

云南省新时期产业工人队伍建设改革 工作协调领导小组办公室 文件

云产改办〔2022〕4号

关于认真贯彻执行《云南省新时代产业工人 队伍建设改革“十四五”规划》的通知

各州（市）和省级有关产业系统公司产业工人队伍建设改革工作领导机构、省新时期产业工人队伍建设改革工作协调领导小组各成员单位：

近日，《中共云南省委办公厅 云南省人民政府办公厅关于印发〈云南省新时代产业工人队伍建设改革“十四五”规划〉的通知》（云办发〔2022〕1号）正式印发实施，这是省委、省政府历史上第一次对标国家和我省国民经济和社会发展规划，制定产业工人队伍建设改革工作的五年规划。为确保《云南省新时代产业工人队伍建设改革“十四五”规划》（以下简称《规划》）全面实施，取得实效，现就有关工作通知如下：

一、深刻理解《规划》的重要意义

产业工人是创新驱动发展的骨干力量，是实施制造强国战略

的有生力量，也是保障我国产业链供应链安全的基本依靠力量，产业工人队伍建设改革是习近平总书记亲自谋划和部署的重大改革，是全面深化改革的重要任务。自 2018 年云南启动产业工人队伍建设改革工作以来，我省产业工人的数量、规模不断壮大，素质不断提升，权益不断实现，产业工人队伍建设改革取得阶段性成效。“十四五”时期，是云南开启全面建设社会主义现代化新征程的关键期，也是产业工人队伍建设改革的重要时期，《规划》立足新时代产业工人队伍建设改革工作新使命，着眼于抓当前、打基础、利长远，既提出了五项主要举措，也提出了一系列的定量目标，既对标了国家对产业工人队伍建设改革重点工作的安排部署，又体现了云南改革工作的鲜明特色，对未来 5 年我省产业工人队伍建设改革具有重要的指导意义。各地各部门务必充分认识《规划》出台的重大意义，切实增强做好产业工人队伍建设改革工作的责任感和紧迫感，以有力举措抓好《规划》实施，把推进产业工人队伍建设改革工作作为一项长期的重要政治任务抓紧抓实抓好。

二、着力营造《规划》实施的良好氛围

各地各部门要切实加强对《规划》的学习宣传，广泛发动社会各界和广大职工参与到《规划》的实施过程中，切实形成关心、支持、推动产业工人队伍建设改革工作和《规划》实施的浓厚氛围。各地各部门要认真学习领会《规划》主要目标、基本原则、主要举措等内容，近期，要以省委、省政府高规格颁布实施《规划》为契机，开展 1 次专题学习研讨活动，各级产改工作领导机

构领导要主动带头学习；各级产改工作领导机构及成员单位要把学习《规划》作为干部教育培训的重要内容，采取专题学习、举办培训班、专题讲座等多种形式，引导广大干部深刻领会《规划》出台的重大意义和重点内容，确保各级干部了解掌握推动《规划》实施。要加大《规划》的宣传，创新和丰富宣传形式，充分发挥本地区本部门主要媒体和微信、微博等各类新媒体网络平台作用，主动宣传解读规划的重大意义、重要内容、具体举措，及时宣传《规划》实施的新举措、新进展、新成效，大力宣传改革典型和产业工人优秀代表，不断增强宣传效果。

三、努力推动《规划》目标任务、主要举措、重点指标落实落地

《规划》包括总体要求、主要举措和实施保障 3 部分，构建了 1 个总体目标、5 项主要举措、18 项具体措施、5 个任务专栏、34 项主要量化指标、4 项保障措施，具有很强的政治性、指导性、政策性、针对性和可行性。为了便于实施，在《规划》的具体措施中明确了相关省级部门和各州市党委、政府的落实责任，各地各部门要进一步细化工作任务，逐项制定《规划》推进的路线图、时间表，抓好《规划》实施的每一个环节，确保取得实效。要强化领导责任和实施职责，各地各部门要将《规划》主要任务、重点指标落实情况和年度计划纳入党委、政府工作全局和本部门全面工作进行通盘考虑和部署，把《规划》明确的任务项目化、项目清单化、清单具体化，推动产业工人队伍建设改革工作加快实施。要充分发挥产改工作领导机构及各成员单位的作用，加强协

调配合，压实工作责任，形成更加高效的工作推进机制，确保各项改革措施在本地区本部门落到实处、见到实效。各地各部门对《规划》当年主要任务完成情况和下一年度工作计划，必须在当年12月底报省新时期产业工人队伍建设改革协调领导小组办公室。

四、着力建立健全《规划》实施总结评价机制

各地各部门要牢固树立“规划是法”的理念，严格责任体系、时间节点和量化目标，加大评价和监督力度，切实增强《规划》的刚性和权威性，督促各项任务高效落实。各级产改工作领导机构要将《规划》实施纳入产业工人队伍建设改革工作评价考核体系，定期检查《规划》实施效果，每年年底对当年实施情况进行总结评价；要定期召集相关产改协调领导小组成员单位，召开协调推进会，掌握实施情况、研究重大问题、协调解决存在困难，按照进度严格推进落实各项工作。各地各部门要分别在2023年末和2025年末，开展中期总结评估工作，向省产改办上报中期总结评估和总体评估报告。

附件：关于《云南省新时代产业工人队伍建设改革“十四五”规划》的政策解读

云南省新时期产业工人队伍建设改革
工作协调领导小组办公室

2022年2月7日

附件

关于《云南省新时代产业工人队伍建设改革“十四五”规划》的政策解读

一、《云南省新时代产业工人队伍建设改革“十四五”规划》（以下简称《规划》）编制的背景和意义是什么？

产业工人是创新驱动发展的骨干力量，是实施制造强国战略的有生力量，也是保障我国产业链供应链安全的基本依靠力量，产业工人队伍建设改革是习近平总书记亲自谋划和部署的重大改革，是全面深化改革的重要任务。改革开放 40 多年以来，包括产业工人在内的广大工人阶级着力于推动生产力的快速发展，其成就超过了历史上的任何时代。自 2018 年云南启动产业工人队伍建设改革工作以来，我省产业工人的数量、规模不断壮大，素质不断提升，权益不断实现，新时代产业工人队伍建设改革面临新的使命，“十四五”时期，是云南开启全面建设社会主义现代化新征程的关键期，也是产业工人队伍建设改革的重要时期，《规划》是省委、省政府历史上第一次对标国家和我省国民经济和社会发展规划，制定产业工人队伍建设改革工作的 5 年发展规划。

《规划》立足新时代产业工人队伍建设改革工作新使命，着眼于抓当前、打基础、利长远，既提出了五项主要举措，也提出

了一系列的定量目标，既对标了国家对产业工人队伍建设改革重点工作的安排部署，又体现了云南产改工作的鲜明特色，对未来5年我省产业工人队伍建设改革具有重要的指导意义。

二、《规划》的起草，经历了哪几个阶段？

《规划》的起草共经历了调查研究、初稿撰写、深入论证、征求意见、送审稿形成等阶段。省产改办组织成立《规划》起草小组，在调查研究阶段，起草小组深入分析查找制约我省产业工人队伍建设改革的根源性问题，进一步把准脉搏，找准症结，理清编制《规划》思路和举措；在初稿撰写阶段，起草小组认真学习相关文件精神，以前期调研为基础，进行文稿撰写；在征求意见阶段，广泛听取不同类型企业行业产业工人，各省级相关部门意见建议，对《规划》主要目标、重点任务进行细化、实化，对具体任务进行了调整、充实，最终形成送审稿；经过几轮征求意见、合法合规性审查，报请省委深改委会议审定后，正式印发实施。

三、《规划》的基本框架和主要内容是什么？

《规划》全文 1.3 万字，包括总体要求、主要举措和实施保障 3 部分，构建了 1 个总体目标、5 项主要举措、18 项具体措施、5 个任务专栏、34 项主要量化指标、4 项保障措施的基本框架。

从主要内容上看，《规划》第一部分，包括指导思想、基本原则和主要目标 3 方面的内容。第二部分，提出不断加强产业工人思想政治引领、深入开展产业工人建功立业活动、全面推进

产业工人素质提升、切实推动产业工人地位提高、持续推进产业工人队伍发展壮大 5 项主要举措。第三部分，包括健全协同推进改革的工作格局、完善动员各方改革力量的工作机制、加强先行先试和分类指导、营造推进改革的良好氛围 4 项实施保障举措。

四、《规划》的基本原则是什么？

一是坚持党的领导，二是坚持以人为本，三是坚持问题导向，四是坚持需求引领，五是坚持系统观念。

五、“十四五”期间，云南产业工人队伍建设改革的主要目标是什么？

通过深化改革，培育一支符合云南经济社会高质量发展要求，覆盖广泛、梯次合理、素质专精、规模宏大的产业工人队伍。思想政治引领进一步深入，建功立业举措进一步完善，产业工人素质进一步提升，合法权益保障进一步落实，产业工人地位进一步提高，产业工人队伍进一步壮大。到 2025 年，新培育 100 名云岭工匠、300 名云南省劳动模范和先进工作者、350 名首席技师、400 名云南省五一劳动奖章获得者，高职在校学生人数增加 28.4 万人以上，技工院校新增招生 25 万人以上；全省大规模开展职业培训行动，累计培训 500 万人次以上，全省技能人才总量达到 500 万人以上，其中高技能人才总量达到 155 万人以上。

六、“十四五”期间，为推动《规划》主要目标实现，云南产业工人队伍建设改革的主要举措是什么？

为推动《规划》主要目标实现，共提出五项主要举措。一是

不断加强产业工人思想政治引领。二是深入开展产业工人建功立业活动。三是全面推进产业工人素质提升。四是切实推动产业工人地位提高。五是持续推进产业工人队伍发展壮大。

七、“十四五”期间，云南省如何不断加强对产业工人的思想政治引领？

一是加强和创新产业工人队伍党建工作。以党建引领产业工人队伍建设改革，推动产业工人队伍建设与党建融合发展。创新加强新兴领域党建工作，及时有效做好新就业形态劳动者群体党的工作，提升党组织和党的工作有形有效覆盖水平，加大在产业工人中发展党员力度，到2025年，产业工人党员的新增数量不低于2万名。

二是加强和创新产业工人思想政治教育。以党的政治建设为统领，引导产业工人把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

三是大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神。充分发挥主流媒体和宣传舆论阵地作用，深入开展劳模精神、劳动精神、工匠精神宣传，讲好劳模故事、劳动故事、工匠故事。开展劳动模范和先进工作者推荐表彰工作，到2025年，受表彰全国劳动模范和先进工作者不少于50名，评选表彰云南省劳动模范和先进工作者不少于300名，云南省五一劳动奖章获得者不少于400名；开展“云岭工匠”年度人物发布活动，新选树100名“云岭工匠”。

四是深化新时代工会改革创新。认真落实党中央关于群团改革工作的部署要求，把增强政治性、先进性、群众性贯穿工会深化改革创新全过程，到 2025 年，全省工会社会工作专业队伍达到 3000 人以上。百人以上企业工会组织覆盖率实现动态全覆盖。

八、“十四五”期间，云南省如何深入开展产业工人建功立业活动？

一是大力开展劳动和技能竞赛活动。进一步完善“党委领导、政府支持、工会组织、各方协同、职工参与”的劳动竞赛格局，健全完善四级竞赛的体系。以云南经济社会发展重点领域，国家和省重大战略、重大工程、重大项目、重点产业和重大活动为主要阵地，广泛深入推进“建功‘十四五’、奋进新征程”主题劳动和技能竞赛。每年省级劳动竞赛不少于 10 场次，参与职工不少于 100 万人次。每年组织不少于 50 个职业（工种）的职工职业技能大赛，全省每年开展竞赛 500 场次，年均参赛职工不少于 10 万人次。

二是广泛开展职工经济技术创新活动。以制造业、建筑业、采矿业等企业和产业工人为主要对象，开展以产品创新、管理创新、服务创新等为主要内容的职工经济技术创新活动。支持鼓励产业工人在重点工程、重大科研项目的核心基础零部件、先进基础工艺、关键基础材料和产业技术基础中，开展技术革新、技术协作、技术攻关、发明创造、合理化建议、网上练兵和“五小”

等群众性创新活动。到 2025 年，职工提出合理化建议累计 30 万件，技术革新项目 4 万件，职工发明创造项目 1.5 万件，获得国家专利 3 万项，推广先进操作法 1.5 万项。

九、“十四五”期间，云南省如何全面推进产业工人素质提升？

一是健全完善产业工人技能形成体系。完善职业教育制度，贯彻落实《国家职业教育改革实施方案》，实施职教园区“引领”工程、中职“强基”工程、“云岭工匠”培养工程、高职“双高”计划，加快云南现代职业教育体系建设，到 2025 年，基本建成职业教育强省。实施产教融合工程。高标准打造公共实训基地和产业集群实训基地。到 2025 年，力争入选国家中职“双优”建设单位 20 个，高职“双高”建设单位 7 个；高职在校学生人数增加 28.4 万人以上，技工院校新增招生 25 万人以上。建设 1—2 个省级产教融合试点城市。建成省级高水平专业化产教融合实训基地不少于 30 个。

二是健全完善产业工人技能培训体系。建立覆盖广泛、形式多样、运作规范，行业、企业、院校、社会力量共同参与的职业技能培训体系。依托企业、职业院校（技工院校）、职业培训机构建立现代化产业工人培养培训基地（中心），持续大规模开展职业技能培训。到 2025 年，职业培训行动累计培训 500 万人次以上。

三是强化企业技能人才培养主体地位。发挥大型企业在培养

技能人才上的优势作用，鼓励企业建设培训中心、职业院校（技工院校），鼓励企业按照职工工资总额的 8%提取职工教育经费。推进企业与各类院校、科研院所合作，联合建设现代产业学院、先进制造业实训基地、成果转化基地和高技能人才培训基地。

四是大力提升产业工人素质。健全完善现代职业教育体系、在岗培训体系、以赛代训体系、培养评价体系，构建政府、院校、社会、企业、工人同心合力推动产业工人技能素质提升大格局。实施“技能云南”行动，开展一线职工“求学圆梦行动”，健全终身技能培训制度，提升产业工人技术技能水平和学历层次。引进高技能人才。进一步加大“大国工匠年度人物”、“云岭工匠”培养力度，示范带动更多产业工人技能成才、技能报国。健全人才评价体系，推动落实高技能人才与专业技术人才职业发展贯通。到 2025 年，全省技能人才总量达到 500 万人以上，其中高技能人才总量达到 155 万人以上。

五是大力加强网络学习平台建设。打造终身学习制度，建立完善终身教育学习网络平台。完善全省职工教育网上平台，推行以学历继续教育与技术技能培训并重、线上线下结合的产业工人继续教育模式。大力推行“互联网+职业技能培训”，广泛开展新职业新业态新模式从业人员技能培训。

十、“十四五”期间，云南省如何切实推动产业工人地位提高？

一是健全完善产业工人政治权益保障制度。产业工人作为党

的代表大会代表和委员会委员、人民代表大会代表、政协委员、群团组织代表大会代表和委员会委员的人选不低于上一届的比例人数，逐步提高产业工人政治地位，到 2025 年，产业工人在企业职工省劳动模范的比例不低于 40%，在省五一劳动奖章获得者中的比例不低于 35%，加大产业工人在兴滇人才奖、云岭楷模、道德模范、云南好人等先进评选中的推荐选树力度，把优秀产业工人特别是高技能人才纳入党管人才总盘子统筹考虑。

二是健全完善产业工人民主权益保障制度。推动企事业单位普遍建立健全以职工代表大会为基本形式的民主管理制度。到 2025 年，已建工会国有企业职工代表大会建制率、厂务公开制度建制率达到 95%，已建工会非公有制企业职工代表大会建制率、厂务公开制度建制率达到 80% 以上，确保产业工人有序参与公司治理。

三是健全完善产业工人经济权益保障制度。深化收入分配制度改革，针对涉及产业工人切身利益的劳动报酬等事项进行平等协商，推动企业建立职工工资共决机制、正常增长机制和支付保障机制，逐步提高产业工人收入水平。健全技能人才培养、考核、使用、待遇相统一的激励机制。到 2025 年，集体协商建制率动态保持在 80% 以上，正常经营的百人以上建会企业集体协商建制率达到 90% 以上。

四是健全完善产业工人维权服务制度。健全党政主导的维权服务机制，做细做实维权服务项目，使维权服务工作由粗放型管

理向精准化服务发展。建立工会、人力资源社会保障部门、司法行政部门、法院共同参与的劳动争议多元化解机制。加强劳动关系发展态势监测、分析研判、风险排查化解、应急处置，维护产业工人队伍团结统一与社会和谐稳定。保障产业工人职业健康权益，坚守职业健康“红线”。

十一、“十四五”期间，云南省如何持续推进产业工人队伍发展壮大？

一是大力推动更充分的就业服务。健全覆盖全民、贯穿全程、辐射全域、便捷高效的全方位公共就业服务体系。实施高校毕业生就业创业促进计划、基层成长计划、青年见习计划、就业启航计划。健全统筹城乡就业政策体系，引导农村劳动力有序外出就业、就近就地转移就业。促进农民工向现代产业工人转型。到2025年，城镇新增就业人数累计达250万人以上。每年公共就业服务机构职业介绍达100万人次以上。农民工参加培训不少于100万人次。

二是切实强化产业工人网上工作力度。打造云南省“数字工会”服务职工平台，搭建结构清晰、数据准确、动态管理的全省工会会员基础数据库。回应产业工人关切，有针对性开发服务项目，完善“互联网+”普惠性服务。

三是全面提升面向产业工人的服务水平。构建以职工服务中心、职工之家、娘家人服务站、工人文化宫、疗养院、疗休养基地、工会干部培训学校等为载体的全方位服务阵地，组织、吸引

广大产业工人“回家”，打造高便利性、高亲民性、高知名度、高利用率的云南工会“娘家人”服务品牌。到2025年，重点支持61个职工服务中心建设项目，打造10个具有综合服务功能的城市职工服务中心示范点，省级推出不少于10个普惠职工项目，全省工会筹集送温暖资金2.5亿元以上、走访慰问职工不少于50万人次，参加职工医疗互助人数突破350万人。

十二、实施《规划》的保障措施有哪一些？

一是健全协同推进改革的工作格局。坚持完善党委统一领导，政府有关部门各司其职，工会、行业协会充分发挥作用的工作格局，形成齐抓共推改革的整体合力。

二是完善动员各方改革力量的工作机制。健全完善各级产业工人队伍建设改革协调领导机构及办公室工作机制，强化请示报告、沟通会商、调研指导、协调推进、评估督查。

三是加强先行先试和分类指导。构建以全国改革试点为标杆、省级示范点为带动、各级示范点为支撑的改革示范体系，促进全省产业工人队伍建设改革全面提质。

四是营造推进改革的良好氛围。加强对规划的宣讲培训，提高干部职工对规划重要性的认识，将相关政策制度的研究出台、推进落实、监督检查与规划实施有机融合。

