

内部资料

注意保存

云南工会通讯

(快报)

(2021年第14期 总第52期)

云南省总工会研究室

2021年8月2日

编者按：

云南省人大常委会副主任、省总工会主席王树芬同志在省级产业系统公司调研产业工人队伍建设改革工作座谈会上的讲话，总结了近年来云南省产业工人队伍改革的经验和做法，指出了存在的问题和不足，对产改的下步工作提出了要求，现印发给大家学习。

在省级产业系统公司调研产业工人队伍建设 改革工作座谈会上的讲话

(2021年7月30日)

省人大常委会副主任、省总工会主席 王树芬

同志们：

这次我与省工业和信息化厅、省教育厅、省人力资源社会保障厅、省国资委的负责同志一道，调研国有企业产业工人队伍建设改革工作，主要任务是深入学习贯彻习近平总书记关于推进产业工人队伍建设改革的重要指示精神，传达学习王东明主席在全国推进产业工人队伍建设改革经验交流会上的讲话和陈刚书记在产改专题培训班上的辅导报告精神，了解各项改革措施落实情况 and 当前改革中存在的困难和问题，进一步明确改革重点、形成工作合力，为小三副书记主持召开省产改领导小组会议做准备。

上午，我们实地参观了云南电网公司昆明培训基地，听取了基地开展职业技能实训和技能鉴定工作情况的介绍；调研了昆明供电局修试所的李辉劳模创新工作室、修苑工作室，了解了我们的劳模、技能大师以室、站为阵地，带领团队开展技术攻关，通过师带徒培育技术技能人才，实施科技创新创造效益等情况，两个点的工作开展得都很实，让我们收获良多。刚才，6家企业围绕调研主题，汇报了各自推进改革的工作思路和特色亮点，听了

以后很受启发。**云南电网**以党的领导、南网文化、榜样引领“三个突出”强化思想引领，建立管理类、技术类、技能类每类 6—9 个层级的成长成才“三条通道”，健全民主管理、职工服务、创新激励“三项机制”，搭建学习、文化、关爱“三个平台”，形成具有云南电网特色的“四个三”产业工人队伍建设改革模式。**中国铜业**党委高度重视改革工作，专题研究改革 10 余次，针对改革重点出台了一系列制度文件。**云天化集团**构建了“授权”“赋能”“蓄能”“释能”的“一权三能”为特点的生产、技术、管理三支队伍建设格局，传统产业工人转型职业经理人达 154 人。**云南农垦集团**积极吸纳当地少数民族就业，壮大产业工人队伍，通过“岗位微创新”活动，大力支持推广创新创效、成果显著。**云南建投集团**完善产业工人素质提升体系，组织 10 万余名农民工走进职工驿站参与学习，不断培育壮大产业工人队伍。**昆明铁路局**创新建立了党员发展培养、生产骨干培养、管理和专业技术人员培养的“三培养”制度，把青年产业工人发展纳入人才规划。这些，都为全省改革工作提供了宝贵的参考和借鉴。

刚才，4 家省改革协调领导小组成员单位相关负责同志作了发言，提出了很好的意见建议。在改革推进中，4 家单位全力参与、措施有力。**省工业和信息化厅**积极营良好营商环境，着力在全省工业经济类“万人计划”中培育技术技能人才。**省教育厅**全力推进产教融合、校企合作，推动双方共同培育产业工人。**省人**

力资源社会保障厅深化职业技能等级认定制度改革，实施职业技能提升三年行动计划，有力提升了产业工人素质。省国资委不断压实国有企业改革主体责任，将党建和产改工作一体谋划、一体推进。在省改革协调领导小组各成员单位和各级改革领导机构、各有关单位、广大职工的大力支持下，我省的改革工作取得了良好成绩，成发书记、予波省长给予了充分肯定，全国推进产业工人队伍建设改革工作协调小组主要负责同志也高度评价了云南的工作，今年5月，省总工会还代表云南在全国进行了经验交流。这些成绩的取得，都是大家共同努力的成果，在此，我也代表省改革协调领导小组，向大家表示衷心的感谢。

下面，结合此次调研主题，我再讲几点意见。

一、强化思想认识，着力增强推进改革的使命感责任感

产业工人是创新驱动发展的骨干力量，是实施制造强国战略的有生力量，也是保障我国产业链供应链安全的基本依靠力量。产业工人队伍建设改革是习近平总书记亲自点题、亲自谋划和部署的重大改革，是全面深化改革的重要任务。2018年10月29日，习近平总书记在同全总新一届领导班子成员集体谈话时指出，产业工人队伍建设改革是党和国家一项具有战略性、全局性的重大决策部署，工会要牵头抓好贯彻落实。2020年11月24日，习近平总书记在全国劳模大会上强调，要推进产业工人队伍建设改革，落实产业工人思想引领、建功立业、素质提升、地位

提高、队伍壮大等改革措施，造就一支有理想守信念、懂技术会创新、敢担当讲奉献的宏大产业工人队伍。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于产业工人队伍建设改革的重要指示精神，深刻领会重要意义，切实增强推动改革的思想自觉、政治自觉和行动自觉。

2019年11月，在全国推进产业工人队伍建设改革电视电话会议上，王东明主席从6个方面深刻阐释了习近平总书记关于产业工人队伍建设改革重要指示的科学内涵：**一是**突出强调产业工人的地位和作用，**二是**明确提出产业工人队伍建设改革的目标任务，**三是**不断强化对产业工人的思想政治引领，**四是**充分发挥劳动模范和工匠人才的示范带动作用，**五是**努力提升产业工人技术技能素质，**六是**着力加大对产业工人合法权益维护。今年3月，全国改革协调小组会议审议通过的《2021年改革工作要点》明确提出，今年要深入开展“产业工人队伍建设改革提升年”行动，大力强化对产业工人的思想政治引领，组织动员广大产业工人为推动高质量发展建功立业，大力提升产业工人技术技能素质，不断提高产业工人的政治经济社会地位，进一步壮大产业工人队伍；着力加强顶层设计，完善制度机制，深化试点、做好评估，破解难题、狠抓落实，积极营造尊重劳动、崇尚技能、鼓励创造的良好社会氛围，把产业工人队伍建设改革工作提升到新水平。今年4月，在江苏无锡召开的全国推进产业工人改革建设经验交

流会上，王东明主席提出，**一要**在提升产业工人思想引领吸引力上多下功夫，**二要**在增强产业工人建功立业实效性上展现作为，**三要**在攻克产业工人素质提升难点上久久为功，**四要**在推动解决产业工人利益诉求上持续用力，**五要**确保产业工人队伍建设改革走深走实。这些都对深入推进产业工人队伍建设改革指明了方向。全总编制了工会“十四五”规划并经中央书记处王沪宁同志召开会议审定，在规划中就推进这项改革作出具体安排，努力把习近平总书记的重要指示和党中央的决策部署进一步落到实处。今年5月，在产业工人队伍建设改革专题培训班上，陈刚书记强调，要切实加强领导，扎实推进产业工人队伍建设改革向纵深发展。

一是突出抓好思想引领、建功立业、素质提升、地位提高、队伍壮大五个重点任务。**二是**突出抓好六个制度机制：健全完善协调小组及办公室工作机制，建立健全产业工人队伍建设改革工作培训交流机制，建立健全分类指导机制，建立健全产业工会作用发挥机制，建立健全促进企业重视和积极推进改革机制，建立健全评价考核机制。**三是**突出抓好第二批11个改革试点建设。**四是**突出抓好4年改革评估。**五是**突出抓好改革统筹协调。

省委、省政府高度重视改革工作，成发书记要求要瞄准产业发展方向，围绕发展八大重点产业和打造世界一流“三张牌”等，把加快培养高技能人才与普遍提高职工技能水平结合起来，全面加强职工技能素质建设，为高质量发展提供人才支撑。予波省长

主持召开全省改革工作现场推进会，多次专题调研改革工作，6月9日在省总工会报送的有关情况报告上专门作出批示，指出“产业工人队伍建设改革工作事关夯实党执政的阶级基础，事关我省高质量发展。我省在这方面有探索、有创新、有基础，要坚决贯彻党中央决策部署，落实全总工作要求，加强思想引领，加强典型示范，加强分类指导，加强组织领导，把工作抓得更扎实、更有实效”。小三副书记亲自审定了我们的工作计划。这些都为我们做好改革工作指明了方向、提供了遵循，我们一定要切实抓好落实。

二、认真总结经验，正确认识改革中的成绩和问题

改革工作启动以来，各级各单位主动作为、积极工作，推动改革取得阶段性成效。一是**组织领导坚强有力**。省委成立了专门协调领导小组，把产业工人队伍建设改革纳入深化改革全局，三年来，先后6次研究改革工作，为改革的顺利开展提供了有力保障。二是**政策配套更加完善**。省级层面出台制度措施93项，改革政策制度体系框架基本形成。三是**服务大局更加聚集**。围绕打造世界一流“三张牌”等重大战略部署，各地各企业掀起了百万产业工人劳动和技能竞赛热潮。大力开展职业技能提升培训，畅通产业工人成长通道，“十三五”期间全省高技能人才总量增加到116万人，比“十二五”末增长52.9%，有力服务了全省产业发展大局。四是**试点工作作用明显**。在第一批8个省级改革示范点的

带动下，各企业积极开展各自的示范点建设，充分发挥了示范点先行、引领、突破、带动作用，形成了典型引路、以点带面的生动局面。**五是舆论氛围逐步形成。**各企业通过多种形式大力宣传改革，宣传劳模工匠等先进典型事迹，营造了支持改革、参与改革的良好氛围。

我省的改革工作虽然取得了不少成效，但也还存在四个方面的问题。**一是产业工人的质量、数量和结构还不能适应产业发展的需要。**据统计，全省包含农民工在内的产业工人共 730.75 万人。获得职业技能等级的产业工人约 38.16 万人，仅占全省产业工人的 13.71%，获得大学专科及以上学历的近 70 万人，占产业工人总数的 25.16%，这两项统计数据都不含农民工，如果加上农民工，这个比例就更低了。总体上，我省产业工人技能水平和受教育程度不高、结构不合理等问题还没有得到根本解决，离总书记的要求，建设一支有理想、守信念、懂技术、会创新、敢担当、讲奉献的宏大的产业工人队伍差距较大。这些问题制约着企业的发展和我省产业的转型升级。**二是企业主体作用发挥不平衡。**从今天的调研和我们平时掌握的情况看，凡是企业对改革比较重视的，推进就有力，成效就很明显。比如，云南电网、中铜、云天化、农垦、省建投、昆明铁路、交投等企业都十分重视产业工人队伍建设改革工作，并有许多亮点。但也有部分企业，对产业工人队伍建设改革的重要性认识还不到位，站位还不高，导致

了改革进展总体缓慢。在省级产业、系统、公司中，涉及改革任务的有 35 家，其中 14 家在改革启动后的第三年才出台了改革实施方案、建立了领导小组。有的企业有方案、有领导小组，但就是不见具体行动。有的企业改革的目标任务设置不够清晰，尤其是可以量化的目标、指标缺乏。这些，都影响到了改革的成效，使改革进展呈现出不平衡的状况。三是改革的相关政策在企业的执行率不高。国家和我省已出台了改革的不少政策措施，但在企业的落实情况还存在着不少差距。比如，有的企业对失业保险金支持职业技能提升行动不明了，对申领职业技能培训创业培训补贴的政策利用率不高。再比如，在《云南省企业职业技能等级认定工作方案（试行）》出台后，有的企业还固守人社部门开展认定的老观念，对企业自主开展职业技能等级认定的职业（工种）范围、标准、程序等问题未深入研究，不能及时、有效满足产业工人职业技能等级认定需求等。四是改革工作推进的措施手段不足。部分企业存在制度设计僵化，缺乏创新，激励产业工人成长成才、创新创造的举措缺乏吸引力；部分企业不重视企业民主管理，产业工人的主人翁地位不同程度地被削弱，职工的凝聚力、向心力不足；部分企业对职工的思想政治引领重视不够，拼搏奉献、凝聚人心的企业文化营造不够；部分企业不重视提升职工素质，企业投入到职工教育培训的经费不足，教育培训针对性不强，培养成才后留人举措吸引力不够等问题。这些问题，有企业的问题。

题，也有领导小组成员单位和产改办的问题，大家都要引起高度重视，切实加以解决。

下一步，各企业要在以下 9 个方面认真思考谋划改革工作，细化工作措施，提出意见建议，并形成书面报告报办公室：一是鼓励职工创新创造，开展五小活动、工作室站建设、合理化建议、民主管理职代会；二是在职工中宣传宣讲总书记七一讲话精神，从产业工人优秀代表中征集选拔宣讲人；三是企业的两代表一委员要主动参与国资委，财政，发改的政策制定，为产业工人代言，工会也要积极跟进，对接政府部门政策；四是产业确定的第二批示范点，要派指导组深入企业一线指导示范点打造建设；五是企业要鼓励产业工人进行长期的学历提升教育和短期的素质提升教育；六是每个企业要明确产改信息员、联络员队伍建设；七是针对企业要出台可以量化的考核考评办法；八是要做好产业工人的维权、激励、关爱、服务工作；九是培育选树一批优秀产业工人代表。

三、充分发挥企业主体作用，以更大力度推进改革

企业是产业工人的直接使用者，是产业工人队伍建设改革的主体，改革措施的最终落地要在企业，改革要取得成效也要靠企业，各企业特别是国有企业要切实扛起责任、扛起担当，发挥好改革主体作用，不断加大改革推进力度，切实打通改革落地的“最后一公里”。一是要加强组织领导。国有企业一定要强化大局观

念和全局视野，充分认识产业工人队伍建设改革的极端重要性，争当推动改革的先锋和表率。要加强对本企业的改革工作的组织领导，健全充实领导机构，完善工作机制，把产业工人队伍建设改革工作融入企业生产经营、改革发展的全过程、各方面，纳入年度综合考核评价指标，定目标、定责任、定期限，以重点改革任务落实为牵引，按照制定的时间表、路线图，以踏石留印、抓铁有痕的精神推进改革。

二是加强宣传发动。要在企业和职工中加强改革意义、政策措施的宣传宣讲，开展对政策的解读阐释，引导广大职工了解改革、支持改革、参与改革。要在企业集团总部及下属各企业公司建立一支信息员、联络员队伍，及时做好改革信息的报送、改革经验的总结、改革成效的宣传等各项工作，使改革更加深入人心，凝聚起推动改革的强大合力。

三是要加强政策落实。目前，我省出台的改革政策措施，涉及思想政治引领、技能素质提升、产教融合发展、待遇改善提高等方面，改革的四梁八柱已经初步建立。各企业一定要认真加强对政策的学习研究，把这些政策的相关内容要求、操作流程研究深研究透，把政策用足用好，使这些政策切实发挥好作用。省协调领导小组各成员单位在挂钩帮带、基层调研中，也要对企业的改革政策落实情况适时作出指导和评估，进一步完善政策措施，不断增强政策措施的针对性、实效性。省总工会要发挥好协调领导小组办公室作用，积极跟进、对接、梳理相关政策，加强政策集成，努力实

现政策组合的最大效果。**四是要加强辐射带动。**中央驻滇企业和省属企业都是我省行业或产业集群的龙头企业、领军企业，不但要抓好自身的改革工作，还要充分发挥在资源、市场、人才等方面的优势和影响力，积极辐射带动产业链、供应链上的关联企业参与改革。在劳务外包等招标中，要对产业工人的权益维护、服务关爱、素质提升和建会入会等方面进行硬性要求，推动改革逐步惠及劳务派遣工、农民工，为努力实现让农民变成农民工，让农民工变成产业工人的改革目的作出贡献。

四、聚焦重点任务，推动改革不断走深走实

产业工人队伍建设改革涉及面较广，当前，最重要的是聚焦五项改革重点任务，集中力量加以推进，力争取得更大实效。**一是要在进一步抓好产业工人思想政治引领上下功夫。**要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装产业工人。当前，特别是要抓好习近平总书记“七一”重要讲话精神的宣传宣讲。要创新宣传宣讲方式，从产业工人的优秀代表中征集选拔宣讲人，用产业工人喜闻乐见的方式方法，用他们听得懂、易接受的表达方式进行宣传宣讲，引导广大产业工人深刻领悟中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好，从而进一步树牢理想信念，坚定听党话、跟党走信心决心。要深化“中国梦·劳动美”主题宣传教育，广泛开展“劳动创造幸福”教育活动，在产业工人中大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，打牢团结

奋斗的思想基础。二是要在进一步抓好产业工人建功立业活动上下功夫。要围绕企业发展的重点任务，深入开展各类劳动和技能竞赛。进一步改革竞赛的组织、运行模式，丰富载体内涵，拓展竞赛领域，推动竞赛同劳模评选、职称评定、技术等级认定、工资收入等相融合，为广大产业工人发挥作用、展现价值搭建平台、提供舞台。要坚持创新这个第一动力，健全完善鼓励产业工人进行技术革新、技术协作、发明创造、合理化建议等方面的制度措施。要围绕提升产品、服务、工程质量和效益，改造落后的技术设备、不合理的工艺和过时的操作方法，推动节能降耗等，深入开展“五小”活动。要加大劳模、工匠、职工创新工作室、技师工作站创建力度，探索创建跨区域、跨行业、跨企业的创新工作室联盟，最大限度激发产业工人创新创造活力，为推动企业发展，促进创新型云南建设贡献力量。三是要在进一步抓好产业工人素质提升上下功夫。要落实终身职业技能培训制度，实施产业工人职业技能提升行动，加强产教融合、校企合作，管好用好职工教育经费，鼓励产业工人进行长期的学历提升教育和短期的素质提升教育。要着力健全完善技术工人培养、使用、评价、考核制度，加强技能人才待遇激励机制建设，不断完善以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，畅通人才发展通道，鼓励更多产业工人热爱技能、学习技能、投身技能，走技能成才、技能报国之路。四是要在进一步抓好产业工人地位提高上下功夫。要

落实提高产业工人政治地位的要求，积极向有关方面争取适当增加产业工人在“两代表一委员”中的比例，鼓励支持产业工人“两代表一委员”参与国资委、财政、发改等部门的政策制定，为产业工人代言。要加大在产业工人中发展党员力度，重点发展生产一线工人、技术能手特别是优秀青年工人入党。要完善以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，丰富民主参与形式，畅通产业工人民主参与渠道。要贯彻落实中办、国办印发的《关于提高技术工人待遇的意见》以及我省实施意见，完善按技术技能要素参与分配的有关政策，努力提升产业工人各方面待遇水平。要将精神激励与物质激励同步推进，加大在产业工人中评先树模的力度，加大对先进典型事迹的宣传报道，充分发挥好他们的引领带动作用。企业和企业工会都要切实做好产业工人的维权、激励、关爱、服务工作，落实好产业工人在收入分配、休息休假、社会保障、劳动安全卫生等方面权益，加强对产业工人的人文关怀，着力帮助产业工人解决最关心最直接最现实的利益问题，不断提高产业工人生活品质，让产业工人的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。**五是要在进一步抓好产业工人队伍壮大上下功夫。**要深入推进国企改革，进一步优化调整企业在行政后勤、一线产业工人等方面的编制比例，着力增加一线产业工人特别是技术人员的数量。要加强“党建带动工建，工建服务党建”工作，深入开展新就业形态劳动者工会组织和工会工

作“双覆盖、双推进”工作，持续推进货车司机等群体集中入会专项行动，吸引更多劳动者及后备军加入到产业工人队伍中来，不断壮大产业工人和技术人员队伍。

五、加强支持指导，为改革提供有力保障

产业工人队伍建设改革是一项系统工程，要想取得实效，就要强化推动落实的支持保障。一是要健全考核评价机制。要推动将改革纳入国有企业负责人考核评价与选拔任用范畴。要坚持共通性与特殊性、定性与定量评价相结合的原则，科学设定标准，对国有企业推进产业工人队伍建设改革工作情况进行综合评价考核，根据考核结果进行相应的激励与监督，最大限度调动各方面推进改革的积极性主动性创造性。改革已进行了4年多，全国即将启动评估工作，我省也将开展相应工作，大家要高度重视，共同把评估工作做好。既要认真总结经验，全面展示好改革成果，也要深入分析存在的困难问题，切实提出解决的措施和办法。二是要深化示范点创建。第一批示范点工作已经探索出不少好经验好做法，要及时进行总结提炼、完善规范、大力推广。要迅速启动第二批省级示范点的创建工作，再选择一批有代表性的示范单位。要成立指导组，深入企业一线指导示范点建设。各中央驻滇企业、省属企业也要在下属企业中有针对性地选择好示范单位，加强指导，点面结合，有力有序推进改革。要对取得的经验及时进行深入挖掘，特别是要挖掘好在构建产业工人技能培训提

升体系、贯通产业工人多元上升通道、落实产业工人各项待遇方面的经验做法，形成一套可复制、可推广的改革样本。**三是要注重能力建设。**省级将组织省领导小组各成员单位和各州市、省级有关产业系统公司改革领导机构主要负责人研修班；各地各有关单位业务负责人和部分开发区、工业园区、示范点企业负责人业务培训班；建立信息员队伍后还要及时组织信息员队伍培训班。组织赴先进省市进行学习培训，借鉴经验做法。各企业也要积极开展多种形式的培训和学习交流，进一步凝聚改革共识、理清工作思路、提升推动改革的能力，不断把改革引向深入。

同志们，产业兴则经济兴，产业强则云南强。在中央驻滇企业和省属企业中，产业工人队伍规模大、剪表性强。抓好改革工作至关重要，你们的工作做好了，也就抓住了企业产改的“牛鼻子”。大家一定要进一步提高政治站位、认清形势任务、强化责任担当，在推进产业工人队伍建设改革中干出实效、走在前列。

报：王树芬同志，省总工会领导

发：35家省级产业系统公司工会，省总工会各部室，驻会产业工会
