



云南云天化股份有限公司  
YUNNAN YUNTIANHUA CO., LTD

# 清风汇

第六期

云天化股份纪委办  
2021年3月

# 目 录

## 通知

1. 关于印发云天化股份 2021 年党风廉政建设工作会议上的讲话及工作报告的通知

## 专题

2. 年轻干部违纪违法问题系列报道之一：“阳光”青年的迷途坠落

## 漫谈

3. @党员干部，这些“违规使用公款”的行为不能有

# 中共云南云天化股份有限公司委员会文件

云天化股份党〔2021〕32号

---

## 关于印发云天化股份 2021 年党风廉政建设 工作会议上的讲话及工作报告的通知

各分、子公司党委、直属党（总）支部：

现将云天化股份党委书记、董事长段文瀚同志在云天化股份 2021 年党风廉政建设工作会议上所作的《深化从严治党 发挥保障作用 以监督助力公司开启“十四五”高质量发展新篇章》的讲话，云天化股份党委委员、纪委书记李建昌同志所作的《凝心聚力再出发 砥砺奋进新征程 奋力推动新时代纪检工作高质量发展》的工作报告印发给你们，请认真传达学习，结合工作实际抓好贯彻落实。

附件：1. 云天化股份党委书记、董事长段文瀚同志在云天化股份 2021 年党风廉政建设工作会议上的讲话

2. 云天化股份 2021 年党风廉政建设工作会议工作报告

中共云南云天化股份有限公司委员会

2021 年 3 月 16 日



附件 1:

# 深化从严治党 发挥保障作用 以监督助力公司开启“十四五”高质量发展新篇章

——在云天化股份 2021 年党风廉政建设工作会上的讲话

云天化股份党委书记、董事长 段文瀚

(2021 年 2 月 25 日)

同志们:

今天,我们在这里召开云天化股份 2021 年党风廉政建设工作会,学习贯彻习近平总书记在十九届中央纪委五次全会上的重要讲话精神、十九届中央纪委五次全会精神、省纪委十届六次全会精神,落实集团党委 2021 年党风廉政建设工作相关安排。当前,党风廉政建设工作面临许多新形势、新变化、新挑战,2021 年,是公司实施“十四五”规划的开局之年,也是持续深化改革的攻坚之年,各级党组织和纪委要勇于担当、积极作为,充分发挥全面从严治党引领保障作用,为公司完成 2021 年生产经营目标保驾护航,为推动“十四五”发展规划开好局、起好步提供坚强的保障。下面,我就做好 2021 年党风廉政建设工作,讲三方面的意见。

## 一、提高政治站位,全面抓好各级会议精神的学习贯彻

今年 1 月 22 日,中央召开十九届中央纪委五次全会,习近

平总书记在会上发表了重要讲话，总书记的讲话高瞻远瞩、思想深邃、内涵丰富，是推进全面从严治党向纵深发展的重要遵循。1月30日，省纪委召开十届六次全会，对全面从严治党工作进行了系统部署。2月3日，云天化集团党委也对2021年的党风廉政建设和反腐败工作进行了安排。关于贯彻上级的会议精神，我想强调一下，一是希望各级组织和党员干部引起重视，要旗帜鲜明地讲政治，讲政治首先体现在对上级会议精神的学习和贯彻落实上，要从增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的高度，认真组织学习，自觉把思想和行动统一到上级的决策部署上来，确保各级会议精神落实到基层理解不走偏、执行不打折。二是要坚定不移地贯彻全面从严治党方针，做到态度不变、决心不减、尺度不松。尤其要发挥好全面从严治党的引领保障作用，全面从严治党的引领保障作用不是抽象的，而是具体的，围绕“两个维护”强化政治监督、破除形式主义和官僚主义、一体推进“不敢腐、不能腐、不想腐”、增强党组织政治功能和组织功能等方面都是发挥全面从严治党引领保障作用的重要经验和抓手，必须长期坚持并不断巩固发展。三是要结合实际开展工作，各级会议精神是我们推进工作的方向指引和基本遵循，希望各级组织本着有利于加强党的领导、有利于推进全面从严治党向纵深发展、有利于涵养风清气正的干事创业环境、有利于促进改革发展的原则，加强工作理念、工作机制和工作方法的创新，以更加强烈的责任感抓好党风廉政建设和反腐败工作。

## 二、提高思想认识，正视党风廉政建设工作面临的形势

2020年是极不平凡的一年，面对错综复杂的外部形势和艰巨的改革任务，在集团党委、纪委的坚强领导下，公司党委坚持全面从严治党，坚定不移推动党风廉政建设和反腐败斗争，为疫情防控和生产经营取得“双胜利”提供了重要保障。在过去的一年中，我们始终坚持“严”的主基调，从提升专业能力、延伸监督触角、纠治“四风”问题、构建防腐机制、加强考核检查等方面入手，通过把理论学习和警示教育结合起来、日常监督和专项监督结合起来、信任激励和严管厚爱结合起来、权力制约和机制建设结合起来，系统推进各项工作，总体来说，公司党风廉政建设和反腐败工作稳中有进，成效明显。这些成绩的取得，是各级党组织和纪委积极工作的结果，与纪检队伍的勤勉工作分不开，在这里，我代表公司党委对大家的辛勤付出表示衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也应当清醒地认识到党风廉政建设和反腐败斗争面临的形势。2020年，云南省共查处违反政治纪律案件391件、处分428人；查处管党治党不力问题2974个，问责党组织398个，问责党员领导干部3983人；全省纪检监察机关立案审查调查14049件；给予党纪政务处分13755人。这些数据表明，党风廉政建设仍然任重道远，反腐败的高压态势必将长期保持，纪检监察机关对国有企业的监管只会越来越严、标准越来越高。从云天化股份内部来看，2020年，各级纪委共收到信访举报32件次，移交问题线索33件次，给予党纪处分7人

次，移交地方监委职务违法犯罪案件 2 件，这也暴露出我们的工作还存在一些问题。一是部分单位对于全面从严治党工作重视程度不够、工作落实不到位，表现在对党风廉政建设工作的重要性和紧迫性认识不足，主动履行“两个责任”的意识还有差距，少数领导干部履行“一岗双责”的自觉性不强，存在“上紧下松”、责任逐级衰减、抓具体工作落实的韧劲不够等问题，还有严重违纪违法案件或下属单位班子成员受到党纪行政处分的情况发生，有的单位纪委落实“双领导”工作机制不到位，在问题线索处置、执纪审查调查等重要工作、重点环节、重大事项中，未向上级纪委汇报，造成工作的被动，在以后的工作中，各单位纪委在执纪审查工作中，要加强和上级纪委沟通和汇报。二是深入基层对普通岗位人员开展监督不到位，近年来，个别单位基层岗位人员发生严重的违纪违法问题，影响恶劣，这说明对基层高风险岗位、普通岗位人员的监督、教育、管理是存在差距的。这些违纪违法案件的发生，既有教育监督的问题，也有管理的问题，全公司要进行全面梳理筛查，举一反三，看是否存在制度缺失、流程缺陷、管理漏洞和风险防控不到位等问题。要进一步完善制度，合理设置职责权限，健全权力制约机制，从风险、业务、教育监督和管理的角度，提升风险控制水平。三是融入中心开展监督工作有欠缺，监督工作思考创新不够，把党风廉政建设融入到业务工作中的意识不够强，监督的方法和手段相对单一，需要进一步加强主动监督、事前监督，积极适应纪检监察机构改革后的职能定位。四是监督

执纪专业能力有待加强，少数纪检人员专业素养不能完全适应当前的新形势和新要求，专业化、职业化水平与党风廉政建设工作的发展需要还有差距。对于这些问题，希望大家引起重视，举一反三，做到思想上认识到位，整改上执行到位，主动担当作为，切实在 2021 年补齐工作短板。

### 三、提高工作标准，深入推进全面从严治党向纵深发展

2021 年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，也是我们党成立 100 周年。对于公司而言，2021 年是我们推进国企改革三年行动方案，落实“四三二一”（“四大结构”调整就是产业结构、资本结构、产品结构、市场结构调整；“三大机制”完善就是完善公司治理机制、用人机制和激励机制；“两大能力”提升就是提升管理能力和科技创新能力；“一个加强”就是全面加强党的领导和党的建设）改革思路的关键期；是化肥产业提质增效和向现代农业产业延伸的机遇期；是推动精细磷化工、氟化工和聚甲醛等精细化工板块持续壮大的重要上升期；是大幅改善经营基本面的攻坚期；是新《证券法》和相关政策颁布后上市公司蜕变的分化期；也是全面提升上市公司质量的重点时期。总结起来，就是云天化股份实现绿色高质量发展的重要机遇期以及面临重大挑战压力的情况下解决突出矛盾的关键期。这一系列情况叠加在一起，不容许我们在党风廉政建设方面出现影响公司改革发展和转型升级的不利因素，所以，各单位一定要充分认识到党风廉政建设工作的重要性和重大意义，提高工

作标准，保持稳中有进的工作总基调，为公司实现高质量发展提供有力的支撑。

### （一）推动政治能力全面提升，高标准筑牢政治根基

推进全面从严治党，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。总书记在十九届中央纪委五次全会上指出，全面从严治党首先要从政治上看，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。如何正确理解“政治三力”的丰富内涵，要从新时代党的建设总要求首次把党的政治建设纳入党的建设总布局来看，政治判断力、政治领悟力、政治执行力本质上还是政治建设的实践要求。政治判断力主要指面对问题、开展工作时运用马克思主义立场观点方法看待问题、评估情况、预测趋势的能力和水平，政治领悟力主要指在学习领会贯彻党中央决策部署上的把握能力和吸收能力，政治执行力主要指在执行和落实党的路线方针政策过程中的行为表现和工作效率。各级组织和领导干部一定要把握好一个逻辑关系，政治判断力是前提，政治领悟力是关键，政治执行力是根本，政治判断力和政治领悟力如何，最终体现在政治执行力上。从适应新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的需要来看，提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力十分迫切。要在践行“两个维护”中持续提升政治判断力，要以“两个维护”为立足点，用是否对齐党中央精神要求和决策部署来检验政治判断力；要在“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育中锤炼政治

领悟力，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导工作；要做到“守规矩、听指令、强执行”，确保上级提倡的坚决响应，上级决定的坚决执行，上级禁止的坚决不做，在贯彻中央决策部署中不断提高政治执行力。

## （二）推动工作责任贯通联动，高标准抓好责任落实

《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》是党中央健全全面从严治党责任制度的重要举措，为党委、纪委和党委书记落实全面从严治党责任提供了制度遵循。党委的主体责任、纪委的监督责任和党委书记的第一责任是有机统一的，党委书记的第一责任履行不好，就会影响到党委的主体责任落实，没有党委的坚强领导，纪委的监督作用发挥也会受到限制。因此，必须协同抓好党委的主体责任、纪委的监督责任和党委书记的第一责任，把三个责任贯通起来，形成合力。

**一是要切实履行党委主体责任。**希望大家进一步提高思想认识，把握好主体责任是政治责任不是业务责任、是全面责任不是单项责任、是直接责任不是间接责任这几组关系。党委主体责任是非常具体的，2020年中央印发的《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》对落实全面从严治党主体责任应当遵循的原则、责任内容、责任落实、监督追责等方面都作了明确规定，要对照每一条规定，结合实际推动贯彻落实。关于落实全面从严治党主体责任，一方面，要坚持与业务工作同谋划、同部署、同推进、同考核，抓好责任的分解和细化，对照每一项工作内容制

定务实管用的清单，一件一件抓落实；另一方面，要保持“抓长期、长期抓”的紧迫感和工作韧劲，必须杜绝有检查时紧一阵、没有检查时又松下来的现象，尤其要做好日常的跟踪督促和检查考核，确保各项工作落实落地。

**二是要切实履行纪委监督责任。**全面从严治党，纪委肩负监督责任和协助职责，应当通过重大事项请示报告、提出意见建议、监督推动党委决策落实等方式，协助党委落实全面从严治党主体责任。各级纪委要勇于担当、主动作为，聚焦主责主业，强化政治监督，做到敢管敢严、真管真严、长管长严，既要持续做好对关键少数的监督，也要高度关注对普通岗位人员的监督，尤其要用好监督执纪“四种形态”，让“红红脸、出出汗”成为常态，党纪轻处分、组织调整成为违纪处理的大多数，党纪重处分、重大职务调整的成为少数，严重违纪涉嫌违法立案审查的成为极少数。

**三是要切实履行书记第一责任。**党委书记是全面从严治党第一责任人，必须做到重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要案件亲自督办，并督促各级领导干部履行好“一岗双责”。近期，省纪委监委对公安机关移送的党员、公职人员涉嫌违反社会治安管理秩序问题进行集中通报曝光，被通报的情形以酒后驾车和赌博问题居多，其中有领导干部，也有普通党员。作风建设无小事，一旦出现类似情况，对公司的影响是非常不好的，有一些同志认为酒后驾车、打麻将都是小事，但在全面从严治党的大背景下，一旦出现类似的问题，都是从严处理，

这对本人、对家庭、对组织的影响都是非常负面的。各级党组织书记要以身作则，以上率下，管好班子、带好队伍，抓在日常、严在经常，一定要把思想教育和思想政治工作做实、做深、做细，下沉到基层，把严的要求传达到每个职工，引导全员自觉遵守国家法律法规，必须坚决防止因违反社会治安管理秩序问题而被通报的情况。

### （三）推动机制建设一体实施，高标准织密廉洁防线

“三不机制”对全面从严治党工作提出了更高的标准和更严的要求，不敢腐、不能腐、不想腐是一个相互作用、有机统一的整体，不敢腐是不能腐、不想腐的前提，不能腐是不敢腐、不想腐的保障，不想腐是不敢腐和不能腐的目标。“三不机制”各有侧重，但是没有主次之分，必须一起谋划、一体推进。

**强化不敢腐的机制重在惩治和威慑。**要紧握纪律戒尺，坚持无禁区、零容忍，坚持重遏制、强高压，做到有案必查、有腐必惩，让失责必问、问责必严成为常态，让违纪违法人员付出代价，使干部员工知敬畏、存戒惧、守底线，达到惩前毖后、治病救人的目的。要持续完善纪律检查工作的长效机制，紧盯关键环节，对于全面从严治党责任落实不力、执行中央八项规定精神不到位、“四风”问题突出和不作为乱作为等方面的问题，用好批评教育、诫勉谈话、通报批评、组织处理、纪律处分等方式，彰显追责问责的震慑效应。

**扎牢不能腐的笼子重在制约和监督。**从公司内部发生的几个

违纪违法案件来看，暴露出来还存在制度短板、流程缺陷、监管缺失等问题。各级纪委要深入思考，从违纪违法案件背后的原因和不足方面进行深入剖析，推动现有的规章制度持续优化完善，加强风险识别和预警机制。同时，要加强党内法规和公司各项规章制度执行情况的检查，从制度层面强化权力运行的监督和制约，对于制度执行不力、打折扣、搞变通的问题必须坚决予以惩戒，树牢用制度管权、按制度办事的工作氛围，防止违纪违法行为发生，有效遏制增量。

**增强不想腐的自觉重在教育和引导。**一方面，要持续强化理论武装，把党内主题教育、“三会一课”等方式结合起来，引导干部员工坚定理想信念，树牢正确的世界观、人生观、价值观；另一方面，要不断提升党风廉政教育在横向上的覆盖面以及在纵向上的渗透力，进一步丰富教育内容，拓展教育形式，持续开展好党风廉政宣传教育月、廉政家访、廉政党课、警示教育等工作，加大典型案例的通报力度，多角度推进廉政文化建设，全力营造风清气正的干事创业环境，持续巩固廉洁从业的工作氛围，带动干部员工坚守底线思维，着力形成“不想腐”的思想自觉和行动自觉。

#### **（四）推动各类监督协同发力，高标准构建风控体系**

十九届中央纪委五次全会强调，要促进各类监督贯通融合，不断增强监督治理效能。从企业层面来讲，如何使各类监督实现监督效能最大化，是一项十分重要的工作。目前，公司主要有党

内监督、业务层面监督、风控部门监督等方面的监督力量，各级党组织要发挥好总揽全局、协调各方的作用，推动各类监督协同发力。

**一是要全面汇聚党内监督的合力。**党内监督是国有企业的优良传统和政治优势，是最基本的、第一位的，只有党内监督有力有效，其他监督才能更好发挥作用。要统筹推进党委全面监督、纪律检查机关专责监督、党的工作部门职能监督、党的基层组织日常监督和党员民主监督。这五个方面的监督都有非常深刻的内涵和系统的工作方式，希望各级党委、纪委统筹抓好落实，提高监督的精准性和时效性。与此同时，要不断提升创新意识和创新思维，围绕党内监督存在的难点和薄弱环节，创新监督方式，扩大监督覆盖范围，延伸监督触角，不断推动党内监督取得新成效。

**二是要抓实业务层面的管理监督。**风险管理不是独立的、静态的，各级党组织要坚持融入中心，推动风险管控嵌入到业务流程中，实现“强内控、防风险、促合规”的管理目标。要按照“风险管理服务业务”的需要，明确“三道防线”的职责，具体来说，就是业务执行部门作为前端部门，构成第一道防线；按照“风险管理、内部控制、合规管理、制度建设”等职责明确归口的管理部门，构成第二道防线；确定内部控制监督和评价部门，强化监督管理，形成第三道防线。最终就是要加强风险管理的规范化，形成事前有标准、事中抓执行、事后有评价的闭环机制，保障各岗位职责、流程、要求清晰明确，构建起风险管理与业务工作相

互促进的模式，守住不发生重大经营风险的底线。

**三是要提升风控部门的专业水平。**风险管理部门对于风险预测和风险规避具有重要作用。2020年1月份，国务院国资委出台了《国资监管提示函工作规则》和《国资监管通报工作规则》，前者突出事前和事中监管，后者突出事后监督问责。这两个规则对国有资产外部监管体系的形成具有重要意义，也对企业内部的风险管理部门提出了更高的要求。加强全面风险管理，提升风险管理部门的专业能力是基础，而风险管理平台是支撑专业能力提升的重要手段，比如，业财一体化项目中的合同法务系统上线后，将有效提高工作效率，实现数据集中和共享，有利于风险管控模式向“专业化、数字化、标准化、体系化”方向发展。希望各级风险管理部门以业财一体化项目建设为契机，通过风险管理信息化建设，固化流程、权限，增强风险管控的专业性和有效性。

**四是要抓实审计部门的监督作用。**审计是监督体系的重要组成部分，是风险防控的重要部门，是上市公司内部控制和股份公司经营管理的重要组成部分，股份总部的审计部门将进行单设，独立运作。要进一步加强审计监督工作，更好地发挥内部审计“强监督、促增值、重服务、促规范”的职能作用，提高审计质量。各级审计部门要把审计监督与强化管理有机结合起来，紧紧围绕重要风险领域，抓实干部经济责任审计，加强物资采购、工程项目管理、资金管理、销售管理等业务的审计，持续开展专项审计，用审来防范风险，用审计来提升精细化管理水平。要强化审计结果的运用，把审计监督与党管干部、纪律检查、追责问责等结合

起来，建立健全审计反馈问题整改跟踪机制，定期对被审计单位整改情况进行“回头看”，确保整改落到实处、取得实效。

#### **（五）推动专业能力系统提升，高标准锤炼监督队伍**

十九届中央纪委五次全会指出，要建设政治素质高、忠诚干净担当、专业化能力强、敢于善于斗争的纪检监察铁军。专业化、职业化的纪检队伍是提升监督执纪专业能力的关键所在，是有序推进党风廉政建设和反腐败工作的重要保障，所以，必须高标准锤炼监督队伍。同时，各单位要进一步提高审计队伍的职业化、专业化水平，着力建设一支政治素质高、业务素质强、作风过硬的审计队伍。

**一是要着力抓学习、强党性，提升政治素养。**面临全面从严治党的新形势、新任务，各级纪检人员要增强学习的紧迫感和使命感，尤其要自觉加强政治理论学习，不断锤炼思想觉悟和党性修养，站稳政治立场，带头提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚守忠诚干净担当的政治品格，做到在思想上行动上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。提升政治素养必须体现到本职工作中，落实到具体行动上，要以推进全面从严治党的工作实绩来检验党性锻炼的实际效果。

**二是要着力抓培训、强能力，提升专业素养。**各级组织要紧紧围绕增强监督执纪专业能力这一目标，加大纪检人才培养力度。在抓好法律、财务、经营管理等业务知识培训的同时，还应当用好公司核心骨干挂职交流这个平台，通过实践的方式帮助纪检人员快速提升专业素养。这里所说的专业素养包含积极进取的专业

精神、全面过硬的专业能力和严谨务实的专业作风三个方面。积极进取的专业精神就是希望广大纪检人员能够保持对工作的激情，发自内心地热爱自己的工作，把工作当做事业干，不断超越自我；全面过硬的专业能力就是要有追求卓越的精神，保持长期自我驱动的状态，与时俱进，确保专业能力能够适应全面从严治党的新要求，满足履职尽责的工作需要；严谨务实的专业作风就是要干在实处，敢于较真碰硬，面对困难不退缩、面对挑战敢亮剑，专注于把每一项工作做到极致。

**三是要着力抓管理、强纪律，提升廉洁素养。**打铁还需自身硬，执纪者首先必须做到守纪，希望各级组织加强对纪检人员的监督，巩固全面执行监督执纪工作规则的长效机制，强化对纪检人员的约束，防止“灯下黑”问题。纪检人员要作出表率，自觉接受最严格的监督，增强自我净化、自我完善、自我提高的能力，把遵章守纪变成一种素养，将廉洁自律内化于心、外化于行，维护好监督执纪的权威。

同志们，全面从严治党永远在路上，党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上。新的使命需要新的状态，新的起点需要新的作为，让我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，在集团党委、纪委的坚强领导下，强化履职尽责的担当，砥砺真抓实干的作风，把“严”的主基调长期坚持下去，不断推动全面从严治党向纵深发展，为开启公司“十四五”高质量发展新篇章保驾护航，以优异的成绩庆祝建党 100 周年。

附件 2:

# 凝心聚力再出发 砥砺奋进新征程 奋力推动新时代纪检工作高质量发展

——在 2021 年云天化股份党风廉政建设工作会议上的报告

云天化股份纪委书记 李建昌

(2021 年 2 月 25 日)

同志们:

我代表云天化股份纪委向会议作工作报告, 请予审议。

**这次会议的主要任务是:**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导, 深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神, 认真学习贯彻十九届中央纪委五次全会、省纪委十届六次全会精神, 回顾 2020 年工作, 部署 2021 年任务, 协助党委推进从严治党和党风廉政建设主体责任的落实, 强化纪委的监督专责, 一体推进“三不”体系建设, 扛起上市国企的担当责任, 为实现云天化股份“十四五”良好开局提供坚强政治保证。

## 2020 年主要工作回顾

2020 年, 在集团党委、纪委和云天化股份党委的正确领导下, 云天化股份各级纪委始终聚焦监督专责, 主动适应新形势、

自觉履行新使命、及时认领新任务、顽强克服新挑战、积极创造新作为，绷紧“七根弦”，一体推进“三不”体系建设，以精准靠前的监督助力云天化股份经营业绩逆势上扬，以滚石上山的劲头推动云天化股份全面从严治党向纵深发展，为“十三五”胜利收官画上了圆满句号，为“十四五”平稳开局奠定了坚实基础。

### **一、绷紧“政治之弦”，增强学思践悟行动自觉**

坚持学用结合、学以致用，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想。

**一是把党的政治建设摆在首位。**云天化股份各级党组织坚持全面学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神、历次全会精神，坚持旗帜鲜明全面加强党的领导，不断巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不折不扣贯彻执行上级重大决策部署。认真组织开展领导干部违规借贷问题专项整治、清理规范干部职工及亲属经商办企行为、“小金库”整治和回头看等专项工作，确保党的路线方针政策和云南省委重大决策部署、集团的重点专项工作安排得到有效贯彻落实。

**二是加强疫情防控责任落实工作监督。**认真学习上级关于疫情防控的工作要求，主动担当作为，在日常监督检查、审计过程中，加大对疫情防控和复工复产的监督检查，紧盯过程管控，重点对照党政领导值班情况、落实日报告及零报告情况以及出差人员审批备案情况，全面推进疫情防控工作监督检查融入公司生产

经营。开展防疫专项资金监督检查工作 14 次，对经费使用审批程序、账务处理、资金用途等进行审核，突出纪委的监督职能，确保专项资金使用规范、富有成效。

## **二、绷紧“责任之弦”，落实管党治党主体责任**

坚持筑牢责任之基，自觉履行全面从严治党主体责任。

**一是加强顶层设计，细化责任分工。**以全面从严治党为主线，认真学习贯彻落实习近平总书记在十九届中央纪委四次全会上的重要讲话精神，召开年度党风廉政建设工作会，全面部署党风廉政建设工作任务，制定下发《云天化股份 2020 年纪委工作要点》，从政治建设、制度建设、监督方式、执纪问责、廉洁教育、深化“三转”等六个方面统筹谋划全年工作。

**二是职责更具体，责任全覆盖。**按照党风廉政建设责任制工作要求，和下属 21 家单位党委、党（总）支部签订《2020 年度党风廉政建设责任书》，明确责任主体和责任内容，细化、分解目标责任，构建“责任链”体系，还将责任具体细化到党政班子成员；公司下属各单位坚持压力层层传导、责任层层落实，实现全面从严治党责任覆盖“不留死角”，责任传导“不挂空挡”，形成党风廉政建设责任制全员齐抓共管的良好局面；印发《2020 年党风廉政建设领导任务分工及责任清单》，明确党委主体责任 22 项具体工作内容，制定党风廉政建设责任制检查考核实施细则，厘清工作职责，推动“两个责任”贯通协同。

**三是压紧压实第一责任和“一岗双责”。**党委全年专题研究党

风廉政建设、听取年度检查考核工作汇报、研究专项工作 2 次；党委书记对党风廉政建设和反腐败重点工作听取纪委专题汇报、审批工作情况报告 35 件（次），对重要信访案件亲自过问督办 23 件（次）；班子成员与分管单位（部门）党员干部谈心谈话 20 人次，参加“三会一课”70 余次，真正融入日常、抓在经常。

**四是对责任落实情况进行全面“体检”。**2020 年 12 月公司党委精心谋划、周密部署，组织 5 个检查考核组，分别由党委书记、党委副书记、纪委书记等班子成员带队，对 2020 年度云天化股份所属各单位落实党风廉政建设责任制情况进行检查考核，评出优秀单位 2 个，合格单位 21 个，基本合格单位 1 个。

### **三、绷紧“教育之弦”，筑牢反腐倡廉思想防线**

坚持抓好廉政宣传教育，营造风清气正高地。

**一是突出指导性实践性，提升工作规范性。**印发《云南云天化股份有限公司 2020 年党风廉政建设宣传教育月活动实施方案》，2020 年 7-9 月，公司及下属单位以“守纪律、讲规矩，争做廉洁自律表率”为主题，开展廉洁宣誓、写一封家书等特色活动，教育引导广大党员干部及职工群众，修身律己、廉洁齐家，进一步加强和规范云天化股份党风廉政建设宣传工作，积极营造公司党风廉政建设的良好舆论氛围。

**二是坚持把理论学习和宣传教育作为思想建设的重要途径，**开展集中学习、线上学习、个人自学，强化思想理论武装。公司及其下属单位坚持创新学习方式，引领党员廉洁教育培训工作，

及时传达学习上级转发的有关违反中央“八项规定”精神典型案例情况通报和文件，强调厉行节约、反对浪费，强化公务接待管理和监督，严禁公车私用，督促党员、干部坚守职责定位，忠实履职尽责，主动担当作为。

**三是组织开展廉政警示教育，营造风清气正的干事创业氛围。**将《条例》《准则》纳入基层党组织学习计划组织学习，党委班子成员以普通党员身份参加组织生活，主动带头“以学思廉”。公司纪委认真开展“以讲育廉”工作，先后到海口磷业等基层单位讲授廉政专题党课3次、“以案说纪”警示教育2次；下属单位利用“学习强国”、“云岭先锋”APP等平台，把学党章党规党纪情况纳入党员测评，加强党员教育管理，实现“以考促廉”。整理汇编云天化股份纪委学习资料24期，对典型案例通报、党纪法规和上级的讲话精神等内容，组织各单位加强纪法教育。组织观看《国企硕鼠覆灭警示录》《政治掮客苏洪波》和《围猎：行贿者说》等警示教育片，观看人数累计达到10000余人次，各级领导干部主动撰写观后感950余篇，通过“以案警廉”，提醒党员领导干部时刻保持清醒的政治头脑，反躬自省谋发展，引为镜鉴奋前行。

#### **四、绷紧“作风之弦”，纠治“四风”防止反弹**

坚持推进正风肃纪，持续发力纠“四风”、防反弹。

**一是加强日常管理监督。**强化党员干部日常教育、管理、监督，严肃党内政治生活、净化党内政治生态。开展讲党课、发送

节日期间纪律作风提醒、典型案例通报、开展廉政提醒谈话、节日约谈等，进一步增强干部“底线”思维、“红线”意识。

**二是抓住关键环节和重要时间节点持续集中整治。**组织下属单位开展节日期间纪律作风建设检查 3 次，接受同级单位交叉检查 3 次，下级纪委开展节日期间纪律作风监督检查 49 次。对公司及下属单位在交叉检查中发现的 130 余个内部管理不规范等问题，跟踪督促各单位完善内控机制，规范经营管理，对照问题清单制定整改措施和整改台账，保质保量按期完成反馈整改任务。重申廉洁纪律要求，对基层单位工作往来中收到的礼品礼金，要求无条件坚决予以退还。

**三是严明纪律规矩，严格报告（报备）制度。**2020 年收到下属单位领导干部婚丧喜庆事宜报告 2 人次，并对宴请对象、宴请桌数等提出了具体的工作要求和提醒。下属单位也根据要求对员工办理婚丧喜庆事宜加强提醒，严格落实报备制度。

## **五、绷紧“监督之弦”，扎紧权力运行制约之笼**

坚持履行全面监督职责，多措并举规范权力运行。

**一是立足抓早抓小，注重前端预防。**在重要节假日、干部履新、重要文件落实等环节，强化提醒教育工作成为常态。公司纪委对新提任中层管理人员开展任前廉政谈话 37 人次，开展处分后谈话 4 人次，约谈 30 人次，一般性工作约谈 19 人次，诫勉谈话 3 人次，提醒谈话 3 人次，批评教育 1 人次，下发《纪律检查建议书》2 份，注重抓早抓小，防微杜渐。

二是加强政治审查，做实政治监督。完成股份公司管理单位和个人廉洁自律情况审查 26 次，出具廉洁自律情况说明 26 份，其中，对 5 个单位出具审查意见；完成股份本部及所属单位 8300 余名监督对象信息采集录入工作。

三是坚持问题导向，强化“四风”建设。持续深化“小金库”“六个严禁”“低级红”“高级黑”等专项整治，严肃查处“表态多调门高、行动少落实差”等突出问题，并督促相关单位对存在问题兜底排查、逐一整改、落地落实，对集团纪委通报的 7 家单位和股份纪委检查发现的 1 家单位存在违反会议纪律的问题，及时约谈 8 个单位的党政主要领导，要求对相关责任人依规依纪严肃处理。

四是持续深化“三转”，立破管理“宽松软”，彻改作风“散厚低”。根据省纪委下发关于省属企业《工作提醒函》要求，公司纪委主动约谈财务部等部门负责人 4 人次，督促对照 141 条负面清单对现有制度再梳理，现已完成《总部业务接待管理办法》等 6 个制度的修订、审批工作，同时废止《总部移动办公通讯费用管理规定》等 2 个制度。公司下属单位研究修订完善制度 70 个，新增制度 3 个；各分管纪检工作的领导及时约谈办公室等部门负责人 151 人次，各单位纪检部门开展监督检查发现问题 48 个，督促整改 45 个，下达《监督建议书》1 份，不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。

五是严格执行《党政领导干部选拔任用工作条例》及《云天化集团有限责任公司干部管理办法》等相关规定。充分发挥纪检

部门监督保障职能作用，管好、用好干部廉洁从业档案，为干部精准“画像”，建立完善云天化股份管理的领导干部和职业经理人120余人的廉洁从业档案；结合管理掌握的信访举报和问题线索，对考察对象出具廉洁自律审查意见，公司纪委办参加党（纪）组织、领导干部考察2次。

**六是加强审计监督，形成监督合力。**坚持把审计结果和“四种形态”运用有机结合，实现精准规范问责。2020年度审计部实施审计项目13项（含工会经费审计），发现问题70个，提出整改意见建议40条，审计建议2条，开展天泰电商大宗交易网采购流程专项检查1次；向公司纪委移交问题线索1条，对相关责任人进行处理；下发《纪律检查建议书》1份，督促下属单位对相关问题进行调查核实，并问责相关责任人员，运用监督执纪“四种形态”对4人进行工作提醒谈话。围绕生产经营管理重点领域和薄弱环节，公司统一选题立项效能监管项目48项，结项48项，评出“十佳”优秀项目10个，推荐的项目获得云天化集团表彰优秀项目5项，分别获一、二、三等奖（集团共表彰6项），切实巩固深化效能监督成果，提升管理实效。

## **六、绷紧“执纪之弦”，遏制腐败现象滋生蔓延**

坚持严厉惩处问责，坚决遏制腐败蔓延势头。严格落实“一案双查”，压紧压实“两个责任”，持续推进信访举报、问题线索处置工作。

**一是认真受理问题线索和信访举报。**2020年共收到问题线

索和信访举报 42 件，办结 27 件。监督执纪问责过程始终坚持“惩前毖后，治病救人”的方针，持续强化不敢、知止的氛围，坚持把第一种、第二种形态用到位，在“治未病”上积极作为；坚持惩治极少数、教育大多数，实现政治效果、纪法效果和社会效果相统一。2020 年，纪委运用监督执纪“四种形态”处理 65 人次。其中，充分运用第一种形态处理 53 人次，占 81.54%；妥善运用第二种形态处理 7 人次，占 10.77%；准确运用第三种形态重处分和重大职务调整 3 人次，占 4.62%；果断运用第四种形态处理 1 人次，占 1.54%。

**二是加强制度体系建设，强化制度执行力。**认真学习贯彻《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则（试行）》及云南省有关实施办法，先后制定《中共云南云天化股份有限公司纪律检查委员会议事规则》和监督执纪工作管理制度等 6 个监督执纪工作规范性文件，进一步提升公司纪委会务管理、监督执纪审查调查工作流程及文书规范工作，推进监督执纪工作规范化、专业化。

## **七、绷紧“队伍之弦”，锻造纪检专业铁军**

坚持以铁的纪律和严的要求，锻造纪检干部队伍。

**一是严把程序关、考察关、廉政关、教育关，强化纪检干部选拔任用监督。**2020 年对下属单位纪委书记、副书记提名人选牵头组织考察 2 人次，其中对纪委副书记的提名考察，增加了对个人信息、档案中是否有政治历史问题的调查了解环节，以及谈话推荐过程中对“是否存在跑官要官、拉票贿选等非组织行为”作进

一步确认，严格程序、从严把关。

**二是打铁还需自身硬，坚持刀刃向内，注重专业能力培养。**组织参加集团纪委开展的纪检监察人员应知应会知识测试和实务考试 100 余人次，公司及下属单位专兼职纪检人员均通过业务测试。先后组织纪检人员外出学习培训 2 人次，借调省国资委、集团跟班学习各 1 人次，通过专案组的形式，培训新履职人员 10 余人次，重点提升执纪审查调查和综合业务能力。

一年来，云天化股份各级党委、纪委和纪检部门从严从实履行管党治党政治责任，扎实推进党风廉政建设和反腐败工作，迈出全面从严治党新步伐，广大党员干部不断补足精神之“钙”，强固思想之“锚”，干事创业的站位更高、眼界更宽、信心更足、动力更强，各项工作取得了更加丰硕的成果、更加实在的成效，云天化股份年度党风廉政建设和工作在集团年度责任制执行情况检查考核时获评优秀。

在肯定成绩的同时，面对全面从严治党的新形势新任务，面对国有企业纪检监察体制改革的新部署新要求，面对上市公司的新职责新使命，我们也清醒地认识到云天化股份党风廉政建设和工作仍然存在一些不容忽视的问题和不足。主要表现在：**一是消除存量、遏制增量任务依然艰巨繁重。**公司各级纪检部门查处的违反廉洁纪律、工作纪律等问题仍然突出。**二是监督方式有待进一步改进和规范。**随着供给侧结构性改革、混合所有制改革和建立灵活高效的市场化经营机制等的深入，党风廉政建设和纪检工作

如何发挥作用还需进一步探索、研究和思考。三是能力素质方面存在不足，监督手段仍然有局限。纪检人员应具备的能力素质与新时期纪检工作要求，与公司深化改革、转型发展形势任务还不适应。

## 2021 年主要工作任务

2021 年,是建党百年的纪念之年,是“十四五”规划开局之年,是第二个百年目标新征程开启之年,是云天化股份构建“五新”新国企和开展国企改革三年行动的关键之年。抓实抓细抓牢党风廉政建设,对于推动云天化股份从严管党治党、依法办企治企、正确选人用人,以新发展理念实现绿色可持续发展具有十分重要的意义。

**2021 年云天化股份党风廉政建设工作**的总体思路是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,习近平总书记在中央纪委五次全会上的重要讲话精神和考察云南重要讲话精神,全面落实十九届中央纪委五次全会、省纪委十届六次全会和集团纪委四届六次全委(扩大)会议部署要求,充分发挥全面从严治党引领保障作用,坚定政治方向,保持政治定力,做到态度不能变、决心不能减、尺度不能松,全力协助公司党委全面从严治党向纵深推进,认真履行监督责任,有效发挥监督保障执行、促进完善发展作用,精准打好“七张牌”,时刻绷紧“廉政弦”,乘势而上为云天化股份“十四五”开好局、起好步提供坚强的纪律保证。

### 一、加强党的建设,打好“政治引领牌”

必须始终发挥好政治引领作用,各级党委、纪委必须强化政

治引领，在围绕中心、服务大局中忠诚履职，努力担当作为。

**一要继续强化理论武装，发挥政治引领功能。**要不断增强“两个维护”的政治自觉，把学习贯彻党的十九届五中全会精神、习近平总书记在中央纪委五次全会上的重要讲话精神和考察云南重要讲话精神及对云南工作的重要指示批示精神、十九届中央纪委五次全会精神、云南省纪委十届六次全会精神作为当前首要政治任务，强化政治担当，做实政治监督，忠实履行党章和宪法赋予的职责，推动上级重大决策部署快落地见实效。

**二要突出抓好监督检查，拓展政治引领外延。**要强化对党的理论和路线方针政策以及重大决策部署贯彻落实情况的监督，把思想和行动统一到党中央的决策部署上来。要结合云天化股份实际，把主动服务和融入公司工作大局，抓好“十四五”规划落实作为监督重点，聚焦主责主业，坚持问题导向，补齐发展短板，不断提升云天化股份核心竞争力和抗风险能力。要持续加强各基层单位抓紧抓实抓细常态化疫情防控责任、坚决制止餐饮浪费行为等领域的监督检查，为提高执行力提供纪律保障。

**三要创新改进监督方式，增强政治引领实效。**要聚焦“关键少数”，开展“政治体检”。通过“政治画像”“深入蹲点式”“全面体验式”调研监督等方式切实提升政治监督质效，选择关键领域、重要项目、重点业务开展“体验式”监督，进一步补齐监督短板，提升监督全覆盖质量。

## **二、筑牢廉政底线，打好“作风建设牌”**

必须始终坚持把作风建设摆在重要位置，查短板找弱项，提高认识，破除惯性，锲而不舍纠“四风”、树新风。

**一要紧盯节点反“四风”。**要持续推进落实中央八项规定精神，警惕“四风”新动向，一个节点一个节点坚守，一个问题一个问题解决。要力戒形式主义和官僚主义，深入基层、服务基层、解决问题，以云南省纪委省监委《工作提醒函》助推纪检工作“精细化”管理。

**二要多措并举抓整改。**要整合监督力量，对管理费用、销售费用、党工团经费管理等日常监督检查中容易出现的问题开展联合检查，要突出问题导向，瞄着问题去、追着问题走、盯着问题整改，做到问题不解决不放手、解决问题不彻底不罢休。要通过“日常指导+现场服务”的方式，对基层单位进行系统指导，“苦练内功”强管理，提质增效促发展。要紧盯法定节假日和重要敏感时段，持续开展交叉式、“推磨式”监督检查，突出重点找问题，压实责任抓整改，持续加大问题通报曝光力度，持续推动作风建设向上向好。

**三要立足检查慎奖惩。**紧盯对上级重大决策部署和云天化股份重点工作安排不敬畏、不在乎、喊口号、装样子的错误表现，综合运用纪检监督、审计监督、群众监督等多种监督主体和方式，加强对各级领导干部履职尽责情况的监督检查，对履职不力、失职失责的，要严肃追责问责；同时，要认真贯彻落实《云天化集团有限责任公司容错纠错办法（试行）》，用监督加压，用信任加

力，加强对敢担当、善作为干部的激励保护。

### **三、坚持抓早抓小，打好“常态监督牌”**

必须始终抓实近距离常态化监督，各级纪委、纪检部门要认真落实政治监督责任，将政治监督融入日常、抓在经常，做到监督常在、形成常态，使监督更聚焦、更精准、更有力。

**一要聚焦长期监督。**要把党委全面监督、纪委专责监督、部门职能监督、党支部日常监督等结合起来，把监督融入企业管理全过程。通过精准有效监督，对苗头性、倾向性问题早发现、早提醒、早纠正，及时运用提醒谈话、批评教育、诫勉谈话等方式，防止小毛病演变成大问题。

**二要做实全域监督。**要从严管好关键人、管到关键处、管住关键事、管在关键时。要加强对贯彻民主集中制、“三重一大”决策执行情况的检查，确保科学民主决策；要加强对安全环保、工程建设、资金往来、项目投资等领域的监督，建立健全内控体系，进一步提升风险管控能力。要完善发现问题、纠正偏差、精准问责的有效机制，坚持底线思维，防范化解风险，狠抓工作落实，堵塞管理漏洞。

**三要强化联合监督。**要充分发挥联合监督机制作用，推进常态化沟通衔接机制落地见效，做到任务统筹布置、力量统筹调配、工作统筹推进，变单兵作战为联合作战。要推动联合监督机制在各基层单位纵向落实，切实把监督贯穿到生产经营、改革发展全过程、各领域，发挥相互配合、优势互补、互利共赢的叠加效应，

提升监督质效。

#### **四、恪守从严从实，打好“巡察整改牌”**

必须始终推进政治监督具体化常态化，准确把握集团党委政治巡察内涵要求，突出巡察综合监督平台作用和联系群众纽带功能，切实增强监督工作针对性实效性。

**一要巩固拓展整改成效。**加强组织领导和统筹协调，强化巡察整改落实和成果运用。要及时总结经验，巩固巡察整改成果，持续形成震慑氛围。

**二要全面做实再监督文章。**聚焦贯彻落实党的理论路线方针政策和党中央全面从严治党决策部署情况、聚焦群众身边腐败问题和不正之风、聚焦领导班子和干部队伍作风建设等方面开展好再监督再检查。

**三要注重巡察工作总结。**自觉向省委和集团党委巡视巡察工作对标对表，系统梳理、归纳和定性巡察发现的问题，举一反三，推进问题整改，强化成果运用，为迎接集团党委新一轮巡察工作做好准备。

#### **五、强化履职担当，打好“责任落实牌”**

必须始终扎实抓好《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》贯彻执行，推进制度治党、依规治党。

**一要细化任务清单，压实工作责任。**要逐级签订党风廉政建设目标责任书，层层分解目标，逐级压实责任。各级纪委既要坚守主责主业，坚决防止出现错位、越位的问题，也要增强协作配

合意识，着力防止出现缺位、失位问题。

**二要常态长效监督，强化责任落实。**要经常提醒本级党委、督促下级党组织履行好管党治党责任，特别要提醒和督促领导班子成员在职责范围内履行好监督责任，以“关键少数”为支点，撬动“绝大多数”对标看齐。要系统开展“党委书记谈廉、分管领导谈责、纪委书记谈纪、支部书记谈心”等“四谈”活动，制定活动方案，及时进行谈心谈话、约谈提醒，紧盯履责不力、责任空转、乱用滥用权力等问题，进一步规范权力运行。要加强对下级纪委纪检工作的领导和指导，坚持下级纪委定期向上级纪委报告工作。

**三要强化责任意识，激发担当精神。**要采取平时考核与年度考核相结合的方式，把巡察审计、日常监督、上级监督检查过程中发现的问题及其整改情况纳入考核，进行全面客观评估。要研究实施《纪委书记履职考核办法》，突出实绩实效，着力提升纪委书记履职能力。要坚持明责履责和从严考责问责并重，形成党风廉政建设“一把手”负总责、横向到边、纵向到底、一级抓一级、层层抓落实的工作格局，推动党风廉政建设责任制落实落地。

## **六、持续正风肃纪，打好“三个从严牌”**

必须始终保持惩治腐败高压态势不动摇，正确认识和把握新形势新任务，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持有案必查、有腐必惩，精准有效开展监督执纪问责和监督调查处置。

**一要从严抓责任追究。**要以上级下发的《监督执纪“四种形

态”工作手册》为指引，指导各级纪委、纪检部门严格按照规定权限、规则、程序开展工作，把执纪执法权力关进制度笼子，严格依规依纪依法收集、鉴别证据，做到全面、客观，形成相互印证、完整稳定的证据链条。要持续深化以案示警、以案为戒、以案促改，扎实做好做实监督执纪“后半篇文章”，通过建立“三书两函一谈”机制（“三书”即“责任书”“承诺书”和“建议书”；“两函”即“提醒函”和“督办函”；“一谈”即“监督谈话”），督促基层党组织和党员干部落实主体责任、加强党风廉政建设、规范基层小微权力运行。要坚持依法依纪依规严厉惩治，形成不敢腐的惩戒机制和威慑力，紧盯靠企吃企、设租寻租、关联交易、内外勾结侵吞国有资产等问题，对违纪违法行为持续加大查处力度，让失责必问、问责必严成为常态，让违纪违法者付出代价，强化“不敢腐”的震慑。

**二要从严抓制度执行。**制定多部门协同推进全面从严治党工作机制的相关制度，构建云天化股份上下级单位、党政纪工团、各职能部门全方位协同机制。进一步规范完善监督管理制度，加强对各项规章制度执行情况的监督检查，切实把制度优势更好转化为治理效能。建立上下级纪委（纪检部门）工作请示、汇报和信息沟通机制，主动接受上级纪委的领导、指导和监督，切实加强对下级纪委监督工作的协调、督促和指导；建立下级纪委对重要案件初核、立案、审查、处理向云天化股份纪委汇报的机制。通过不断探索和创新执纪监督与执纪审查模式，推动监督执纪审

查调查工作高质量开展。推进廉洁风险防控机制建设，聚焦重要领域和关键环节，立足风险排查，着眼风险防范，强化对权力运行的制约和监督，促进各单位科学决策、规范管理，督促各级领导干部依法履职用权，扎牢“不能腐”的笼子。

**三要从严抓廉政教育。**要加强廉洁文化建设，教育引导广大党员、干部员工坚定理想信念，树立正确的“三观”。拓展廉洁教育的广度和深度，扩大廉洁教育覆盖面和受益面，增强廉洁教育感染力和渗透力。持续开展党风廉政建设宣传教育月、廉洁家访、廉政微党课、廉洁提醒、对受处分人员回访教育等工作，增强专题教育实效。各单位应及时向云天化股份纪委报送工作信息，要以严格执行《关于进一步做好2021年<清风汇>宣贯全覆盖、常态化工作的通知》为有效抓手，定期收集整理典型案例、廉政小故事、小技巧、小文案等，认真做好《清风汇》电子期刊编发工作。协调云天化商学院推出线上“廉政宣传教育”课程，要求全员全过程参与学习，并将学习情况纳入各单位年度党风廉政建设责任制考核。创新开展巡回调研监督等方式以案明纪，持续加大党风廉政宣传教育力度，推动廉政教育重心下移，用身边事教育身边人，持续营造风清气正、干事创业、廉洁从业良好氛围。多措并举抓好党章党规党纪教育，引导广大党员、干部、员工时刻保持清正廉洁，不断提升规矩意识、纪律意识和履职尽责能力，增强“不想腐”的自觉。

## **七、狠抓队伍建设，打好“综合能力牌”**

必须始终下大力气把纪检队伍建强、让纪检干部过硬，推进纪检干部队伍专业化建设，加强学习调研培训，强化实战练兵，不断提升纪检干部队伍政治素质和业务能力。增强纪检人员的法治意识、程序意识、证据意识，发挥纪委专责监督作用，打造忠诚坚定、担当尽责、遵纪守法、清正廉洁的执纪铁军。

**一要完善组织体系，推动工作开展。**要认真贯彻落实上级《关于加强和改进集团及下属企业纪检监察组织建设的实施意见》精神，建立健全组织机构，加强对下级纪委班子建设的领导和业务指导，优化领导班子和干部队伍结构，注重引进党建、法律、财务、金融、审计、工程管理、生产技术等方面的人才。建立健全干部离任审计制度，规范经济责任审计行为。严格执行集团关于纪委领导人员提名考察办法，选优配强各级纪委班子，有选择地推动纪委主要负责人异地轮岗交流试点，并逐步扩大到股份所属单位。

**二要加强学习培训，提升业务本领。**灵活运用《云天化集团有限责任公司纪检监察工作常用法规制度汇编（2021版）》，结合职能职责与工作实际，把现行制度学深悟透、学懂弄通、学以致用，提高纪检工作制度化、规范化、程序化水平和运用政策、制度法规的能力水平，进一步提升纪检工作质量。广泛运用云天化商学院等线上教育培训平台，结合各单位实际制定周密的培训计划，采取观看培训视频、自学培训讲义、领导专题授课、骨干专业授课等多形式、多渠道、全方位强化纪检干部全员培训工作，

确保全员培训落实处、见实效。积极采取“学习+实战”的方式，抽调业务骨干组成线索核查专班，参与云天化股份纪委、集团纪委的案件办理或指定案件办理，以干代训、以案施教，过程中发挥骨干“传帮带”作用，提升专业化办案能力和水平；加强对基层办案工作的指导，形成上下联动的局面。积极推动形成纪检干部进得来、出得去的良性循环机制，按照“多面培养、多岗锻炼”原则，加大遴选调配、轮岗交流力度，在提升素养、提高能力、培养品行上下功夫，勇于在实践中锻炼提高本领。

**三要强化自我管理，坚持正确导向。**各级纪委、纪检部门要健全完善工作机制，强化自我监督，严禁超越既定权限、逾越纪法底线，行使权力慎之又慎，自我约束严之又严。全面贯彻执行监督执纪工作规则，增强工作规范性，提高监督执纪工作水平。用思想建班子建队伍，用制度管班子管队伍，用感情爱班子爱队伍，做表率带班子带队伍，切实加强思想政治教育，引导纪检干部明是非、辨真伪，养正气、祛邪气，管思想、固根本，敢抓敢管、真抓真管、严抓严管、善抓善管，依规依纪依法履职尽责，锻造一支政治过硬、本领高强的纪检铁军。

同志们，欣逢盛世当奋进，携手同心谱新篇。让我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在集团党委、纪委和云天化股份党委坚强领导下，牢记嘱托、实干笃行，同心同德、锐意进取，认真落实段文瀚同志讲话要求和此次会议工作安排，始终保持“赶考”的清醒，保持对“腐蚀”“围猎”的警觉，切实增强把

严的主基调长期坚持下去的政治定力，以系统施治、标本兼治的理念正风肃纪反腐，一刻不停推进党风廉政建设和反腐败斗争，为推动云天化股份纪检工作高质量发展，引领和保障云天化股份行稳致远贡献力量，以优异成绩庆祝中国共产党成立 100 周年！

年轻干部违纪违法问题系列报道之一

# 为何年纪轻轻精神空虚沾染恶习

析案为语，可以资正；以人为镜，可知得失。典型案例是生动的纪律课堂，案中人是鲜活的纪律教材。用好这些资源，引导党员干部知敬畏、存戒惧、守底线，对于一体推进不敢腐、不能腐、不想腐具有重要意义。《中国纪检监察》杂志“案语”栏目深入挖掘案例背后折射的问题，更加贴近案中人的思想灵魂，触动“局中人”、点醒“梦中人”，努力让警示烙印脑海里、把教育说到心坎上，使惩戒一个、警醒一片的作用充分发挥出来。从本期起，《清风汇》将对“案语”栏目推出年轻干部违纪违法问题系列报道进行转载，通过不同类型问题的精选案例，剖析思考年轻干部如何做好人生选择、走好人生之路。

## “阳光”青年的迷途坠落

《中国纪检监察》记者 王丹妮

2018年11月30日晚上7点，一辆白色小轿车飞速驶离河北省南官市，驾驶室内的年轻男子紧紧抓着方向盘，神情惊慌失措。与此同时，他供职的单位——南官市水务局正在紧急核对账目。工作人员发现，单位负责的地下水超采综合治理项目尚未达到结算日期，资金账户余额竟从近2000万元变成了1元。

逃跑的男子名叫李晓飞，是南官市水务局财务股工作人员。因沉迷网络赌博，他在短短 8 个月时间内，挪用、贪污公款共计 1921.88 万元。2019 年 12 月 30 日，李晓飞被判处有期徒刑 8 年 6 个月，并处罚金 20 万元。

### 人生平坦顺利背后的苦闷迷茫

1990 年，李晓飞出生在南官市一个生活比较富裕的农民家庭。从一所民办本科学校毕业后，他先后在北京、内蒙古两地工作。外面的世界虽然精彩，但工作之余，他大多无所事事，常常靠喝酒打发时间。远离家乡独自在外，更让他既没有归属感、也没有安全感。2012 年，李晓飞通过公开招聘成为南官市水务局的一名事业编制工作人员，回到了自小成长的环境里，来到了父母身边。他先被分配在办公室，两年后转到防汛抗旱办，2017 年又被调到财务股。

谈及过往，李晓飞对自己在工作中受到的肯定颇为自豪，对遇到的波折颇不以为然。比如，刚参加工作第一年就在单位评上了先进；单位组织的一次演讲比赛上，他讲的某项工作设想，让领导对他刮目相看。不过，再仔细和李晓飞聊下去就会发现，他对事业上要追求什么、该往哪个方向努力，始终没有清晰认识。他期待可以当部门领导，也想到考公务员，由于身份和学历限制等原因，过了几年，他又信心不足。单位党组织想要吸纳他成为入党积极分子，李晓飞却听任父母的“运作”，要在老家村中入党，但此事最终因不合规而不了了之。直

到今天，“自己是不是党员，党组织关系在哪里”，李晓飞都不太清楚。

回忆起这些顺与不顺，李晓飞没有表现出后悔或遗憾，相反很是“坦然”——“我的性子是随遇而安，不计较得失的。”他将“不了解”解释为“无所谓”，又将“散漫放任”理解为“随遇而安”，实际上是给迷茫混沌找了个代名词。

对待事业，李晓飞信马由缰，对待生活，他也没有恰当的安排和规划。从事个体经营的父母为李晓飞在南安市买好了房，相比当地需要背负房贷的年轻人，李晓飞的生活压力要小得多。但工作之余，李晓飞的时间在各式各样浅尝辄止的消遣中虚度。骑车、旅游、买文玩……这些所谓的爱好，对李晓飞来说多是三分钟热度，即使是很熟悉他的朋友，也很难讲清他有什么固定的兴趣爱好。李晓飞曾说自己很爱看书，可不论同事还是家人，脑海中更多留下的是他玩手机的身影。

“事业无追求，生活无压力，导致李晓飞缺乏奋斗的动力，没有明确的精神寄托，更找不到生活的意义。”办案人员分析道。在李晓飞心中，既没有干事创业的理想，也没有踏实生活的信念。精神空虚、时间虚掷，不良习气就容易趁虚而入。

正是在2013年，微信抢红包的热潮裹挟了空闲时间百无聊赖的李晓飞，他和周围朋友一样，在微信上加了几个“抢红包群”。起初，他只是单纯图个娱乐。渐渐地，红包群不再单纯，一些人开始利用红包群做赌博游戏。李晓飞1元2元地下注，一天输赢在几十元上下。当

时有新闻报道过微信抢红包存在猫腻，一位朋友曾提醒过李晓飞不要沾染，但“蝇头小利”的新鲜和刺激让李晓飞欲罢不能，他认为“我纯粹为了消磨时间，几十块钱不算什么”。

这成为李晓飞赌博噩梦的开始。

### 【执纪者说】

第一次到看守所讯问李晓飞，隔着铁栏，我们看到的是一个30岁左右的小伙子，仪表堂堂，口齿伶俐，思维敏捷。若非知悉其情况，谁也不愿相信这就是我们的调查对象。李晓飞父母经商多年，他从小过着幸福的生活，成长道路平坦顺利。结婚之后，妻子有固定工作，老人也暂不需照顾，他在下班之后有较充裕的空闲时间，个人条件好、生活压力小。

### 自诩扛得住事背后的失智癫狂

2015年，微信红包群变成了“赛车群”，玩家选定一辆虚拟赛车下注。时间有闲、精力旺盛的李晓飞，越发沉迷其中。本来事情已经出现转机——微信群被封，但李晓飞却没有及时收手，当他看到群主发来的赌博网站链接，还是忍不住点开了。

赌博从来没有赢家。2017年开始在网站上赌博后，李晓飞的下注金额也迅速增加到三五千元，甚至一两万元。越赌输得越多，输得越多就越想再赢回来。在这个过程中，李晓飞承受的压力逐渐增大。家庭存款、朋友借款、银行贷款、信用卡透支……所有来钱的办法，李

晓飞统统都试过。到了 2018 年 4 月，他的赌债已经达到 140 多万元，而他当时的月工资只有不到 3000 元。

“其实，如果在欠了 10 万元赌债的时候，就向家人坦白，后果就不会这么严重了。”这是李晓飞不忍回首的过去，他不想让父母失望，不想让爱人生气，长时间不敢让家人知道自己到底做了什么。

不想让家人担心只是表面原因，不愿坦白的背后则是赌博给李晓飞造成的错觉和他的盲目自信。一方面，李晓飞沉迷的这款“游戏”能让人连赢几天甚至十几天，他感觉只要坚持玩下去总有一天可以赢回来。另一方面，李晓飞“不愿认怂”，他“想让人感到一些事自己能做好就很厉害，如果失败或犯错了，也不想让人知道不光彩的经历”，这其中也包括赌博这类所谓休闲娱乐的事情。但在赌博的陷阱面前，逞强的结果自然与最初设想大相径庭。

2018 年 4 月，面对朋友一次紧过一次一次的催债消息，李晓飞盯上了单位的公款。已经在财务股工作近一年的他，早已发现单位财务制度的漏洞。趁着股长不在，副股长请产假在家的机会，李晓飞从单位零余额账户里挪出了 20 余万元，用于归还朋友的债务。

李晓飞深知，这 20 余万元只是延缓了偿还债务的时间。朋友的其他借款要还，挪走的公款要补。想做生意，自己没有本金；想借钱，已经无人可借。被挤到绝望角落里的李晓飞，又错把赌博看作了“希望之光”：互联网上丢掉的钱，还是要从互联网上赚回来。

“从不少年轻干部贪污挪用公款案件来看，年轻人往往图一时爽，

救一时急，作案手段直接，而且完全不考虑后果，李晓飞就是这样的典型。”办案人员介绍，一些走入歧途的年轻人面对压力不知如何排解，犯了错误不知如何止损，问题越来越严重却仍然不停止不收手。

此后的一笔笔挪用，李晓飞也曾纠结犹豫过，但是赌徒心理支配了他，抱着暂时不会有人发现的侥幸，他一发不可收拾，每一次挪用固定在80万元或100万元。赌得最疯狂的时候，他在赌博网站上一天的充值金额就有400万元，下注赌资则有三四十万元之多。

眼看着单位年度查账的日子越来越近，李晓飞无法填补的窟窿也越来越大。案发之际，他仍然表现出无知幼稚的一面。单位叫他来核对账目时，假称账本放在家中为自己赢得喘息之机的李晓飞，用手机搜到挪用公款罪的最高刑是死刑，当即决定先跑再说。“我后来才知道现行刑法对挪用公款罪的最重刑罚是无期徒刑。”这正暴露了他法律知识的缺乏。

出逃20余天后，李晓飞在西安被警方抓捕归案。

### 【执纪者说】

工作稳定，生活安逸，精神需求愈发凸显，加之内向贪玩的性格，李晓飞从微信上的“带彩”游戏，很快掉入了网络赌博的陷阱，从数额上的小打小闹，到下注越来越大，越输越急于返本。后来即便日日生活在恐慌与悔恨中，他仍然幻想赢回输掉的钱，最终雪球越滚越大，难以为继、铤而走险。

### 对外勤恳正派背后的讨巧掩饰

在很多人看来，李晓飞一直参与网络赌博，而且还胆敢挪用单位巨额公款，是一件不可思议的事情。

在南宫市水务局同事的印象中，李晓飞聪明勤快、踏实肯干，在单位有着不错的人缘。他经常早早来到单位，打水、擦桌、扫地。其他同事都下班了，他还会多留一会儿，看看是否有紧急事情需要处理。有一次南宫市组织防汛演习，临近结束时下起了雨，大部分人都跑开避雨，防汛抗旱办只有两个人冒雨收拾好演习物资，其中一人就是李晓飞。凭借努力上进的劲头和认真负责的态度，李晓飞很快获得领导和同事的认可。刚刚工作一年，他就在单位年终考核评比中被评为先进个人。

在朋友眼中，李晓飞爽快又义气，也因此社交面很广。聚餐时，他总爱抢着买单。朋友遇到困难，他会积极出主意，帮忙解决问题。“虽然他不是南宫市里人，但感觉他在当地结交的朋友比我还多。”李晓飞的一位南宫本地朋友说。

家庭生活中的李晓飞寡言少语，但细心体贴，从不做什么出格的事情。父母看中的东西他主动购买，儿子出生后，他也能够帮助妻子照顾孩子，分担一些家务。

然而，在“都挺好”的工作生活之外，真实的自我则被李晓飞深深隐藏起来。“我想获得别人的认可，就在工作和生活中表现出积极向上的一面，哪怕有些做法不是我真实的想法，或是超出自己的承受范

围。”李晓飞承认自己的两面性，“说白了，我就是好表现。”

其实，过去的李晓飞一度沉闷内向，并不像现在表现出得这般积极上进。为人处世方式的改变发生在高二转学之后。高中前半段，因为成绩不好、朋友不多，李晓飞曾经陷入抑郁状态，还去看了心理医生，不久后，便转到另一所高中上学。来到新的环境，他一改过往的性格，开始热衷交朋友，这让他同学在同学中很受欢迎，也渐渐开始习惯在人前保持这样的形象，进而通过他人的认可和喜爱获得满足感和成就感。青春期的他也曾有叛逆心理，但为了不让父母担心，李晓飞主动表现出听话的样子，这促使他在成人后习惯对家里报喜不报忧，也能够解释为何在欠下巨额赌债后仍坚持对家人闭口不语。

如果说他人眼中的李晓飞是他主动晒在阳光下的一面，缺乏自制力又无法抵挡诱惑的心则躲藏在真实自我的阴影中间。审查调查期间，办案人员发现，从欠下巨额赌债到挪用公款，单位同事和家人朋友都没有察觉出李晓飞的异常。

2019年12月30日，李晓飞在法庭上陈述道：“在高墙内失去自由，很多人都觉得煎熬，我反倒觉得是一种解脱，是一种放松。”他再也不用背负巨额赌债的重压，但也为自己因空虚而放纵、因恶习而犯罪的行为付出了沉重的代价。

### 【执纪者说】

李晓飞挪用公款案在年轻干部的自身成长和培养教育这两方面，都具

## 专题

有重要警示意义。如果个人树立明确的人生目标，培养健康的兴趣爱好，就不会因精神空虚沉迷恶习，走上违纪违法道路；如果单位能够将财务制度真正落实到位，同时对关键岗位干部的品行与日常爱好予以更多关注考察，既管好“八小时内”，也盯住“八小时外”，李晓飞这样的悲剧就会大大减少。

党员干部  
这些“违规使用公款”  
的行为不能有

大家好，我叫公款。打诞生之日起，咱就是公家的人

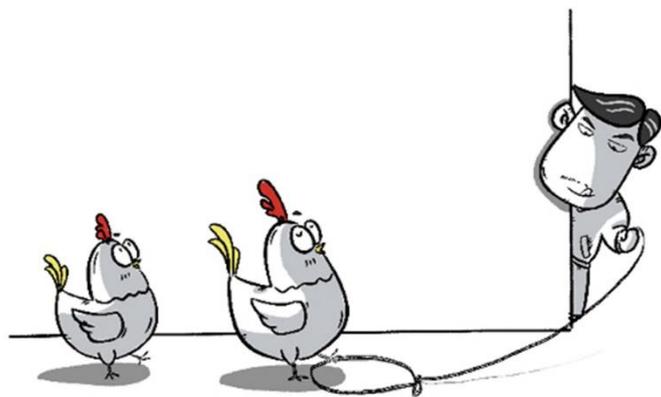


但总有些人变着法儿打咱的歪主意。

前些年，他们想方设法拿我大吃大喝，买高档烟酒，旅游打球，甚至直接揣进自己的裤兜里。

这些年，经过整顿，他们不敢再大张旗鼓，却披上隐形衣“躲进”青纱帐”，玩起了暗度陈仓、隐形变异那一套。

你过来呀！



比如……  
违规出借公款给老板，换取高额利息



**【案例】**广东省湛江市某贸易公司党总支书记、总经理林某，擅自决定让下属全资子公司以合作经营蚊香产品的形式，借款给经营蚊香生意的吴某使用。近4年间，该子公司累计借给吴某4000多万元，至案发时，吴某因无力偿还债务，尚欠该子公司本金1300多万元。2019年7月，林某因严重违纪违法被开除党籍和公职，涉嫌挪用公款罪、受贿罪，移送司法机关依法审查起诉，所涉财物随案移送。

比如……  
挪用公款购买理财产品，利用“时间差”赚私利



**【案例】**湖南省永州市某镇原政务服务中心主任、社会救助和劳动保障服务站站长刘某，在镇统一收缴2019年度全镇城乡居民医疗保险费时，私自要求村干部将参保金收缴结算后，上缴至其个人账户。刘某将收取的854万元医疗保险费购买了银行短期理财产品，短短107天，赚取利息4.7万余元。尝到甜头的刘某先后挪用医保资金1000多万元。2020年6月，刘某受到开除党籍、开除公职处分。同年10月，因犯挪用公款罪和贪污罪被区人民法院一审判处有期徒刑7年。

比如……  
用公款购买设备、物品，再违规租借  
获取租金



**【案例】**天津市住建委下属某公司租用了某社会人员名下的一台设备，该设备市场价格仅 50 万元，但几年间的租赁费高达近百万元。经查，原来是公司总经理邹某用单位公款购买该设备，邹某通过“挂名”在该社会人员名下的方式，从本单位获取租金收益。最终，邹某受到开除党籍、开除公职处分。

是的，“借鸡生蛋”是当下公款腐败出现的新形式，但更有甚者，以合规形式掩盖套取公款的事实，企图与监管“躲猫猫”。

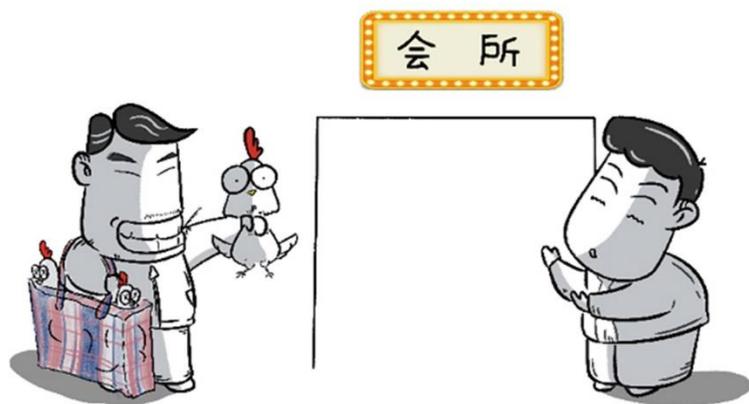


## 比如…… 索要空白公函套取公款用于个人消费



**【案例】**罗某某任湖北省宜昌市某区政法委常务副书记期间，在公务接待过程中要求被接待单位人员额外提供空白公函，并利用空白公函虚列工作事项，违规报销接待费用。同时，罗某某还存在违规同城接待，违规报销交通补助、误餐补助，违规报销本应由个人支付的消费支出等问题。2020年5月，罗某某受到党内严重警告处分，违纪所得已被收缴。

## 比如…… 虚增虚列报销事项套取公款用于个人消费



**【案例】**广州市某研究院郭某，利用担任项目负责人的职务便利，借外出公务在酒店住宿之机，虚大住宿费发票套取资金共计8.38万元（另产生孳息5040元）用于个人消费和支付超标准的外业期间餐费。2020年5月，郭某受到留党察看、政务降级处分。违纪款项予以收缴。

## 漫谈

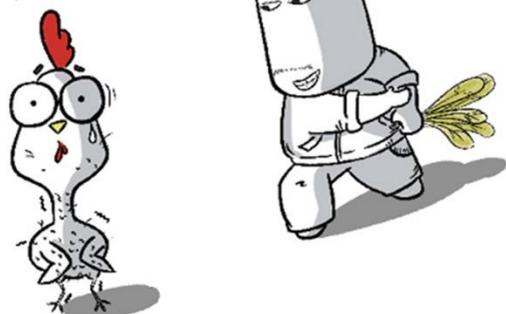
比如……

以“蚂蚁搬家”的方式截留公款设立“小金库”



林林总总，皆是为变现权力，薅公家的羊毛，肥自己的私欲。

薅成这样，良心不痛吗



**【案例】**云南省昆明市某研究所所长许某，安排相关人员采用少计或未开发票截留下属单位经营性收入、虚开发票套取公款等方式设立“小金库”2000余万元。除巧立名目滥发津补贴和福利外，许某先后挪用166万元用于个人理财和无偿出借他人。不仅如此，许某还伙同他人将本应转入研究所对公账户的隐蔽致灾因素报告费47.3万元公款共同非法占有。最终，许某受到开除党籍处分并被解除劳动关系，该“小金库”也已清理完毕。

“借鸡生蛋”迟早会“鸡飞蛋打”，与监管“躲猫猫”迟早会露出尾巴。纵使手段再多样、花样再翻新，也难逃党纪国法的惩处。

公款姓公，一分一厘都不能乱花。

你过来呀！

