法定最高刑的不同设置了5年、10年、15年和20年不等的追诉时效。

《中华人民共和国行政处罚法》《中华人民共和国治安管理处罚法》相关条文对行政违法追究时效作出了规定。例如，《中华人民共和国行政处罚法》第三十六条规定了行政违法行为一般的追究时效为2年，特殊情况下可延长至5年。

《中华人民共和国治安管理处罚法》第二十二条规定了违反治安管理行为的追究时效为6个月。根据追究时效的相关规定，公职人员实施的非职务违法犯罪行为超过追究时效的，主管机关依法不得追究其法律责任（包括行政违法责任和刑事责任）。但由于社会对公职人员在行为准则、道德操守方面的要求更高、监督更严，相关违法犯罪行为即便超过了追究时效，但仍然可能影响了公职人员形象，根据《政务处分法》第四十一条规定，可以视情况给予相应的政务处分。在这种情况下，监察机关可以直接进行调查核实，并根据调查结果给予公职人员相应的政务处分。例如，公职人员甲2019年3月嫖娼，2019年11月公安机关扫黄时发现其违法行为，此时，6个月的治安管理违法行为追究时效已过，公安机关未追究其行政违法责任。监察机关收到该问题线索及相关材料后，经立案调查，查明了甲的嫖娼事实，并根据《政务处分法》有关规定，给予甲相应的政务处分。

二是被追究行政法律责任，需要依法给予政务处分的。根据《政务处分法》第四十九条第二款规定，公职人员依法受到行政处罚，应当给予政务处分的，监察机关可以根据行政处罚决定认定的事实和情节，经立案调查后，依照本法给予政务处分。《实施条例》第一百八十一条对上述规定再次进行了明确。对于被追究行政法律责任的公职人员，由于监察机关和行政机关在职责权限、执法目的上的不同，二者在调查措施、取证手段上均存在差异，因此，从保护公

职人员合法权益的角度，对于行政机关认定的事实和情节，监察机关应当进行立案，并以调查核实结果作为政务处分的事实依据。例如，公职人员乙驾车与他人的车辆发生剐蹭，在等待交警进行处理的过程中，双方发生争执并产生互殴，乙将对方打伤（未达到轻伤程度）。公安机关依法对乙作出行政拘留 15 天，并处罚金 500 元的处罚决定。监察机关在考虑对乙进行政务处分时发现，公安机关的在案证据不能全面还原案件事实，需要补充调取相应的证据材料。监察机关在后续调查取证中发现，乙虽然将对方打伤，但属于被动还击，且具有主动报警等情节，据此，监察机关经认真研判，决定给予乙政务轻处分。在本案中，如果监察机关不依法全面调查取证，查清案件事实，仅依据行政机关认定的事实和情节对乙作出政务处分，就很有可能处分失当，进而侵害被调查对象的合法权益。

三是调查职务违法或者职务犯罪时发现其他违法行为的。对于此款规定，《实施条例》将监察机关可以进行调查处置的情形限定为被调查人实施的事实简单、清楚的违法行为。根据《监察法》《政务处分法》有关规定，监察机关行使监督、调查职权，有权向有关单位和个人了解情况，收集、调取证据。基于政务处分的需要，监察机关可以对调查中发现的非职务违法行为进行调查或核查。一般来说，根据《实施条例》第三十二条规定，监察机关发现依法由其他机关管辖的违法犯罪线索，应当及时移送有管辖权的机关。由于不同机关的职责权限、调查措施和取证手段存在差异，监察机关在调查职务违法或职务犯罪时，发现公职人员有其他犯罪行为或者案情比较复杂、取证比较困难的违法行为的，应当将相关问题线索移送主管机关进行处理，再根据主管机关的查证事实及处理情况依法给予政务处分。这既符合管辖制度的要求，又有利于案件

的办理。但对于调查中发现的一些事实简单、清楚的违法行为，如案情简单的赌博、嫖娼行为，监察机关则可以直接进行调查而后给予政务处分，待调查处置结束后，再将相关问题及证据材料移交主管机关进行处理。如果仍按照“先移交，后处置”的方式进行处理，则可能拖延办案时间，浪费办案资源。

监察机关对公职人员实施的非职务违法行为进行调查处置，应当以需要给予公职人员政务处分为前提，且仅限于条文规定的三种情形。如果公职人员实施的非职务违法行为情节轻微，不需要给予政务处分，则监察机关便无调查的必要性。另外，监察机关对于符合《实施条例》规定的三种情形并不必然行使调查权。根据《实施条例》第二十四条的规定，监察机关可以对公职人员实施的三种特定非职务违法行为进行调查处置，但“可以”调查处置并非是“应当”。监察机关在适用该规定时，要准确理解立法意图，防止机械性执法办案。例如，监察机关在调查职务违法或者职务犯罪时，发现被调查人的其他违法行为，尽管事实简单、清楚，但由监察机关直接进行调查可能会影响到其他案件的办理，对此，监察机关可不直接进行核查，而选择移交主管机关先行追究其行政法律责任，之后再依程序给予公职人员政务处分。

党员领导干部严重违纪违法问题系列报道·之一 “靠山吃山”终将“山穷水尽”

党的十九大以来，习近平总书记多次强调，要切实加强警示教育，通过警示教育让广大党员、干部受警醒、明底线、知敬畏，主动在思想上划出红线、在行为上明确界限，任何时候都能够遵规守纪。以铜为鉴，可正衣冠；以人为鉴，可明得失。有效运用典型违纪违法案件的警示教育作用，“查办一起案件，教育一批干部，整改一类问题，完善一套制度”，筑牢思想防线，防止违纪违法问题重演，对实现不敢腐、不能腐、不想腐具有深刻意义。即日起，《清风汇》专题栏目将选取部分典型案例推出“党员领导干部严重违纪违法问题”系列报道，敬请关注。

“靠山吃山”终将“山穷水尽”

——云南省工业和信息化厅原副厅长原省煤炭工业
管理局局长王祥严重违纪违法案剖析

中央纪委国家监委网站 李灵娜

靠山吃山，原意是鼓励人们根据现有的条件，因地制宜，发家致富。一些党员干部却把服务群众的权力当作牟利的“工具”，使“靠山吃山”成为一种新的腐败模式。

云南省工业和信息化厅原副厅长、原省煤炭工业管理局局长王祥正是念着“靠山吃山”的“生意经”，最终“山穷水尽”。2019年3月26日，经云南省委批准同意，省纪委监委对王祥立案审查调查，并采取留置措施。因严重违纪违法，并涉嫌犯罪，王祥被开除党籍和公职，移送检察机关依法审查起诉。

心态失衡，自以为收“哥们”钱很安全

“常常填不饱肚子，当时愿望就是每天都能吃上饱饭。”王祥出身于普通的农民家庭，儿时的艰苦生活，鞭策着他必须凭着自己的力量努力学习，跳出“农门”。

小时候虽然生活艰苦，但在求学路上，王祥没受过大的挫折；参加工作后，王祥仕途平稳坦荡，职位越升越高，也是顺风顺水。

在组织的悉心培养下，王祥从一名煤炭技术员一步步成长为省煤炭工业管理局局长、省工信厅副厅长。在他36年的工作中，曾做出过一些成绩，本应珍惜荣誉，倍加努力工作，他却被权力和利益蒙蔽了双眼，一步步走向违纪违法的深渊。

2006年2月，王祥被组织任命为省煤炭工业局副局长，2008年2月任局长，成为副厅级领导干部。

然而，王祥的心态就是在这个阶段发生“扭曲”的。“一方面，从省属国有企业到机关，身份改变了，工资待遇也减少了，一时难以接受收入上的落差。另一方面，交往人员的范围更广了，鱼龙混杂，我对自己的要求也降低了，认为社会上礼尚往来很普遍。”

办案人员介绍，从收上千元的烟酒到拿几万元、十几万元的财物，王祥看起来每次都小心翼翼，甚至主动拒绝过、退还过，他只收信得过的人的钱物。王祥自己也说，他一度认为收受所谓“哥们朋友”财物是不会被发现的，是安全的。

随着职务的升迁，王祥从收受下属和煤老板烟酒、礼金红包开始，发展到受贿、索贿。“和我套近乎、巴结我的老板越来越多。在一声声‘领导、局长、厅长’的追捧声中，我慢慢飘了起来，迷失了自我，放松了底线。”

心态已经失衡的王祥，既想当官又想发财，甚至安排不法商人为其支付被敲诈勒索钱款，政商关系不清。

只收小钱，久而久之加起来也是很大一笔

一开始，王祥的胆子并不大，瞻前顾后，患得患失，“犹抱琵琶半遮面”的心理伴随着他的收礼、受贿行为。

蚂蚁搬家，积少成多。事物的发展总是从量变到质变，若要人不知，除非己莫为。“每次收钱以后，我都感到如临深渊，金额大的不敢要，就只收了一些小钱，觉得不会有事，现在加起来也是很大的一笔。”王祥坦言。

2007年至2019年，王祥利用担任省煤炭工业局副局长、局长、省工信委副主任、省煤炭工业管理局局长、省工信厅副厅长期间，在人事调动、煤矿项目审批、煤矿经营资格证办理和工作协调等方面，涉嫌先后收受或索要原东源煤业集团煤炭供销总公司党委书记、经理朱树部（2015年因涉嫌受贿被查处）、某矿业公司老板李某某等22人贿赂人民币313.3万元、美元2万元和港币6万元。

在组织对其初核期间，与煤矿老板向某某、唐某某串供，订立攻守同盟，意图隐瞒收受2人财物的问题，对抗组织审查。

向组织提供虚假情况，隐瞒向煤矿老板罗某某借款246.5万元为女儿在香港购买住房的事实。

先后多次收受时任云南省地方煤炭事业局局长杨浩（另案查处）、私企老板杨某某、生某某等人赠送的高档烟酒等礼品。

利用职务上的影响，为亲属饶某某公司打招呼承揽业务，谋取利益。

……

在一个个铁的事实面前，连王祥自己也感到不可思议，不经意间竟然在违纪违法的道路上走得这么远。

心存侥幸，自作聪明陷“泥潭”

“在省煤炭工业管理局和省工信委工作期间，由于行业特点，其他领导不熟悉煤炭工作，工作缺少监督制约，使自己的行为失去监管，以致胆大妄为。”王祥在忏悔书中写道。

缺乏监督的权力必然导致腐败。纵观王祥的违纪违法历程，固然有体制的缺陷、监督的缺失等客观原因，但作为手握煤炭审批大权的“一把手”，他不是不清楚其中的风险，也不是不清楚纪律和法律的规定。心态的失衡、环境的影响、侥幸的心理，使得王祥最终被欲望淹没了理性，沦为所谓“商人朋友”和“哥们弟兄”谋取不正当利益的工具。

“请托的事项必须都是报件齐全的、程序合规的，王祥只是在加快审批进度上给下属打打招呼，他感觉这样没有什么风险，收点感谢费也是理所应当的。”审查调查人员介绍，在这种心理驱使下，王祥自以为小心谨慎、天衣无缝，其实是“掩耳盗铃”。

煤老板们早就洞悉了他的“小聪明”，觉得他“很狡猾”。为了加快项目审批进度，都知道该怎么“打点”他。事实上，那时的王祥已经在权钱交易的泥淖里越陷越深，迷了双眼。

王祥把原云南省地方煤矿事业局局长杨浩当“哥们朋友”，利用担任省工信委副主任的职务便利，为杨浩任职单位和其职务调整等方面提供帮助，把重要业务

交给杨浩去办。杨浩则利用职权，通过私设“小金库”、私分国有资产，在背后向王祥输送利益。

因认为某企业老板杨某某背后有“特殊关系”，手眼通天，王祥便毫无顾忌地接受杨某某礼品礼金，利用职务便利为杨某某获取利益提供帮助，沦为杨某某的“猎物”。

“任何时候都不能轻易相信两种人，一种人工作能力很强，能说会道，看似对你忠心，但骨子里心术不正，想方设法讨你喜欢，背地里干违纪违法之事；另一种人是打着有‘特殊关系’牌子的老板，当你幼稚地认为他有‘特殊关系’时，就放松了警惕，慢慢就被‘围猎’了。”直到被留置后，王祥才如梦初醒，并如实交代了自己的违纪违法事实。

王祥违纪违法案的查处，只是云南纪检监察机关整治“靠山吃山”腐败的一个缩影。党的十八大以来，云南省各级纪检监察机关剑指金融行业、矿产资源、烟草系统等重点领域，蒋兆岗、孔彩梅、郭远生、刘岗、余云东等“靠山吃山”的行业“蛀虫”被挖出，行业政治生态得到进一步修复和净化。

云天化股份好家风好家训系列报道·之十

云南云天化股份有限公司研发中心项目部：刘文彪

“家是最小国，国是千万家”。家庭的前途命运同国家和民族的前途命运紧密相连。中华民族自古以来就重视家庭、重视亲情，中华儿女也将“知道怎么样爱国”作为做人最大的事情。为共创共建“清廉国企”，云天化股份开展了好家风好家训征集活动。从本期《清风汇》继续刊载一部分好家风好家训，以身边故事为榜样，引导大家廉洁修身、廉洁齐家。

本期家庭介绍



姓 名：刘文彪

个人荣誉：2017 年荣获研发中心“优秀共产党员”“工会积极分子”称号；

2018 年荣获研发中心“优秀共产党员”称号；

2019 年荣获研发中心“先进个人”称号；

2020 年荣获研发中心“优秀共产党员”“先进个人”称号；

2021 年所带团队荣获研发中心“最佳团队协作奖”。

家规家训：尊师重教、勤劳俭朴

忠孝崇德、与人为善。

我的家风故事

我的家族历来尊师重教，注重通过读书提升自身内在品质，以知识熏陶思想内涵，以知识技能武装自身。家族祖辈和同辈们通过读书，靠实在手艺吃饭，堂兄表亲均通过读书，如今以大学教授、医生、老师、工程师等身份服务于社会，家族关系亲密和谐，但凡遇到大事小事总会互帮互助。

确切地说，我是通过知识改变了命运，从县城来到昆明生活的第一代城市移民。父亲是工人，母亲是农民，淳朴的父母自从我记事起就教育我要好好读书，他们生活上勤劳俭朴、忠孝崇德、与人为善，一直以一种强大而无形的道德力量引导着我成长，让我形成了最初的人生观和道德观，也促使我通过艰苦努力的学习和工作，创造了现在来之不易的美好生活。

勤劳俭朴是我家一贯坚持的家庭作风，长辈们常教育我们：丰年不忘饥苦，富岁当思节约。在我家你会看到二次利用储水的大桶，你会看到环保手工，你会看到许多废物再利用的身影。这些点滴细微的生活习惯是言传身教勤俭节约的家风带来的。生活上崇俭抑奢，正确引导孩子们树立正确的消费观和价值观，物质上不与人攀比，树立起了降本增效促发展的思维观念，家里每一份子都积极成为厉行节约的践行者。

忠孝崇德孝老爱亲的家风，营造了家庭婆媳关系融洽，全家其乐的家庭氛围，自觉践行“与邻为伴、与邻为善”理念，充分发挥自身工程师的专业技能优势，免费为邻居维修太阳能、门锁、电闸等，形成了邻里和睦、守望相助的邻里关系。

现如今，我是两个孩子的父亲，我将践行言传身教，以洒满全身的矿浆告

故事

诉孩子们，只有用奋斗的汗水浇灌出来的生活才是甘甜的。我和妻子在工作和学习中不断追求进步，虽然生活五味杂陈，但让我体会到的是更多初为人父的快乐和责任。

家风是一个家庭兴衰的根本，它存在于一汤一饭、一言一行之间，它会像一只无形的大手引导着我们的生活，润物细无声地浸润到我们生活的方方面面。我将秉持“立根大地，志搏云天”的企业精神，传承和发扬好家风，弘扬健康文明的社会主义风尚，治理好小家服务好大家。

扩展阅读

要发扬中华民族孝亲敬老的传统美德，引导人们自觉承担家庭责任、树立良好家风，强化家庭成员赡养、扶养老年人的责任意识，促进家庭老少和顺。

——习近平总书记在深度贫困地区脱贫攻坚座谈会上的讲话

(2017年6月23日)

编者按

年轻干部是党和国家事业接班人，能否做到廉洁自律，直接关系到党和国家事业的未来。习近平总书记在十九届中央纪委六次全会上强调，要加强年轻干部教育管理监督，教育引导年轻干部成为党和人民忠诚可靠的干部。

为加强对年轻干部的教育管理监督，引导他们扣好廉洁从政的“第一粒扣子”，我们选取部分年轻干部违纪违法典型案例，以漫画访谈的形式进行深入剖析，希望广大年轻干部以案为鉴、自警自省。

那些被不良嗜好绊倒的年轻干部们

中央纪委国家监委网站

画访谈

中央纪委
国家监委
网站

那些 被不良嗜好绊倒的 年轻干部们

Q：你认为自己当初走上错误道路的原因是什么？

36岁
某街道经济发展服务
中心原副主任
追求时尚
花钱大手大脚

我从小花钱大手大脚惯了，吃的穿的都得上档次
工作后入不敷出，束手束脚很不习惯
这时有人主动送钱，正好解了我的“燃眉之急”
就顾不得那么多了



31岁
某国企出纳
自诩半个体育专家
幻想靠赌博发大财

我的工作就是天天跟钱打交道，挺没劲的，赚得也少
就想着赌球赚点外快
谁知玩了两年，不仅收入都输光了
还欠下几十万信用卡账单



26岁
村里从事社保的特岗人员
沉迷网络游戏难以自拔

感觉工作一眼就能望到头，只能在网络游戏中找点寄托
觉得只有在游戏里，自己才是“王者”
隔三差五买“装备”刷“等级”，太烧钱了
最后只能“借用”村民的代缴款

Q：第一次违纪是在什么情况下发生的？

中央纪委
国家监委
网站



有个企业老总主动帮我“代购”了一款海外首发的球鞋
死活不要钱
我心想自己也没帮他干啥违规的事
就半推半就地收下了



收到信用卡催缴单时，我没办法了
就打起了公司主意
因为单位账户U盾在我这，很方便



有一次游戏里发售一款新“装备”
我实在太想要了
手头又没钱
就想着先拿抽屉里的参保费用抵一下

Q：当时心里害怕吗？

中央纪委
国家监委
网站



还好，觉得也没多少钱
就当是纪念品，应该没啥事



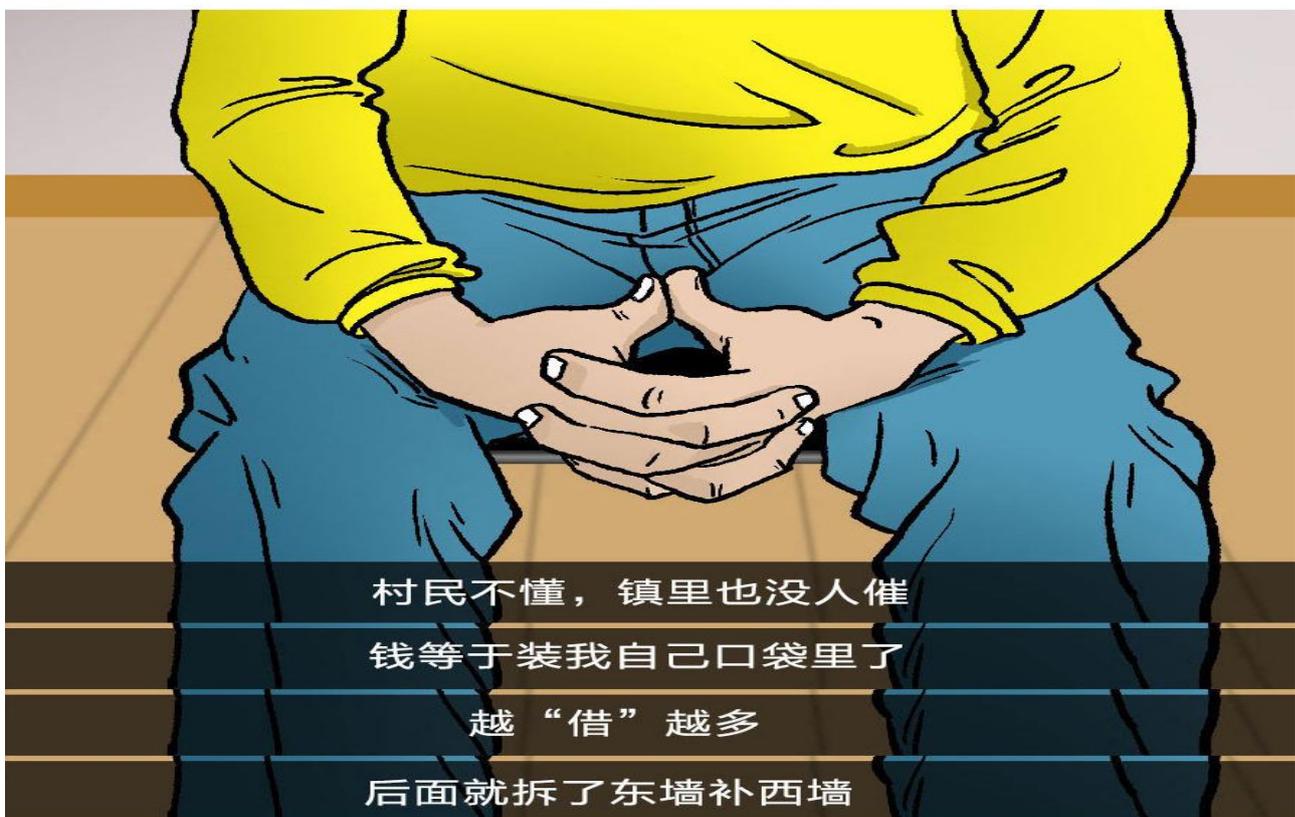
Q： 后来是如何越陷越深的？

中央纪委
国家监委
网站





看没人发现，慢慢就放松了警惕
再说银行认章不认人，公司章在我这
随时都能从账户里提现金
太方便了



村民不懂，镇里也没人催
钱等于装我自己口袋里了
越“借”越多
后面就拆了东墙补西墙

Q：收受、挪用的款项自己有记录吗？

中央纪委
国家监委
网站



没太算过

接受调查后才知道自己共收了38.25万



Q：问题是怎么被发现的？

中央纪委
国家监委
网站



“收人钱财替人消灾”
那你要是没帮人消灾人家肯定不乐意
一旦哪件事没办成，人家可能就把我告了



Q：接受审查调查时，认识到自己的问题了吗？

中央纪委
国家监委
网站



开始还心存侥幸，觉得能应付过去
后来意识到坦白才是最明智的选择
天下没有免费的午餐



刚受处分时，觉得自己是运气不好才发现

冷静下来，才想明白

赌博没有出路，这是必然结果

当然，我的赌瘾也是内心贪念造成的



说实话

纪委同志找我的那一刻

心里害怕极了

但坦白后感觉如释重负

Q: 除了抵制不良嗜好，作为年轻干部，你觉得自己身上还有哪些教训可以吸取？

中央纪委
国家监委
网站



如果当初多跟亲人、同事聊聊

有人拉我一把，可能就不是现在的结局了

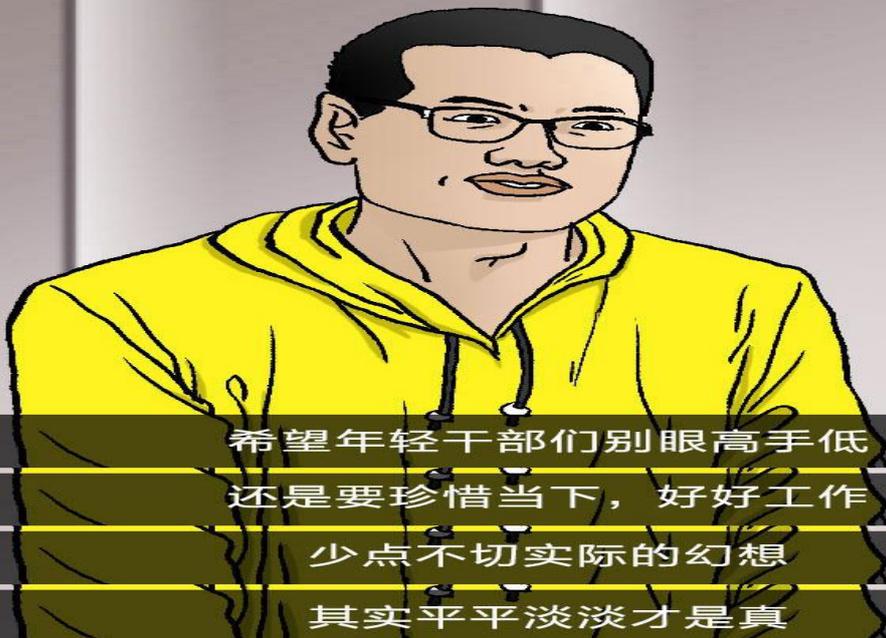
对年轻干部还是得加强教育，多关心提醒



自己犯错，家人也跟着受罪
被宣判的时候，正好我儿子刚出生
现在快2岁了，还没见过自己的爸爸
我叮嘱妻子千万别带着他来探视

为什么？你不想见他吗？

很想，但不愿让他看到我现在的样子，想给他留个好印象



希望年轻干部们别眼高手低
还是要珍惜当下，好好工作
少点不切实际的幻想
其实平平淡淡才是真

**中央纪委国家监委网站
浙江省宁波市纪委监委
浙江省余姚市纪委监委**