



云南云天化股份有限公司
YUNNAN YUNTIANHUA CO., LTD

清风 江

第十七期

云天化股份纪委办
2021年9月

目 录

通报

1. 中共云南省纪律检查委员会云南省监察委员会关于文山州人民医院原院长卢京案件的通报

研讨

2. 坚定不移深化国有企业反腐败斗争——国有企业廉洁风险防控工作情况研讨综述

专题

3. 年轻干部违纪违法问题系列报道之五：莫让成长“黄金期”变成贪腐“危险期”——年轻干部违纪违法问题透视

漫谈

4. 升学季，这些红线不要碰

纪检动态

5. 磷化集团：紧盯关键环节 推进清廉国企建设
6. 礼赞纪检人

中共云南省纪律检查委员会 云南省监察委员会 文件

云纪通报〔2021〕32号



中共云南省纪律检查委员会云南省监察委员会 关于文山州人民医院原院长卢京案件的通报

2021年3月25日，经云南省监察委员会（以下简称省监委）研究并报省委主要领导批准，省监委对卢京涉嫌严重违法问题立案调查，并于同日采取留置措施。2021年6月22日，经省监委研究并报省委批准，决定给予卢京开除公职处分，将其涉嫌犯罪问题移送司法机关依法处理。现将卢京严重违法案有关情况通报如下：

一、卢京违法和涉嫌犯罪问题

（一）职务违法

1. 违反中央八项规定精神。一是党的十八大后，不收敛、不收手，收受可能影响公正执行公务的礼金。2010年至2018年，卢京先后多次收受多名医疗耗材销售商以拜年、看望老人、吊唁等名义所送礼金，共计人民币12.5万元（币种下同）。二是违规领取下属部门绩效奖金。2014年2月至2019年4月，卢京在担任文山州人民医院院长、兼任心内科业务主任期间，违规参与心内科绩效分配，领取绩效奖金36.7962万元。

2. 违反组织要求。一是违反干部人事管理制度，违规提拔任用文山州人民医院中层领导干部。卢京在担任文山州人民医院院长期间，违反民主集中制原则，在该院中层领导干部的人事任用中任人唯亲，超越职权，以院长办公会代替党委会决定，或者个人决定人事任免事项，违规提拔、调整多名干部职务或岗位。二是违反个人有关事项报告规定，隐瞒不报实际拥有的房产。在领导干部个人有关事项报告中，未如实报告购买房产等情况。

3. 违反工作要求。滥用职权，违规审批支付医疗设备款。2015年10月，云南齐光商贸有限公司（以下简称齐光公司）中标文山州人民医院直线加速器采购项目，双方在采购合同中对产品标准、产品单价、付款时间及条件等进行了约定。之后，云南巨潮经贸有限公司实际控制人罗某宇找到齐光公司，提出由自己垫资采购该设备，项目完成后利润进行分成，齐光公司同意。2015年12月，齐光公司向文山州人民医院提出提前支付预付款的申

请，院财务科以不符合采购合同有关约定为由，未同意支付。2016年1月，卢京利用担任文山州人民医院院长的职权，未经会议集体研究，个人决定提前支付齐光公司预付款766.5万元。齐光公司收到预付款后，将其中600万元付给罗某宇。其间，卢京未安排院任何科室对该笔预付款的用途进行监管，预付款被罗某宇用于个人经营活动长达4年之久，致使该医疗设备至今未采买到位，造成严重不良影响。

（二）涉嫌犯罪问题

2013年以来，卢京利用担任文山州人民医院副院长、院长的职务便利，在医疗设备采购、工程项目获取等方面为他人谋取利益，先后收受他人所送财物共计1199.5391万元，涉嫌受贿犯罪。

二、原因剖析

卢京身为领导干部，丧失理想信念，背弃从医初心，贪欲膨胀，毫无敬畏，甘于被“围猎”，从救死扶伤的“仁心医者”蜕变成大肆敛财的“贪腐病人”，把治病救人的场所变成利益交换、发家致富的生意场，带坏了文山州人民医院的风气，抹黑了文山整个医疗行业在人民群众心中的形象，性质严重，影响恶劣。卢京案的发生，是近年来医疗领域腐败乱象的一个折射，其中原因值得反思。

（一）背离初心，丧失信念，身染“贪腐病”

1978年国家恢复高考后，卢京考上昆明医学院医疗系。1983

年完成学业，年仅 23 岁的卢京主动放弃留在昆明工作的机会，心怀救死扶伤的信念，选择回到家乡文山从事医疗卫生事业。在各级组织的关心培养下，凭借自身的努力和突出的业绩，卢京从文山州人民医院一名普通医生逐步升任内一科主任、医务处副处长、副院长、院长。其间，卢京组织开展的科研技术，多项获得文山州、云南省政府科技进步奖，自己也被评为“云岭名医”、云南省享受国务院特殊津贴专家。但是，自卢京任文山州人民医院副院长、院长后，平时不注重个人德行修养，面对金钱的诱惑，理想信念开始弱化，救死扶伤的初心也逐步沾染上“铜臭味”，不但没有把组织的培养和患者的期待化作自己为医疗事业不懈奋斗的动力，反而把组织给予的平台当作敛财渠道，将手中的权力变成与不法商人利益交换的工具，大肆敛财。甚至还苍白地为自己辩解：“一开始那些销售商拿钱给我时，我是心软、碍于情面，不好拒绝，心想我帮了他们（代销商），销售的医疗设备等都是通过正常招投标程序，反正医院也没有什么损失，拿给我就收下了。收着收着，我发现他们（代销商）在销售价和成本价中获取了暴利，自己不拿点好处费，最终这些钱也是被代销商赚了。久而久之，便习以为常。”正是这种“不拿白不拿”“习以为常”的扭曲心理，让卢京坠入了腐败犯罪的深渊。

（二）无知无畏，贪欲膨胀，“病入膏肓”难自医

古语有云，“畏则不敢肆而德以成，无畏则从其所欲而及于祸”。走上领导岗位的卢京，面对医疗设备销售商、医疗耗材销

售商的“贴心服务”“嘘寒问暖”，自认为是非党领导干部，不受党纪党规约束，“掩耳盗铃”大肆敛财，将手中职权视作自己捞钱的“提款机”，仅在其任文山州人民医院院长不到6年的时间里，非法收受他人财物就高达近1200万元。卢京与医疗设备销售商王某相识多年，关系往来密切，自卢京担任文山州人民医院院长后，王某频频到卢京家吃饭、喝酒，称卢京为“大哥”称得更亲热了，最终在卢京的帮助下，王某做成了文山州人民医院多项设备采购业务，当王某拿着钱来感谢卢京所提供的帮助时，卢京就心安理得、自然而然以“大哥”的身份将钱收下。项目工程老板崔某红为请托卢京同意将职工住宅小区交由其与另一名开发商共同开发建设，提出要用几百万为卢京装修别墅，卢京竟认为这是因为他和崔某红多年的友情以及多年为崔某红治疗高血压、糖尿病，崔某红对自己的报答，碰上了真正的“侠肝义胆之人”。正如他在忏悔书中所说：“我在思想上、行动上和内心深处没有筑建过防腐的预防底线，也就根本谈不上筑牢防腐墙了。自己一点抵抗力都没有。”对每一名领导干部来说，纪法规定既是“紧箍咒”，也是“护身符”，更是“安全带”。被贪欲战胜理智、贪欲迷失心智的卢京，对国家法律法规置若罔闻，无知无畏，没有了“保护罩”，贪腐“病毒”得以乘虚而入。

（三）用权任性，独断专行，公权成谋私“自留地”

卢京任文山州人民医院院长期间，作风霸道，严重破坏“三

重一大”议事规则，不执行民主集中制，造成“三重一大”集体决策制度在文山州人民医院形同虚设。2018年3月，文山州人民医院党委印发《文山州人民医院“三重一大”决策制度(试行)》，一个月后，院办又印发了《文山州人民医院“三重一大”决策制度》，规定由院长、副院长组成院务议事决策机构，党委书记和副书记、纪委书记列席会议但没有表决权，并规定重要干部的任免由院长组织研究决定。在研究大型医疗设备采购、大额资金使用、重大工程项目、选人用人等方面事项时，卢京以院长办公会代替院党委会决策，直接由院长办公会研究或个人决定后，交相关科室执行。此外，同级监管缺失、监督缺位，也放纵了卢京的违法行为。面对卢京严重违反“三重一大”议事规则违规决策的问题，院党委领导班子成员听之任之、放任不管，监督没有真正“实起来”“硬起来”，为卢京利用职务便利为他人谋取利益、为自己谋取私利大开“方便之门”。

三、警示和教训

医疗卫生是人民群众感受最直接、最深切的民生事业。医院是医疗卫生服务的主体，是守护人民群众生命健康的主阵地，也是党联系人民、服务群众的重要窗口。医疗领域腐败和作风问题，直接侵蚀人民群众的获得感、幸福感、安全感。卢京的违法行为，颠覆医德形象，败坏从业环境，造成不良社会影响。全省医疗卫生系统特别是医疗领域领导干部要从中汲取深刻教训，引以为戒，警钟长鸣。

（一）坚定理想信念，勇担初心使命

思想是行动的先导，理想信念是医务工作者担当作为的源泉和动力。卢京严重违法案件告诫我们，理想信念动摇是最危险的动摇，理想信念滑坡是最危险的滑坡。近年来我省医疗领域腐败案件频发，不仅损害了卫生健康事业的发展，侵蚀人民群众利益，更损害了党和政府的形象和公信力。一系列违纪违法案件的发生，暴露出当前全省医疗领域思想政治工作还存在“空白点”和“盲区”，一部分医务工作者理想信念淡化、道德操守滑坡、宗旨意识和服务意识不强。全省医疗卫生系统要以卢京案为镜鉴，突出思想引领作用，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，常态化开展理想信念教育、纪律规矩教育、医德医风教育，引导广大医务工作者树牢救死扶伤、造福民众的理想信念，弘扬“敬佑生命、救死扶伤、甘于奉献、大爱无疆”的职业精神，把初心落实在行动上，把使命践行在岗位上。

（二）坚持和加强党的全面领导，充分发挥党建引领作用

党的领导是中国特色社会主义的最本质特征，也是最大优势。医院承担着守护人民群众健康的神圣职责，要把坚持和加强党的全面领导落到实处，以党的政治建设为统领，落实《关于加强公立医院党的建设工作的意见》各项要求，充分发挥医院党委把方向、管大局、作决策、促改革、保落实的领导核心作用，把党的领导融入医院治理各环节，把党的主张真正转化为党员干部和广大职工的自觉行动。要认真落实党委领导下的院长负责制，

厘清党委班子与行政班子的职责，健全完善党委会议、院长办公会议等议事决策规则，进一步明确各自决策事项、范围和程序，凡属重大问题都要由党委集体讨论、作出决定，坚决纠正以行政班子会议代替党委会议决策事项的问题，做到科学决策、民主决策、依法决策。要严格落实党管干部、党管人才原则，切实加强党组织在干部选拔任用中的领导和把关作用，规范选拔任用流程和规定，坚持正确选人用人导向，严把选人用人政治关、品行关、能力关、作风关、廉洁关。要促进基层党建工作水平进一步提升，以提升组织力为重点，突出政治功能，推动党的建设与各项业务工作紧密结合、相互促进，努力建设让患者放心、让人民满意的医院。

（三）全面推进党风廉政建设工作，营造风清气正政治生态

全面从严治党永远在路上，党风廉政建设没有“休止符”。要始终把党风廉政建设和反腐败工作作为一项重大政治任务，党委书记切实知责、履责、担责，领导班子其他成员认真履行“一岗双责”，定期研究部署、分析总结、监督检查党风廉政建设工作情况，及时发现和解决存在的问题，将党风廉政建设要求有效、有力地融入到教育管理、干部选任、业务工作等各项日常工作中，形成常态、长效机制。要扎紧权力运行的制度笼子，以建立现代医院管理制度为着眼点，针对权力运行中的风险和监督管理中的薄弱环节，分析查找在岗位职责、工作流程、制度机制和外部环境等方面可能存在的廉洁风险点，通过梳理职责、完善流程、健

全措施等，对廉洁风险进行有效防控，逐步形成权责清晰、制度完善、程序规范的科学管理体系。要全面推进“清廉医院”建设，引导医务工作者严守纪律要求红线、筑牢廉洁从业防线、夯实思想道德底线；加强医德医风建设，突出职业教育、考核考评、专项整治等重点内容，着力塑造医术精湛、医德高尚、医风严谨的行业风范。

（四）坚持“严”的主基调，一刻不停纠治医疗领域腐败和 不正之风

民生痛点就是反腐败工作的发力点。全省纪检监察机关要认真贯彻落实十九届中央纪委五次全会、省纪委十届六次全会精神，持续整治医疗领域腐败和不正当之风，严肃查处在药品、设备、耗材采购中索贿受贿以及收受红包、吃回扣等违纪违法行为，对典型案例点名道姓通报曝光，形成强有力的震慑，坚决斩断医疗领域腐败利益链。要持续推进监督常态化，紧盯关键少数、重要岗位人员履职和用权情况，紧盯“三重一大”、民主集中制等执行情况，聚焦春节、中秋等重要时间节点和群众反映强烈的突出问题，做实做细精准监督、全程监督，织密医疗系统监督“防腐网”。全省医疗卫生系统要进一步强化纪检监察队伍建设，在持续深化“三转”上发力，厘清职能、找准定位、聚焦主业，选优配强工作力量，抓实纪检监察干部队伍业务培训和实践锻炼，推动政治素养和履职能力“双提升”，打造一支政治坚强、纪律严明、业务精通、作风优良的高素质纪检监察干部队伍，为加强医

疗卫生系统党风廉政建设、推进全面从严治党向纵深发展提供有力保障。

中共云南省纪律检查委员会
云南省监察委员会
2021年8月6日

抄送：各州（市）、县（市、区）党委、政府、纪委监委，省委各部委，省级国家机关各委办厅局党组（党委），各大专院校、省属企事业单位党委、纪委，省纪委省监委机关各部门、各派驻（派出）机构，省委巡视机构。
省纪委监委、省监委委员。

中共云南省纪委办公厅

2021年8月11日印发



坚定不移深化国有企业反腐败斗争

——国有企业廉洁风险防控工作情况研讨综述

中国纪检监察 杭州纪检监察培训中心调研组

十九届中央纪委五次全会在部署今年工作时要求，“持续惩治国有企业腐败问题，强化廉洁风险防控”，为国企坚定不移深化反腐败斗争，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐明确了努力方向。今年5月下旬，杭州纪检监察培训中心举办了国有企业纪检监察综合业务培训班，来自中国航空工业集团、中国铁塔集团、中国移动公司、中国电信集团、中原油田等大型央企国企，以及来自吉林、黑龙江、上海、江西、青海和西安、厦门等省属市属国企的480余名纪检监察干部参加了培训。培训期间，大家围绕国企廉洁风险防控主题，结合工作实际话举措成效、找问题短板、谈今后打算，凝聚了思想，形成了共识。

廉洁风险防控成为国有企业深化反腐败斗争的重要抓手

近年来，不少国有企业以排查廉洁风险为基础，以制约和监督权力运行为核心，以完善制度机制为重点，以创新方式方法为推手，压责任、建制度、强监督、重长效，采取了一系列有力举措，使廉洁风险防控成为国企把握“惩、治、防”辩证统一关系、深化反腐败斗争的重要抓手，取得了新成效。

明责任，建制度，查风险。中航工业集团形成了以业务部门为主，纪检部门牵头协同、督促推进落实的工作模式。如哈飞集团基于业务过程，在17个航空工业管理体系业务域和4个分子公司识别风险100余处，制定措施170余项；试飞中心注重运用大数据分析，发现表面合规流程背后的廉洁风险。上海市纪委监委以加强廉洁风险防控组织领导为核心，积极推进《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》落细落地，完善“四责协同”责任清单，紧盯“一岗双责”落实短板，通过定期登记、研判、抽查等制度，指明靶向、传导压力，督促国企各级党组织“一把手”切实担负廉洁风险防控责任。西安市城投集团针对企业分散、人员不足、“熟人社会”等问题，通过建立集团纪检监察室协同调度、各企业纪检监察部门协作联动的联合交叉模式，实现廉洁风险防控统一管理、上下联动、力量互补。

搭平台，促联动，管动态。中国铁塔集团搭建了嵌入式廉洁风险防控体系，由集团各分公司全面梳理廉洁风险点，建立全流程防控措施，分别编制嵌入式廉洁风险防控手册；实施过程中探索把廉洁风险点的预警和控制嵌入信息技术系统，通过信息技术手段对廉洁风险进行监测分析和动态管理，从而推动廉洁风险及时预警、及时纠正，实现了行为过程可控、责任过失可追溯。中国电信集团各单位强化联动协作，积极探索构建“大监督”格局，特别是通过党风廉政建设和反

研讨

腐败协调小组，推动巡察、审计监督与纪检监察监督贯通融合、有机协调，指导解决相关地市“人事档案专项审核”“预开发票清缴”等重点难点问题，并责令对所涉风险环节限期整改。

抓重点，强震慑，广宣传。中国移动公司注重落细落实党委主体责任，层层传导压力；注重用好“四种形态”，对踩“红线”、越“底线”、闯“雷区”的坚决从严查处，不断强化不敢腐的震慑。中文天地出版传媒集团股份有限公司抓好日常监督，重点关注党员领导干部的政治表现、廉洁从政、作风和道德操守等方面情况；由人力资源、党群、财务、审计等多个部门对廉洁风险点进行综合研判，找准“小切口”持续深入、紧盯不放。中原油田纪委在坚持重要风险集中研判、关键节点及时风险提醒、重大事项事前风险提醒的同时，发挥新闻媒体宣传优势，刊发廉洁风险防控文章，播出清廉电视剧和公益广告，持续营造风清气正的廉洁氛围。

国有企业在廉洁风险防控上出现新老问题并存局面

研讨中，大家反映，对照中央纪委五次全会要求，目前国有企业在廉洁风险防控上仍存在一些老问题。如国企廉洁风险防控工作开展水平不均衡，存在一定的地区、行业差距；有的单位廉洁风险防控覆盖不全面，手段相对单一；有的与单位业务和管理体系融合度不高，信息化建设较为薄弱；有的廉洁风

险识别精准度、有效性亟待提高，等等。此外，随着党的十九大以来国企改革持续全面深化，改革的深度和广度进一步拓展，国企廉洁风险防控工作面临许多复杂变化，又出现一些新问题。

亟待把握适应更高要求。实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的新局面新使命，以及发挥国企纪检监察机构监督保障执行、促进完善发展作用，持续惩治国企腐败问题的新形势新部署，都对国企强化廉洁风险防控提出了新的更高要求，对廉洁风险防控融入国企治理体系、发挥更大治理效能提出了新的更高要求，亟待国企提高政治站位，主动把握适应，增强行动自觉。

新旧廉洁风险问题交织。研讨反映，当前涉及项目建设、资产管理、工程招投标、物资采购等权力集中、资金技术密集领域的廉洁风险防控形势依然严峻。此外，对新业态所涉业务的廉洁风险防控缺乏可借鉴经验，防范治理机制、手段相对滞后；与新业务从业者、管理者存在信息技术壁垒，难以及时准确预判防控风险，难以实现全流程精准监控。

防控压力传导层层递减。主要体现在廉洁风险防控“上热中温下冷”现象较多。研讨分析，造成这一现象的主要原因出在“责任”二字上：仍有国企党组织廉洁风险防控主体责任落实不力，向下传导压力不到位。此外，一些央企、国企下属子公司分布空间广、人员层级复杂，使得监管难以延伸到基层，廉

洁风险防控难以落实到“神经末梢”。这导致的一个后果就是，作为具体业务工作执行者的基层党员干部职工底线意识、法治观念相对淡薄，对廉洁风险缺乏警惕，容易被渗透、被腐蚀。

在廉洁风险防控预警及新业务领域风险防控上狠下功夫

研讨中，大家普遍认为，腐败是国有企业发展的毒瘤。中央纪委五次全会提出强化国企廉洁风险防控的要求，对促进国企一体推进不敢腐、不能腐、不想腐具有十分重要的意义，为国企进一步强化监督管理、做好廉洁风险防控提供了重要遵循。广大国企必须站在全面从严治党和现代化建设大局的高度，把坚定不移反腐败作为国企改革发展的重点任务，把廉洁风险防控贯穿国企经营管理全过程，促进国企干部职工以良好精神风貌干事创业、争创一流。

健全廉洁风险防控的预警机制。建立完善廉洁风险信息采集制度，注重通过巡视巡察、日常监督、专项审计、财务稽核、专项检查等监督方式发现廉洁风险信息，通过民主生活会、干部述廉、民主测评、民主评议等组织行为获知廉洁风险信息，通过信访举报、查办案件、网络舆情、调研座谈等途径了解廉洁风险信息，为开展廉洁风险预警处置提供“炮弹”。针对收集到的廉洁风险信息，纪检、监督机构从职权与人财物等资源的关联度、自由裁量幅度大小、评估期内违纪违法问题发生频次、负面消息流传范围、涉及财物金额大小、企业声誉损害度等方

面，及时进行分析研判，分层评定廉洁风险等级。根据廉洁风险等级，按照管理权限，针对廉洁风险演变为腐败行为可能性较小的苗头性、倾向性问题，各单位纪检、监督机构通过个别谈话等方式进行廉洁警示提醒，提醒责任人自觉防范风险；针对廉洁风险演变为腐败行为可能性较大的一般性问题，由单位（部门）分管领导开展一对一谈话，警示提醒和严格要求责任人注意约束自己的行为；针对廉洁风险演变为腐败行为可能性极强的重大苗头性问题，由单位纪检、监督机构对其进行诫勉谈话，或者建议组织人事部门调整其岗位，把廉洁风险尽快消除。

抓好新业务领域廉洁风险防控。强化主责部门风险防控意识，在研究业务技术路径的同时进行风险研判和制度建设，抓好源头防治，注重靠前管理，尽早发现新业务因“摸着石头过河”而出现的廉洁风险。强化事前监督，组织纪检、财务、审计、法律等部门召开联席会议，从各个角度评估业务风险，积极收集各方面反映和意见，完善业务流程，做到“管理建在制度上、制度建在流程上”，对潜在风险做到看得明、说得清、守得住。强化事中、事后监督，综合运用信息手段，依托党风廉政协调小组机制、“定点包片”基层联系机制，细化做实多维度、常态化监督。建立嵌入式风险防控机制，动态更新新业务风险防控点和防控措施，定期监督、自查。建立案例分享机制，将发生在系统内的新业务案例及时向各省公司、专业公司公开

研讨

分享，用以汲取教训、查缺补漏。建立大数据预警机制，把信息化预警防控体系嵌入各个系统，用大数据分析、排查廉洁风险点。建立典型案例库，通过剖析新业务领域腐败典型案例，发现规律特点，加强预警预防。

加强对基层党员和年轻职工的日常教育。通过道德讲堂、廉洁教育课、企业文化宣讲、签订廉洁从业承诺书、家访等形式加强对年轻职工的入职教育培训，在廉洁从业方面扣好第一粒扣子。强化日常监督，加强对基层党员和年轻职工的教育管理，及时开展谈心谈话，组织基层党员和年轻职工开展警示案例讨论等，筑牢拒腐防变的思想防线。发动基层党员和年轻职工参与制作警示教育短视频、微信推文，依据自身特点和习惯创新形式内容，增加情景互动，引导、教育其增强廉洁自律意识。丰富党建、工会活动，推动完善配套激励机制，为基层党员和年轻职工干事创业搭台架梯。（调研组成员：郑春晔、童恒武、管晓霞、丛丽红、沈佳一等；执笔人：沈佳一）

年轻干部违纪违法问题系列报道之五 一朝权在手 乱把令来行

年轻干部是党和国家事业的接班人和生力军。近年来，各地加强对年轻干部的发现、培养和选拔，一些优秀年轻干部走上重要岗位，独当一面开展工作，一步步成长起来。然而，他们中的个别人却被权力冲昏头脑，挟权自重、任性妄为，忘记了权为民所用、利为民所谋的初衷，开始追求高高在上的优越感和以权谋私的愉悦感，在飘飘然中走上了违纪违法道路。本期我们选取两个人生追求跑偏任性用权的典型案例，警醒广大年轻干部心存敬畏，正确认识和对待手中的权力。

莫让成长“黄金期”变成贪腐“危险期”

——年轻干部违纪违法问题透视

中国纪检监察 赵振宇 王丹妮

“80后”县委副书记因受贿126万余元落马，“90后”干部沉迷网络赌博挪用贪污公款千万元……与其他年龄段干部的腐化堕落相比，年轻干部的“早节”失守更加令人叹息、引人警醒。

习近平总书记今年3月在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上强调，年轻干部要时刻警醒自己，永葆共产党人清正廉洁的政治本色。十九届中央纪委五次全会强调，要高度关注年轻干部违纪违法问题，加强教育管理监督。今年是换届之年，大批年轻干部将走上领导岗位。对他们进行有效的教育监管，任务格外紧迫。

一些年轻干部为何走上歧途？他们的违纪违法行为有何特点？各级党组织和纪检监察机关又该如何帮助他们不忘初心、守住底线？本刊记者结合采访调研的见闻和感受进行了分析。

面对钱与权的诱惑无法自持

我们党始终高度关注年轻干部培养选拔工作。在党中央的高度重视和大力推动下，大批年轻干部通过锻炼和培养成长成熟起来，保证了党的事业后继有人。当前，“70后”“80后”以至“90后”的年轻干部成为干部队伍的主体。这些人中的一些腐败和作风问题浮出水面，引起社会的关注。

针对年轻干部违纪违法问题，各级党组织和纪检监察机关积极行动——北京市、江苏省等地严肃查处“80后”“90后”年轻干部腐败和作风问题；山东省烟台市、贵州省毕节市等地结合近年来查办的典型案例深入分析原因，弥补监管制度漏洞；安徽省宣城市、浙江省宁波市镇海区等地在加强教育方面做文

章，帮助年轻干部筑牢拒腐防线……这些探索取得了积极成效，但从根源上解决年轻干部违纪违法问题依然任重道远。

解决年轻干部的问题，首先要摸清问题的规律和特征。梳理近年来各地查处的年轻干部违纪违法典型案例，五花八门的案情之下，一些共同表现特征值得关注——

面对金钱的诱惑缺乏定力，是最为显著的表现。与其他年龄段干部的问题相比，年轻干部违纪违法问题案情相对单纯，多体现为对金钱赤裸裸的追求，借职务便利“广开财路”并快速变现。有的人迫于生活压力向金钱低头，后来渐成习惯性难以收手；有的人过于追求物质享受，穿要名牌、吃要高档，工资不够只能钻研旁门左道；还有的人沾染不良嗜好，迷恋赌博、痴迷网游、打赏主播，入不敷出时只能拆东墙补西墙，骗取、套取公款。河北省南官市水务局原工作人员李晓飞因沉迷网络赌博，短短8个月时间内，挪用、贪污公款1900余万元；北京市东城区某离退休干部休养所原出纳员王雪追求奢侈消费、高档生活，仅一年多时间就侵吞、骗取公款720余万元……本是前途大好的年轻干部，却在金钱的漩涡中失去方向。

错把“围猎”当“真情”，是不少年轻干部违纪违法案件中的常见“情节”。面对复杂的社会环境，一些年轻干部鉴别能力较弱，容易掉入“围猎”者精心设计的人情陷阱。江西省庐山市委原副书记周麟就把相识十多年的老板当作真朋友，直

到接受审查调查时才恍然大悟；上海市金山区经济委员会原副主任金英丽也误将老板们的“围猎”当成爱慕和追求，幼稚地认为“对方给我财物是爱意的表达”。这些惨痛的教训无不在提醒，年轻干部必须不断提高政治鉴别力和警惕性，才能在“围猎”的糖衣炮弹袭来之际坚守阵地。

初掌权柄、自鸣得意，是年轻干部违纪违法问题的另一集中表现。一些年轻干部走上领导岗位后，手上掌握一定权力，在“尊重”和“膜拜”面前情不自禁地飘飘然起来，慢慢走上滥用职权之路。四川省广安市人社局专技科原科长左向平错误地认为，能用手中的权力为朋友办事，体现的是个人能力和“哥们儿义气”，会让人高看一眼；广东省广州市白云区钟落潭镇环安办原主任周斌沉溺于肆意用权带来的尊宠与虚荣中不能自拔。这些人对权力缺乏敬畏，只看到权力带来的五光十色，却没有认清任意用权背后的陷阱，最终不仅没有赢得真正的尊重，反而换来牢狱之灾颜面尽失。

除了对金钱和权力的追求外，年轻干部违纪违法问题还有一个特征，就是体现出一定的技术性和隐蔽性。年轻干部普遍接受了比较系统的高等教育，具有较高的学历和专业知识技能。这本是他们干事创业的优势，但少数人却把才智用错了地方。河南省濮阳市华龙区机关事业单位社会保障中心原干部穆玉龙，就将单位收费的二维码篡改为个人支付宝二维码，违规收取辖区机关事业人员补缴的养老保险费 60 多万元。更有甚

者，通过修改网络程序、代码等作案。高学历、高技能俨然成了他们贪污腐败的“撒手铜”。

“五大矛盾”容易引发年轻干部心态失衡、底线失守

案件调查显示，年轻干部违纪违法的原因有多方面，既有外在的诱因，也有主观心理的“催化”。

有活力、少定力，思想不够成熟，容易被错误观念裹挟扭曲。年轻干部思想敏锐、思维活跃，但由于缺乏定力、缺少自控，面对复杂社会思潮的影响容易犯迷糊，面对形形色色的诱惑容易跟风跑。有的价值观错位，把有钱人当偶像，把发财当梦想；有的人生观跑偏，热衷于吃喝玩乐，信奉“活着就要享受”；有的忘了初心使命，干着侵害群众利益的事却浑然不觉；还有的面对不良政治生态不知如何自处，抱着“别人干，我为什么不能干”的想法随波逐流。翻看落马年轻干部的忏悔书，几乎都谈到一点：自己之所以还没起跑就摔倒，根子是三观出了问题。“本”和“根”动摇了，其他东西就会乘虚而入。

有学历、少阅历，吃苦受屈太少，碰到一点不顺就心理失衡。一些年轻干部由于上学、就业、晋升等“一帆风顺”而形成错误认识，过高地评价自己。特别是党性锻炼、社会阅历、基层历练相对不足，使他们心理承受能力相对较弱，一旦自己所从事的工作和心理预期有差异时，往往难以自我调节，甚至行为失范。北京市东城区人事考试中心原科员肖一南，觉得自己

专题

工作的付出没有得到相应的回报，再加上“基层事业单位没有什么晋升空间”，强烈的落差感让他心灰意冷，本应好好学习、工作的年纪却动起了歪心思挣钱，最终因收受贿赂49万元而自毁前途。

太自我、少公心，个人利益至上，错用公权力满足贪婪私欲。大部分年轻干部从学校毕业后就参加招考进入干部队伍。这些干部由于缺少足够的基层历练，没有很好地培养起组织观念、大局观念和人民情怀，心里往往只装着“自己那点事儿”。天津市蓟州区人民法院下营法庭原法官助理王万里，为了满足自己的贪欲，连伤残老人的救命钱也不放过。还有不少年轻干部不愿俯身为民办实事，反而把精力用在搞形式主义的花架子、假把式和政绩工程上，说到底还是只考虑个人升迁、不计较劳民伤财。

期待高、反差大，身上的担子重，在理想与现实的落差中迷失。“上有四个老人要赡养，有的身体不好，每周要去医院；下有一个女儿，还患有抑郁症……”这是浙江省海宁市纪委监委今年查办的一名年轻乡镇干部的家庭真实写照。年轻干部大都处于人生的攀爬期，特别是“80后”“90后”群体大都面临着购房、结婚、赡养老人、子女教育等诸多方面的现实压力。回首过往，这些年轻干部本是同龄人当中的优秀分子，怀抱着对美好未来的巨大憧憬。然而进入社会后，“骨感”的现实让他们意志消沉，同体制外一些高收入同龄人的盲目攀比，更令他们充

满挫败、灰心丧气。有的人甚至认为自己的付出与收获不成正比，进而开始怨天尤人，不择手段地利用职权攫取钱财。

重使用、轻监管，管理存在漏洞，让偏航之举不能及时得到纠正。当前，基层普遍紧缺年轻能干的人，一旦有年轻干部进入机关，往往安排在税务、社保、财务等权力集中、资金密集的部门和岗位。一些部门内控制度不完善、工作程序不规范，导致问题易发多发。典型案例反映，有的单位把公章交由年轻干部保管，任其滥用却无人过问；有的单位会计和出纳由年轻干部一人兼任，领导审批也是形同虚设；还有的单位把制度挂在墙上、写在纸上，根本起不到监管作用。一些单位的主要领导疏于履行监管责任，还美其名曰“对年轻干部充分信任”，实则是给年轻干部的成长之路挖下了深坑、埋下了隐患。

让年轻干部在严管下成长、在磨砺中成才

对于年轻干部存在的问题必须高度重视、标本兼治，把严管和厚爱结合起来，切实加强教育、管理和监督，最大限度地预防和遏制违纪违法现象的发生。

灌木长不成大树，庸才成不了大器。培养年轻干部就像培植林木，苗子没选好，再怎么辛苦也只能是徒劳无功。解决年轻干部违纪违法问题，首先应当从净化源头着手，精心择优“选苗”，选出新时代党和人民事业真正需要的接班人。考察选拔干部时，看工作更要看德操，不仅强调有文化、有本事、有闯

专题

劲，还要充分考虑他们的政治素养、生活作风、思想情趣和群众口碑等内容，注重民主评议。决不能把那些急功近利、投机取巧、见风使舵，搞自我包装、花拳绣腿的人选上来。以良好的用人导向，引导年轻干部强化自我修炼，正心明道。

选好苗，还要悉心育苗。对于年轻干部而言，扶上马还要送一程，才能保证他们的成长路线不跑偏。教育培训是首要任务，要通过政治教育、党性教育、警示教育，参加民主生活会、组织生活会等方式，引导年轻干部提高政治能力，进一步坚定理想信念、涵养为民情怀。需要注意的是，教育培训必须贴合年轻干部心理特征，只有让他们觉得喜闻乐见、解渴管用，才更容易入脑入心。如江西新余高新区纪工委就通过实地参观、微视频创作以及在微信平台开展党史知识竞赛等“六个一”理想信念教育“套餐”，让年轻干部爱上学习、主动学习，自觉补足精神之“钙”。

打虎要上山，擒龙要下海。年轻干部成长有其特定的规律，需要必要的台阶、递进式的历练和培养。因此，给鼓励也要多磨砺，才能帮助他们成熟心智、增强定力。对于那些敢想敢干、勇于担当、实绩突出的年轻干部，要及时大胆用起来；对于那些有潜力的年轻干部，要“铺路子”“搭台子”“压担子”，让他们多接“烫手的山芋”、多当“热锅上的蚂蚁”，多一些“磕磕绊绊”的历练和“惶恐不安”的挑战，在苦干、实干、巧干中增长干事智慧、练就过硬本领。同时，也要按照“三个

专题

区分开来”要求，对他们出现的失误进行评估、认定、纠正，帮助他们打消顾虑、扔掉包袱，全身心投入事业洪流。

好干部是选出来的，更是管出来的，必须加强和完善对年轻干部的监督制约。一方面要建立健全各项管理制度，织密权力运行之笼、压缩自由裁量空间，让年轻干部严格照章办事、秉公用权；另一方面要构建全覆盖的监督格局，对存在腐败和作风问题的严肃查处，对出现苗头性、倾向性问题的及时提醒纠正，防止成长“黄金期”变成贪腐“危险期”。“冷脸管”也要“暖心帮”，必须加强对年轻干部的关心关怀，对思想上“有疙瘩”的及时帮助化解，对生活上有困难的及时伸出援手，让年轻干部在党的阳光雨露下健康茁壮成长。

考核评价是干部成长的“指挥棒”和“风向标”。科学合理的考核导向，重当下也要重长远，引导年轻干部树立正确政绩观，避免走上急功近利的邪路。要完善考评内容，使“考绩”与“评德”有机结合，推动年轻干部全面提升自身素质；创新考评模式，通过动态性、过程性和贴身式的考核，倒逼年轻干部苦干实干；做好考评结果的反馈工作，通过打分、排名等方式，激励年轻干部比学赶超，让青春在奋斗的正途上闪光。

让我们携手并肩、共同努力，为年轻干部健康成长营造更加良好的社会环境，让他们远离病害、早成栋梁，在中华民族伟大复兴的征程中展现应有的担当与力量。

升学季，这些红线不要碰

中央纪委国家监委网站

@党员干部

升学季，这些红线不要碰！

严禁违规操办升学宴



严禁收受管理和服务对象红包礼金

领导，恭喜贵公子金榜题名，这是我的一点儿心意

这怎么好意思，那个项目你只管去办我已经打好招呼了



严禁公款私用

随便选，爸爸买单

爸爸，我要这个

给我开我们单位的发票



严禁公车私用



严禁以权谋私



紧盯关键环节 推进清廉国企建设

磷化集团磷化工事业部 邱荣芬

自“清廉国企”工作开展以来，磷化集团磷化工事业部紧紧围绕“清廉国企”建设实施方案，紧盯责任压实、廉洁教育、风险防控等关键环节，从强化对权力运行的监督和深化对清廉氛围的营造两方面着手，全力推动“清廉思想、清廉制度、清廉规则、清廉纪律、清廉文化”融入企业生产经营和改革发展进程中，推进清廉国企建设，巩固风清气正的干事氛围。

强化履职担当，层层压实责任，推进清廉国企建设。磷化集团磷化工事业部制定党风廉政建设领导任务分工及责任清单、纪检重点工作任务清单、日常纪检监督检查工作计划，对党总支主体责任、党总支第一责任人责任、其他领导班子成员“一岗双责”责任、纪检监督责任、机关职能部门责任、党支部责任进行层层分解；签订总支班子成员、经营班子成员、党支部、职能部门、高风险岗位人员党风廉政建设责任书，层层压实责任。

严抓廉洁教育，筑牢思想防线，推进清廉国企建设。开展《2021年度省属企业党风廉政建设和反腐败工作会议精神宣贯提纲》专题学习，各党支部对标各项工作部署，突出重点抓好落实，不断推进党风廉政建设制度化规范化。

纪检动态

开展“五个严禁”防赌禁赌专题教育，对 106 个业务合作单位负责人、事业部领导干部、廉洁风险岗位人员 163 人，通过短信进行提醒告知，全体员工（328 人）全覆盖签订《自觉遵守社会治安管理秩序承诺书》，抓实党员干部及监察对象“八小时之外”监督管理和预警，从源头上杜绝赌博、酒驾醉驾等违纪违法事件发生。

开展家风教育活动。“好家风好家训”征集 1 次 1 人，家风教育活动 2 次 360 人，家庭助廉 1 次 58 人，观看《春风润滇--家风促廉》《正风反腐就在身边--严正家风》2 次 605 人，推进廉洁文化进家庭。

开展警示教育活动。一是多渠道、全方位警示学习集团、股份、公司违纪违法案例及通报；二是加强党章党规党纪教育，引导干部员工不断增强红线意识，树牢底线思维，坚守廉洁自律的要求，着力形成“不想腐”的行动自觉；三是通过组织党员干部、廉洁高风险岗位人员代表到玉溪市反腐倡廉警示教育基地、晋宁区法院旁听庭审进行警示教育，充分将廉政提醒、警示教育和对标先进有机衔接、融合，反面典型敲警钟，先进榜样立标杆，让大家深刻地感受到，教育就在身边，教训就在眼前，推进廉洁文化进班子、进基层、进岗位、进家庭，营造风清气正的干事创业氛围。

开展“四谈”谈话活动。坚持围绕中心，坚持问题导向，着眼抓早抓小抓细抓实，强化教育预防提醒警示，制定年度

“四谈”谈话工作计划，强化监督执纪第一种形态有效运用，对党员干部思想上的困惑和不良倾向、工作中的违纪违法苗头，党性党风党纪方面的轻微问题早提醒、早打招呼，将“四谈”活动融入党风廉政建设和业务工作中。

围绕中心，加强风险防控，推进清廉国企建设。针对可能造成员工行为规范和职业操守发生偏移、行使权力失控，职责行为失范的关键业务流程和对外经济活动为重点，全面排查廉洁风险点，科学确定廉洁风险等级，制定防控措施，识别廉洁高风险岗位 61 个 152 人，中风险岗位 10 个 21 人，低风险岗位 6 个 6 人，廉洁风险岗位人员签订《廉洁风险防控岗位人员承诺书》180 份。

深化效能监管工作，有效堵塞管理漏洞，推进清廉国企建设。效能监管工作以提高磷化工整体效益和效率为导向，紧贴、靠实生产经营和各项管理活动，选题立项“降耗增效，提高 MDCP 磷回收率”和“饲料级磷酸脱氟剂降耗”2 个效能监管项目，实施过程中通过对工艺控制、优化生产组织、加强现场管理、加强人员技能提升等，在经济、管理、廉洁上均取得实效。

恪守从严从实，抓实监督检查，推进清廉国企建设。加强日常监督。推进关口前移，对民主集中制、“三重一大”决策执行情况、制度建设、执行情况等进行监督，倒逼内控体系建立健全和严格有效运行，完善发现问题、纠正偏差、精

纪检动态

准问责的有效机制，推动问题整改，防范化解风险，堵塞管理漏洞。

抓实专项监督。结合事业部生产经营实际，对安全环保、工程项目建设、招投标、合同管理、重点项目建设工作落实情况、废旧物资管理、集采矿质量管理等开展专项监督检查，下发纪检建议书 4 份，提出整改建议 17 条，为生产运营和管理工作提质增效夯实基础。

抓牢纪律作风监督。认真开展防治“小金库”问题、庆祝建党 100 周年主题系列活动、网络评选活动、员工请休假自查自纠工作，坚决纠治“四风”问题；强化干部廉洁从业档案管理，从源头上防治腐败，为领导干部监督和管理提供准确、及时的信息资料，进一步提高廉政监督的实效性。

礼赞纪检人

云天化股份 马锦松

沐浴着初秋第三场绵绵细雨，
他们坚守在一线，
开启了新一天的工作模式；
轻吹着下午五点钟阵阵微风，
他们淡定且从容，
对厚厚的案件卷宗若有所思。
纪检人的世界，
没有豪言壮语；
纪检人的舞台，
没有鲜花掌声。
他们是纪检干部，
云天化的“守门员”。
他们拥有着纯粹的人生信仰，
立场坚定，举旗铸魂；
他们保障着职工群众的权益，
有贪必反、有腐必惩、有乱必治；
他们秉持“治未病”理念，
廉洁从政，初心如磐，润物无声。

纪检动态

道阻且长，行则将至，
他们依然不畏艰险，敢于发声亮剑，
为了推动新时期全面从严治企落地落实，
为了强化一体推进“三不”行动自觉，
他们将踏上逐梦新征程，
敬业奉献，无怨无悔。
新时期培育新格局，
新理念引领新发展。
党风廉政建设虽成效凸显，
还需策马扬鞭。
面对新形势、新问题、新挑战，
他们不怕风雨，
把守纪律讲规矩摆在更加重要的位置；
他们不惧过往，
牢记初心使命，坚定理想信念；
他们不畏将来，
坚持全面从严治党永远在路上。
他们奋战在纪检前线，
他们奔走于新时期反腐倡廉前沿。
抓铁有痕长震慑，
踏石留印纠“四风”。
他们用坚强党性锻造云天化纪检铁军，

纪检动态

让党的旗帜永远鲜红、永不褪色，
为了职工群众幸福感爆棚，
为了“肥料航母”行稳致远，驶向更美好的明天！